

# **TE LAND, TER ZEE EN IN DE LUCHT**

Een institutioneel onderzoek naar taken en handelingen op het beleidsterrein  
militaire operatiën van het ministerie van Defensie en voorgangers, 1945-1993

PIVOT-rapport nr. 50

Dit rapport is een gezamenlijke uitgave van het Ministerie van Defensie  
&  
Rijksarchiefdienst/PIVOT  
Ministerie van OCW.

's-Gravenhage, 1998

Tekst: A. D. M. Bakker, F. van Dijk, F. van der Doe, B. Jaski, L. Verbeek  
Vormgeving: Rijksarchiefdienst/PIVOT  
Illustraties: W. D. Küller  
Druk: Drukkerij Enroprint BV

ISSN:  
ISBN:

8 Rijksarchiefdienst PIVOT. Niets van deze uitgave mag worden verveelvoudigd en/of openbaar gemaakt door middel van druk, fotokopie, microfilm of op welke andere wijze dan ook zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van de Rijksarchiefdienst/PIVOT.

## **PROJECT INVOERING VERKORTING OVERBRENGINGSTERMIJN**

Voor u ligt het rapport waarin de uitkomsten van een onderzoek, gehouden in het kader van het Project Invoering Verkorting Overbrengingstermijn (PIVOT), zijn weergegeven. PIVOT is een project-organisatie die in mei 1991 door de Algemene Rijksarchivaris in het leven is geroepen. De aanleiding daarvoor vormde de (voorgenomen) verkorting van de overbrengingstermijn conform de nieuwe Archiefwet van vijftig naar twintig jaar. Vanuit het oogpunt van democratisering van het openbaar bestuur moet deze termijnverkorting positief worden beoordeeld. Immers, eerder overgedragen archieven worden ook eerder volledig toegankelijk voor het publiek. Voor de Rijksarchiefdienst betekent deze termijnverkorting echter dat, wanneer er geen maatregelen worden genomen, zij overstroomd wordt met archiefmateriaal. De neerslag van dertig jaar overheidshandelen zou bij de invoering van de nieuwe wet in een korte periode moeten worden overgebracht naar de depots van de archiefdiensten. Voor de centrale rijksorganen wordt de omvang van deze stroom van gegevensbestanden geschat op ongeveer 600 strekkende kilometer over de periode 1943-1973 en over de periode 1973-1990 op nog eens eenzelfde hoeveelheid. Omdat een dergelijke hoeveelheid archiefmateriaal niet beheersbaar, noch hanteerbaar is en de opslag ervan te kostbaar, heeft de Rijksarchiefdienst in het kader van PIVOT tezamen met de verschillende Hoge Colleges van Staat en de ministeries maatregelen getroffen om deze vloed te kanaliseren.

Bij het uitvoeren van deze inhaaloperatie moesten reeds bestaande problemen bij de archiefzorg van de rijksoverheid in versneld tempo worden opgelost. Onder de Archiefwet 1962 zijn grote achterstanden ontstaan in het selecteren van naoorlogs archiefmateriaal en in het overbrengen van archief van vóór 1940 naar de Rijksarchiefdienst. In inspectierapporten van de Rijksarchiefdienst werd daar al op gewezen, maar door het rapport 'Archiefbeheer en -behoud bij het Rijk' dat de Algemene Rekenkamer in 1988 uitbracht, is dit probleem pas in zijn volle omvang tot politiek Den Haag doorgedrongen.

PIVOT is mogelijk geworden door de inzet van extra financiële middelen die de minister van WVC in 1991 heeft toegezegd: fl. 17 miljoen over een periode van tien jaar (de looptijd van het project). Daarnaast zetten de ministeries en de Hoge Colleges van Staat, verantwoordelijk voor selectie en overdracht van hun archieven, elk eigen middelen in om deze operatie mogelijk te maken. Afspraken daarover zijn vastgelegd in convenanten die de verschillende secretarissen-generaal of vertegenwoordigers van de Hoge Colleges van Staat met de Algemene Rijksarchivaris hebben gesloten.

### **1. De uitgangspunten van PIVOT**

Om de hierboven beschreven papiervloed op een verantwoorde manier te kunnen beperken heeft PIVOT een nieuw selectie-instrument ontworpen. De traditionele selectiemethoden zijn voor een operatie van deze omvang niet toereikend: zij zijn te arbeidsintensief en dus te kostbaar waarbij de basis van de gevoerde selectie niet altijd duidelijk is geformuleerd. Bij de traditionele selectie worden als criteria gebruikt: de inhoudelijke of informatieve waarde van documenten en de plaats die zij innemen in het geheel van een dossier, een archief of verzameling archieven. Aangezien men bij die manier van selecteren geen model hanteert waarmee men de context van de gegevens in kaart kan brengen, kan men aan de gegevens op zich moeilijk een waarde toekennen. De functie van de gegevens is in dat geval niet te achterhalen. Het gevolg hiervan is een subjectieve selectie omdat iedereen die selecteert een eigen interpretatie aan de gegevens geeft.

PIVOT gaat ervan uit dat de selectie moet worden uitgevoerd vanuit het gezichtspunt van het overheidsorgaan of de organen die deze documenten in het kader van hun taak en het

daaruit voortvloeiende handelen hebben ontvangen of geproduceerd: niet de informatie-waarde van documenten maar de waardebeoordeling van handelingen van overheidsorganen staat centraal. Met de gegevensbestanden die naar de Rijksarchiefdienst worden overgebracht moet het handelen van de overheid in relatie tot haar omgeving op hoofdlijnen te reconstrueren zijn. Daarbij wil PIVOT met het resultaat van de selectie op basis van deze doelstelling bronnen voor de kennis van en het inzicht in de Nederlandse samenleving (en cultuur) veiligstellen voor blijvende bewaring.

De methode om dit te bereiken is de methode institutioneel onderzoek van PIVOT. Deze methode is in de afgelopen jaren ontwikkeld aan de hand van praktijkervaringen en nieuwe, theoretische inzichten uit binnen- en buitenland. Via wet- en regelgeving en andere bestuurlijk-organisatorische bronnen wordt nagegaan welke handelingen overheidsorganen verrichten. Op basis van de handelingen kan achterhaald worden welke neerslag er in principe zou *moeten* zijn. Met andere woorden, de selectie zal niet meer plaatsvinden op basis van het archiefstuk zelf, maar op basis van de handeling. Handelingen worden gewaardeerd in het kader van de context.

Uiteindelijk zal PIVOT de overbrenging van het geselecteerde materiaal naar de depots van de Rijksarchiefdienst begeleiden. De rijksorganen zijn zelf verantwoordelijk voor de fysieke selectie en bewerking die de archieven en andere gegevensbestanden moeten ondergaan om ze geschikt te maken voor overdracht. Desgewenst zal PIVOT hen daarbij adviseren. Richtsnoer voor de bewerking na het institutioneel onderzoek en de institutionele selectie vormen de door de Permanente Commissie Documentaire Informatievoorziening (PCDIN) in september 1991 aanvaarde 'Normen voor goede en geordende staat' (zie hiervoor ook de PIVOT-brochure 'Om de kwaliteit van het behoud: normen 'goede en geordende staat' (Rijksarchiefdienst/PIVOT, 's-Gravenhage 1993).

## **2. Het institutioneel onderzoek**

Om het voor de selectie noodzakelijke inzicht te krijgen in het handelen van de overheidsorganen is PIVOT institutionele onderzoeken gestart bij de verschillende ministeries. De onderzoekers worden door PIVOT zelf en door de verschillende ministeries ingezet. Zij nemen gezamenlijk ongeveer 130 onderzoeksgebieden of beleidsterreinen voor hun rekening. Per beleidsterrein beschrijft de onderzoeker de historische ontwikkeling van dat beleidsterrein als context van de handelingen die er sinds 1940 zijn verricht. De onderzoeksperiode verschilt per beleidsterrein, maar bestrijkt in het algemeen de periode 1940 tot heden.

Uitgangspunt bij de onderzoeken vormt de Methode van Institutioneel Onderzoek (MIO), neergelegd in de brochure 'Handelend optreden' (PIVOT-brochure, 's-Gravenhage 1994). De resultaten van een institutioneel onderzoek worden beschreven in een Rapport Institutioneel Onderzoek (RIO). Een RIO is de contextbeschrijving van een beleidsterrein waarop overheidsorganen handelend optreden en omvat:

1. een historische schets van het beleidsterrein waarop het onderzoek betrekking heeft, inclusief:
  - de doelstellingen van de overheid op het beleidsterrein;
  - de overheidsorganen en overige actoren;
  - de onderlinge relaties tussen de actoren;
  - de beleidsinstrumenten;
  - een beschrijving van het taakgebied waartoe het beleidsterrein behoort.
2. een overzicht van de handelingen die overheidsorganen verrichten of hebben verricht, inclusief:
  - de looptijd van elke handeling (begin- en einddatum);

- de grondslag (bron) van elke handeling;
- het produkt van de handeling (indien bekend).

Zo mogelijk worden de handelingen thematisch of procedureel geordend, waardoor men de handelingen in hun context kan zien.

Een belangrijk begrip in het institutioneel onderzoek vormt de 'handeling'. Een handeling is een complex van activiteiten, gericht op het totstandbrengen van een produkt, dat een actor verricht ter vervulling van een taak of op grond van een bevoegdheid. Aangezien we niet alleen willen beschrijven wat de overheid moet doen maar ook wat zij daadwerkelijk doet, gebruiken we als bron voor het beschrijven van het handelen niet alleen officiële wet- en regelgeving en de daaruit voortvloeiende algemene maatregelen van bestuur, koninklijke besluiten, ministeriële regelingen en beschikkingen zoals instellings-, opheffings- en organisatiebesluiten als onderzoeksbron, maar ook jaarverslagen en jaaroverzichten, staatsalmanakken, memories van toelichting op de rijksbegroting en op bovengenoemde wetten, beleidsnota's, archieven en literatuur. Daarnaast vormen interviews met beleidsmedewerkers en andere deskundigen - in en buiten de overheid - op het beleidsterrein een bron van informatie.

Naast het begrip 'handeling' neemt het begrip 'actor' in het institutioneel onderzoek een belangrijke plaats in. 'Actor' volgens de PIVOT-methode wordt gedefinieerd als "een overheidsorgaan of een particuliere organisatie of persoon die een rol speelt op een beleidsterrein". Strekten de PIVOT-onderzoeken zich tot 1995 uit tot de handelingen van overheidsorganen in de strikte zin van het woord, in de Archiefwet 1995 wordt, gebaseerd op de Algemene wet bestuursrecht, onder 'overheidsorgaan' verstaan "organen van overheidsstichtingen, verenigingen en vennootschappen die, ook voor zover zij niet krachtens publiekrecht zijn ingesteld, toch met openbaar gezag zijn bekleed of waaraan toch één of meer overheidstaken zijn opgedragen en de daarvoor benodigde publiekrechtelijke bevoegdheden zijn toegekend". Het begrip 'overheidsorgaan' is hiermee aanzienlijk verbreed.

In de onderzoeksrapporten worden de handelingen van particuliere instellingen niet opgenomen. Wel wordt hun rol op het beleidsterrein beschreven. Op grond van het acquisitieprofiel van het Algemeen Rijksarchief wordt bepaald of de archieven van particuliere instellingen voor overbrenging in aanmerking komen.

### **3. De toepassingsmogelijkheden**

De resultaten van het institutioneel onderzoek, neergelegd in het RIO, worden daarna verwerkt in een wettelijk voorgeschreven selectie-instrument: de selectielijst, in PIVOT-termen het "basis selectiedocument" (BSD). De selectielijst is een lijst van handelingen die elk voorzien zijn van de waardering 'bewaren' of 'vernietigen'. De selectielijst volgt uit de beschrijving van het RIO. In overleg met de betreffende instelling(en) wordt aan de hand van deze selectielijst gezien welke gegevensbestanden voor 'de eeuwigheid' geselecteerd moeten worden en uiteindelijk overgebracht worden aan de Rijksarchiefdienst. De ontwerp selectielijst wordt ter inzage gelegd bij verscheidene instanties en de zorgdrager(s) bied(t)-(en) de ontwerp-selectielijst aan aan de minister van OCenW. De definitieve selectielijst wordt vastgesteld door de zorgdrager(s) in kwestie en de minister/staatssecretaris van OCenW.

Wanneer de inhaaloperatie eenmaal voltooid is, zijn we er nog niet. In de toekomst moet worden voorkomen dat nieuwe achterstanden ontstaan bij selectie en overbrenging van gegevensbestanden. Om de toepassingsmogelijkheden van het institutioneel onderzoek ook voor de toekomst te kunnen garanderen, is het daarom noodzakelijk om ontwikkelingen in

taken, handelingen en organisatie van de overheid, alsmede de grondslag van die taken en handelingen bij te houden. De verantwoordelijkheid hiervoor ligt bij de zorgdragers. Het RIO en het BSD kunnen gebruikt worden als basis voor de ontwikkeling van een structureel documentair informatieplan teneinde het beheer van de gegevensbestanden die de Rijksarchiefdienst na 20 jaar verwerft en het beheer van de gegevensbestanden bij de verantwoordelijke organen zelf te verbeteren.

Zo kan in samenwerking met de betreffende organen worden voorkomen, dat zich in de toekomst nieuwe, onbeheersbare stuwmeren van archief en andere gegevensbestanden zullen vormen.

#### **4. Volumevermindering archieven en vergroting opslagcapaciteit**

Ook op deze terreinen is PIVOT werkzaam. Volumevermindering kan voor bepaalde archieven worden bereikt door middel van substitutie: het overzetten van de informatie op een andere drager, bijvoorbeeld microfilm, microfiches en in de toekomst wellicht beeldplaat. Inmiddels kon uitbreiding van de opslagcapaciteit met ca. 25 km. van bestaande depots in het Algemeen Rijksarchief worden gerealiseerd door de installatie van verrijdbare stellingen (compactus).

Gewapend met de opgedane ervaring zal PIVOT ook over deze kwesties de rijksorganen kunnen adviseren, die daarmee bij het moderne gegevensbeheer weer hun voordeel kunnen doen.

Algemeen Rijkarchief/PIVOT/Den Haag, juni 1995.

# Inhoudsopgave

## **1 Verantwoording 1**

- 1.1 Inleiding 1
- 1.2 Taakgebied en onderzoeksgebied 1
- 1.3 Beleidsterreinen en bedrijfsprocessen 2
- 1.4 Actoren 3
- 1.5 Handelingen 3

## **2 De organisatie van het ministerie van Defensie en voorgangers 5**

- 2.1 Algemeen 5
- 2.2 Periode 1945-1963 6
- 2.3 Periode 1963-1976 6
- 2.4 Periode 1976-1992 7
- 2.5 Periode 1992-1993 8

## **3 Het beleidsterrein militaire operatiën 17**

- 3.1 Overheidstaken op het beleidsterrein militaire operatiën 17
- 3.2 Organisatie-eenheden op militair operationeel gebied 18
  - 3.2.1 Inleiding 18
  - 3.2.2 De organisatie van de Defensiestaf 25
  - 3.2.3 De organisatie van de Marinestaf 33
  - 3.2.4 De organisatie van de Generale Staf / Landmachtstaf 45
  - 3.2.5 De organisatie van de Luchtmachtstaf 56
- 3.3 Planning en evaluatie op militair operationeel gebied 65
  - 3.3.1 Inleiding 65
  - 3.3.2 De rol van de Centrale Organisatie in het planningsproces 65
  - 3.3.3 De rol van de krijgsmachtdelen in het planningsproces 69
- 3.4 Algemene handelingen inzake militaire operationele aangelegenheden 73
- 3.5 Inspecties 81
  - 3.5.1 De Inspecteur-Generaal 81
  - 3.5.2 Inspecties der eenheden, wapens en dienstvakken 82

## **4 Territoriale verdediging van het Koninkrijk der Nederlanden 85**

- 4.1 Inleiding 85
- 4.2 De planning en uitvoering van de territoriale verdediging van het Koninkrijk der Nederlanden 87
  - 4.2.1 De Staat van Oorlog en Staat van Beleg en het militair gezag 87
  - 4.2.2 Mobilisatie en mobilisatievoorbereiding 91
  - 4.2.3 Inkwartiering en andere vorderingen 93
  - 4.2.4 Het KB-Oorlogsgevaar 1939 97
  - 4.2.5 De Militaire Zuiderzeewet 99
  - 4.2.6 Het voorbereiden van de territoriale verdediging 100
- 4.3 Militaire infrastructuur 104
- 4.4 Ceremonie, protocol en traditie 108
- 4.5 Oefeningen in nationaal en bondgenootschappelijk verband 111
- 4.6 Vervoer en verkeer 114
- 4.7 Verbindingen en communicatie 118
- 4.8 Inlichtingen en veiligheid 123
- 4.9 Bedrijfsveiligheid en schadevergoeding 128
- 4.10 De territoriale verdediging van de Nederlandse Antillen





<b>5</b>	<b>Bijdrage aan de verdediging in bondgenootschappelijk verband</b>	<b>135</b>
5.1	Inleiding	135
5.2	Geschiedenis en structuur van de NAVO (1949-1993)	135
5.2.1	Historische ontwikkeling van de NAVO	135
5.2.2	De structuur van de NAVO	136
5.2.3	Het NAVO planningsproces	140
5.3	Geschiedenis en structuur van de WEU (1954-1993)	141
5.3.1	Historische ontwikkeling van de WEU	141
5.3.2	De structuur van de WEU	142
5.3.3	Het WEU planningsproces	143
<b>6</b>	<b>Bijdrage aan internationale vrede en veiligheid</b>	<b>147</b>
6.1	Inleiding	147
6.1.1	Algemeen	147
6.1.2	Internationale context	149
6.2	Deelname aan vredesoperaties	157
6.2.1	Internationale vredeshandhaving via militaire operaties	157
6.2.2	Proces van deelname aan vredesoperaties	159
6.2.3	Nederlandse beleid inzake vredesoperaties	161
6.2.4	Uitvoering van vredesoperaties	164
6.2.5	Nederlandse deelname aan internationale vredesoperaties	166
6.3	Nederlandse bemoeienis met wapenbeheersing	179
6.3.1	Ontwapening en wapenbeheersing	179
6.3.2	Overeenkomsten en verdragen	180
6.3.3	Nederlandse beleid inzake wapenbeheersing	184
6.3.4	Uitvoering van verdragsbepalingen	187
<b>7</b>	<b>Militaire bijstand en steunverlening</b>	<b>193</b>
7.1	Inleiding	193
7.2	Militaire bijstand	193
7.3	Militaire steunverlening	197
7.3.1	Explosievenopruiming	198
7.3.2	Berging en identificering van stoffelijke resten	201
7.3.3	>Search and Rescue= (1947-1987)	202
7.3.4	Deelname aan de Kustwacht (1987-1993)	205
7.3.5	Gewonden- en ziekentransport	206
7.3.6	Visserij-politie (1945-1987)	207
7.3.7	Beloodsing, betonning, bebakening en verlichting (1945-1979)	210
7.3.8	Hydrografie en ander onderzoek der zee	213
7.3.9	Nautisch beheer van de Rijkszeehavens Den Helder	215
7.3.10	Steunverlening aan de civiele luchtvaart	216
7.3.11	Luchtverkenningen	217
7.3.12	Personenvervoer	217
7.3.13	Incidentele en internationale steunverlening	218
<b>8</b>	<b>Bijlagen</b>	<b>221</b>
8.1	Wet- en regelgeving op het gebied van militaire operatiën	221
8.2	Overlegorganen op het gebied van militaire operatiën	227
<b>9</b>	<b>Lijst van gebruikte afkortingen</b>	<b>239</b>

10 Selectie van geraadpleegde literatuur en uitgaven wet- en  
regelgeving 243

**PIVOT-publicaties**

# 1 Verantwoording

## 1.1 Inleiding

Na deze introductie over wat PIVOT is en doet, volgen hier enige opmerkingen over de inhoud en de indeling van onderhavig rapport. De opzet van dit rapport is mede bepaald door specifieke onderzoekproblemen tijdens het PIVOT-onderzoek bij Defensie. De meeste handelingen die de Rijksoverheid verricht, kunnen door middel van wet- en regelgeving in kaart worden gebracht. Dit geldt echter niet voor de handelingen die overheidsorganen in het taakgebied Defensie verrichten, dus ook niet voor het beleidsterrein militaire operatiën. Het handelen door de Minister van Defensie is daarom in kaart gebracht door middel van (soms diepgaand) institutioneel onderzoek, waarbij vooral instructies, taakbesluiten, informatie uit interviews met (beleids)medewerkers, organisatiebesluiten en literatuur zijn gebruikt om een beeld te krijgen van de processen en activiteiten die bij Defensie plaatsvinden. Met de verkregen kennis zijn de bedrijfsprocessen beschreven op basis waarvan handelingen zijn geformuleerd.

De onderzoeksopzet is eveneens medebepaald door de organisatiestructuur bij het ministerie van Defensie. Door de scheiding tussen de krijgsmachtdelen enerzijds en centrale organisatie anderzijds is het in kaart brengen van handelingen een intensief proces geweest. Daarom is een algemene beschrijving gemaakt van de organisatiestructuur van het ministerie. Dit heeft tot gevolg gehad dat veel informatie is opgedaan over de organisatie van het ministerie in zijn totaal en van de krijgsmachtdelen afzonderlijk. Deze waardevolle institutionele kennis is in het rapport verwerkt en geeft inzicht in processen binnen het ministerie van Defensie. Deze kennis kan tevens hulpmiddel zijn als in de selectiefase de neerslag van de handelingen moet worden getraceerd.

In het rapport worden eerst de theoretische uitgangspunten van het PIVOT-onderzoek uiteengezet. Daarna volgt een beschrijving van de organisatie van het ministerie van Defensie op hoofdlijnen en worden de ontwikkelingen van de organisatie-onderdelen van het ministerie van Defensie, die een rol spelen in de processen op het beleidsterrein militaire operatiën, in een breder kader geplaatst. Deze algemene context wordt in elk Rapport Institutioneel Onderzoek (RIO) voor Defensie opgenomen, opdat inzicht wordt verkregen in de structuur van de organisatie. De organisatorische context van het ministerie heeft, zoals hierboven al is geschreven, namelijk in belangrijke mate invloed uitgeoefend op de opzet en inrichting van het PIVOT-onderzoek. Dit betekent dat het gedeelte over de algemene organisatie een overzicht biedt op het geheel en kan worden gerelateerd aan alle beleidsterreinen bij Defensie. Vervolgens wordt het beleidsterrein militaire operatiën beschreven, waarbij de doelstellingen en taken van de Minister van Defensie aan de orde komen en relaties tussen actoren worden geschetst.

In de daaropvolgende hoofdstukken worden de bedrijfsprocessen beschreven die een onderdeel vormen van het beleidsterrein. Daarbij moet worden aangetekend dat de bedrijfsprocessen gerelateerd aan beleidsbepaling en -evaluatie een algemeen karakter hebben voor de vier taakdeelvelden die binnen het beleidsterrein militaire operatiën worden onderscheiden. Deze zijn opgenomen in algemene handelingen, die voorzover mogelijk overeenstemmen met de handelingen die voortvloeien uit het

bedrijfsproces behoeftebepaling zoals geformuleerd in de RIO=s die de beleidsterreinen militair personeel en militair materieel behandelen. Na elk hoofdstuk worden handelingen opgesomd, met vermelding van de actor die daarvoor bevoegd en verantwoordelijk is en in welke periode de handeling is verricht.

In bijlage 1 is een overzicht gegeven van wetten, AMVB=s en regelingen op het beleidsterrein militaire operatiën vigerend in de periode 1945-1993, onderverdeeld naar subbeleidsterreinen. Bijlage 2 geeft een overzicht van op het beleidsterrein fungerende commissies, raden en comités in de periode 1945-1993, eveneens onderverdeeld naar subbeleidsterreinen.

## **1.2 Taakgebied en onderzoeksgebied**

Het taakgebied waarop het ministerie van Defensie werkzaam is, is dat van de bescherming van de in- en uitwendige veiligheid van het Koninkrijk der Nederlanden.<sup>1</sup> Als onderdelen van dit taakgebied kunnen worden onderscheiden:

1. zorgen voor het in Koninkrijksverband beschermen en verdedigen van het Nederlandse territorium en dat van de overzeese rijksoverheden;
2. zorgen voor de in bondgenootschappelijk verband geformuleerde bijdrage ter voorkoming van oorlog en om agressie te keren;
3. zorgen voor de militaire bijdrage in internationaal verband, buiten het bondgenootschappelijk verdragsgebied, in het kader van de internationale vrede en veiligheid;
4. verlenen van maatschappelijke bijstand en steun in Koninkrijksverband.

De territoriale verdediging van de overzeese Rijksoverheden valt ook onder de verantwoordelijkheden van de Minister van Defensie. Alle handelingen specifiek gerelateerd aan de voorbereiding, uitvoering en nasleep van de inzet van militairen in voormalig Nederlands-Indië 1945-1951 en Nieuw-Guinea 1957-1962 vallen buiten dit onderzoek, alsmede de uitvoering van de territoriale verdediging van Suriname, dat in 1975 onafhankelijk werd, aangezien deze onderzoeksgebieden geen betrekking op de toekomst meer hebben. Archieven welke betrekking hebben op deze onderwerpen zullen op de klassieke manier bewerkt worden.

Het militaire apparaat, de krijgsmacht, is het voornaamste middel van de overheid om bovenstaande taak uit te kunnen voeren. Deze krijgsmacht is opgebouwd uit militair materieel en personeel en kan pas goed functioneren indien zij op basis van operationele plannen geoefend is voor de uitvoering van haar taak.

Het beleid bij Defensie wordt bepaald door de operationele taken en doelstellingen. De doelstellingen en taken op de beleidsterreinen personeel en materieel zijn een afgeleide van de operationele doelstellingen. Personeel en materieel kunnen derhalve worden beschouwd als middelen of randvoorwaarden waarmee de krijgsmacht haar taken uitvoert.

De Minister van Defensie is binnen dit taakgebied niet de enige actor: ook de Ministerraad, de Staten-Generaal, de Algemene Verdedigingsraad en gemeenten verrichten handelingen in het kader van de landsverdediging. De PIVOT-onderzoeken strekken zich echter slechts uit tot de overheidsorganen, die vallen onder de werking van de Archiefwet 1995 en waarvan de archieven voor bewaring bij de Rijksarchiefdienst in aanmerking komen. Aangezien andere PIVOT-onderzoeken zich richten op de Ministerraad, ministeriële coördinatieorganen, ambtelijke voorportalen en de Staten-Generaal is het onderzoeksgebied van de PIVOT-onderzoekers bij Defensie beperkt gebleven tot het ministerie van Defensie. Andere actoren dan de minister, zoals militaire autoriteiten, raden en commissies en interdepartementale organen zijn wel in het onderzoek meegenomen.

Het onderzoek is uitgevoerd in de periode 1994-1997. Hoewel tussen de onderzoekers nodig en veelvuldig overleg heeft plaatsgevonden, zijn de volgende onderzoekers verantwoordelijk geweest voor de samenstelling van de respectievelijke deelonderzoeken: Ton Bakker: hst. 3.2-3.3 en 5; Frans van Dijk: hst. 5 (eerste versie); Erik van der Doe: hst. 6; Bart Jaski: hst. 3.1, 3.5, 4 en 7 (bewerking); Laurens Verbeek: hst. 4.2.1-3 en 7 (eerste versie). De uiteindelijke samenstelling en eindredactie was in handen van Erik van der Doe en Bart Jaski.

---

1. De doelstellingen zijn geformuleerd in >Doelstellingen structuur Nederlandse defensie=, 1980, maar zijn geldig voor de gehele periode sinds 1949. Deze taak van de overheid is onderdeel van het Nederlandse veiligheidsbeleid, dat wordt vormgegeven door de Minister van Buitenlandse Zaken.

### 1.3 Beleidsterreinen en bedrijfsprocessen

Het hierboven geschetste taakgebied is te verdelen in verschillende beleidsterreinen, te weten >militair materieel=, >militair personeel=, >militaire operatiën= en nog enkele kleinere beleidsterreinen, zoals >gebouwen, werken en terreinen= en >dienstplicht en dienstweigeren=.

De bedrijfsprocessen en handelingen op het beleidsterrein >militair materieel= zijn beschreven in A. G. de Vries, *Roeien met de riemen. Een institutioneel onderzoek naar instituties, bedrijfsprocessen en handelingen met betrekking tot het beleidsterrein militair materieel Koninklijke Marine, 1945-1993*. PIVOT-rapport nr. 20 (=s-Gravenhage, 1995);

>militair personeel= in F. van der Doe en M. L. Loef, *Geef acht. Een institutioneel onderzoek naar bedrijfsprocessen en handelingen op het beleidsterrein militair personeel: beroeps- en reservepersoneel in dienst van het ministerie van Defensie en voorgangers, 1945-1993*. PIVOT-rapport nr. 25 (=s-Gravenhage, 1995);

>gebouwen, werken en terreinen= in J. A. A. Bervoets, *Het Rijk onder dak. Een institutioneel onderzoek naar het handelen van de rijksoverheid op het beleidsterrein van de rijkshuisvesting over de jaren 1945-1994, en in het bijzonder de Rijksgebouwendienst (1922-1994)*. PIVOT-rapport nr. 45 (=s-Gravenhage, 1997);

>dienstplicht en dienstweigeren= in Y. Bender, F. van der Doe en M. L. Loef, *Ieder zijn nummer*. PIVOT-rapport (concept);

>politie= (Koninklijke Marechaussee; militaire bijstand) in M. J. B. Kavelaars, *Handelen met de sterke arm (Deel II). Rapport institutioneel onderzoek naar het beleidsterrein >politie= 1994*. PIVOT-rapport nr. 31 (=s-Gravenhage 1996);

>crisisbeheersing= (militaire bijstand) in W. Küller, PIVOT-rapport (concept);

>buitenlands beleid= (Minister van Buitenlandse Zaken) in *Gedane buitenlandse zaken*. PIVOT-rapport (concept);

In dit rapport zijn organisatie en handelingen beschreven voor wat betreft het beleidsterrein militaire operatiën, zowel binnen de centrale organisatie van het ministerie, als binnen de Koninklijke Marine, Koninklijke Landmacht en Koninklijke Luchtmacht.

De beleidsterreinen zijn weer onderverdeeld in bedrijfsprocessen. Onder een bedrijfsproces verstaan wij een onderdeel van een beleidsterrein, een geheel van handelingen en activiteiten gericht op een aspect van het beleidsterrein. Omdat bij Defensie een beleidsterrein niet samenvalt met één organisatorische eenheid, zoals een directoraat-generaal, maar de bedrijfsprocessen door de hele Defensie-organisatie heenlopen (centraal en in de krijgsmachtdelen) was het noodzakelijk eerst deze processen te beschrijven. Pas daarna konden de handelingen en activiteiten per beleidsterrein worden geformuleerd en in bepaalde gevallen aan de verschillende organisatie-onderdelen gekoppeld worden. Als bronnen voor de beschrijving van de bedrijfsprocessen zijn gebruikt:

- defensienota=s en andere beleidsnota=s;
- organisatiehandboeken, instellingsbeschikkingen, instructies, rapporten van organisatie-onderzoeken en ander (archieff) materiaal betreffende de taken van de verschillende organisatorische eenheden;
- kamerstukken;
- wet- en regelgeving;
- handboeken betreffende het Nederlands Defensie Plannings Proces en het

- Integraal Defensie Plannings proces;
- literatuur;
  - interviews met (oud)medewerkers van Defensie.

## 1.4 Actoren

In het theoretisch uitgangspunt van PIVOT, de Methode Institutioneel Onderzoek (MIO), wordt onder een actor verstaan een overheidsorgaan of particuliere organisatie of persoon die een complex van activiteiten verricht. De actoren, die in dit rapport voorkomen, zijn:

- de minister. De organisatorische eenheden, die namens de minister de verschillende handelingen verrichten, zijn in bepaalde gevallen in de >opmerking= genoemd, zodat duidelijk is waar de neerslag van de handeling in het archief gezocht moet worden;
- onder de minister ressorterende organen en functionarissen die krachtens enige wet of AMVB of krachtens enige ministeriële regeling of beschikking de bevoegdheid hebben verkregen een handeling te verrichten, bijvoorbeeld de Inspecteur-Generaal der Krijgsmacht;
- van de minister onafhankelijke raden en commissies zoals de Adviesraad Vrede en Veiligheid, die hun adviserende bevoegdheid aan wetten of AMVB=s ontleen;
- bepaalde militaire autoriteiten, zoals de Commandant der Zeemacht in het Caraïbisch gebied;
- overige actoren die ook handelingen op het beleidsterrein verrichten, zoals vakministers, bijvoorbeeld de Minister van Verkeer en Waterstaat of de Minister van Buitenlandse Zaken.

## 1.5 Handelingen

Per bedrijfsproces zijn de handelingen opgesomd die door de minister (of verschillende organisatorische eenheden binnen Defensie namens de minister) of andere actoren krachtens hun bevoegdheid ten opzichte van de minister verricht worden.

In het MIO is het begrip >handeling= gedefinieerd als: >een complex van activiteiten, dat een overheidsorgaan verricht op de vervulling van de taak=. Dit vloeit voort uit een geattribueerde, gemandateerde en/of gedelegeerde bevoegdheid en levert een product aan de omgeving op.<sup>2</sup> Bij producten van de overheid aan de omgeving denkt men in het algemeen het eerst aan producten aan de samenleving. De producten van de handelingen, verricht bij Defensie, hebben echter een ander karakter. Het eindproduct van het ministerie van Defensie aan de omgeving, de Nederlandse samenleving (en steeds meer ook de internationale samenleving) is de krijgsmacht. Deze krijgsmacht maakt echter tegelijkertijd deel uit van het ministerie, zodat het eindproduct van Defensie (een deel van) Defensie zelf is! Dit heeft gevolgen voor de formulering van handelingen van Defensie in die zin, dat zij intern gericht zijn en niet direct een product aan de samenleving opleveren. Een deel van de organisatie van Defensie is daarbij de omgeving voor het handelen van een ander deel van de organisatie. Bijvoorbeeld, de handeling >het voorbereiden en vaststellen van het strategische en tactische kader voor de uitvoering van militaire operationele aangelegenheden in nationaal en internationaal verband=, namens de minister verricht door de Chef Defensiestaf en de chefs van staven van de krijgsmachtdelen, is gericht op de operationele eenheden van de krijgsmachtdelen als >omgeving=, want deze worden zodoende een kader geboden waarin zij opereren en voorbereid worden op hun taakuitvoering. Vaak ontbreekt een wettelijke grondslag voor dergelijke handelingen, aangezien

---

2. Zie *Handelend optreden. Overheidshandelen: modellen, onderzoeksmethoden en toepassingen* (=s-Gravenhage, 1994).

zij niet voortvloeien uit wettelijke bepalingen maar uit taakomschrijvingen en bepaalde doelstellingen gericht op het optimaal laten functioneren van de krijgsmacht.

Hoewel het beleidsterrein militaire operatiën verdeeld is in een viertal taakgebieden (territoriale verdediging van Nederland, bijdrage in bondgenootschappelijk verband, bijdrage aan internationale vrede en veiligheid, militaire bijstand en steunverlening) valt binnen deze taakgebieden een groot aantal handelingen met een algemeen karakter te onderkennen. Deze algemene handelingen zijn in paragraaf 3.4 opgenomen, en beslaan de handelingen met betrekking tot beleidsontwikkeling, beleidsvaststelling en beleidsevaluatie.



## 2 De organisatie van het ministerie van Defensie en voorgangers

### 2.1 Algemeen

Hieronder wordt de organisatiestructuur van het ministerie van Defensie en voorgangers Oorlog en Marine (tot 1959) beschreven. Na een algemene beschouwing over de structuur van en de organisatorische verhoudingen binnen het ministerie van Defensie, volgt er een beschrijving die de bijzondere kenmerken weergeeft van de organisatie in verschillende perioden.

De periode 1945-1993 geeft een voortdurende verandering te zien in de organisatie van het ministerie van Defensie. De wijzigingen in de organisatie hangen samen met wijzigingen in de opvattingen over de gewenste mate van centralisatie van de besluitvorming binnen Defensie: moet het zwaartepunt bij de (politieke) top en de centrale afdelingen direct onder die top liggen of moeten juist de drie krijgsmachtdelen landmacht, luchtmacht en marine zoveel mogelijk beslissingsruimte krijgen? Bovendien spelen bij elke reorganisatie doelmatigheidsoverwegingen een rol. Het dilemma dat altijd heeft bestaan ten aanzien van de ideale organisatie van het ministerie van Defensie is dus enerzijds het streven van de bewindslieden om zo veel mogelijk controle uit te kunnen oefenen op de werkzaamheden van de afzonderlijke krijgsmachtdelen en anderzijds het streven van de krijgsmachtdelen naar een zo groot mogelijke zelfstandigheid van beleid.

Van 1963 tot 1976 heeft een zogenaamde verticale organisatiestructuur bestaan. De voorstanders van de verticale organisatie gebruiken als argument, dat dit militair-strategisch het beste zou zijn, aangezien de krijgsmachtdelen immers ook ieder afzonderlijk deel uitmaken van NAVO-eenheden en eigen NAVO-taken hebben. Zij kunnen daarom in een verticale structuur, waarin ze zoveel mogelijk beslissingsruimte krijgen, doelmatig en taakgericht werken.<sup>3</sup> In een horizontale of functioneel ingerichte defensie-organisatie ligt de nadruk op samenhang van de activiteiten van de drie krijgsmachtdelen en worden deze samenhangende taken door centrale afdelingen of directies, direct onder de politieke leiding, uitgevoerd. De scheiding van taken tussen de staatssecretarissen is in verband hiermee functioneel, bijvoorbeeld een staatssecretaris voor materiële zaken en één voor personele zaken. De voorstanders van deze organisatievorm benadrukken dat deze de minister grotere greep op het geheel biedt en hem minder afhankelijk maakt van de wensen van de krijgsmachtdelen. Dit komt de vorming van een geïntegreerd en doelmatig beleid ten goede. Bij de voorstanders van een horizontale defensie-organisatie speelt de politieke overtuiging, dat de minister vergaande controle op de krijgsmachtdelen moet kunnen uitoefenen, een belangrijke rol.<sup>4</sup>

In 1976 is als reactie op de zogenaamde verticale structuur de matrix-organisatie ingevoerd. Eigenlijk is een matrix-organisatie een compromis tussen twee principes geweest. Enerzijds bleven de krijgsmachtdelen vrijwel onveranderd voortbestaan, anderzijds werd boven op de krijgsmachtdelen een centraal apparaat gebouwd, dat richtlijnen en aanwijzingen kon geven en de uitvoering van het beleid door de krijgsmachtdelen kon controleren. In 1992 is de matrix-structuur losgelaten en hebben de krijgsmachtdelen weer een grotere beleidsverantwoordelijkheid gekregen. Het centrale apparaat heeft

---

3. Zie bijvoorbeeld het antwoord van minister De Jong op Kamervragen over de invoering van de nieuwe verticale organisatiestructuur, *HTK 1963-1964*, 7400 X, nr. 7, pp. 5-6.

4. Zie bijvoorbeeld de *Defensienota 1974*, 116-19, waarin minister Vredeling de nieuwe matrix-organisatie aankondigt. Dit werd mede voorbereid door de werkgroep Analyse Doelstellingen Defensie, zie *ibid*, 17, 29.

geen functionele aanwijzingsbevoegdheid meer en de krijgsmachtdelen worden nu geleid door de bevelhebbers die verantwoordelijk zijn geworden voor het integrale krijgsmachtdeelbeleid.

Vóór 1992 werden de krijgsmachtdelen niet bestuurd door de bevelhebbers, maar door de krijgsmachtdeelraden. Tot 1976 nam de minister en/of de staatssecretarissen in die raden de belangrijke beleidsbeslissingen. Dit betekende dat hij beslissingen over het marinebeleid in de Admiraliteitsraad nam, beslissingen over landmachtbeleid in de Legerraad en beslissingen over luchtmachtbeleid in de Luchtmachtraad. Coördinatie van het beleid, bijvoorbeeld in de Defensieraad, was hierdoor nog moeilijk te verwezenlijken. Dit werd nog extra bemoeilijkt doordat de financiële middelen via een vaste sleutel over de drie krijgsmachtdelen werden verdeeld, hetgeen betekende dat de minister geen invloed meer kon uitoefenen op de verdeling van het defensiebudget over de krijgsmachtdelen, nadat dit door de Staten-Generaal was vastgesteld.

Sinds 1976 heeft de minister geen zitting meer in de krijgsmachtdeelraden, die daardoor ambtelijke toporganen van de krijgsmachtdelen zijn geworden. Van 1976 tot 1992 hebben de krijgsmachtdeelraden besluiten genomen op grond van collegiale besluitvorming. Zoals gezegd hebben sinds 1992 de bevelhebbers de leiding over de krijgsmachtdelen en worden zij door de krijgsmachtdeelraden geadviseerd over de hoofdlijnen van het beleid.

Aan het eind van dit hoofdstuk is aan de hand van organisatieschema's een overzicht gegeven van de organisatorische veranderingen van de directies en hoofdafdelingen binnen de ministeries van Marine, Oorlog en Defensie in de periode 1945-1993.

## 2.2 Periode 1945-1963

Tot 1959 bestonden twee afzonderlijke ministeries: het ministerie van Oorlog, waaronder de krijgsmachtdelen land- en luchtmacht ressorteerden, en dat van Marine, waar de zeemacht onder viel. De luchtmacht werd pas officieel een zelfstandig krijgsmachtdeel in 1953, ressorterend onder het ministerie van Oorlog. In dat jaar kreeg ze ook het predikaat >Koninklijk=.<sup>5</sup> Reeds in 1947 echter bestond er een afzonderlijke Luchtmachtstaf en in 1950 werden de directies Materieel en Personeel luchtmacht formeel ingesteld.<sup>6</sup> In de eerste jaren na de Tweede Wereldoorlog werden de taken ten aanzien van de beleidsterreinen operationeel en materieel voor de (nog kleine) luchtmacht verricht door de Generale Staf en de dienst van de kwartiermeester-generaal van de landmacht. Ten aanzien van het beleidsterrein militair personeel werden tot 1963 de voornaamste taken voor zowel land- als luchtmacht verricht door het directoraat Militair Personeel van het ministerie van Oorlog (sinds 1959 Defensie).

De organisatie van het ministerie van Marine werd al in 1945 vastgesteld. Naast een Marinestaf bestonden de hoofdafdelingen Materieel, Personeel en Intendance en Administratie. Een bijzonderheid is dat tot 1950 deze hoofdafdelingen niet onder de secretaris-generaal hebben geressorteed, maar rechtstreeks onder de minister hebben gestaan. In 1950 besloot de minister in de Admiraliteitsraad dat ook de hoofdafdelingen onder de secretaris-generaal moesten ressorteren.

Sinds 1947 bestond er een personele unie tussen beide ministersfuncties en sinds 1953 bestond er ook een gezamenlijk Kabinet van de minister van Oorlog en Marine. Na verloop van tijd werd de minister, wanneer hij in beide functies naar buiten trad, >Minister voor Defensie= genoemd. De uiteindelijke samenvoeging van beide ministeries tot ministerie van

---

5. KB van 11-3-1953 (Stb. 134).

6. Ministeriële beschikking, d.d. 13-9-1950, Geh.La D216, ingaande 1-10-1950.

Defensie gebeurde per KB van 19 mei 1959. Ook de eerste jaren na de samenvoeging van beide ministeries bleef het krijgsmachtdeel Koninklijke Marine onveranderd functioneren naast de afdelingen van het ministerie van Defensie die voor land- en luchtmacht werkten.

Tenslotte zijn in de jaren vijftig horizontale, functionele raden ingesteld om de minister van Oorlog en van Marine van advies te dienen en om de samenwerking tussen de krijgsmachtdelen op de diverse beleidsterreinen te bevorderen en te coördineren. Deze raden waren het Comité Verenigde Chefs van Staven op operationeel gebied, de Personeelraad op personeelsgebied en de Materieelraad op materieelgebied. In deze raden hadden van elk krijgsmachtdeel de hoofden van de verschillende functiegebieden zitting.

### **2.3 Periode 1963-1976**

In 1963 reorganiseerde minister De Jong het ministerie van Defensie en voerde daarbij de zogenaamde verticale organisatiestructuur in. De zelfstandigheid van de drie krijgsmachtdelen werd tot vlak onder de minister doorgetrokken. Elk krijgsmachtdeel kreeg een eigen staatssecretaris en een eigen plaatsvervangend secretaris-generaal. Op de belangrijkste beleidsterreinen, zoals operationeel, personeel en materieel, werden de taken in principe verricht door de verschillende afdelingen van elk krijgsmachtdeel. Als coördinerende en adviserende organen bleven het Comité Verenigde Chefs van Staven, de Personeelraad en Materieelraad bestaan. Op centraal niveau werden enkele zelfstandige, overkoepelende afdelingen ingesteld, zoals Dienstplichtzaken, Comptabiliteit en Gebouwen, Werken en Terreinen, die taken verrichtten voor alle drie de krijgsmachtdelen. Zo ontstonden drie zuilen, waarin het beleid werd voorbereid en uitgevoerd, waarbij bepaalde taken, zoals comptabiliteit, personeelszaken en juridische zaken, juist gecentraliseerd werden en werden ondergebracht bij een centrale organisatie.

Bovendien werd in 1963 een grote staf of grote raad ingesteld, de latere Defensieraad, die als toporgaan boven de krijgsmachtdelen werd gesteld. De Defensieraad adviseerde de minister op het hoogste niveau over alle zaken van belang voor het defensiebeleid. In de Defensieraad zat de minister voor. Dit betekende dat hij formeel zowel de Defensieraad voorzatz, als de krijgsmachtdeelraden. In de praktijk werden de krijgsmachtdeelraden voorgezeten door de staatssecretarissen.

De Defensieraad bestond uit de minister (voorzitter), de staatssecretarissen van de krijgsmachtdelen, de secretaris-generaal, de plaatsvervangende secretarissen-generaal, de voorzitter van het Comité Verenigde Chefs van Staven, de voorzitter van de Materieelraad, de voorzitter van de Personeelraad, de voorzitter van de Geneeskundige Raad (ingesteld in 1967), de Coördinator Voorlichtingsaangelegenheden (voorzitter van het Comité Hoofden van Voorlichtingsdiensten) en eventueel andere door de minister aan te wijzen autoriteiten. Sinds 1969 had ook de directeur Juridische Zaken hierin zitting. Als secretaris trad op de adjudant van de minister. In 1971 werden de bevelhebbers der land-, lucht- en zeestrijdkrachten aan de Defensieraad toegevoegd en werd de Inspecteur-Generaal der krijgsmacht als buitengewoon lid benoemd. Ook werd een permanent secretariaat ingesteld.

In 1969 stelde de Minister van Defensie het bureau Algemene Beleidszaken in. In 1976 werd dit bureau samengevoegd met het bureau Ontwapeningsaangelegenheden tot directie Algemene Beleidszaken. De functie van directeur Algemene Beleidszaken is te beschrijven als die van politieke topadviseur van de minister. Hij vergezelt de minister bij alle buitenlandse reizen en bijeenkomsten met een politiek karakter, zoals NAVO-bijeenkomsten. Alle stukken die in het kader van het informeren van de Staten-Generaal door de minister worden aangeboden worden door de directie Algemene Beleidszaken geredigeerd en beoordeeld op hun politieke haalbaarheid en worden getoetst aan het vigerende defensiebeleid. De directeur Algemene Beleidszaken is

verantwoordelijk voor de inhoud van de defensienota en de memorie van toelichting bij de begroting. Daarmee is de directie Algemene Beleidszaken een belangrijke adviserende organisatie-eenheid voor de minister bij alle politiek gevoelige Defensie-aangelegenheden.

De kritiek op deze organisatievorm kreeg in de jaren zestig een steeds grotere omvang. Door de grote zelfstandigheid van de krijgsmachtdelen was het welhaast onmogelijk om een geïntegreerd defensiebeleid te voeren. Sinds het eind van de jaren zestig, toen de omvang van het defensie-budget ter discussie kwam te staan, rezen politieke bezwaren tegen de drie zuilenstructuur van de defensie-organisatie. In verschillende commentaren en rapporten van politieke partijen uit die jaren werd gewezen op de te grote autonomie van de krijgsmachtdelen, die elk een eigen aansluiting hadden op een groter NAVO-verband.<sup>7</sup> De minister had weinig keuzevrijheid bij de besteding van het budget; hij kon de prioriteit van de wensen van het ene krijgsmachtdeel tegenover die van het andere niet werkelijk afwegen. Volgens de critici was het, bij gebrek aan informatie betreffende de besteding van de budgetten binnen de krijgsmachtdelen, voor het parlement evenmin mogelijk de jaarlijkse defensiebegroting werkelijk kritisch te bezien.<sup>8</sup>

De verschillende hervormingsvoorstellen die in deze periode werden gedaan, kwamen neer op:

- a) verandering van de organisatie, zodanig dat de minister een organisatorisch instrument zou krijgen om de planningsprocessen binnen de defensiestructuur te beïnvloeden
- b) verandering van het planningsproces zelf van een versnipperd naar een geïntegreerd en centraal gecoördineerd proces.<sup>9</sup>

Daarom werd er gezocht naar een organisatievorm die de invloed van de minister op de krijgsmachtdelen zou vergroten, waardoor zijn ruimte om een eigen defensiebeleid te ontwikkelen groter zou worden.

---

7. PvdA-nota *Doelmatig Defensiebeleid* (Amsterdam, 1968); KVP-nota >Defensie in de jaren =70= (=s-Gravenhage, 1972). Zie ook het rapport van de Commissie Van Rijckevorsel >De toekomst van de Nederlandse defensie= (=s-Gravenhage, 1972).

8. Voor deze kritiek zie o.a. het rapport van de Commissie Van Rijckevorsel, pp. 51-54, en de PvdA-nota, pp. 30-39.

9. Rapport Commissie Van Rijckevorsel, pp. 46-47 en 51-53; PvdA-nota, pp. 36-38 en 40-49; KVP-nota, pp. 63-67 en 71-72.

Minister De Koster, die in 1971 aantrad, was een voorstander van een meer horizontale organisatievorm en hij stelde slechts één staatssecretaris aan in plaats van één voor elk krijgsmachtdeel. Dit betekende onder meer dat de krijgsmachtdeelraden niet meer door een eigen staatssecretaris konden worden voorgezeten. De raden werden daarom in de praktijk voorgezeten door de plaatsvervangende secretarissen-generaal, hoewel de minister formeel nog steeds voorzitter was.<sup>10</sup> Onder het kabinet-Den Uyl (1973-1977) werd deze trend voortgezet. Minister Vredeling benoemde twee functionele staatssecretarissen, respectievelijk voor materieel- en personeelszaken. In de Defensienota 1974 presenteerde Vredeling de grote lijnen van de komende reorganisatie van het ministerie.

## 2.4 Periode 1976-1992

In december 1976 werd de zogenaamde matrix-organisatie voor het ministerie van Defensie ingevoerd. Direct onder de politieke en ambtelijke top (minister, staatssecretarissen en secretaris-generaal) werden enkele centrale directoraten-generaal (Materieel, Personeel, Economie & Financiën) en de Defensiestaf ingesteld. De voornaamste taak van deze centrale organen werd het formuleren van de randvoorwaarden voor het te voeren beleid, coördineren van de activiteiten van de krijgsmachtdelen en het toetsen van de beleidsuitvoering door de krijgsmachtdelen aan de vastgestelde randvoorwaarden. De horizontale, functionele raden werden opgeheven. In plaats van het Comité Verenigde Chefs van Staven, de Personeelraad en de Materieelraad zijn het Comité Chefs van Staven/Bevelhebbers, het Comité Personeel en het Comité Materieel ingesteld, die onder leiding staan van de centrale directeuren-generaal. Daarbij is ook een Comité Economie en Financiën ingesteld. In de comités vindt onderlinge afstemming van het beleid plaats tussen de centrale directoraten-generaal en de krijgsmachtdelen.

Bij de drie krijgsmachtdelen werden directies ingesteld voor de functiegebieden operationeel, personeel, materieel en economie & financiën. Zowel de hoofden van de centrale organisatie, de directeuren-generaal en de Chef Defensiestaf, als de hoofden van de directies van de krijgsmachtdelen, de directeuren Personeel, Materieel, Economie & Financiën en de chefs van de krijgsmachtstaven, stonden rechtstreeks onder de leiding van het ministerie. Dit betekende in principe dat afdelingshoofden van de directies van de krijgsmachtdelen zowel onder hun eigen hiërarchische directeur of chef staf vielen, alsook aanwijzingen vanuit de centrale organen konden krijgen, hetgeen kenmerkend is voor een matrix-organisatie.

In 1978 werd het Nederlands Defensie Planning Proces (NDPP) ingevoerd, dat resulteerde in één geïntegreerd defensieplan, samengesteld uit de verschillende plannen van de krijgsmachtdelen en samenhangend met het NAVO-planningsproces. Ook door middel van dit planningsproces kwam er meer centrale sturing en coördinatie van de activiteiten van de krijgsmachtdelen.

---

10. De Koster zette zijn ideeën uiteen in de nota *Defensie, waarheen in de komende 10 jaar?* (=s-Gravenhage, 1972).

De matrixorganisatie bleek niet de voordelen op te leveren die ervan werden verwacht. De krijgsmachtdelen behielden volgens de critici grotendeels hun oude taken, alleen kwamen daar op centraal niveau nieuwe bij; de verwachte besparing door doelmatiger werken bleef uit. De Walrusaffaire<sup>11</sup> (1984/1985) bracht bovendien aan het licht, dat de politieke top nog steeds onvoldoende controle had op de kosten van bepaalde projecten, wanneer men vanuit de krijgsmachtdelen niet voldoende informatie verschaftte. Als grote nadeel van de matrix werd ook ervaren dat de afbakening van functies en bevoegdheden tussen centrale functionarissen en functionarissen in de krijgsmachtdelen onduidelijk was geworden en dat besluitvormingsprocessen bureaucratisch en traag verliepen.<sup>12</sup> In de *Defensienota 1991* worden de nadelen van de matrix-organisatie genoemd, zoals de te sterke spreiding van verantwoordelijkheden over vele functionarissen en een trage besluitvorming. Bovendien wordt in de *Defensienota* nog aangevoerd, dat de matrixorganisatie te log was om doeltreffend de omvangrijke inkrappingsoperatie van Defensie uit te kunnen voeren.<sup>13</sup>

## 2.5 Periode 1992-1993

De matrix-organisatie werd in 1992 vervangen door de concern-structuur. Het uitgangspunt van de matrix-organisatie bleef onveranderd gehandhaafd, namelijk dat de politieke leiding greep dient te hebben op de voorbereiding van het beleid en inzicht moet hebben in de uitwerking en de uitvoering. Als nieuw uitgangspunt gold dat ook de leiding van een krijgsmachtdeel greep moest krijgen op de vormgeving van het krijgsmachtdeelbeleid, in het bijzonder de herstructurering. Twee andere uitgangspunten waren een goede bedrijfsvoering door delegatie van bevoegdheden en tenslotte de personele reductie van de defensie-organisatie als geheel. De belangrijkste doelstelling van Defensie bleef het leveren van gevechtskracht. Concreet betekent dit, dat in de nieuwe organisatie de krijgsmachtdelen worden bestuurd door de bevelhebbers. In de krijgsmachtdeelraden, tot 1992 organen waarin collegiale besluitvorming plaatsvond, worden de bevelhebbers nu geadviseerd door de hoofden van de verschillende functiegerebieden. Binnen de krijgsmachtdelen is dus niet meer het collectief (de krijgsmachtdeelraad) verantwoordelijk, maar één functionaris, namelijk de bevelhebber. Bij hem berust de integrale verantwoordelijkheid voor het functioneren van het krijgsmachtdeel. Dit betekent dat de directeuren van de krijgsmachtdelen hiërarchisch ondergeschikt zijn aan de bevelhebbers. Bij de centrale organisatie vindt afstemming van het beleid plaats onder leiding van de secretaris-generaal of, bij planningsaangelegenheden, onder leiding van de Chef Defensiestaf. Door de afschaffing van de matrixorganisatie is de bevoegdheid van de directeuren-generaal om rechtstreeks functionele richtlijnen te geven aan de directeuren van de krijgsmachtdelen ingetrokken. Een richtlijn kan nu alleen via

---

11. De kosten van de bouw van onderzeeboten, die als type-aanduiding Walrus-klasse hadden gekregen, bleken in de bouwfase veel hoger uit te vallen dan was gepland en waarmee de Staten-Generaal had ingestemd.

12. Zie voor een samenvatting van de voornaamste kritiekpunten J. Oskam, *Reorganisatie van de Defensietop* (Rotterdam, 1978), en de *Defensienota 1991*, 217.

13. *Defensienota 1991*, hst. 11.

de secretaris-generaal aan de leiding van de krijgsmachtdelen worden verstrekt.

Om de beleidsvoorbereiding verder te verbeteren is het Departementaal Beraad ingesteld. Hierin hebben onder leiding van de secretaris-generaal zitting de Chef Defensiestaf, de bevelhebbers en de directeuren-generaal. In het beraad worden afspraken gemaakt omtrent de richting en wijze van de beleidsvoorbereiding. De besluitvorming over deze beleidsvoorbereiding vindt plaats in de Defensieraad, die het hoogste overlegorgaan blijft, al wil in de praktijk de betekenis van de Defensieraad niet altijd zo groot zijn als de formele taakomschrijving suggereert.

De hoofdtaak van de centrale organisatie blijft >het sturen van de krijgsmachtdelen in termen van ter beschikking te stellen middelen en gewenste productie=. De sturing gebeurt door een aantal instrumenten:

- het Integrale Defensie Planning Proces (IDPP), waarmee taken en middelen in plannen worden vastgelegd;
- het begrotingsproces;
- centraal gevoerd arbeidsvoorwaardenoverleg;
- programmatische bevordering van de doelmatigheid, onder meer door gebruikmaking van >single service management=.

De Chef Defensiestaf bestuurt het IDPP en is de hoogste adviseur van de minister op het gebied van het operationele beleid. Hij vervult in de planning een belangrijke rol bij de sturing van de krijgsmachtdelen. De directeuren-generaal zijn belast met de ontwikkeling van en advisering over de hoofdlijnen van het beleid en zorgen tevens voor de beleids-overdracht aan de krijgsmachtdelen.

In de hiernavolgende schema=s wordt een overzicht gegeven van de organisatorische veranderingen binnen de ministeries van Oorlog, Marine en Defensie: de ministeries van Marine en Oorlog, 1945-1950 en 1950-1959 en het ministerie van Defensie, 1959-1963, 1963-1976, 1976-1992 en 1992-1993.





## 3 Het beleidsterrein militaire operatiën

### 3.1 Overheidstaken op het beleidsterrein militaire operatiën

De grondslag voor de overheidstaken op het gebied van de Nederlandse defensie is gelegen in het Statuut voor het Koninkrijk der Nederlanden, waarin ondermeer wordt verklaard dat >de handhaving van de onafhankelijkheid en de verdediging van het Koninkrijk= een aangelegenheid van het Koninkrijk is. De Grondwet stelt vervolgens: >tot bescherming der belangen van de staat is er een krijgsmacht, bestaande uit vrijwillig dienenden en dienstplichtigen= en >de regering heeft het oppergezag over de krijgsmacht=.<sup>14</sup> Op grond van de in het Statuut en de Grondwet neergelegde bepalingen kan de hoofddoelstelling op het taakgebied defensie geformuleerd worden als het met militaire middelen handhaven van de in- en uitwendige veiligheid van het Koninkrijk der Nederlanden. Om deze hoofddoelstelling en de daaruit voortvloeiende taken uit te kunnen voeren namens de regering tot 1959 de ministers van Marine en van Oorlog het gezag uit over de krijgsmacht; sinds 1959 is dit de Minister van Defensie. Het ministerie van Defensie beschikt over een krijgsmacht, die bestaat uit drie (krijgsmacht)delen: de Koninklijke Marine, de Koninklijke Landmacht en de Koninklijke Luchtmacht (alsmede de Koninklijke Marechaussee). Deze organisatie scheidt het kader voor militair personeel om effectief gebruik te maken van militair materieel.

De opbouw en instandhouding van militair personeel en materieel is echter geen doel op zich, maar vormt een randvoorwaarde om tot de uitvoering van de hoofddoelstelling te komen. De beleidsterreinen militair personeel en militair materieel, alsmede andere taakvelden die als randvoorwaarden kunnen worden beschouwd, zijn reeds beschreven in andere institutionele onderzoeken (zie 1.2).<sup>15</sup> Het beleidsterrein militaire operatiën behelst de daadwerkelijke uitvoering van de handhaving van de in- en uitwendige veiligheid van het Koninkrijk der Nederlanden, en een deel van de voorbereiding daarvan. Het wordt onderverdeeld in vier subdoelstellingen, de zogenaamde taakvelden:<sup>16</sup>

- I- Het zorgdragen voor de territoriale verdediging van het Koninkrijk der Nederlanden (hst. 4).
- II- Het in bondgenootschappelijk verband leveren van een bijdrage aan de verdediging van het bondgenootschappelijk verdragsgebied (hst. 5).
- III- Het in internationaal verband leveren van een bijdrage aan internationale vrede en veiligheid (hst. 6).
- IV- Het verlenen van militaire bijstand en steun in het openbaar belang (hst. 7).

Deze taakvelden overlappen elkaar gedeeltelijk, zeker wat de beleidsvoorbereiding en -evaluatie betreft. Een aantal handelingen die hieruit voortvloeien zijn voor alle vier taakvelden hetzelfde, zoals bijvoorbeeld het voorbereiden en bepalen van het Defensiebeleid, het instellen, wijzigen, verplaatsen en opheffen van organisatie-onderdelen of het voorbereiden van het overleg

---

14. Artikel 3, lid 1, Statuut van het Koninkrijk der Nederlanden 1954 (Stb. 503), zoals gewijzigd in 1975 (Stb. 617) en 1985 (Stb. 148 en 452). Artikel 98, lid 1 en 2, Grondwet 1987 (Stb. 458).

15. In *Geef acht* (PIVOT-rapport nr. 25), 103 en 129, wordt in verband met opleidingen en ontwikkeling, sport en ontspanning bij de KL gesteld dat deze in het RIO van het beleidsterrein militaire operatiën zouden worden beschreven. Er is inmiddels besloten om dit, in het kader van het onderhoud van het BSD militair personeel, daar op te nemen.

16. Deze deeltaakvelden zijn enigszins anders geformuleerd dan de >officiële= subdoelstellingen zoals weergegeven in 1.2, om ze beter aan te laten sluiten op de titels van de hoofdstukken waarin ze worden behandeld.

met en het informeren van de Staten-Generaal. In plaats van al deze handelingen apart op te nemen in de hoofdstukken die de taakvelden beschrijven is gekozen om ze op te nemen in een aparte lijst met algemene handelingen (3.3.4). De handelingen die voor de respectievelijke taakvelden overblijven zijn voornamelijk gerelateerd aan wet- en regelgeving en de uitvoering van beleid door de (afdelingen van) de krijgsmacht delen.

Taakveld I beslaat kortgezegd de verdediging van het Nederlandse territorium en dat van de Nederlandse Antillen. De territoriale verdediging van Nederlands-Indië, Nieuw-Guinea en Suriname is in dit institutioneel onderzoek buiten beschouwing gelaten - afgezien van de beleidsmatige voorbereiding daarvan - daar de onderhavige archieven (die ten dele al reeds zijn bewerkt) niet aan een PIVOT-onderzoek zullen worden onderworpen, gezien hun specifieke karakter en het feit dat het beschrijven van handelingen voor toekomstige archiefselectie niet meer van toepassing is op deze gebieden.

Naast de beschrijving van het wettelijke kader voor de uitoefening van het militair gezag onder oorlogsomstandigheden en aanverwante maatregelen en bevoegdheden, komt in hoofdstuk 4 voornamelijk de (voorbereiding van de) uitoefening van de territoriale verdediging aan de orde. In vredestijd worden militairen geoefend en voorbereid op hun taken, en wordt gezorgd voor een optimale mobiliteit, communicatie en veiligheid. Randvoorwaarden die ook in dit hoofdstuk zijn opgenomen zijn ceremoniële en protocollaire aangelegenheden die verband houden met de traditie en het gezicht van de krijgsmacht, en het verwerven van en toezicht houden op militaire (oefen)terreinen en het aanleggen van strategische verdedigingswerken die buiten het beleidsterrein rijkshuisvesting (zie 1.2) vallen. Deze aspecten komen alle terug in de territoriale verdediging van de Nederlandse Antillen, waar zich echter ook enige specifieke aspecten voordoen met betrekking tot de militaire taken aldaar.

Taakveld II behelst de Nederlandse inbreng binnen de bondgenootschappelijke verbanden van de Noord-Atlantische Verdragsorganisatie (NAVO), de Westeuropese Unie (WEU) en aanverwante organisaties. In hoofdstuk 5 wordt de geschiedenis en opzet van deze organisaties beschreven. De toetreding van Nederland in deze organisaties had beduidende gevolgen voor de ontwikkeling van het Defensiebeleid, de taken van de krijgsmacht (die gedeeltelijk of geheel onder bondgenootschappelijk bevel werden geplaatst en soms in het buitenland werden gestationeerd) en het strategische concept van de territoriale verdediging van Nederland. De positie en taken van Nederland in de NAVO en WEU worden weergegeven, alsmede de planning in deze organisaties. De handelingen die in dit kader worden verricht vallen alle onder de algemene handelingen.

Taakveld III betreft internationale vrede en veiligheid, en valt in twee delen uiteen: de Nederlandse bijdrage aan vredesoperaties en de Nederlandse bemoeienis met wapenbeheersing. In hoofdstuk 6 komt de rol van Nederland in organisaties zoals de Verenigde Naties (VN), de Conferentie voor Veiligheid en Samenwerking in Europa (CVSE) en het International Atomic Energy Agency (IAEA) aan bod. De deelname van Nederlandse militairen aan peacekeeping en peace-enforcing (en eveneens humanitaire operaties) komt doorgaans slechts tot stand na intensief internationaal overleg, waarna de militairen eventueel worden voorbereid op hun specifieke taken onder vaak buitengewone omstandigheden; naderhand vindt er evaluatie en verantwoording plaats. Het Nederlandse beleid inzake wapenbeheersing wordt hier ook als een militaire operationele aangelgenheid beschouwd, ook uit deze zich niet in de (voorbereiding van de) uitvoering van taken onder oorlogsomstandigheden, maar door het inbrengen van standpunten in internationale overlegorganen en het sluiten en ratificeren van verdragen.

Taakveld IV is eerder beschreven in Laurens Verbeek, *In voorkomend geval. Een institutioneel onderzoek op taakveld IV van het beleidsterrein militaire operatiën: militaire bijstand en steunverlening, 1945-1993* (=s-

Gravenhage 1995). Dit deelrapport is als hoofdstuk 7 in dit RIO opgenomen, omdat het ook onder militaire operatiën valt. Hiervoor is het stuk waar nodig redactioneel en inhoudelijk aangepast. Het gaat bij bijstand en steunverlening om aanvulling van civiele middelen wanneer deze tekortschieten, zoals bij ordeverstoringen en rampenbestrijding. Tevens heeft het ministerie van Defensie een aantal taken toebedeeld gekregen op grond van traditie, wettelijke verordeningen en afspraken, zoals verantwoordelijkheid voor explosievenopruiming, het opsporen en redden van drenkelingen op zee en het loodswezen. In alle gevallen staat het militaire apparaat ten dienste van de civiele maatschappij. Bij militaire bijstand wordt defensiepersoneel onder bevel van een civiele autoriteit geplaatst, bijvoorbeeld de burgemeester, de Commissaris van de Koningin of de Minister van Binnenlandse Zaken. Hierbij wordt het ingezet ten behoeve van de politie of van crisisbeheersing, en de daaruit voortvloeiende handelingen vallen onder die beleidsterreinen. Bij militaire steunverlening is het defensiepersoneel verantwoording schuldig aan de Minister van Defensie, en hun inzet kan beschouwd worden als onderdeel van hun militair-operationele taken.

Bij alle vier taakvelden wordt het beleid op vrijwel identieke manier voorbereid. Hiervoor heeft het ministerie van Defensie een organisatie die zich richt op de voorbereiding van de operationele taakuitvoering in algemene zin. Deze organisatie, zowel bij de krijgsmachtdelen (de staven en hun afdelingen) als op centraal niveau (de Defensiestaf), wordt in de volgende paragraaf beschreven. Daarna volgt de beschrijving van de manier waarop de planning en evaluatie van het beleid in de organisatie plaatsvindt, inclusief de lijst met de algemene handelingen. De inspecties, gericht op de evaluatie van de uitvoering van het beleid bij militaire eenheden, worden tenslotte apart opgenomen, daar dit een uitgebreide context-beschrijving behoeft en van een algemeen karakter is die boven de vier taakvelden staat.

## **3.2. Organisatie-eenheden op militair operationeel gebied**

### **3.2.1. Inleiding**

In deze paragraaf wordt een aantal belangrijke organisatie-eenheden binnen het ministerie van Defensie, die direct betrokken zijn bij handelingen op het beleidsterrein militaire operatiën in de periode 1945-1993, nader beschouwd. Allereerst wordt een beknopte beschrijving van de geschiedenis van de onderlinge overlegstructuur van de krijgsmachtstaven en de Defensiestaf gegeven. Vervolgens komen de structuur en taken van de staven (Defensie, Marine, Landmacht en Luchtmacht) aan de orde.

#### **Periode 1945-1959**

De KL en KLu zijn samengebracht in één ministerie (van Oorlog); de KL beschikt over de Generale Staf, de KLu sinds 1947 over de Luchtmachtstaf. De KM is ondergebracht in een eigen ministerie (van Marine) en beschikt voor operationele zaken over de Marinestaf. Vanaf 1948 vindt er tussen de krijgsmachtdelen (KMDen) geïnstitutionaliseerd overleg plaats op het gebied van operatiën in het Comité Verenigde Chefs van Staven (CVCS).

#### **Periode 1959-1963**

De twee ministeries zijn in 1959 gefuseerd tot één ministerie van Defensie. Het operationeel overleg is ongewijzigd, maar in plaats van de Chef Generale Staf (CGS) wordt een vlag- of opperofficier met een eigen staf, bekend onder de naam Gezamenlijke Staf, voorzitter van het CVCS.

#### **Periode 1963-1976**

De drie KMDen opereren met een grote mate van vrijheid in een verticale organisatiestructuur. Elk KMD heeft een eigen staatssecretaris en een eigen plv. secretaris-generaal. Het CVCS blijft bestaan als coördinerend en

adviserend orgaan.

**Periode 1977-1991**

Tijdperk van de matrix-organisatie. Introductie van de Centrale Organisatie met onder meer de Defensiestaf. Het CVCS wordt opgeheven en vervangen door het Comité Chefs van Staven/Bevelhebbers (COCS/B), onder voorzitterschap van de Chef Defensiestaf (CDS).

**Periode 1992-1993**

De organisatie van Defensie is omgevormd tot een concernstructuur. Door de afschaffing van de matrixstructuur is de bevoegdheid van de directeuren-generaal om rechtstreeks functionele richtlijnen te geven aan de directeuren van de KMDen ingetrokken. Een richtlijn kan nu alleen via de secretaris-generaal aan de leiding van de KMDen worden verstrekt. Afstemming van het beleid m.b.t. planningsaangelegenheden vindt plaats in het COCS/B onder leiding van de CDS. Deze bestuurt ook het Integraal Defensie Planning Proces (zie 3.3.2) en is de hoogste adviseur van de minister op het gebied van het operationele beleid.

De hierna volgende vijf schema's geven een overzicht van de samenstelling van het CVCS en het COCS/B en hun plaats binnen het ministerie van Defensie.

### 3.2.2 De organisatie van de Defensiestaf

#### Periode 1976-1984<sup>17</sup>

De Defensiestaf werd op centraal niveau in het leven geroepen als onderdeel van de matrix-organisatie.

De doelstellingen van de Defensiestaf waren:

- C het ontwikkelen op militair-operationeel gebied van een verantwoord nationaal defensiebeleid, overeenkomstig de hoofddoelstellingen van de Nederlandse defensie-organisatie;
- C het meewerken aan de ontwikkeling op militair-operationeel gebied van een bondgenootschappelijk defensiebeleid;
- C het voeren van een evenwichtig beleid op militair-operationeel gebied, binnen de politieke richtlijnen, door het verschaffen van het algemeen beleidskader voor de operationele taakuitvoering.

#### Chef Defensiestaf

Aan het hoofd van de Defensiestaf stond de Chef Defensiestaf (CDS). Hij werd bijgestaan door de directeur van de Defensiestaf. De CDS stond hiërarchisch onder de minister en de staatssecretarissen en was nevensgeschikt aan de chefs van de centrale directies personeel, materieel en economie en financiën. Hij was functioneel geplaatst boven de chefs van staven van de drie krijgsmachtdelen. De CDS had zitting in de Defensieraad en trad op als voorzitter van het Comité Chefs van Staven/Bevelhebbers (COCS/B). Hij was lid van het militair comité van de NAVO. De CDS was de belangrijkste beleidsfunctionaris op militair-operationeel gebied. Hij was belast met de leiding van de Defensiestaf en was verantwoordelijk voor het realiseren van de doelstelling van de Defensiestaf in het algemeen en voor de planning in het bijzonder.

#### Defensiestaf

De organisatie van de Defensiestaf bestond uit drie afdelingen (Plannen, Operatiën en Telecommunicatie), het Krijgsmacht Telecommunicatie Bureau en een coördinator ruimtelijke ordening. In 1979 werden aan de organisatie een stafadviseur automatisering, een stafadviseur wetenschappelijk onderzoek en een kabinet toegevoegd.

De taakstelling voor de verschillende afdelingen luidde:

##### Afdeling Plannen

- C het uitvoeren van werkzaamheden in het kader van het Nederlands Defensie Planning Proces (NDPP), en m.b.t. het beleid in algemeen bondgenootschappelijk (NAVO) en internationaal (VN) verband, alsmede het evalueren daarvan.

##### Afdeling Operatiën

###### *Inlichtingen*

- C het opbouwen van een geïntegreerd inlichtingenbeeld, gebaseerd op geëvalueerde gegevens van de drie militaire inlichtingendiensten en op relevante rapporten en studies uit andere bronnen en de beoordeling van dit geïntegreerde beeld op de operationele betekenis;

###### *Operatiën en Logistiek*

- C coördinatie van crisisbeheersingsactiviteiten in vredetijd;
- C coördinatie - voor zover het raakvlakken betreft - van de logistiek en van de oorlogsvoorbereiding, alsmede de coördinatie van de infrastructuurbehoefte in bondgenootschappelijk verband;
- C het actueel houden van voorschriften en gegevens betreffende het operationele functiegebied - voor zover niet krijgsmachtdeelgericht - en zo nodig de evaluatie daarvan;
- C het signaleren van gelijksoortige behoeften t.a.v. personeel en materieel, alsmede t.a.v. infrastructuurvoorzieningen en het vanuit operationeel oogpunt coördineren van de overige logistieke

---

17. Stuurgroep Herstructurering Defensie, Reorganisatie topstructuur ministerie van Defensie, januari 1976.

behoeften van de krijgsmachtdelen.

#### **Afdeling Telecommunicatie**

- C het coördineren van projecten op het gebied van telecommunicatie zowel in nationaal als internationaal verband;
- C beleidsbepaling voor en eventueel het beheer van daartoe onder de CDS gestelde communicatie-organen;
- C coördinatie van interservice aangelegenheden op het gebied van elektronische oorlogvoering, Identification Friend or Foe, elektronische navigatie, radar, enzovoorts;
- C het actueel houden van voorschriften en gegevens betreffende het telecommunicatiegebied - voor zover niet krijgsmachtdeelgericht - en zo nodig de evaluatie daarvan.

#### **Periode 1985-1988**

Ten opzichte van de voorgaande periode werden de volgende wijzigingen doorgevoerd:

- C de instelling van een ressort Plannen en een ressort Operatiën, elk onder leiding van een sous-chef;
- C de instelling van een afdeling Informatievoorziening en Automatisering (coördinatie van het beleid op het gebied van bestuurlijke informatiesystemen en automatisering van wapen- en sensorsystemen) en een afdeling Inlichtingen en Veiligheid;
- C de instelling van een stafbureau Defensie Strategisch Concept;
- C het opheffen van de functies van coördinator ruimtelijke ordening en stafadviseur automatisering binnen de organisatie van de Defensiestaf;
- C de functie van directeur Defensiestaf werd vervangen door die van plv. CDS.

#### **Periode 1989-1991<sup>18</sup>**

Ten opzichte van de voorgaande periode werden de volgende wijzigingen doorgevoerd:

- C de instelling van een stafafdeling Toekomstvisie. Deze was belast met het opstellen van een toekomstvisie ten behoeve van het defensiebeleid aan de hand onderzoek naar en signaleren van relevante ontwikkelingen c.q. veranderingen van politieke, economische, technologische en maatschappelijke aard in de nationale en internationale samenleving;
- C de instelling van het ressort Plannen, bestaande uit de afdeling Plannen (sturing en uitvoering van het Integraal Defensie Planning Proces (IDPP)) en de afdeling Internationale Planningsaangelegenheden (voorbereiding en evaluatie van de nationale bijdrage aan het totstandkomen van het algemene defensiebeleid in de NAVO, Eurogroep, etc., voor zover dit planningsaangelegenheden betreft; coördinatie en verwerking van op dit niveau gemaakte plannen en afspraken in nationale defensie-planningsprocessen en -procedures);
- C de instelling van het ressort Operationele en Militair-Strategische Aangelegenheden (ondersteuning van de totstandkoming van het Nederlandse defensie- en veiligheidsbeleid, in militair-strategisch opzicht; hieronder viel ook het bureau ARBO-Coördinator Defensie);
- C de instelling van het ressort Communicatie- en Informatiesystemen (bijdragen aan de ontwikkeling en coördinatie van een geïntegreerd defensie CIS-beleid, tussen de KMDen, nationaal en in bondgenootschappelijk verband; voeling houden met ontwikkelingen op technologisch en infrastructureel gebied die van belang kunnen zijn voor de effectiviteit van de operationele taakuitvoering van de krijgsmachtdelen op het gebied van telecommunicatie, etc.);
- C de drie ressorten werden elk onder leiding van een sous-chef gesteld;
- C het stafbureau Defensie Strategisch Concept werd opgeheven;
- C de introductie van het begrip Bijzondere Organisatie Eenheden (Nationaal Bureau Verbindingsbeveiliging, Bureau Internationale Militaire Sportwedstrijden, Militaire Inlichtingen Dienst en Inspectie Militaire Muziek Krijgsmacht) binnen de Defensiestaf;
- C de doelstellingen voor de Defensiestaf werden uitgebreid met het organiseren, sturen en bewaken van het IDPP.

#### **Periode 1992-1993<sup>19</sup>**

---

18. Organisatiehandboek Ministerie van Defensie 1989 (MP 53-100).

19. Memo Herstructurering Defensiestaf, d.d. 12-3-1992, nr. S92/122/955.

Ten opzichte van de voorgaande organisatie werden de volgende wijzigingen doorgevoerd:

- C de instelling van de stafafdeling Conceptuele Zaken, belast met het opstellen van de strategische planning;
- C de instelling van vier ressorts; (1) Nationale Plannen, (2) Internationale Plannen en Samenwerking, (3) Operationele Zaken / Communicatie- en Informatiesystemen en (4) Inlichtingen en Veiligheid, elk onder leiding van een sous-chef;
- C een herschikking van de afdelingen over de ressorts;
- C het opheffen van de stafafdeling Toekomstvisie en de stafadviseur wetenschappelijk onderzoek;
- C bij het afstemmen van het operationeel beleid op het algemene defensiebeleid en de overdracht hiervan aan de bevelhebbers door de CDS worden aanwijzingen en richtlijnen door tussenkomst van de Secretaris-Generaal verstrekt.

De taakstelling voor de vier ressorts luidde:

#### **Ressort Nationale Plannen**

- C het ondersteunen van de CDS en de plv. CDS bij het sturen, coördineren en bewaken van de defensieplanning en het leiden van het IDPP;
- C het afstemmen van het nationale planningsproces op de planningsprocessen en -procedures in internationaal en bondgenootschappelijk verband;
- C het bijdragen aan het defensie strategisch plan;
- C het toetsen en beoordelen van defensieproducten op het gebied van planningsaangelegenheden alsmede het afstemmen van de producten van de verschillende beleids- en uitvoeringsprocessen op plannen, programma's en planprocedures;
- C het toetsen van de operationele behoeftstelling aan het vastgestelde defensiebeleid, het vaststellen van operationele behoeftstellingen alsmede het verkennen van alternatieven en het aangeven van prioriteiten;
- C het t.b.v. de beleidsvoorbereiding, beleidsevaluatie en controle stellen van eisen aan de informatie-uitwisseling tussen de centrale organisatie en de krijgsmacht delen op het terrein van defensieplanning;
- C het adviseren van de CDS m.b.t. projecten op het gebied van bestuurlijk/organisatorisch beleid en m.b.t. bijzondere beleidsterreinen zoals ruimtelijke ordening en milieu;
- C het zorg dragen voor de voorbereiding en verslaglegging van vergaderingen van het CDS-DG-beraad alsmede het controleren van de voortgang met betrekking tot de genomen besluiten.

#### **Ressort Internationale Plannen en Samenwerking**

##### *Afdeling Internationale Planningsaangelegenheden*

- C het ontwikkelen van en het adviseren over de hoofdlijnen van de politiek-militaire aspecten van het beleid ter zake van internationale plannen en samenwerking;
- C het adviseren over bondgenootschappelijke besluiten, plannen en voornemens t.a.v. gemeenschappelijk militair-operationele inspanningen alsmede over gemeenschappelijke (NAVO-) financiering;
- C het afstemmen van het beleid t.a.v. internationale plannen en samenwerking op het algemeen defensiebeleid en de ondersteuning van de CDS bij de overdracht hiervan aan de bevelhebbers en/of internationale partners of instituties;
- C het beoordelen van relevante planningsaangelegenheden bij de NAVO-partners.

##### *Afdeling militair-strategische aangelegenheden*

- C het ontwikkelen van en het adviseren over de hoofdlijnen van de politiek-militaire en militair-strategische aspecten van het beleid ter zake van nucleaire, conventionele en chemisch/biologische bewapenings- en ontwapeningsaangelegenheden;
- C het afstemmen van het beleid t.a.v. bewapenings- en ontwapeningsaangelegenheden op het algemeen defensiebeleid en de ondersteuning van de CDS bij de overdracht hiervan aan de bevelhebbers;
- C het coördineren van de uitvoering van de verificatieverplichtingen voortvloeiend uit de door Nederland ondertekende wapenbeheersingsakkoorden;
- C het t.b.v. de CDS beleidsmatig aansturen van de attachés van het ministerie van Defensie.

#### **Ressort Operationele Zaken / Communicatie- en Informatiesystemen**

##### *Afdeling Communicatie- en Informatiesystemen en Elektronische Oorlogvoering*

- C het sturen en coördineren van plannen voor de korte termijn op telecommunicatie- en informaticagebeid, inbegrepen de beveiliging daarvan;
- C het sturen en coördineren van plannen inzake de elektronische oorlogvoering en het frequentie management;

- C het afstemmen van de plannen binnen het communicatie- en informaticadomein, zowel nationaal als met de NAVO.

*Afdeling Beleidsontwikkeling Telematica*

- C het ontwikkelen en evalueren van het telematicabeleid - m.u.v. het beleid inzake bestuurlijke informatiesystemen - voor de lange termijn ten behoeve van de defensie-organisatie alsmede het afstemmen van dit beleid met de NAVO.

*Afdeling Operationele Zaken*

- C het adviseren en ondersteunen van de CDS op het gebied van militair-operationele beleids- en bevelhebbers-aangelegenheden;
- C het - in overleg met bondgenootschappelijke of andere internationale organisaties - leveren van een bijdrage aan de implementatie van het Nederlandse militair-operationele beleid;
- C het vanuit militair-operationele optiek leveren van een bijdrage aan het nationale crisisbeheersingsbeleid en aan de voorbereiding en uitvoering van oefeningen in het kader van crisisbeheersing;
- C het coördineren van de Nederlandse bijdrage aan crisisbeheersingsoperaties;
- C het coördineren van operationele aangelegenheden m.b.t. de inzet van de krijgsmacht voor andere dan crisisbeheersings- en oorlogstaken;
- C het bewaken van de operationele beleidsaspecten van logistiek, personeel en opleidingen;
- C het leveren van een bijdrage aan de coördinatie van vredesbewaking en -beveiliging.

**Ressort Inlichtingen en Veiligheid**

- C het ondersteunen van de CDS op het gebied van inlichtingen en veiligheid.

Hierna volgen de organisatieschema's van de Defensiestaf voor de periode's 1976-1984, 1985-1988, 1989-1991 en 1992-1993.



### 3.2.3 De organisatie van de Marinestaf

#### Periode 1945-1951<sup>20</sup>

De taken en structuur van de Marinestaf werden bij beschikking van de Minister van Marine van 2 november 1945 vastgesteld. De taakomschrijving luidde:

- C het ontwerpen van de organisatie en samenstelling van de KM;
- C het waken voor de gebruiksgereedheid van het personeel, het drijvend en vliegend materieel, de walinrichtingen en eventuele kustverdedigingswerken;
- C het opereren van de vloot.

De taakstelling van de vijf organisatie-eenheden luidde:

#### Bureau Inlichtingen

- C het verzamelen, verwerken en distribueren van alle gegevens, nodig voor een krijgskundig juist gebruik van marine-eenheden en voor de politieke en verdere algemene instelling van het personeel;
- C het voorkomen dat de vijand of mogelijke vijand gegevens over de KM verkrijgt en het voorkomen van vijandelijke infiltratie van het marinepersoneel.

#### Bureau Organisatie en Plannen

- C het opstellen van strategische richtlijnen voor de maritieme oorlogsvoering en de daaruit voortvloeiende taken van de KM, ter voldoening aan (inter)nationale verplichtingen;
- C het ontwerpen van de organisatie van de KM voor oorlogs- en vreedstijd en van het zeeverkeer in oorlogstijd, alsmede van de maatregelen voor de overgangstoestand;
- C het ontwerpen van plannen voor de samenstelling en vernieuwing van de zeegaande vloot, de Marineluchtvaartdienst, het Korps Mariniers en de walinrichtingen;
- C het ontwerpen van de eisen waaraan personeel, materieel, bases, hulpbases, steunpunten en walinrichtingen van de KM moeten voldoen;
- C het ontwerpen van richtlijnen voor de jaarlijkse begroting en adviseren inzake beleidskwesties voor zover deze verband houden met de jaarlijkse begroting.

#### Bureau Marineluchtvaart

- C het uitwerken van plannen en operatiebevelen en het regelen van de dislocatie van vliegtuigen van de Marineluchtvaartdienst (MLD);
- C het opstellen van plannen voor de organisatie en samenstelling en tactische- en oefenvoorschriften van de MLD;
- C het waken voor de gebruiksgereedheid van het materieel en de vlieggampen van de MLD;
- C het behandelen van meteorologische aangelegenheden.

#### Bureau Operaties

- C het samenstellen en bijhouden van alle operationele plannen en bevelen voor vredes- en oorlogstijd, mede naar aanleiding van bestaande internationale (NAVO) verplichtingen;
- C het behandelen van alle nationale en internationale (NAVO) aangelegenheden met operationele aspecten.

#### Verbindingsdienst

- C het ontwerpen van plannen voor de verbindingen van de oorlogs- en vredesorganisatie van de KM en de oorlogssituatie van de koopvaardij, het geven van richtlijnen en adviezen aan de andere stafbureaus over de personele en materiële stafeisen welke uit deze plannen voortvloeien, zomede het samenstellen van de terzake nodige voorschriften;
- C de planning en gebruik van alle verbindingssystemen van de KM in oorlogs- en vreedstijd en die van de koopvaardij in oorlogstijd, alsmede de controle op de gereedheid van zowel personeel als materieel, van de

---

20. L. Brouwer e.a. (red.), *Tussen vloot en politiek. Een eeuw Marinestaf 1886-1986* (Amsterdam, 1986), 94-113.

systemen voor oorlogsgebruik.

### **Periode 1951-1976<sup>21</sup>**

Op 5 december 1951 vond opnieuw de vaststelling plaats van de organisatie van de Marinestaf. Ten opzichte van de voorgaande periode werden de volgende wijzigingen doorgevoerd:

- C Naast de functie van Chef Marinestaf (CMS) werd die plv. CMS geïntroduceerd, die belast werd met het leiden en coördineren van de werkzaamheden van de bureaus van de marinestaf. Bij ontstentenis van de CMS trad hij in diens plaats, behalve voor luchtvaartzaken. Deze taak werd toebedeeld aan de plv. CMS voor de luchtvaart, die ook optrad als coördinator van de werkzaamheden op luchtvaartgebied bij de KM;
- C Op stafniveau werden de volgende eenheden toegevoegd aan de Marinestaf: de bureaus NAVO- en WEU-zaken, Marinevoorlichting, Maritieme Historie en Wetenschappelijk Onderzoek; de Marinestafschool; een vlagofficier Technische Dienst; een hoofdofficier Koopvaardijzaken.

Naast de reeds bestaande vijf bureaus werden er naderhand een zesde en zevende bureau toegevoegd aan de organisatie van de Marinestaf, met de volgende taakstelling:

#### **Bureau Logistiek**

- C het bestuderen van de personele en materiële consequenties van de planning bij de KM;
- C het ontwerpen van een logistieke organisatie van de KM.

#### **Bureau Koopvaardijzaken**

- C het ontwerpen van plannen voor de zeeverkeersorganisatie en de organisatie van defensieve uitrusting van koopvaardijzaken, aangepast aan de NAVO-organisatie op dit gebied;
- C het geven van advies inzake oorlogsuitrusting van koopvaardijzaken;
- C het organiseren van opleidingen en oefeningen ten behoeve van het koopvaardijpersoneel;
- C het onderhouden van contacten met scheepvaartinstanties en betrokken ministeries ter bevordering van de samenwerking op het gebied van koopvaardijbescherming en het gebruik en de organisatie van de Nederlandse koopvaardijvloot in oorlogstijd.

Hiermee groeide het aantal bureaus van de Marinestaf van de oorspronkelijke vijf in 1945 tot dertien eind 1962. Het zal duidelijk zijn dat dit aantal de reikwijdte van de plv. CMS, die immers de werkzaamheden van de bureaus zou moeten leiden en coördineren, te boven ging. Een herziening van de organisatie van de Marinestaf was dan ook dringend nodig. De herzieningen en de daaruit voortvloeiende wijzigingen van de Marinestaf betroffen tot de grote reorganisatie van 1976 echter voornamelijk de doelmatigheid en de >span of control= van bepaalde bureaus en functionarissen.

Volgend op de wijzigingen in de vijftiger en begin zestiger jaren werd op 6 april 1964 een beschikking van de staatssecretaris uitgevaardigd waarin het volgende werd bepaald:

- C het bureau Organisatie werd gesplitst in de drie bureaus: Organisatie, Plannen, Tactiek en Wapengebruik. Deze werden samen met de bureaus Logistiek en Koopvaardijzaken onder de nieuw ingestelde sous-chef van de Marinestaf geplaatst. Deze sous-chef stond op zijn beurt onder de plv. CMS en de plv. CMS voor de luchtvaart;
- C een persoonlijke staf werd toegewezen aan de CMS in zijn functie als Bevelhebber der Zeestrijdkrachten (BDZ);
- C behalve de vlagofficier Technische Dienst en het hoofd Wetenschappelijk Onderzoek werden bepaalde diensten rechtstreeks aan de CMS verantwoordelijk:
  - de Inspecteur van de elektrotechnische dienst;
  - de Inspecteur van het onderwijs bij de zeemacht;
  - de Inspecteur van de geneeskundige dienst der zeemacht;
- C de bureaus Hydrografie en Wetenschappelijk Onderzoek werden van de Marinestaf afgesplitst (Hydrografie

---

21. *Ibid.*, 176-178.

m.i.v. 15 maart 1953);

- C de Stafcursus werd Marinestafschool;
- C de Marinevoorlichtingsdienst werd bureau Marinevoorlichting.

De opsplitsing van het bureau Organisatie was nodig omdat de werkbelasting van het hoofd van dat bureau te groot werd. Het hoofd van het bureau werd sous-chef, terwijl de taken van het bureau als volgt verdeeld werden over de drie nieuwe bureaus:

- C het bureau Plannen hield zich voornamelijk bezig met lange en korte termijnplannen waaronder bijdragen voor de defensienota's en begrotingen;
- C in het bureau Tactiek en Wapengebruik werden de specialisten ondergebracht. Zij hielden zich vooral bezig met stafeisen voor nieuw materieel, de tactische voorschriften, de contacten met de diverse scholen, de automatisering van wapen- en commandosystemen, enz. Ook werden de ontwikkelingen in de NAVO en bij de bondgenoten op wapentechnisch gebied nauwlettend gevolgd;
- C het bureau Organisatie hield zich bezig met het oorlogsmemorandum, de marinevoorschriften en organisatie-aangelegenheden (bv. het overzicht van stafeisen en het vaar- en onderhoudsschema).

Met de beschikking van de minister van Defensie van 11 april 1968 werd het volgende bepaald:

- C het bureau Koopvaardijzaken werd opgeheven en de taken van dit bureau gingen over naar bureau Tactiek en Wapengebruik;
- C de functie van stafofficier Juridische Zaken werd ingesteld en toegevoegd aan de sous-chef;
- C het bureau Marinevoorlichting werd afgesplitst van de Marinestaf;
- C de inspecteur van het onderwijs bij de zeemacht en de inspecteur van de geneeskundige dienst der zeemacht werden onder de vlagofficier Personeel geplaatst.

Op 30 september 1968 werd vervolgens besloten dat:

- C het bureau NAVO- en WEU-zaken, alsmede het bureau Luchtvaart werden gesteld onder de sous-chef;
- C de stafofficier Korps Mariniers deel uit ging maken van het bureau Organisatie;
- C de bureaus die rechtstreeks onder de plv. CMS stonden dienden de sous-chef van ontwikkelingen op de hoogte te houden.

Medio 1974 vond er nog een belangrijke reorganisatie van de Marinestaf plaats. De aanleiding was de ongelijke werkbelasting van de beide plv. CMS en de sous-chef. Ook begon een aparte plv. CMS voor de luchtvaart zijn reden van bestaan te verliezen, daar het korps officieren vlieger uitfaseerde en zee-officieren met het brevet vlieger/waarnemer daarvoor in de plaats kwamen. Om die redenen werd besloten de functie van plv. CMS voor de luchtvaart te laten vervallen en twee sous-chefs te belasten met de dagelijkse leiding en coördinatie van de bureaus van de Marinestaf, voorzover niet ressorterend onder de plv. CMS. De taakverdeling was als volgt:

- C sous-chef 1 werd belast met de leiding en coördinatie van de bureaus NAVO- en WEU-zaken, Plannen, Organisatie, Tactiek en Wapenkeuze en Luchtvaart;
- C sous-chef 2 werd belast met de leiding en coördinatie van de bureaus Inlichtingen, Verbindingen, Operaties, Bedrijfsveiligheid/NBCD en Logistiek en Oorlogsvoorbereiding.

De reorganisatie van de topstructuur van het ministerie van Defensie (matrix-structuur) zou de volgende reden zijn om de organisatie van de Marinestaf aan te passen.

### **Periode 1976-1991**

De nieuwe matrixstructuur van het ministerie van Defensie werd bij ministeriële beschikking van 23 november 1976 nr. 375.280/14 V officieel vastgesteld. Op krijgsmachtdeelniveau deden zich in organisatorisch opzicht, afgezien van de vorming van de directies economisch beheer, geen al te ingrijpende wijzigingen voor. Binnen de Marinestaf bleef de taakstelling nagenoeg gelijk en waren de wijzigingen van organisatorische

aard:<sup>22</sup>

- C sous-chef 1 en 2 werden aangeduid met sous-chef plannen en operatiën;
- C onder de CMS ressorteerden de bijzondere organisatie-eenheden: de dienst van de hydrografie, de bureaus van de marine-attachés en de Marinestafschool. Deze eenheden behoorden niet tot de ministeriële organisatie (en dus ook niet tot de Marinestaf);
- C het stafbureau Militair Juridische Zaken werd ingesteld;
- C onder de plv. CMS vielen nu de afdelingen Marineverordeningen, Marinebibliotheek en Post- en Archiefzaken, allen vroeger behorend tot het ressort van de plv. Secretaris-Generaal KM, alsmede de Marinestafschool. Op hoofdlijnen functioneerde de Marinestaf op dezelfde wijze als vóór de reorganisatie.<sup>23</sup>

De taken van de Marinestaf in 1976 kunnen samengevat worden als:

- C het zorgdragen voor het concept operationele deelplan (onderdeel van het vlootplan van de Marinestaf), het vlootimplementatieplan (aan de hand van besluiten van de Admiraliteitsraad) en het operationele implementatieplan van de KM (plan voor de uitvoering van het defensieplan zoals weergegeven in de Defensienota);
- C het vaststellen en vastleggen van de organisatie van de KM voor zover niet behorend tot de ministeriële organisatie;
- C het verzorgen van operationele beleidszaken (opstellen van richtlijnen, oorlogsvoorbereiding);
- C het zorgdragen voor aangelegenheden op het gebied van inlichtingen en veiligheid, verbindingen en operationele automatisering;
- C het opstellen van tactisch operationele eisen ten aanzien van logistieke behoeften;
- C het zorgdragen voor het functioneren van militaire eenheden en inrichtingen van de KM.

Van 1976 tot 1992 bleef de organisatiestructuur van de Marinestaf vrijwel ongewijzigd.

### **Periode 1992-1993**

In 1992 werd de naam Marinestaf (tijdelijk) gewijzigd in Stafgroep Bevelhebber der Zeestrijdkrachten. Onder de sous-chef Plannen ressorteerden nu de afdelingen Organisatie en Personele Behoeftestelling, Plannen, Luchtvaart, Communicatie- en Informatiesystemen (voorheen Verbindingen) en Operationele Behoeftestelling (voorheen Tactiek en Wapenkeuze). Onder de sous-chef Operatiën verdwenen de afdelingen Verbindingen en Logistiek, zodat alleen de afdelingen Inlichtingen en Veiligheid, Operatiën en Bedrijfsveiligheid overbleven.

---

22. *Ibid.*, 239.

23. *Ibid.*, 195.

De taak van de BDZ omvatte<sup>24</sup>:

- C het voeren van het operationeel beleid van de KM, gericht op het doen functioneren van de KM overeenkomstig haar doelstelling, zulks met inachtneming van functionele aanwijzingen en richtlijnen gegeven door de CDS;
- C het doen functioneren van de militaire eenheden en inrichtingen van de KM, voorzover deze onder zijn bevel zijn gesteld in onderlinge samenhang en elk afzonderlijk ter uitvoering van de opgedragen taken in vreedstijd alsmede de oorlogsvoorbereiding.

De taakomschrijving van de Marinestaf luidde:

- C Ondersteunen van de BDZ als initiator in het hoofdproces beleid en plannen:
  - a) coördineren van het door de functionele directeuren geformuleerde conceptuele beleid;
  - b) in onderlinge samenhang afstemmen van de functionele deelplannen en deze vastleggen in lange termijn plannen en korte termijn programma=s;
- C Ondersteunen van de BDZ in de beleidsmatige aspecten van het hoofdproces operatiën:
  - a. de rol van de behoeftesteller op het gebied van de middelen en organisatie;
  - b. formuleren van operationeel beleid, normstelling en kwaliteitsbewaking.

Hierna volgen de organisatieschema=s van de Marinestaf in de jaren 1945-1951, 1951-1961, 1961-1964, 1964-1968, 1968-1974, 1974-1986 en 1986-1991 en van de Stafgroep BDZ in 1992-1993.

---

24. *Staatsalmanak 1992*, O 10.



### 3.2.4 De organisatie van de Generale Staf / Landmachtstaf

#### Periode 1945-1949

Bij de reorganisatie van de Koninklijke Landmacht in 1945/1946 werd bepaald, dat de legerleiding in navolging van de Engelse legerorganisatie in beginsel in handen zou komen te liggen van de Chef Generale Staf (CGS) (operatiën), de kwartiermeester-generaal (materieel) en de adjudant-generaal (personeel), onder leiding en verantwoording van de minister. Er bestond, met uitzondering van de jaren 1949 en 1950, geen hiërarchische verhouding tussen de CGS en de twee andere functionarissen; zij allen stonden aanvankelijk rechtstreeks onder de minister, waarbij de CGS als >primus inter pares= optrad. De Generale Staf en de dienst van de kwartiermeester-generaal namen tot 1947 de taken van de luchtstrijdkrachten waar.

In de militaire topleiding van de KL bestond de Generale Staf uit een operationeel deel (uitvoering), dat onder leiding stond van de Bevelhebber der Landstrijdkrachten (BLS), en een ministerieel deel (beleid) onder leiding van de CGS. De functies van CGS en BLS werden sinds 1945 vervuld door één persoon, zodat er sprake was van een personele unie. Hij stond hiërarchisch onder de minister en (sinds 1948) onder de staatssecretaris. De CGS was de hoogste militaire autoriteit van de KL in vreedstijd<sup>25</sup> en trad op als voornaamste adviseur van de minister op het gebied van beleidsvorming. In 1949 en 1950 stond de CGS hiërarchisch boven de kwartiermeester-generaal en de adjudant-generaal, waarbij hij vooral belast was met de coördinatie van de KL-werkzaamheden.

De dagelijkse leiding over de Generale Staf<sup>26</sup> berustte bij de sous-chef en de adjunct-chef, en sinds 1949 bij de plv. CGS, die voor zijn functievervulling verantwoording verschuldigd was aan de Legerraad in het algemeen en aan de CGS in het bijzonder. De Generale Staf bestond van 1945 tot 1950 uit acht stafsecties (G1-G8) en vijf directoraten (D1-D5). De directoraten fungeerden als Aadviseurs<sup>27</sup> van het ministerie.

- C onder leiding van de sous-chef stonden de secties Operaties (G1), Inlichtingen (G3) en Opleidingen (G5).
- C onder leiding van de adjunct-chef stonden de secties Organisatie en Mobilisatie (G2), Bewapening en Uitrusting (G4), Militair Juridische Dienst (G6) en Krijgsgeschiedenis (G8).
- C er waren vijf directoraten: Infanterie (D1), Artillerie (D2), Cavalerie (D3), Pioniers (D4) en Verbindingsdienst (D5).

#### Periode 1949-1969

Bij de reorganisatie van de Generale Staf in 1949 werden de directoraten opgeheven<sup>27</sup> en hun taken overgenomen door de inspecties (zie 3.5). Sinds 1950 bestond de Generale Staf uit vier afdelingen met de volgende taakverdeling betreffende de KL:

##### Organisatie (G1)

- C het zorgdragen voor de vredessamenstelling en oorlogsorganisaties;
- C het zorgdragen voor het personeelsbeleid en -organisatie en dienstplichtaangelegenheden;
- C het voorbereiden van de mobilisatie.

##### Inlichtingen en Veiligheid (G2)

- C het zorgdragen voor het inlichtingen en veiligheidsbeleid.

---

25. >Overzicht van de organisatie der Kon. Landmacht op 1 November 1945=, MS 114 (2) (1945), 66-68.

26. Van 1945 tot 1963 Hoofdkwartier van de Generale Staf geheten, van 1963 tot 1969 Hoofdkwartier van de KL (LaO 63007), in 1969 Staf van de Generale Staf en van 1970 tot 1976 Generale Staf.

27. LO 1949, nr. 164 (ministeriële beschikking, d.d. 18-7-1949, nr. 1003).

### **Operatiën (G3)**

- C het zorgdragen voor operationele aangelegenheden, concentraties, strategische beveiliging, grensbewaking en militaire bijstand;
- C het opstellen van reglementen en richtlijnen voor en houden van toezicht op de opleiding;
- C het geven van aanwijzingen voor de industriële oorlogsvoorbereiding, infrastructurele werken en verbindingen;
- C het zorgdragen voor militair politieke, militair economische en ceremoniële aangelegenheden.

### **Logistiek (G4)**

- C het ontwerpen van aanwijzingen voor materieelaangelegenheden, inclusief mobilisatievoorraden en bewapening en uitrusting;
- C het behandelen van alle aangelegenheden verband houdende met de Nederlandse deelname aan bondgenootschappelijke samenwerking;
- C het treffen van regelingen voor en het uitoefenen van de controle op het motortransport van de KL in vredetijd.

Van 1950 tot 1960 beschikte de Generale Staf over een speciale staf, waarbinnen de volgende onderdelen waren ondergebracht: de Militair Juridische Dienst, de afdeling Krijgsgeschiedenis, de adviesbureaus Wetenschappelijk Onderzoek en Materieelbehoefte, de bureaus Uitrustingsstaten en Statistiek, de dienst Welzijnszorg, de adjudant-generaal en de korpscommandant.

De CGS was in de hoedanigheid van BLS tegelijk de hoogste uitvoerende instantie van de KL, waarbij hij voor zijn taakvervulling in deze hoedanigheid geen deel uitmaakte van het ministerie. Hij stond hiërarchisch onder de minister en functioneel onder de staatssecretaris. De wens dat het bevelhebberschap duidelijker tot uiting moest worden gebracht leidde in 1954 formeel tot de instelling van de vredesfunctie BLS. Hoewel de CGS al sinds 1945 ook bevelhebber was, trad hij pas sinds 1954 ook formeel op als bevelhebber. Er kwam één gecombineerde staf tot stand, met uitzondering van de periode tussen 1969 en 1972, toen er twee aparte staven functioneerden.<sup>28</sup>

De taken en bevoegdheden van de CGS/BLS werden in 1954 als volgt vastgesteld:

- C het ontwerpen van plannen inzake de legervorming, de oefeningen, de opleiding en het gebruik van de landstrijdkrachten in tijd van vrede;
- C het ontwerpen van de hoofdlijnen voor het gebruik en de verzorging van de landstrijdkrachten in tijd van oorlog of oorlogsgevaar;
- C het zorgdragen voor het opstellen, aanvullen en herzien van de vredes- en oorlogsorganisatie van de onder zijn bevel gestelde of te stellen staven, troepen en inrichtingen.
- C Het ontwerpen van de voorschriften en richtlijnen verband houdende met de mobilisatievoorbereiding van de KL en de uitvoering daarvan.

In 1963 werd het Korps Mobiele Colonne als onderdeel van de KL onder de BLS geplaatst (zie 7.2).

### **Periode 1969-1972**

In november 1969 werd de functie van sous-chef van de Generale Staf ingesteld en de functies van sous-chef Uitvoering en sous-chef Plannen opgeheven. De Generale Staf bestond vanaf die datum uit een vijftal afdelingen (Plannen; Operatiën, Opleidingen en Oefeningen; Telecommunicatie en Elektronica; Organisaties; Inlichtingen en Veiligheid) die geleid worden door de plv. CGS/sous-chef GS. Daarnaast zijn er twee stafafdelingen: het kabinet en het bureau Controller.

---

28. LaO 69031 (23/5) en Brief CGS, d.d. 4-2-1972, nr. 10.016/54/J inzake de samenvoeging van de staven CGS/BLS.



### **Periode 1972-1976**

De samenvoeging van de Staf GS en de Staf BLS in 1972 had tot gevolg dat zowel beleidszaken (Generale Staf) als uitvoering (BLS) werden verenigd in één organisatie. GS-zaken (ressort Plannen) werden toebedeeld aan sous-chef I, terwijl BLS-zaken (ressort Operatiën) de stafverantwoordelijkheid van sous-chef II vormden.

De Generale Staf bestond nu uit:

- C het kabinet en het bureau Controller;
- C het ressort Plannen (afdelingen Plannen; Organisaties; Mobilisatievoorbereiding);
- C het ressort Operatiën (afdelingen Operatiën, Opleidingen en Oefeningen; Inlichtingen en Veiligheid; Personeel; Logistiek);
- C de Speciale Staf, bestaande uit de afdeling Verkeer en Vervoer, de secties Juridische Zaken, Adjudant-Generaal, Krijgsgeschiedenis, Welzijnszorg, MILVA Algemene Dienst, Nucleaire, Biologische en Chemische Zaken, Militaire Muziek, Geneeskundige Dienst, Liaison, en de korpscommandant Staf CGS/BLS.

### **Periode 1976-1986**

Bij de reorganisatie van december 1976 werden verdere wijzigingen doorgevoerd:<sup>29</sup>

- C de naam CGS/BLS werd gewijzigd in Chef Landmachtstaf/Bevelhebber der Landstrijdkrachten (CLAS/BLS). Hij stond hiërarchisch onder de minister en de staatssecretaris en functioneel onder de Chef Defensiestaf.
- C in het ressort Plannen was het onderdeel Mobilisatievoorbereiding geen zelfstandige afdeling meer.
- C in het ressort Operatiën bestond werd de afdeling Vervoer en Verkeer opgenomen, en verdween de afdeling Personeel.

### **Periode 1987-1991**

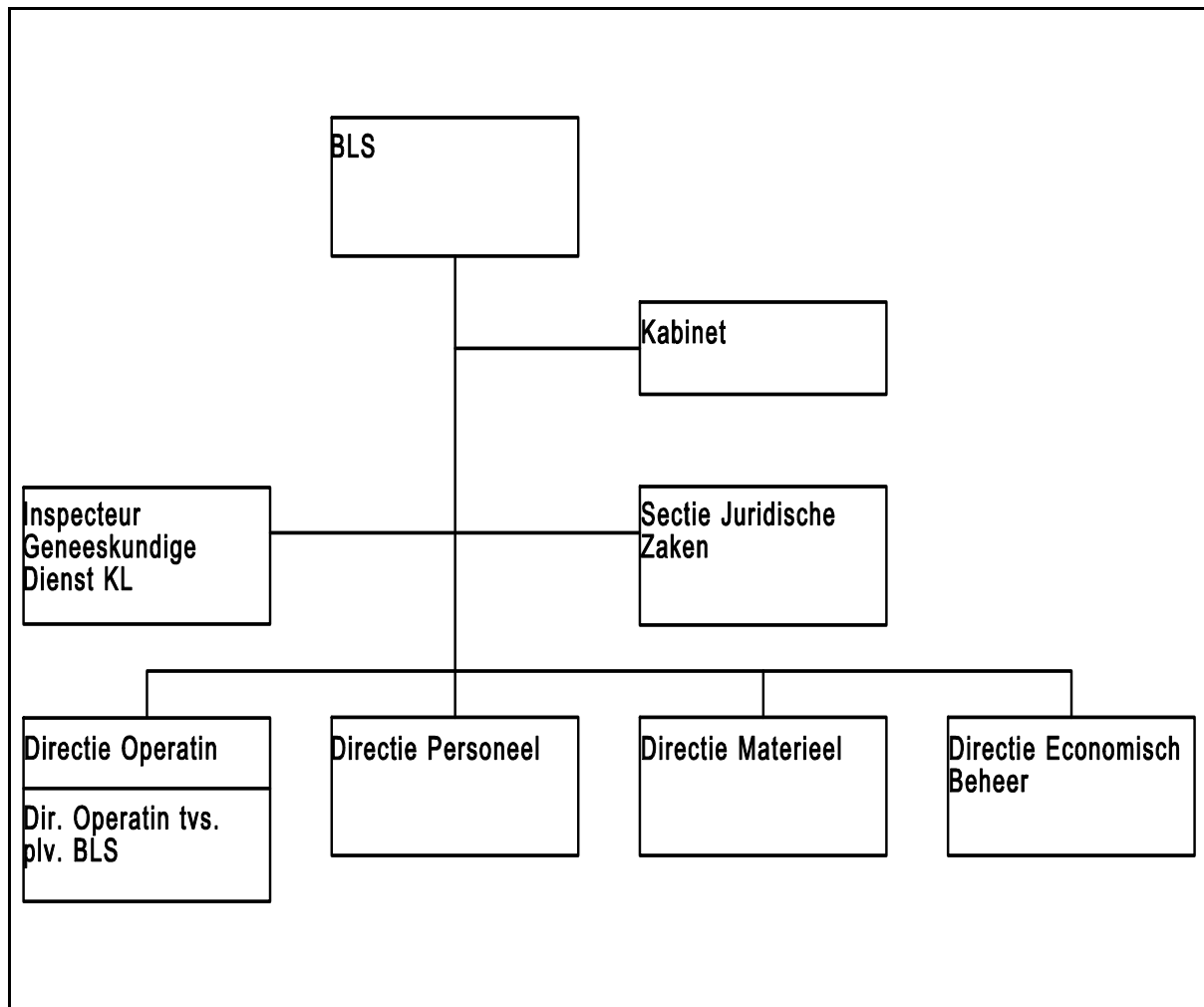
Door het loslaten van de matrixorganisatie vonden er bij de KL in de periode tussen 1987 en 1992 ingrijpende veranderingen plaats. De nadruk kwam te liggen op een productgerichte benadering, waarbij de gehele verantwoordelijkheid voor een project werd gelegd bij de projectmanager (deel uitmakend van de productafdelingen).

Centraal in de nieuwe structuur stond de integratie van de beleidsvoorbereiding en een zo scherp mogelijke scheiding van beleid en uitvoering. Om slagvaardig te kunnen optreden gebruikte men het zogeheten >lijn-stafprincipe= met eenhoofdige leiding, de BLS. Het onderscheid tussen chef staf en bevelhebber is vervallen en de ministeriële organisatie voor de KL is de Staf BLS. Om te komen tot een meer efficiënte bestuurbaarheid is de KL-Staf (bestaande uit vier directies: Operatiën - voorheen de Landmachtstaf -, Materieel, Personeel en Economisch Beheer) onder eenhoofdige leiding geplaatst van de BLS. Hij is verantwoordelijk voor zowel de operationele taakuitvoering als voor de beleidsvoorbereidende en -uitvoerende taken van de KL. De plv. BLS vervult sindsdien een dubbelfunctie. Hij neemt ook de functie van directeur Operatiën op zich.

Plaats van de directie Operatiën binnen de KL-organisatie:

---

29. Ministeriële beschikking, d.d. 23-11-1976, nr. 375.280/14V.



#### Taak en structuur van de directie Operatiën KL (DOKL)<sup>30</sup>

DOKL ondersteunt de BLS als militair adviseur van de minister en als eenhoofdige leider van de KL en neemt daarin de operationele beleidsondersteuning voor haar rekening.

Deze ondersteuning krijgt vorm in:

- C adviezen over de strategische richting voor de KL en het daarvan afgeleid beleid; zorg voor de daarvoor noodzakelijke internationale coördinatie;
- C integrale planadviezen en alternatieven voor het verkrijgen en instandhouden van de benodigde capaciteit voor de opgedragen taakuitvoering;
- C de operationele visie voor de inzet van de huidige en in de toekomst noodzakelijk geachte middelen;
- C inzicht in de optimale organisatie van personele en materiële middelen, die nodig zijn voor de taakuitvoering;
- C adviezen over de operationele besturing inzake commandovoering, informatievoorziening en telematicasystemen;
- C inlichtingen en informatie met betrekking tot de militaire veiligheid;
- C wetenschappelijk verantwoorde militair historische kennis van de KL;
- C coördinatie en sturing van alle operationele uitvoeringsaangelegenheden binnen de KL;
- C adviezen en controle over de implementatie van wapenbeheersingsaccorden.

DOKL staat onder leiding van de directeur Operatiën, die tevens als plv.

30. Een beeld van de KL-Staf, februari 1994

BLS fungeert. Rechtstreeks onder de directeur ressorteren vier stafafdelingen: de afdeling Interne Zaken, de sectie Militaire Geschiedenis, de sectie Informatieverzorging en het projectbureau Herstructurering KL. Onder de directeur Operatiën staan de sous-chefs Plannen en Operatiën, die beide als adjunct-directeuren optreden ieder een apart werkterrein hebben.

#### **Ressort Plannen**

- C De afdeling Conceptuele Planning is verantwoordelijk voor het opstellen en bewaken van het strategisch concept voor de KL. Dit concept geeft de lijnen aan waarlangs de KL zich in de verre toekomst zou kunnen ontwikkelen. Omdat ook internationale ontwikkelingen van invloed zijn op de toekomst van de KL, berust bij deze afdeling ook de coördinatie in relatie tot NAVO, CVSE, VN en WEU.
- C De afdeling KL-Planning verfijnt het bovengenoemd strategisch concept tot het Lange Termijn Plan en het Korte Termijn Programma (zie 3.3.2). Alle plannen van de landmacht worden op elkaar afgestemd en samengevoegd tot een KL-Plan. Dit plan vormt de basis voor het opstellen van defensiebegrotingen en meerjaren-ramingen.

#### **Ressort Operatiën**

- C De afdeling Operationeel Beleid vertaalt plannen in beleid op operationeel gebied. Ze geeft aan hoe de eenheden van de KL optreden bij verschillende inzet opties. Ze stelt onder meer het oefen- en schietbeleid vast. Daarnaast formuleert zij de operationele behoeften: welk materieel is nodig voor welk optreden.
- C De afdeling Organisatie legt de organisatiestructuur en de functies van alle eenheden van de landmacht officieel vast.
- C De afdeling Inlichtingen en Veiligheid maakt het beleid van de landmacht op het gebied van inlichtingen, militaire veiligheid, militaire geografie en meteorologie.
- C De sectie Wapenbeheersing is belast met de uitvoering van de wapenbeheersingsakkoorden op het gebied van de conventionele bewapening.
- C De sectie Operationele Zaken is belast met de coördinatie en aansturing van de operationele uitvoering binnen de landmacht.

In deze reorganisatie zijn de afdelingen Plannen en Operatiën opgegaan in de afdelingen Conceptuele Plannen, KL-Planning en Operationeel Beleid en de sectie Operationele Zaken. De beleidstaken van de afdeling Logistiek zijn overgenomen door de directie Materieel KL, m.u.v. ARBO-aangelegenheden, die naar de directie Personeel KL zijn overgebracht. De beleidstaken van de afdeling Vervoer en Verkeer zijn ondergebracht bij het Nationaal Territoriaal Commando.<sup>31</sup>

Hierna volgen de organisatieschema's van het Hoofdkwartier van de Generale Staf voor de periodes 1945-1949 en 1950-1969, van de Generale Staf voor de periodes 1969-1972 en 1972-1976, van de Landmachtstaf voor de periodes 1976-1986 en 1987-1991, en van de Directie Operatiën KL in 1992-1993.

---

31. Brief van de Directeur Operatiën KL betreffen de de overdracht van taken binnen de KL-staf in het kader van de Herstructurering Min. van Def. KL, d.d. 2-7-1992, Ref. Org./4128.

### 3.2.5 De organisatie van de Luchtmachtstaf

#### Periode 1947-1949<sup>32</sup>

Op 1 maart 1947 werd het ministerie van Oorlog uitgebreid met de Luchtmachtstaf. De Chef der Luchtmachtstaf (CLS) beschikte over een staf bestaande uit de stafofficieren Organisatiën, Opleidingen, Personeel (tevens directeur Legerluchtmachtstroepen) en Technische Zaken. De CLS kreeg bevelsbevoegdheid over de militaire luchtvaart en de luchtvaarttroepen, en was tevens verantwoordelijk de aanschaf, het onderhoud en het herstel van specifiek luchtmachtmaterieel. Hij was nevensgeschikt aan de CGS, de adjudant-generaal, de kwartiermeester-generaal en de directeur Administratieve Diensten, en ressorteerde net als deze functionarissen rechtstreeks onder de Minister van Oorlog. Binnen deze nieuwe organisatiestructuur werd de CLS een gelijkwaardige partner van de CGS en de CMS.

#### Periode 1950-1962<sup>33</sup>

Met de reorganisatie van september 1950 werd het Commando Legerluchtmacht Nederland opgeheven en werden de commando's Luchtverdediging, Luchtvaartopleidingen, Luchtvaarttroepen, en Magazijnen en Werkplaatsen ingesteld. De uit het Commando Legerluchtmacht voortvloeiende bevoegdheden en verplichtingen gingen over naar de plv. CLS.

Het politieke bestuur van de luchtmacht bleef bij de minister berusten, bijgestaan door de staatssecretaris. De Luchtmachtstaf diende het door de minister vastgestelde beleid uit te werken. De bevelsbevoegdheid over de luchtmacht werd uitgeoefend door de CLS. Voor het materieel- en personeelsbeleid werd de CLS bijgestaan door een Chef Materieel Luchtmacht en een Chef Personeel Luchtmacht. Naast een persoonlijke staf werd tevens een kabinet in de staf van de CLS opgenomen. De sous-chef van de Luchtmachtstaf had de leiding over de secties L1 tot en met L6: Organisatie, Inlichtingen, Operatiën, Logistiek, Opleiding, Verbindingen. Zijn taak bestond onder andere uit:<sup>34</sup>

- C het initiëren van plannen en programma's inzake de formatie, het gebruik en de instandhouding van de KLu en het adviseren van de CLS daarover;
- C het behandelen van aangelegenheden van organisatorische en administratief-organisatorische aard, bijvoorbeeld op het gebied van operationele en logistieke aard, behoeftebepaling, opleidingen, inlichtingen en veiligheid en buitenlandse betrekkingen;
- C het leiden en coördineren van de werkzaamheden in de Luchtmachtstaf ten aanzien van de bouw van vliegvelden, gebouwen, werken en terreinen, alsmede het leiden van terzake bestaande behoefte aan coördinatie met organen buiten de luchtmacht.

#### Periode 1963-1975

Met de reorganisatie van 1963 werd voor elk krijgsmachtdeel een staatssecretaris aangesteld, die de dagelijkse leiding kreeg, en op administratief en financieel-economisch gebied werd bijgestaan door de plv. secretaris-generaal/KLu. Onder de staatssecretaris ressorteerden drie hiërarchisch-gelijke militaire functionarissen: de CLS, de opperofficier Personeel/KLu en de directeur Materieel Luchtmacht. Zij waren tevens nevensgeschikt aan de plv. secretaris-generaal/KLu. Allen adviseerden zij de staatssecretaris voor wat betreft de zaken die tot hun functiegebied behoorden. Deze situatie bleef bestaan tot 1971.

De CLS kreeg een tweeledige taak. Enerzijds was dat een departementale

---

32. LO 1947, nr. 119; LO 1949, nr. 87.

33. LO 1950, nr. 262.

34. Organisatietabellen Beleidsstaf KLu, d.d. 29-8-1960, nr. 211-140-002.

functie als krijgskundig adviseur van de minister ten aanzien van luchtmachtaangelegenheden. Deze adviezen hadden met name betrekking op:

- C operationele waarde en inzetmogelijkheden van de luchtmacht in oorlogstijd;
- C formatie (slagorde), opbouw en instandhouding van de KLu;
- C opleiding en oefening.

Anderzijds had hij een bevelvoerende taak als Bevelhebber der Luchtmacht (BDL) waardoor hij belast was met:

- C het ontwerpen van de formatie (slagorde) en structuur van de KLu;
- C het ontwerpen van richtlijnen en instructies betreffende de oefeningen en opleidingen;
- C het ontwerpen van plannen en richtlijnen inzake het gebruik en de instandhouding van de luchtmacht in oorlogstijd.

De Luchtmachtstaf beschikte naast het Kabinet over een stafbureau Luchtmachtplannen en een stafbureau Burgerpersoneel. Direct onder de sous-chef Luchtmachtstaf ressorteerden de nu gewijzigde secties L1 tot en met L6: Organisatie en Opleidingen, Inlichtingen, Plannen en Operatiën, Logistiek en Infrastructuur, Financieel Beleid, Automatisering.

### **Periode 1976-1991**

Het instellen van een matrixorganisatie had vooral gevolgen voor de organisatie op ministerieel niveau. De bestaande organisatie op krijgsmachtdeelniveau bleef grotendeels gehandhaafd. De functies van CLS en BDL bleven verenigd in één persoon. Wel werden de functies van sous-chef Plannen en sous-chef Operatiën geïntroduceerd. De functie van plv. secretaris-generaal bij de drie krijgsmachtdelen kwam te vervallen. De CLS stond hiërarchisch onder de minister van Defensie en - binnen hun bevoegdheden - onder de staatssecretarissen van Defensie. De CLS was bevoegdgeschikt aan de directeurs Personeel, Materieel en Economisch Beheer van de KLu. In verband met zijn verantwoordelijkheid voor het operationele functiegebied, dat richtinggevend (maar niet maatgevend) was voor de overige functiegebieden, was hij >primus inter pares=. Functioneel stond hij onder de Chef Defensiestaf. De functie van de CLS omvatte:

- C het afleiden, respectievelijk formuleren van eisen, waaraan de KLu nu en in de toekomst moet voldoen, alsmede het toetsen van de mate waarin de KLu aan de operationele eisen voldoet;
- C het opstellen van een concept operationeel deelplan KLu waarin binnen de ontvangen operationele randvoorwaarden en de aanwijzingen en richtlijnen van de politieke leiding en de CDS gestreefd wordt naar een operationeel optimum; de CLS is in dat kader verantwoordelijk voor het leveren van een bijdrage in de constituerende en dirigerende activiteiten op ministerieel niveau.

Om invulling te geven aan deze taken beschikte de CLS/BDL over de Luchtmachtstaf bestaande uit:

- C het kabinet, de stafgroep CLS/BDL, de stafgroep Juridische Zaken;
- C Ressort Plannen (afdelingen Plannen, Operationele Behoeften, Organisatie);
- C Ressort Operatiën (afdelingen Operationele Directie, Inlichtingen en Veiligheid, Luchtmacht Bedrijfsveiligheid, Verbindingen).

### **Periode 1992-1993**

Een van de meest in het oog springende aspecten van de reorganisatie van de KLu was de vorming van de nieuwe directie Operatiën KLu (DOPKLu). Het takenpakket van de DOPKLu was samengesteld uit de taken die tot dan toe door de Luchtmachtstaf en het Commando Tactische Luchtmacht in uitvoering waren:

- C het voeren van het operationeel beheer van de KLu en het daarvoor ontwikkelen van beleid en operationele (behoefte-)plannen, al dan niet in samenhang met het vigerende NAVO-beleid;
- C het adviseren en informeren van de BDL over operationele, personele, materiële en financiële aangelegenheden en het bijdragen aan de beleidsbepaling over deze materie;
- C het ten behoeve van de beleidsvoorbereiding, beleidsevaluatie en controle, stellen van eisen aan de informatievoorziening tussen de onder de BDL ressorterende commandanten en DOPKLu en voorzien in de door de CO gestelde informatiebehoefte;

- C het handhaven van de paraatheid van de onder zijn bevel gestelde eenheden rekening houdend met de vigerende nationale en geallieerde operatieplannen en in overeenstemming met het geldende KLu-beleid;
- C het voorbereiden van maatregelen gericht op de inzet van KLu-eenheden ingeval van crisis, oorlog of andere buitengewone omstandigheden;
- C het opdragen aan de commandanten van de nodige nationale instructies naast die welke in NAVO-verband bestaan;
- C de bevelvoering over de onder zijn bevel geplaatste organisatie-elementen.

De organisatie van de DOPKLu werd opgebouwd met als uitgangspunt dat er een scheiding moest zijn tussen het beleidsmatige en beheersmatige deel van de directie. De sous-chef Beleid en Plannen werd verantwoordelijk voor het beleidsmatige deel, de sous-chef Operatiën leidde het beheersmatige deel van de directie, die met de beleidsvoorbereiding belast was. Het maken van plannen en het overleg daarover vormde dan ook een belangrijk deel van het takenpakket. Dit gedeelte van de DOPKLu was met name op de Centrale Organisatie gericht, omdat daar (in de Defensiestaf en de Defensieraad) de lijnen voor de toekomst werden uitgezet.

- C het ressort Beleid en Plannen omvatte de volgende vier afdelingen: Beleid en Plannen, Wapensystemen, Logistieke Behoeften, Command en Control Systemen.

Het beheersmatige deel van de directie hield zich bezig met de sturing van de dagelijkse gang van zaken bij de operationele onderdelen van de KLu.

C het ressort Operatiën omvatte de volgende zes afdelingen: Vliegoperatiën, Geleide Wapens en Grondoperatiën, Communicatie- en Informatie Systeembeheer, Ondersteunende Operatiën, Transport, Helikopters.

De taken van deze afdeling was overeenkomstig de gelijknamige afdelingen van de KL, of hadden betrekking op een speciaal onderdeel van de KLu.

Hierna volgen de organsatieschema=s van de Luchtmachtstaf binnen de organisatie van het ministerie van Oorlog in 1947, van de Luchtmachtstaf in de periodes 1950-1962, 1963-1975, 1976-1991, en van de Directie Operatiën KLu in 1992-1993.



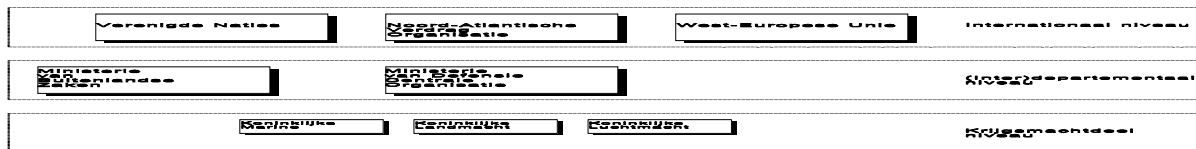


### 3.3 Planning en evaluatie op militair operationeel gebied

#### 3.3.1 Inleiding

Alleen met een goede planning is een optimale afstemming tussen operationele behoeften, personeel, materieel en financiën mogelijk. Hieronder zal nader worden ingegaan op de besluitvormings- en planningprocessen die zich afspelen binnen het ministerie van Defensie in het kader van het operationele beleid in het algemeen. Het is onvermijdelijk dat personele, materiële en financiële aspecten hierbij eveneens de revue zullen passeren, maar zij dienen in dit verband slechts ter verduidelijking van de context waarbinnen de ontwikkeling, vaststelling en toetsing van het operationeel beleid plaatsvindt.

Het beleidsproces speelt zich af op een drietal niveaus; van onder naar boven zijn dit achtereenvolgens: krijgsmachtdeelniveau (KM, KL en KLu), (inter)departementaal niveau (Centrale Organisatie van het ministerie van Defensie en het ministerie van Buitenlandse Zaken, alsmede de Ministerraad en interdepartementale overlegorganen) en internationaal niveau (VN, NAVO en WEU). Het internationale operationele beleid wordt gevormd binnen de laatstgenoemde organisaties. Het nationale beleid komt binnen dit internationale kader op (inter)departementaal niveau tot stand, en de uiteindelijke implementatie vindt plaats binnen de krijgsmachtdelen. Uiteraard is binnen het proces geen sprake van éénrichtingverkeer. Op alle niveaus vindt terugkoppeling plaats. Om een volledig beeld te krijgen van het beleidsproces zal per niveau nader moeten worden ingegaan op de structuur van de organisatie(s) en de rol die de organisatie speelt binnen het proces van ontwikkeling, vaststelling en toetsing van het operationele beleid. In hoofdstuk 2 is de organisatiestructuur van het ministerie van



Defensie beschreven. De structuur van de WEU en de NAVO zullen in hoofdstuk 5 worden behandeld, de structuur van de VN komt in hoofdstuk 6. Daarom concentreert de aandacht zich hier op het algemene operationele planningsproces en de rol die de verschillende organisaties hierbij spelen.

### 3.3.2 De rol van de Centrale Organisatie in het planningsproces

#### Inleiding

De centrale organisatie (CO) van het ministerie van Defensie heeft een tweeledige taak: enerzijds het ondersteunen van de politieke top en anderzijds het scheppen van voorwaarden (levering van producten en diensten) voor de krijgsmachtdelen (KMDen). Om uitvoering te kunnen geven aan deze taken werkt de CO in een voortdurende cyclus aan de integrale voorbereiding, bepaling, overdracht, evaluatie en controle van beleid. Voorwaarden voor een goede uitvoering daarvan zijn:

- C het hanteren van sturingsinstrumenten;
- C een duidelijke afbakening van taken en bevoegdheden;
- C een goede overlegstructuur.

In dit hoofdstuk zullen we dieper ingaan op de vraag op welke wijze de CO betrokken is bij de totstandkoming van het operationele beleid. Daartoe wordt allereerst aangegeven wat de kerntaken van de CO op dit specifieke terrein zijn en welke sturingsinstrumenten de CO ter beschikking heeft. Daarna wordt aangegeven welke organisatiedelen en functionarissen bij deze beleidscyclus zijn betrokken en hoe de taken en bevoegdheden zijn verdeeld. Als laatste wordt ingegaan op de interne overlegstructuur.

#### Kerntaken

De CO is o.a. belast met de volgende kerntaken:

- C het formuleren van het beleid ten aanzien van het in bondgenootschappelijk verband te bepalen strategie en operationele concepten, de rol van de Nederlandse strijdkrachten daarin, alsmede de inhoud van de overige taken van de KMDen;
- C het coördineren van het operationele optreden van de KMDen;
- C het sturen van het opstellen van het defensieplan, het adviseren over de kwaliteit hiervan, inclusief het formuleren van alternatieven en het stellen van prioriteiten in en tussen de planconcepten;
- C het zorg dragen voor adequate beleidsoverdracht, beleidsevaluatie en controle op de uitvoering.

#### Sturingsinstrumenten

Om de sturing van de KMDen inhoud te kunnen geven heeft de CO een aantal sturingsinstrumenten tot zijn beschikking:

- C het Integraal Defensie Planning Proces (IDPP) waarmee de relatie doelstelling-taken-middelen in plannen en programma's wordt vastgelegd;
- C het begrotingsproces, het voorafgaand toezicht en de controle op de uitgaven;
- C het centraal gevoerde arbeidsvoorwaardenbeleid;
- C het Defensie Materieelkeuze Proces voor de sturing van grote investeringen en materiële uitgaven;
- C de programmatische bevordering van de doelmatigheid.

Binnen het bestek van operatiën zullen we enkel het IDPP nader belichten.

#### Het Integraal Defensie Planning Proces (IDPP)

Het IDPP is het primaire sturingsinstrument van de Centrale Organisatie (CO).<sup>35</sup> Het is een systeem van centrale sturing op hoofdlijnen door de

---

35. Zie ook *Roeien met de riemen* (PIVOT-rapport nr. 20), 47-52. R. de Wijk, >Strategievorming bij Defensie: omgaan met onzekerheid=, MS (3) (1996), 127-133: 129, schrijft over het werken van het IDPP in de praktijk: >voorstellen voor concrete projecten borrelden meestal op in de krijgsmachtdelen en kwamen van onderaf naar boven. Op departementaal niveau werd vooral getoetst of deze projecten binnen de financiële ruimte pasten. Op dit niveau was geen formeel kader dat richting gaf aan dit proces en aan de hand waarvan voorgestelde projecten konden worden getoetst.=

bewindslieden en een decentrale planning en uitvoering door de KMDen. Kortweg werkt het als volgt: de bevelhebbers stellen voor hun krijgsmachtdeel plannen voor en geven daarbij de operationele prioriteiten aan. De Chef Defensie Staf (CDS) en de directeuren-generaal (DG=n) beoordelen de voorstellen en toetsen deze aan de ministeriële richtlijnen. Vervolgens worden op CO-niveau de prioriteiten voor de gehele krijgsmacht gesteld. Na de politieke goedkeuring krijgen de KMDen vervolgens opdracht de plannen verder in detail uit te werken en uit te voeren.

Het IDPP wordt gekenmerkt door twee uitgangspunten:

- C de indeling van alle defensie-activiteiten naar zogenaamde basis- en ondersteunende eenheden;
- C de indeling in drie planelementen: het Defensie Strategisch Plan (DSP), het Defensie Lange Termijn Plan (DLTP) en het Defensie Korte Termijn Programma (DKTP).

#### *Planningseenheid*

Een planningseenheid is een zoveel mogelijk autonome en organisatorisch herkenbare groep van middelen met één of meerdere taken, waaraan uitgaven en kosten kunnen worden gerelateerd. De taakstelling van een basisplanningseenheid is operationeel van aard, zoals 1LK, de Groep Escorte Schepen of Grond-Lucht Geleide Wapens. De taakstelling van de ondersteunende planningseenheid is ondersteunend dan wel voorwaarden scheppend van aard voor (in beginsel) meerdere planningseenheden. Voorbeelden zijn opleidingseenheden en het directoraat Gebouwen, Werken en Terreinen.

#### *Het Defensie Strategisch Plan (DSP)*

Het DSP vermeldt de doelstellingen van de defensie-organisatie en de taken voor de krijgsmacht. Die taken zijn gerelateerd aan de planningseenheden en behouden hun geldigheid voor een periode van minimaal 20 jaar. Daarnaast bevat het document de Toekomstvisie. Hierin worden, eveneens voor een periode van 20 jaar, principiële keuzen en prioriteiten aangegeven met betrekking tot de taken van de krijgsmacht en hoe die in de toekomst in kwantitatieve en kwalitatieve zin moeten worden uitgevoerd. Met name de Toekomstvisie geeft richting aan het DLTP en het DKTP. De Toekomstvisie is daarmee een belangrijk referentiekader voor het planningsproces. Bijstelling vindt plaats als de situatie dat nodig maakt.

#### *Het Defensie Lange Termijn Plan (DLTP)*

Het DLTP vertaalt de Toekomstvisie in plannen op hoofdlijnen. Over een horizon van 15 jaar worden de deeltaken en de daarvoor benodigde middelen beschreven. Waar mogelijk worden steeds alternatieven aangegeven, zowel voor de middelen als voor de deeltaken.

#### *Het Defensie Korte Termijn Programma (DKTP)*

Het DKTP geeft in de vorm van programma's per planningseenheid aan welke activiteiten de komende vijf jaar zijn voorzien. Per programma wordt een overzicht gegeven van de operationele, personele, materiële en financiële gegevens. Het DKTP is zowel sturingsinstrument voor het dagelijks opereren van de defensie-organisatie als informatiedrager voor de politieke en ambtelijke leiding. Daarnaast fungeert het programma als toetsingsinstrument van de CO voor de realisatie bij de KMDen.

#### *De Defensie Planning Memoranda*

Het DLTP en het DKTP worden jaarlijks geactualiseerd. Dat gebeurt op basis van de aanwijzingen, richtlijnen en randvoorwaarden die aan de KMDen worden gegeven in het Defensie Planning Memorandum I en II. Deel I is gericht op het DLTP, Deel II op het DKTP. De Defensie Planning Memoranda vormen de input voor de KMDen om hun eigen, van het IDPP afgeleide, planningscyclus te starten. Uit die planningscyclus volgt per KMD een lange termijn plan en een korte termijn programma, dat bij de CO wordt ingediend. Op basis van de krijgsmachtdeel-plannen wordt vervolgens het DLTP en het DKTP

geactualiseerd; de Minister van Defensie stelt tenslotte beide vast.

#### *De NAVO-planning*

De Nederlandse defensieplanning sluit nauw aan bij de planning van de NAVO. Als basis voor de planning van de lidstaten fungeert de door het Defence Planning Committee van de NAVO opgestelde >ministerial guidance=. Bij het opstellen van de Defensie Planning Memoranda wordt hiermee rekening gehouden.

Het IDPP is >leading= ten opzichte van de overige sturingsinstrumenten. Binnen dit planningsproces zijn in principe de operationele doelstellingen maatgevend. Alle overige processen kunnen dus als ondersteunend worden beschouwd.

#### **Afbakening van taken en bevoegdheden**

Onderstaand wordt kort ingegaan op de taken en bevoegdheden van de voornaamste functionarissen en onderdelen van de CO die betrokken zijn bij de totstandkoming van het operationele beleid.

##### *Chef Defensie Staf (CDS)*

De CDS is de hoogste militaire adviseur van de bewindslieden op het gebied van het operationele beleid. Hij is verantwoordelijk voor de ontwikkeling van de hoofdlijnen van dit beleid, evenals voor het beleid op het gebied van communicatie, operationele informatieverwerking, inlichtingen en veiligheid. Uit die verantwoordelijkheid vloeien zijn functionele bevoegdheden voort ten opzichte van de bevelhebbers. In dat verband zit hij het Comité Chefs van Staven/Bevelhebbers (COCS/B) voor. Verder stuurt hij vanuit operationele overwegingen te maken keuzen. Hij geeft richting aan en ontwikkelt lange termijn concepties op militair strategisch gebied. Hij heeft een coördinerende operationele rol. Op verzoek van de minister kan de CDS ook worden belast met de leiding van operaties in bijvoorbeeld VN-verband.

Daarnaast heeft hij een coördinerende taak voor wat betreft het IDPP. Hij stuurt en bewaakt het planningsproces waarbij hij zorg draagt voor het opstellen van de verschillende plandocumenten zoals het DSP, de Toekomstvisie, de Defensie Planning Memoranda, het DLTP en het DKTP. Daartoe pleegt hij overleg met de DG=n. In het kader van het IDPP is de CDS de primus inter pares in de verhouding tussen de CDS en de DG=n. Hij zit dan ook het CDS/DG-beraad voor. Voor de uitvoering van zijn taken heeft de CDS de Defensiestaf ter beschikking.

##### *Directeuren-generaal (DG=n)*

De DG=n zijn ieder op hun gebied belast met de ontwikkeling van en de advisering over de hoofdlijnen van het beleid. Zij zorgen dat hun functionele beleid is afgestemd op het operationele beleid en op het krijgsmachtdeelbeleid. Ten behoeve van de beleidsevaluatie mogen zij eisen stellen aan de informatievoorziening door de KMDen.

##### *Directie Algemene Beleidszaken (DAB)*

De DAB adviseert over internationale en nationale politieke en maatschappelijke factoren die van belang zijn voor het defensiebeleid. De directie opereert in het spanningsveld tussen ambtelijke organisatie en politiek.

#### **De overlegstructuur**

Tussen de CO en de KMDen en binnen de CO bestaat uiteraard een grote behoefte aan overleg, afstemming en coördinatie. Dit gebeurt in diverse raden, comités en andere overlegorganen. Hieronder wordt ingegaan op de belangrijkste hiervan (zie ook 8.2).

#### *Defensieraad*

De Defensieraad is het hoogste overlegorgaan van Defensie, waarin de finale afstemming plaatsvindt. In dit college kunnen de bewindslieden de algemene politieke beleidslijn vaststellen en aan de ambtelijke top van het ministerie en de KMDen overdragen. Tevens dient dit forum voor overleg over actuele vraagstukken. Zitting hebben de minister, de staatssecretaris, de secretaris-generaal (SG), de Inspecteur Generaal Krijgsmacht, de CDS, de DG=n, de bevelhebbers van de KMDen, de commandant Koninklijke Marechaussee (C-KMar), de DAB, de directeur voorlichting (DV) en de directeur Juridische Zaken (DJZ).

#### *Politiek Beraad*

De adviserende rol van de CDS en de DG=n komt tot uiting in het Politiek Beraad. Dit door de minister voorgezeten forum geeft politieke sturing aan het ministerie. Hier vindt ook de terugkoppeling door de bewindslieden plaats uit de Ministerraad. Zitting hebben de minister, de SG, de CDS, de DG=n, de DAB, de DV en de DJZ.

#### *Bilateraal Beleid Bewindslieden Krijgsmachtdelen*

Jaarlijks, tijdens het opstellen van de conceptplannen, gaan de bewindslieden, de SG, de CDS, de DG=n en de DAB op bezoek bij de drie krijgsmachtdeelstaven. Het doel van dit bezoek is om geïnformeerd te worden omtrent de conceptplannen van de KMDen. Dit overlegforum wordt het Bilateraal Beleid Bewindslieden Krijgsmachtdelen genoemd.

#### *Departementaal Beraad*

Het Departementaal Beraad dient voor de uitwisseling van standpunten tussen CO en KMDen. Zitting hebben de SG, de CDS, de DG=n, de bevelhebbers van de KMDen, de C-KMar, de DAB en de DV.

#### *CDS/DG Beraad*

In dit overleg wordt het advies van de CDS aan de bewindslieden over planningsaangelegenheden met de DG=n afgestemd. Het overleg wordt voorgezeten door de CDS; verder hebben zitting de plv. CDS en de DG=n.

#### *Permanent Samenwerkingsorgaan Plannen*

Dit orgaan is een belangrijke schakel in het planningsproces. In dit wekelijks overleg vindt binnen de CO afstemming plaats op plannengebied. Zitting hebben de hoofden Plannen van de Defensiestaf en de DG=n alsmede de functionarissen die bij de Defensiestaf zijn belast met de krijgsmachtdeelplannen. De laatsten dragen zorg dat er voldoende operationele c.q. krijgsmachtdeel-specifieke kennis wordt ingebracht. Het orgaan fungeert als voorportaal van het CDS/DG Beraad waarin de totstandkoming van de plannen en programma's wordt voorbereid.

#### *SG/DG Beraad*

Het SG/DG Beraad heeft een tweeledige rol. Enerzijds bestuurt het de CO, anderzijds kunnen hier de CO-standpunten voor het Departementaal Beraad worden voorbereid. Voorzitter is de SG; verder hebben zitting de CDS en de DG=n.

#### *Comité Chefs van Staven/Bevelhebbers (COCS/B)*

De coördinatie en afstemming in het COCS/B (1992-1993: Comité Chef Defensiestaf/Bevelhebbers) hebben met name betrekking op de beleidsterreinen operatiën en planning. In dit comité kan de CDS naar de bevelhebbers van de KMDen inhoud geven aan zijn sturende rol met betrekking tot het planningsproces. Ook speelt het COCS/B een belangrijke rol bij de overdracht van aanwijzingen en richtlijnen op planningsgebied en op het gebied van het operationele beleid. Het overleg wordt voorgezeten door de CDS; verder hebben zitting de plv. CDS, de bevelhebbers en C-KMar.

### 3.3.3 De rol van de krijgsmachtdelen in het planningsproces

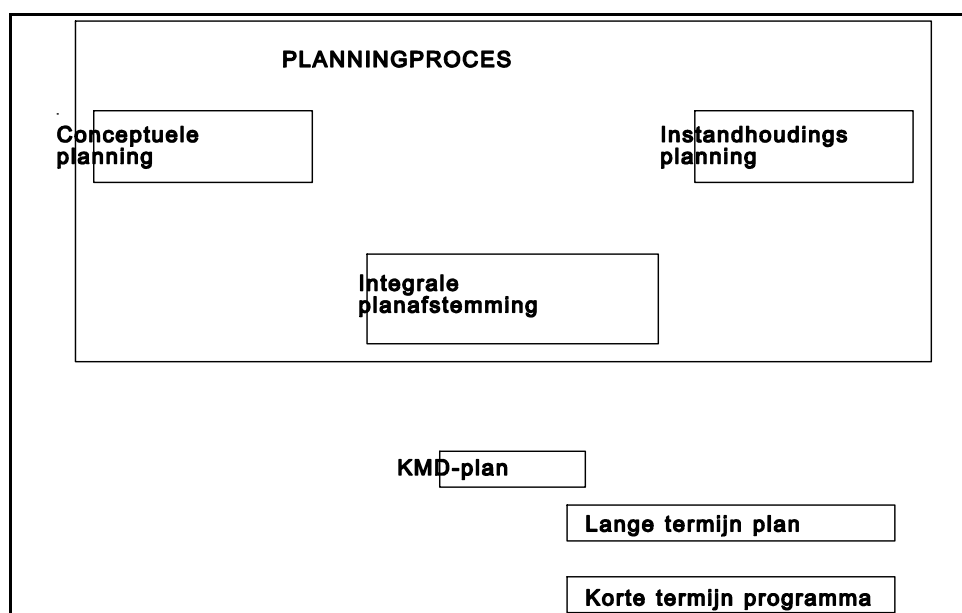
#### Inleiding

Voorgaand is de structuur van de beleidsbepalende eenheden van de CO aan de orde gekomen. Hier spitst het verhaal zich toe op het planningsproces binnen de KMDen. Uitgangspunt voor de beschrijving van de procesgang vormt ook hier het IDPP. Het planningsproces valt uiteen in een drietal deelprocessen:

Conceptuele planning

Instandhoudingsplanning

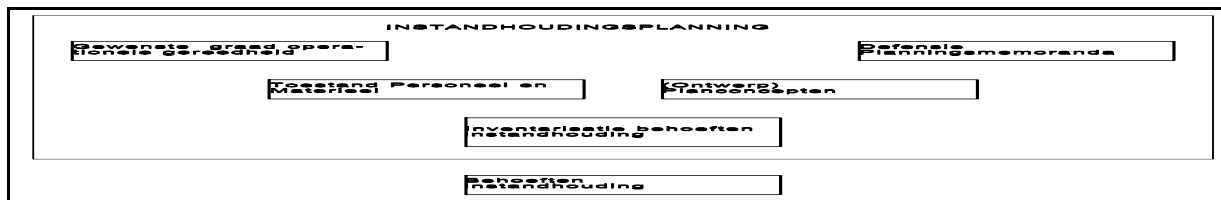
Integrale planafstemming



#### Conceptuele planning

Het doel van conceptuele planning is het richting geven aan het totale planningsproces. De conceptuele planning maakt de relatie zichtbaar tussen de doelstelling van het beleid, het gewenste (operationele) optreden en de daarvoor benodigde middelen. Het is een voortdurend proces dat, rekening houdend met interne en externe ontwikkelingen, beleidsmaatregelen voorbereidt, zodat de betrokken organisatie voldoet en blijft voldoen aan de haar gestelde eisen van doeltreffendheid en doelmatigheid. De gewenste graad van operationele gereedheid wordt daarbij vastgesteld en vertaald naar inzetbaarheidspercentages van het materieel, de kwaliteit en kwantiteit van het personeel, de dekkingpercentages van voorraden, de graad van geoefendheid, enz. De conceptuele planning mondt uit in een Strategisch Plan. Elk KMD levert in de vorm van het eigen Strategisch Plan een bijdrage aan het Defensie Strategisch Plan.

<b>CONCEPTUAL PLAN</b>	
<p><b>Conceptual Plan</b></p> <p>_____</p> <p>_____</p> <p>_____</p> <p>_____</p> <p>_____</p>	<p><b>Conceptual Plan</b></p> <p>_____</p> <p>_____</p> <p>_____</p> <p>_____</p> <p>_____</p>
<p><b>CONCEPTUAL PLAN</b></p> <p>_____</p> <p>_____</p> <p>_____</p>	



## Instandhoudingsplanning

Deze planning heeft tot doel de organisatie in zijn huidige vorm en omvang op de gewenste graad van operationele gereedheid te houden. Op basis van de inzetbaarheidspercentages, dekingspercentages, graad van geoefendheid, enz. stellen de directeuren vast welke middelen nodig zijn om de organisatie in stand te houden. De produkten van deze planning zijn het materieelvervangingsplan, het speciaal onderhoudsplan en de exploitatieplannen.

De instandhoudingsplanning is een periodiek proces wat informatie moet aanleveren voor het opstellen van het KL-plan. Voor het opstellen van de instandhoudingsplannen is informatie nodig over:

1. De toestand waarin het personeel en materieel zich bevindt;
2. De gewenste graad van operationele gereedheid waaraan moet worden voldaan;
3. De goedgekeurde planconcepten (nadere uitwerking van het strategisch plan).

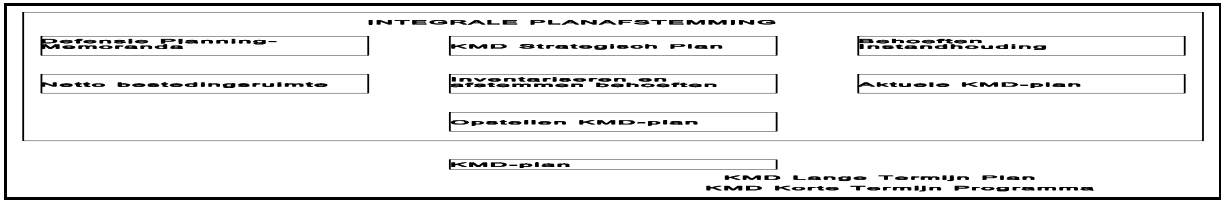
De gewenste graad van operationele gereedheid staat in het KMD Strategisch Plan. De directeuren vertalen dit in onder meer de volgende normen: vereiste inzetbaarheid materieel, hoogte van de aan te houden voorraden, geraamd verbruik van de voorraden, personele sterkte, oefenprogramma's en aantallen op te leiden personeel.

## Integrale planafstemming

De integrale planafstemming stemt de behoeften uit de conceptuele en instandhoudingsplanning op elkaar af en programmeert deze, zodat ze tijdig worden gerealiseerd. Deze planning dient binnen de randvoorwaarden van de CDS plaats te vinden. Op KMD-niveau leidt deze afstemming tot een KMD-plan. Dit bevat een programma van de behoeften van het KMD en heeft twee functies: een externe en in een interne.

De externe functie van het KMD-plan is gericht op de CO in het kader van het IDPP. Het KMD-plan vormt het uitgangspunt bij de totstandkoming van het DLTP en het DKTP. De interne functie van het KMD-plan is gericht op de werkzaamheden die de functionele directeuren dienen uit te voeren. Het plan blijft actueel door de voortgang van de uitvoering van de plannen te verwerken. Het DLTP en het DKTP zijn vertalingen van het KMD-plan voor de CDS.





### **3.4 Algemene handelingen inzake militaire operationele aangelegenheden**

Hoewel het beleidsterrein militaire operatiën verdeeld is in een viertal taakgebieden (territoriale verdediging van Nederland, bijdrage in bondgenootschappelijk verband, bijdrage aan internationale vrede en veiligheid, militaire bijstand en steunverlening) valt binnen deze taakgebieden een groot aantal handelingen met een algemeen karakter te onderkennen. Deze algemene handelingen zijn in deze paragraaf opgenomen, en beslaan de handelingen met betrekking tot beleidsontwikkeling, beleidsvaststelling en beleidsevaluatie.

Alle handelingen die voortvloeien uit de bijdrage van Nederland in bondgenootschappelijk verband vallen onder de algemene handelingen, met uitzondering van de handelingen met betrekking tot de uitvoering van oefeningen in het kader van de territoriale verdediging van Nederland en in NAVO-verband, die in een aparte paragraaf zijn opgenomen (4.5). Oefeningen in VN-verband zijn apart behandeld (6.2).

Bij de indeling van de algemene handelingen is uitgegaan van de chronologische volgorde waarin de handelingen plaatsvinden. De voorbereiding en bepaling van het beleid vinden plaats binnen de centrale organisatie van het ministerie van Defensie. Via onderzoek, standpuntbepaling en (inter)nationaal overleg mondt dit proces uit in besluitvorming, hetgeen in overeenkomsten en verdragen wordt vastgelegd. Implementatie van het overeengekomen beleid vergt planning en (re)organisatie voordat er sprake kan zijn van daadwerkelijke uitvoering. Over alle handelingen die plaatsvinden binnen dit gehele proces dient nationaal verantwoording te kunnen worden afgelegd, bijvoorbeeld door het informeren van de Staten Generaal, verslaglegging en voorlichting. Tevens wordt de implementatie van de internationaal overeengekomen aspecten verantwoord bij de lidstaten van het betreffende bondgenootschap (WU, EDG, WEU, NAVO of VN). Uiteindelijk wordt het proces getoetst aan de hand waarvan het beleid eventueel aangepast kan worden. Hiermee is de cirkel weer gesloten. Dit alles leidt tot de volgende indeling:

- Beleidsontwikkeling en evaluatie van het Defensiebeleid
  - ministeriële organisatie
  - randvoorwaarden ten aanzien van de planning
  - onderzoek
  - standpuntbepaling
  - besluitvorming in internationaal verband
  - internationale verdragen en overeenkomsten
- Vorbereiding van de uitvoering van operaties
  - planning
  - operationele organisatie
- Uitvoering van operaties
- Verantwoording van het beleid en de uitvoering

De uitvoering van beleid en het voorbereiden en vaststellen van wet- en regelgeving vloeit normaal gesproken voort uit het besluitvorming binnen het ministerie, op nationaal niveau en in bondgenootschappelijk verband, en is specifiek gericht op de territoriale verdediging en de uitvoering van de nationale taken van de krijgsmacht. Handelingen met betrekking tot de uitvoering van beleid en wet- en regelgeving worden derhalve niet opgenomen in de algemene handelingen, maar besproken in de hoofdstukken aangaande de territoriale verdediging (4) en militaire bijstand en steunverlening (7).

#### **ALGEMENE HANDELINGEN:**

#### **BELEIDSONTWIKKELING EN EVALUATIE VAN HET DEFENSIEBELEID**

(1)

Actor: de Minister

*Handeling:* Het voorbereiden, (mede)vaststellen, coördineren en evalueren van het Defensiebeleid inzake militaire operationele aangelegenheden

*Periode:* 1945-1993

*Product:* bv. defensienota's, de verslagen van de vergaderingen van de Defensieraad en Defensiestaf, beleidsnotities, rapporten, adviezen, evaluaties en doelmatigheidsonderzoeken

(2)

*Actor:* de vakminister

*Handeling:* Het leveren van bijdragen aan het (mede)vaststellen en uitvoeren van het Defensiebeleid inzake militaire operationele aangelegenheden, in samenwerking met de Minister van Defensie

*Periode:* 1945-1993

*Opmerking:* het betreft hier de bijdrage van de vakminister aan beleidsontwikkeling en evaluatie van het Defensiebeleid, de voorbereiding van de uitvoering van operaties en de verantwoording van het beleid en de uitvoering daarvan, in zoverre die bijdrage betrekking heeft op één of meerdere algemene handelingen. Dit betreft in ieder geval de algemene handelingen 1 (bv. de medewerking van de Minister van Buitenlandse Zaken bij het opstellen van sommige defensienota's of de adviezen van de Minister van Verkeer en Waterstaat over het herstellen van infrastructuur in oorlogstijd), 3-10, 16-24, 27-28 en 33. De bijdrage van de vakminister in zoverre die niet betrekking heeft op een of meerdere algemene handelingen is opgenomen in aparte handelingen in hst. 4, hst. 6 en hst. 7.

### **Ministeriële organisatie**

(3)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het instellen, wijzigen, verplaatsen en opheffen van ministeriële organisatie-eenheden op het beleidsterrein militaire operatiën

*Periode:* 1945-1993

*Product:* bv. instellingsbeschikkingen

*Opmerking:* zie handeling 24 voor deze handeling met betrekking tot operationele eenheden van de krijgsmacht.

(4)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het voorbereiden en vaststellen van aanwijzingen, richtlijnen en randvoorwaarden voor delegaties, commissies, werkgroepen, stuurgroepen etc. ten behoeve van (inter)nationaal overleg inzake militaire operationele aangelegenheden, gebaseerd op wet- of regelgeving of waarbij (politieke) belangenafweging plaatsvindt

*Periode:* 1945-1993

(5)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het voorbereiden en vaststellen van aanwijzingen, richtlijnen en randvoorwaarden voor delegaties, commissies, werkgroepen, stuurgroepen etc. ten behoeve van (inter)nationaal overleg inzake militaire operationele aangelegenheden, niet gebaseerd op wet- of regelgeving of waarbij geen (politieke) belangenafweging plaatsvindt

*Periode:* 1945-1993

(6)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het benoemen van vertegenwoordigers van de Minister van Defensie in delegaties, commissies, werkgroepen, stuurgroepen

etc. ten behoeve van (inter)nationaal overleg inzake militaire operationele aangelegenheden

*Periode:* 1945-1993

### ***Randvoorwaarden ten aanzien van de planning***

(7)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het voorbereiden en vaststellen van aanwijzingen, richtlijnen en randvoorwaarden ten aanzien van het opstellen van de operationele behoeftelplannen

*Periode:* 1945-1993

*Opmerking:* zie ook handelingen 23 en 26.

### ***Onderzoek***

(8)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het voorbereiden en (laten) uitvoeren van (toegepast wetenschappelijk) onderzoek en het verzamelen van gegevens ter bepaling van het Defensiebeleid inzake militaire operationele aangelegenheden

*Periode:* 1945-1993

*Opmerking:* bijvoorbeeld, onderzoek naar maritieme aspecten van luchtverdediging of toekomstige onderzeebootoperaties (KM) en de activiteiten van de KL-sectie Lessons Learned (Vredesoperaties) en onderzoek verricht door de secties militaire geschiedenis van de krijgsmachtdelen ter bepaling van het Defensiebeleid (zie ook 4.4).

(9)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het vaststellen van een (toegepast wetenschappelijk) onderzoeksrapport ter bepaling van het Defensiebeleid inzake militaire operationele aangelegenheden

*Periode:* 1945-1993

(10)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het (mede-) voorbereiden van, deelnemen aan en rapporteren over nationale en internationale congressen, symposia, workshops op het gebied van militaire operationele aangelegenheden

*Periode:* 1945-1993

### ***Standpuntbepaling***

(11)

*Actor:* Defensiecommissie/Staatscommissie

*Handeling:* Het adviseren van de Minister van Defensie inzake het operationeel functioneren van de krijgsmacht

*Periode:* 1948-1975

(12)

*Actor:* Commissie van militaire en civiele deskundigen tot onderzoek van de Nederlandse defensie (Commissie Van Rijckevorsel)

*Handeling:* Het adviseren van de Minister van Defensie inzake het operationeel functioneren van de krijgsmacht  
*Periode:* 1971-1972

(13)

*Actor:* Adviesraad Defensie Aangelegenheden / (Voorlopige) Adviesraad Vrede en Veiligheid  
*Handeling:* Het op verzoek of uit eigener beweging adviseren van de Minister van Defensie inzake het operationeel functioneren van de krijgsmacht  
*Periode:* 1975-1993

*Opmerking:* 1975-1985: ADA; 1985-1990: VAVV; 1991-1993: AVV.

(14)

*Actor:* Algemene Verdedigingsraad (en voorgangers)  
*Handeling:* Het voorbereiden van de besluitvorming door de Ministerraad aangaande de militaire verdedigingsvoorbereiding, het functioneren van de regering in buitengewone omstandigheden, internationaal overleg over vrede en veiligheid, belangrijke NAVO besluiten en aanverwante militaire operationele aangelegenheden  
*Periode:* 1945-1993

(15)

*Actor:* de Minister  
*Handeling:* Het voorbereiden van het Defensiestandpunt in de Ministerraad voor zover het militaire operationele aangelegenheden betreft  
*Periode:* 1945-1993  
*Product:* bv. de Militaire Analyse voor de Civiele Verdediging (voorheen de Nationale Militaire Onderstelling). Dit behelst ook nieuwe beleidsvorming na beleidstoetsing en -evaluatie

(16)

*Actor:* de Minister  
*Handeling:* Het voorbereiden van, deelnemen aan en rapporteren over de vergaderingen van (inter)nationale commissies, werkgroepen, advies- en overlegorganen op het gebied van militaire operationele aangelegenheden, waarvan het voorzitterschap en/of het secretariaat berust bij het ministerie van Defensie  
*Periode:* 1945-1993

(17)

*Actor:* de Minister  
*Handeling:* Het voorbereiden van, deelnemen aan en rapporteren over de vergaderingen van nationale commissies, werkgroepen, advies- en overlegorganen op het gebied van militaire operationele aangelegenheden, waarvan het voorzitterschap en/of het secretariaat niet berust bij het ministerie van Defensie  
*Periode:* 1945-1993

(18)

*Actor:* de Minister  
*Handeling:* Het voorbereiden van de deelname aan vergaderingen van internationale commissies, werkgroepen, advies- en overlegorganen op het gebied van militaire operationele aangelegenheden, waarvan

het voorzitterschap en/of het secretariaat niet berust bij het ministerie van Defensie

*Periode:* 1945-1993

(19)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het voorbereiden en vaststellen van instructies voor deelnemers aan vergaderingen van internationale commissies, werkgroepen, advies- en overlegorganen op het gebied van militaire operationele aangelegenheden, waarvan het voorzitterschap en/of het secretariaat niet berust bij het ministerie van Defensie

*Periode:* 1945-1993

*Opmerking:* het instrueren (het overbrengen van de in Nederland voorbereide en vastgestelde standpunten en/of gedragslijnen) van de Nederlandse vertegenwoordigingen in het buitenland geschiedt door Minister van Buitenlandse Zaken, zie *Gedane buitenlandse zaken* (PIVOT-rapport).

### ***Besluitvorming in internationaal verband***

(20)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het vaststellen van het Defensiebeleid en het presenteren van Nederlandse standpunten in intergouvernementele organisaties inzake militaire operationele aangelegenheden

*Periode:* 1945-1993

*Product:* bv. het Antwoord op de Defence Planning Questionnaire

*Opmerking:* bv. in intergouvernementele organisaties als de WU, EDG, WEU, NAVO en VN, resulterende in bv. het *NATO Five Year Force Plan* en de *NATO Force Goals*. Overleg op ministerieel niveau vindt plaats in het NATO Planning Committee. Dit behelst bv. overleg over het huren van militaire (oefen-)terreinen door de krijgsmacht buiten Nederland, of het huren van terreinen in Nederland door bondgenoten. Het vaststellen van het beleid op hoog niveau geschiedt mede door Minister van Buitenlandse Zaken, zie *Gedane buitenlandse zaken* (PIVOT-rapport); zie handeling 2, boven.

### ***Internationale verdragen en overeenkomsten***

(21)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het mede-vorbereiden van het vaststellen, wijzigen en intrekken van internationale regelingen inzake militaire operationele aangelegenheden

*Periode:* 1945-1993

## **VOORBEREIDING VAN DE UITVOERING VAN OPERATIES**

### ***Planning***

(22)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het voorbereiden en vaststellen van plannen waarin de operationele behoefte van de krijgsmacht is vastgelegd, sinds 1978 in het kader van het Nederlands Defensie Planning Proces en het Integrale Defensie Planning Proces, zowel per krijgsmachtdeel als voor de gehele krijgsmacht

*Periode:* 1945-1993

*Opmerking:* bv. het Defensie Operationeel Plan, waarin naast de >pure= operationele aspecten (wijze van optreden) tevens het voorbereiden en vaststellen van plannen waarin de kwantitatieve en kwalitatieve personeels- en materieelbehoefte van de krijgsmacht is vastgelegd, zowel per krijgsmachtdeel als voor de hele krijgsmacht, een en ander bezien vanuit het standpunt van operationeel optreden in bondgenootschappelijk verband. Daarenboven omvat deze handeling het vanuit een operationeel standpunt formuleren van de kwantitatieve en kwalitatieve behoeften m.b.t. de in het NAVO-kader aan de infrastructuur te stellen eisen (hieronder wordt verstaan: het gemeenschappelijk gebruik van zee- en luchthavens, maatregelen m.b.t. de organisatie van verkeer en vervoer in oorlogstijd, watervoorziening, etc.). Tenslotte vindt bij de voorbereiding van de Defensie Operationeel Plan afstemming plaats met het NAVO Operationeel Plan voor wat betreft de organisatie van het verkeer en de *Command, Control and Information Systems* (CCIS).

(23)

*Actor:* de Minister  
*Handeling:* Het voorbereiden en vaststellen van aanwijzingen en richtlijnen voor het militair operationeel beleid van de krijgsmacht  
*Periode:* 1945-1993

*Opmerking:* dit behelst de taken en doelstellingen voor zowel de krijgsmacht als geheel als de krijgsmachtdelen afzonderlijk. Zie ook handelingen 7 en 26. De handelingen met betrekking tot de uitvoering van het militair operationeel beleid worden besproken in de hst. 4 (infrastructuur, oefeningen, verbindingen, inlichtingen, enz.).

### **Operationele organisatie**

(24)

*Actor:* de Minister  
*Handeling:* Het instellen, wijzigen, verplaatsen en opheffen van operationele eenheden (paraat/mobilisabel) van de krijgsmacht  
*Periode:* 1945-1993  
*Bron:* LO 1946, nr. 448 (KL)  
*Product:* bv. stukken m.b.t. de algemene samenstelling en taakomschrijving van troepen, eenheden, eskaders, konvooien, squadrons etc., inclusief de naamgeving hieraan en de traditie ervan; stukken m.b.t. de legering van NL-troepen in de Bondsrepubliek Duitsland

*Opmerking:* bij de organisatie wordt onderscheid gemaakt tussen de ministeriële en de operationele organisatie. De ministeriële organisatie (zie handeling 4) is gevormd ten behoeve van de beleidsvoorbereiding en -bepaling. De operationele organisatie (samenstelling en omvang van de krijgsmacht) vloeit voort uit de operationele plannen.

(25)

*Actor:* de Minister  
*Handeling:* Het aanwijzen van een krijgsmachtdeel als >interservice= manager betreffende militaire operationele aangelegenheden  
*Periode:* 1945-1993

(26)

*Actor:* de Minister  
*Handeling:* Het voorbereiden en vaststellen van het strategische en tactische kader voor de uitvoering van militaire operationele aangelegenheden in nationaal en internationaal verband  
*Periode:* 1945-1993  
*Product:* bv. strategische richtlijnen, tactische leidraden, voorschriften en doctrines in vreedstijd en onder oorlogsomstandigheden.

*Opmerking:* dit behelst de invulling van het operationele NAVO-beleid door het ministerie van Defensie en omvat o.a. de planning van de territoriale verdediging, zoals de IJsselverdediging, het Plan 1Lk en de verdediging van sleutelpunten (vaststellen van de Krijgsmachtsleutelpuntenlijst), het evacueren van de bevolking door militairen in

oorlogsomstandigheden, *local air defence*, de bescherming van de *lines of communication* (Host Nation Support), het herstel van de infrastructuur in oorlogstijd, NBC-bescherming, het beschermen van de koopvaardij en het ruimen van mijnen. Zie ook handelingen 6 en 22.

(27)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het voorbereiden en afsluiten van contracten en andere overeenkomsten inzake de levering van diensten ten behoeve van de uitvoering van militair operationeel optreden op hoofdlijnen

*Periode:* 1945-1993

*Product:* bv. contracten met de Nederlandse Spoorwegen en de PTT of met de US Air Force m.b.t. transportsteun.

(28)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het voorbereiden en afsluiten van overige contracten en andere overeenkomsten inzake de levering van diensten ten behoeve van de uitvoering van militair operationeel optreden

*Periode:* 1945-1993

(29)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het beschikbaar stellen van Nederlandse eenheden aan bondgenootschappelijke organisatie-eenheden

*Periode:* 1949-1993

*Opmerking:* de meeste Nederlandse operationele eenheden en middelen zijn >double-hatted=: naast NAVO-taken ook ten behoeve van de WEU, de CVSE (en de VN) worden ingezet. Zo zijn alle Nederlandse operationele eenheden en middelen aangemeld als >Forces answerable to WEU= (Faweu). De KM opereert in multinationale verbanden zoals de Standing Naval Forces en de ACE Mobile Force. De KL kent een zodanige structuur dat de eenheden tijdelijk in ander verband kunnen opereren. De KLu neemt al jaren deel aan multinationale NAVO-verbanden, bijvoorbeeld jachtvliegtuigen in de ACE Reaction Forces (Air) en geleide-wapeneenheden in het NATO Integrated Air Defence System. Zie 6.2.4 (handeling 140) voor het overdragen van het bevel over Nederlandse eenheden uitgezonden in het kader van internationale vredesoperaties.

## UITVOERING VAN OPERATIES

(30)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het houden van toezicht op de mate en wijze van inzet van eenheden welke worden ingezet overeenkomstig jaarlijks vastgestelde normen en verstrekte aanwijzingen en richtlijnen bij de uitvoering van militaire operaties binnen het bondgenootschappelijk verdragsgebied

*Periode:* 1945-1993

*Opmerking:* verkenningen/patrouilles vormen feitelijk de enige mogelijkheid om in vreedstijd daadwerkelijk operaties uit te voeren in NAVO-verband (bv. de KM patrouilleert in en boven de Noordzee (STANAVFORCHAN) en een deel van de Atlantische oceaan (STANAVFORLANT); de KLu patrouilleert en onderschept >indringers= in haar gebied). Het Nederlandse aandeel in deze operaties is van tevoren overeengekomen (welke eenheden, mate van operationele gereedheid, wijze van optreden, etc.). De inzet van eenheden in VN-verband (zie 6.3) en in geval van een daadwerkelijke aanval op één van de lidstaten van de NAVO/WEU is hier buiten beschouwing gelaten.

(31)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het houden van toezicht op de mate en wijze van inzet van eenheden welke worden ingezet in crisis- of oorlogssituaties binnen het bondgenootschappelijk verdragsgebied

*Periode:* 1945-1993



*Opmerking:* deze handeling is voor de besproken periode niet uitgevoerd.

## VERANTWOORDING VAN HET BELEID EN DE UITVOERING

(32)

*Actor:* de Minister  
*Handeling:* Het opstellen van periodieke verslagen inzake ontwikkelingen betreffende het beleidsterrein militaire operatiën  
*Periode:* 1945-1993  
*Product:* bv. jaarverslagen, kwartaalverslagen, maandverslagen

(33)

*Actor:* de Minister  
*Handeling:* Het beantwoorden van Kamervragen en het anderszins op verzoek informeren van de Kamers der Staten-Generaal inzake militaire operationele aangelegenheden.  
*Periode:* 1945-1993  
*Product:* bv. brieven en notities

(34)

*Actor:* de Minister  
*Handeling:* Het verstrekken van informatie aan de Commissies voor de Verzoekschriften van de Staten Generaal, aan overige kamercommissies en aan de Nationale Ombudsman naar aanleiding van klachten van burgers inzake ontwikkelingen betreffende militaire operationele aangelegenheden  
*Periode:* 1945-1993  
*Product:* bv. brieven en notities

(35)

*Actor:* de Minister  
*Handeling:* Het beslissen op beroepschriften naar aanleiding van beschikkingen inzake militaire operationele aangelegenheden en het voeren van verweer in beroepschriftenprocedures voor de Raad van State en/of de kantonrechter  
*Periode:* 1945-1993  
*Product:* bv. beschikkingen en verweerschriften

*Opmerking:* zie ook A. Spijksma, *Driemaal =s Raads recht. Een institutioneel onderzoek naar de taakgebieden van de Raad van State*. PIVOT-rapport nr. 17 (=s-Gravenhage 1994).

(36)

*Actor:* de Minister  
*Handeling:* Het beantwoorden van vragen van individuele burgers, bedrijven en instellingen inzake militaire operationele aangelegenheden  
*Periode:* 1945-1993  
*Product:* bv. brieven en notities

(37)

*Actor:* de Minister  
*Handeling:* Het voorbereiden en vaststellen van aanwijzingen, richtlijnen en randvoorwaarden betreffende de publieksvoorlichting en informatievoorziening inzake de Nederlandse deelname aan en wijze van uitvoering van militaire operationele aangelegenheden  
*Periode:* 1945-1993

(38)

*Actor:* de Minister  
*Handeling:* Het voorbereiden en vaststellen van publieksvoorlichting en informatievoorziening inzake de Nederlandse deelname aan en wijze van uitvoering van militaire operationele aangelegenheden  
*Periode:* 1945-1993  
*Product:* bv. publieksvoorlichting en informatievoorziening over grootschalige oefeningen of over vredesoperaties en het lot van betrokken personeel aan familie

(39)

*Actor:* de Minister  
*Handeling:* Het voorbereiden en vaststellen van aanwijzingen, richtlijnen en randvoorwaarden betreffende het organiseren en uitvoeren van algemene voorlichting en >open dagen=  
*Periode:* 1945-1993

(40)

*Actor:* de Minister  
*Handeling:* Het voorbereiden, vaststellen en rapporteren over het organiseren en uitvoeren van algemene voorlichting en >open dagen=  
*Periode:* 1945-1993  
*Product:* bv. voorlichtingsfolders, -brochures en informatiekrantjes; stukken betreffende het organiseren van vlootdagen.

(41)

*Actor:* de Minister  
*Handeling:* Het voorbereiden en bepalen van het Defensiestandpunt inzake financiering en verrekening van bemoeienis met militaire operationele aangelegenheden  
*Periode:* 1945-1993

*Opmerking:* voor schadeclaims, zie 4.9.

(42)

*Actor:* de Minister  
*Handeling:* Het verstrekken van subsidies aan personen, bedrijven en instellingen die betrokken zijn bij militaire operationele aangelegenheden  
*Periode:* 1945-1993

### **3.5 Inspecties**

Beleidsuitvoering en -evaluatie vind niet alleen plaats binnen de ministeriële organisatie van Defensie, maar ook in de militaire organisatie. Hierbij neemt de Inspecteur-Generaal der Krijgsmacht een uitzonderlijke plaats in, gezien zijn bevoegdheid om eenheden te (doen) inspecteren op hun paraatheid in de ruimste zin des woords, en zijn bevindingen rechtstreeks aan de minister te rapporteren. Tevens brengt hij gevraagd en ongevraagd advies uit over zaken die op het functioneren van de krijgsmacht betrekking hebben, zowel wat betreft de territoriale verdediging als optreden in internationaal verband. De operationele eenheden en grotere operationele verbanden worden ook geregeld aan inspecties onderworpen door commandanten en bevelhebbers, die ook politieke wet- en regelgeving omzetten in regelgeving en operationele bevelen voor de

onder hun bevel staande onderdelen.

### 3.5.1 De Inspecteur-Generaal

Op 13 september 1945 werd prins Bernhard ontheven uit zijn functie van Bevelhebber der Nederlandse Strijdkrachten. Op dezelfde datum werd hij tot Inspecteur-Generaal der Koninklijke Landmacht benoemd. Als zodanig stond hij rechtstreeks onder de Minister van Oorlog, en had tot taak deze gevraagd en ongevraagd te adviseren over het functioneren van de KL. Hiervoor was hij bevoegd de opleiding, geoefendheid en moreel van militair personeel te beoordelen, militaire besprekingen bij te wonen, en personeel bij zich te ontbieden. In deze zin werd hij de vertrouwensman van de minister, en op werkbezoeken aan staven en eenheden die hij of één van zijn staf-officieren aflegde, zowel binnen als buiten Nederland, bekeek hij hoe het beleid in de praktijk werd uitgewerkt en welke problemen zich voordeden. Krachtens een bevoegdheid die hem in 1947 was verleend bemiddelde hij in problemen van persoonlijke aard, als een soort ombudsman. Prins Bernard, die ook als Inspecteur-Generaal der Koninklijke Marine (vanaf 1946) en Koninklijke Luchtmacht (vanaf 1953) fungeerde, en tevens andere hoge posities in de krijgsmacht bekleedde, maakte vruchtbaar gebruik van deze bevoegdheden. Hij mocht echter geen aanwijzingen of instructies geven, tenzij deze van algemene aard waren. De kwaliteit van de opleidingen hadden de speciale aandacht van de inspecteur-generaal. Zo had hij van 1952 tot 1957 het SHAPE Team of Training Advisors onder zich (en stond voor die taak onder de CGS), NAVO-adviseurs die de opleidingen binnen de KL moesten verbeteren.

Op 1 januari 1970 werden de functies van de inspecteuren-generaal der KM, KL en KLu samengevoegd in de functie van Inspecteur-Generaal der Krijgsmacht (IGK). Naar aanleiding van het gerucht dat de prins in 1961 en 1962 steekpenningen van de vliegtuigfabrikant Lockheed zou hebben aangenomen werd in 1976 door de zogenaamde Commissie van Drie namens de regering een onderzoek ingesteld. De uitslag noopte de prins om in september 1976 afstand van zijn openbare functies waaronder die bij de krijgsmacht te doen. Er werd een nieuwe IGK benoemd, die zelf moest onderzoeken of het instituut nog bestaansrecht had. Dit bleek het geval te zijn, maar pas in 1980 werd een nieuwe instructie voor de IGK opgesteld, die nauwelijks van de vorige verschilde. In de praktijk trad de nieuwe IGK echter minder op de voorgrond dan de prins had gedaan.<sup>36</sup>

#### HANDELINGEN:

#### Zie ook de algemene handelingen nrs. 1-42 (3.4)

(43)

*Actor:* de Inspecteur-Generaal der KL/KM/KLu/Krijgsmacht  
*Handeling:* Het adviseren van en rapporteren aan de Minister van Defensie over aangelegenheden die de krijgsmacht betreffen  
*Periode:* 1945-1993

(44)

*Actor:* de Inspecteur-Generaal der KL/KM/KLu/Krijgsmacht  
*Handeling:* Het verslagleggen over het bemiddelen in problemen tussen individuele militairen en de defensie-organisatie of derden

---

36. KBs van 13-9-1945 (nrs. 20 en 25), 31-12-1946 (nr. 40), 21-3-1953 (Stb. 135), 21-1-1955 (nr. 33), 12-12-1969 (nr. 26; Stcrt. 1970, nr. 10), 26-6-1980 (nr. 110; Stcrt. 135). Hoffenaar en Schoenmaker, *Met de blik*, 304-307. Zie ook H. F. Fabri, *Gedenkboek 40-jarig bestaan van de Staf Inspecteur-Generaal* (=s-Gravenhage, 1985), en W. Tabak, *De Inspecteur-Generaal - arbiter, raadgever, vertrouwensman* (=s-Gravenhage, 1995).

Periode: 1947-1993

### 3.5.2 Inspecties der eenheden, wapens en dienstvakken

Tijdens de reorganisatie van de legerleiding in 1947 werden de directoraten Infanterie, Artillerie, Cavalerie, Pioniers en Verbindingsdienst opgericht, die wat opleidingen en reglementen betreft onder de sous-chef Generale Staf ressorteerden, en wat organisatie, bewapening en uitrusting betreft onder de adjunct-chef Generale Staf. Onder de Kwartiermeester-Generaal ressorteerden de Dienst der Genie en de directoraten Aanschaffingen, Beheer en Voorraad, Verkeerswezen, en Technische Dienst. In 1949 en 1950 werden de directoraten opgeheven en vervangen door inspecties.<sup>37</sup> De taken van de directeuren en inspecteurs waren vrijwel gelijk:

- 1) het inspecteren van onderdelen van hun wapen of dienstvak, en het rapporteren daarover;
- 2) het adviseren van de (Chef) Generale Staf en van de onder deze ressorterende autoriteiten en commandanten over alle personele, materiële en operationele aangelegenheden die hun wapen of dienstvak aangaan;
- 3) het ontwerpen van reglementen voor zijn wapen of dienstvak aan de hand van hogerhand gestelde richtlijnen.<sup>38</sup>

---

37. LO 1947, nr. 119; LO 1949, nr. 88 en 164. In 1949 werd ook de Inspectie der Nationale Reserve opgericht, die wat werving en administratie betreft onder de CGS en de Chef Luchtmachtstaf stond, en wat opleidingen betreft onder de Nederlandse Territoriale Bevelhebber (zie 4.2.6) en de Commandant der Luchtdoelartillerie. Met de reorganisatie van Nationale Sector in 1958 werd de Inspectie der Nationale Reserve opgeheven. Voor de Algemeen Inspecteur tevens Commandant Mobiele Colonne (1955-1963), zie 7.2.

38. Het ontwerpen van reglementen voor zijn wapen of dienstvak aan de hand van hogerhand gestelde richtlijnen wordt voor de verschillende inspecties, commandanten of bevelhebbers (verbindingen, verkeer en vervoer, etc.) besproken en in handelingen geformuleerd in hst. 4.

Het belangrijkste verschil tussen de twee was dat een directeur deel uitmaakte van het Ministerie van Oorlog, terwijl een inspecteur rechtstreeks onder de Chef Generale Staf (CGS) maar buiten het ministerie van Oorlog/Defensie kwam te staan. De inspecties maakten deel uit van de lijnorganisatie, en stuurden de eenheden, depots en scholen aan die onder hen ressorteerden (en waarvan ze ook troepencommandant waren). In de inspecties werden beleidsaanwijzingen omgezet in uitvoeringsaanwijzingen. Een inspecteur was bevoegd de CGS van advies te dienen over aangelegenheden die zijn wapen of dienstvak aangingen, en rapporteerde in bepaalde gevallen aan de IGKL over zijn inspecties. Deze was bevoegd om aanwijzingen ten aanzien van opleidingen te geven aan inspecteurs en commandanten, maar stond in deze hoedanigheid wel onder de CGS. Sommige inspecteurs stonden mede onder de Chef Luchtmachtstaf zover het aangelegenheden van de KLu betrof, en de Inspecteur der Geneeskundige Dienst tevens voor bepaalde zaken rechtstreeks onder de Minister van Defensie.<sup>39</sup>

In 1960 werden de inspecteurs der Intendance, Technische Dienst, Genie, Verbindingsdienst en Geneeskundige Dienst ook belast met materieel-inspectie, en kregen uitvoerende bevoegdheden voor de aanschaf, opslag, distributie, onderhoud en afvoer van materieel binnen hun sector. In deze hoedanigheid ressorteerden ze onder de Kwartiermeester-Generaal, een functie die in 1960 opnieuw was ingevoerd. Wat personeels-, operationele en opleidingsaangelegenheden betreft stonden ze onder de CGS (die sedert 1954 met de BLS een personele unie vormde), aan wie ze ook over hun inspecties van hun wapen of dienstvak op die gebieden rapporteerden. Voor wat opleidingsaangelegenheden betreft stonden ze onder de Inspecteur der Opleidingen, die als zodanig de taak van de IGKL overnam, en die hierin ook ondergeschikt was aan de CGS/BLS.<sup>40</sup> Een inspecteur stelde reglementen voor zijn wapen of dienstvak op volgens de richtlijnen van de CGS/BLS en Inspecteur der Opleidingen, en bracht verslag en advies uit aan de CGS/BLS via de Inspecteur der Opleidingen, en aan de Kwartiermeester-Generaal als het om militair-technisch wetenschappelijke opleidingen ging.

De Inspectie der Opleidingen werd in 1969 vervangen door het Commando Opleidingen KL, een voorbode van de veranderingen die plaatsvonden in 1970, toen de inspecties der Infanterie, Artillerie, Cavalerie, Verbindingsdienst, Genie, Intendance en Technische Dienst werden opgeheven. Het hoofd van de afdeling Verkeer en vervoer werd tevens inspecteur van het Vervoerswezen, en ressorteerde in die laatste functie direct onder de Minister van Defensie (zie 4.6). De inspecties van de Militaire Administratie, Geneeskundige Dienst KL, Militair Juridische Dienst en Militaire Muziek bleven gehandhaafd.<sup>41</sup> Naast de inspecteurs voerden ook commandanten inspecties uit, persoonlijk of door ondergeschikten hiervoor aan te wijzen. Dit waren zowel de hoogste commandanten (bv. van 1Lk, de KMar of de NTC) als de commandanten van eenheden. Deze inspecties konden algemeen of specifiek van aard zijn. Alle inspecteurs, commandanten en bevelhebbers die inspecties uitvoerden dienden hun rapporten direct of langs hiërarchische weg aan de CGS/BLS te overleggen.<sup>42</sup>

Bij de KM had de CMS/BDZ algemene inspectiebevoegdheid over eenheden waar ook ter wereld. Operationele en logistieke eenheden onder bevel van de CMS/BDZ werden regelmatig geïnspecteerd door of namens een regionale of andere bevelhebber. De inspecterende bevelhebbers rapporteerden omtrent hun bevindingen via hiërarchische weg aan de CMS/BDZ. Bij de KLu werd aan de

---

39. Voor de Inspectie Geneeskundige Dienst, zie *Geef acht* (PIVOT-rapport nr. 25), 110-122.

40. 1e Opgave van wijzigingen op de AVredesinstructiën, G1/7224 DG.

41. IaO 70 004; Hoffenaar en Schoenmaker, *Met de blik*, 183, 244-245. Voor de overname van de taken van de wapen- en dienstvakinspecties op het gebied van functietoewijzing en bevordering, zie *Geef acht* (PIVOT-rapport nr. 25), 73.

42. Zie ook VS 2-1323 (Handleiding inspecties en controles). Voor het rapporteren over het verloop van oefeningen, zie 4.5.

CLS/BDL gerapporteerd.<sup>43</sup> De NAVO organiseerde ook inspecties waarin de bevelhebbers der krijgsmachtdelen participeerden of zich lieten vertegenwoordigen. De bevelhebbers der krijgsmachtdelen rapporteerden aan hun krijgsmachtdeelraad of zo nodig aan de Minister van Defensie als eenheden niet voldeden aan de gestelde operationele eisen.

---

43. Voor de Inspecteur van het Onderwijs bij de Zeemacht, die was belast met het oppertoezicht over alle opleidingen bij de KM, zie *Geef acht* (PIVOT-rapport nr. 25), 104, 107-108. De Inspecteur van het Onderwijs van de Luchtmacht (1961-1968) had een soortgelijke functie.

Behalve als inspecteurs fungeren de bevelhebbers c.q. chefs van staven van de krijgsmachtdelen ook als schakels tussen het ministeriële beleidsvoorbereidende deel van het ministerie van Defensie en het operationele uitvoerende deel van de krijgsmachtdelen. Zo stelt de Commandant der Zeemacht van Nederland normen vast voor de operationele gereedheid van de eenheden van de KM onder zijn bevel, dit met inachtneming van de richtlijnen en aanwijzingen van de CMS/BDZ, legt hij de voorwaarden vast voor het bereiken van een optimale operationele gereedheid in een jaarlijks vaar-, vlieg-, oefen- en cursusprogramma ter uitvoering van onderhebbende commandanten, werkt hij plannen van de CMS/BDZ uit met betrekking tot de inzet en het gebruik van de zeemacht in Nederland, en verzorgt hij de terugkoppeling naar het hogere beleidsniveau, bijvoorbeeld in de vorm van veranderingsvoorstellen.

**HANDELINGEN:**

**Zie ook de algemene handelingen nrs. 1-42 (3.4)**

(45)

*Actor:* inspecteurs, commandanten en bevelhebbers  
*Handeling:* Het aanmelden en het organiseren van een  
voorgenomen bezoek ter inspectie van militaire  
eenheden.  
*Periode:* 1945-1993

(46)

*Actor:* inspecteurs, commandanten en bevelhebbers  
*Handeling:* Het rapporteren aan de bevelhebbers van een  
krijgsmachtdeel over de operationele gereedheid van  
de onder hun bevel staande eenheden  
*Periode:* 1945-1993

*Opmerking:* deze handeling geldt als voorbereiding van de handeling >het voorbereiden van rapportage over uitgevoerde taken en werkzaamheden= zoals deze is geformuleerd in de verscheidene paragrafen van hoofdstuk 4, of geldt als beleidsvoorbereiding in de algemene zin.

## 4 Territoriale verdediging van het Koninkrijk der Nederlanden

### 4.1 Inleiding

De territoriale verdediging van het Koninkrijk der Nederlanden behelst de verdediging van het Nederlandse grondgebied alsmede dat van de overzeese Rijksdelen, dit in tegenstelling tot de verdediging in bondgenootschappelijk verband. Het verloop van de Tweede Wereldoorlog en haar politieke en militaire erfenis hadden duidelijk gemaakt dat een militair apparaat dat alleen gericht was op het verdedigen van nationaal territorium onvoldoende in staat zou zijn om eventuele agressors af te schrikken. Met de oprichting van de NAVO en de toetreding van Nederland daartoe in 1949 werden de voorwaarden geschapen om met andere lidstaten samen te werken ter verdediging van het gezamenlijke grondgebied. Bij agressie tegen één van de lidstaten treden alle lidstaten op in gecoördineerd militair verband, maar de lidstaten blijven daarnaast verantwoordelijk voor de bescherming en verdediging van hun eigen nationale grondgebied.

In dit kader is er alleen sprake van de verdediging van het nationale grondgebied (inclusief luchtruim en territoriale wateren) als dit gebied niet direct wordt bestreken door de in bondgenootschappelijk verband optredende strijdkrachten die daartoe zijn aangewezen. In een oorlogssituatie treden het Nederlandse veldleger (het Eerste Legerkorps of 1Lk), alle eenheden van de KLu en bepaalde eenheden van de KM op onder intergeallieerd commando in het zogenaamde >operatiegebied= (zie 5.1). Het operatiegebied is het gedeelte van het oorlogsgebied waarin de strijd zal moeten worden gevoerd tussen de hoofdmachten van de eigen strijdkrachten en die van de vijand. Achter het operatiegebied ligt het zogenaamde >etappegebied=, van waaruit de in het operatiegebied agerende strijdkrachten worden bevoorrad en in stand gehouden. Het gedeelte dat nog verder naar achteren ligt wordt het >achterland= genoemd. Alleen de (territoriale) verdediging en beveiliging van het achterland en het etappegebied is een nationale verantwoordelijkheid, en is in beginsel geen aangelegenheid voor de gezamenlijke NAVO-defensie. Het achterland en het etappegebied zijn van groot belang voor de oorlogsinspanning en de oorlogvoering. Ten eerste is slechts een klein gedeelte van de Nederlandse krijgsmacht op parate sterkte. Dit betekent dat in tijden van spanning of crisis de krijgsmacht op oorlogssterkte moet worden gebracht. De mobilisatie en concentratie vindt plaats achter het gevechtsg gebied en dient daar beveiligd te worden. Het voorbereiden, begeleiden en beveiligen van de mobilisatie is de verantwoordelijkheid van de KL, die ook voor het grootste deel belast is met de uitoefening van het militair gezag als eenmaal de (militaire) uitzonderingstoestand is afgekondigd, en met andere operationele taken ter verdediging van het Nederlandse grondgebied. De bescherming van de burgerbevolking, bijvoorbeeld door het begeleiden van evacuaties, valt ten dele onder de civiele verdedigingsvoorbereiding. Ten tweede bevinden zich in het achterland objecten die van vitaal belang zijn voor het oorlogspotentieel of waarvan verlies of beschadiging door gebrek aan vervangingsmogelijkheden van catastrofale invloed kan zijn op de oorlogsinspanning, de zogenaamde sleutelpunten. Hierbij valt onder meer te denken aan belangrijke militaire commandoposten,



communicatie-installaties, mobilisatie complexen en belangrijke knooppunten in het weg-, spoor-, lucht- en waterverkeersnet. In het kader van de territoriale verdediging dienen deze beveiligd te worden tegen aanvallen vanuit de lucht (*local air defence*), tegen luchtlandingen en tegen binnenlandse sabotage (aangeduid als de >vijfde colonne=), bijvoorbeeld door luchtafweergeschut, geleide wapen-systemen en beveiligings- en grondtroepen. Bij een eventuele vijandelijke nadering dienen maatregelen worden genomen zodat belangrijke personen en objecten niet in vijandelijke handen vallen, en moeten maatregelen genomen worden om de vijandelijke opmars te vertragen, zoals het onder water zetten van bepaalde gebieden (inundatiën). Ten derde is Nederland door haar geografische ligging en goede infrastructuur aan- en afvoergebied voor personeel, materieel en voorraden voor de bondgenootschappelijke strijdkrachten in het operatiegebied. Het beveiligen van deze zogenaamde *lines of communications* is een nationale taak en maakt derhalve deel uit van de territoriale verdediging.

Gelet op het voorgaande is het duidelijk dat het zwaartepunt binnen de verdediging van het Nederlandse grondgebied gelegen is bij de landstrijdkrachten van de KL. In dit hoofdstuk wordt de nadruk dan ook gelegd op de organisatie van en ontwikkelingen binnen de KL. De hoogste militaire bevelhebber specifiek belast met de territoriale verdediging van Nederland was van 1945-1950 de Territoriale Bevelhebber Nederland (TBN), van 1950-1964 de Nederlandse Territoriale Bevelhebber (NTB), van 1964-1975 de Bevelhebber der Landstrijdkrachten (BLS), en van 1975 tot heden de Nationale Territoriale Commandant (NTC), die onder de BLS ressorteert. De taken van deze bevelhebbers in oorlogs- en vreedstijd zijn vrijwel ongewijzigd gebleven:

*1. operationele (beveiligings-)taken:*

- het ordelijk en veilig laten verlopen van mobilisatie en concentratie;
- het handhaven van orde en rust;
- het bewaken van sleutelpunten tegen vijandelijke luchtlandingen en binnenlandse sabotage;
- het vernielen van bruggen, bedrijven, enz. die in de handen van de vijand dreigen te vallen;
- het overnemen van krijgsgevangenen, geïnterneerden en deserteurs en de bewaking daarvan.

*2. logistieke ondersteuningstaken:*

- het beveiligen van aan- en afvoerlijnen te land (*lines of communications*).

*3. bestuurlijke en ondersteunende taken op het gebied van de civiel-militaire samenwerking:*

- het uitoefenen en handhaven van het militair gezag;
- het verlenen van steun bij het evacueren van burgers.<sup>44</sup>

De nadere invulling van deze taken kan worden aangepast aan de hand van de beoordeling van de interne en externe veiligheid door de afdeling Inlichtingen en Veiligheid (zie 4.8).

De taken van de KLu en KM beperken zich wat de territoriale verdediging en beveiliging van Nederland betreft voornamelijk tot:

*1. operationele (beveiligings-)taken:*

- het bewaken van sleutelpunten tegen vijandelijke luchtlandingen en binnenlandse sabotage.

*2. logistieke ondersteuningstaken:*

- het beveiligen van aan- en afvoerlijnen ter zee en in de lucht (*lines of communications*).

Voor de KM omvat dit het beschermen en beveiligen van de Nederlandse territoriale zee, kustwateren, havens en maritieme toegangswegen, van de zich op het Nederlandse deel van het continentaal plateau in de Noordzee bevindende exploratie- en exploitatie-installaties, en van de Nederlandse koopvaardijvloot wereldwijd. De KLu opereert voor de verdediging van het Nederlandse luchtruim en dat van de buurlanden in bondgenootschappelijk verband, en vervult als zodanig alleen een rol in de nationale territoriale verdediging in het beschermen van eigen militaire objecten, zoals vliegvelden.

In hoofdstuk 4.2 wordt de planning en uitvoering van de territoriale verdediging besproken. Deze vindt plaats in een wettelijk kader dat onder meer de afkondiging van een (militaire) uitzonderingstoestand (de Staat van Oorlog of Staat van Beleg) mogelijk maakt, waarbij de militaire leiding buitengewone bevoegdheden verkrijgt om haar taken uit te voeren en

---

44. W. de Boer, >Taak en wijze van optreden van territoriale eenheden=, MS 122 (2) (1953), 88-95; B. Koning, >De Nederlandse territoriale verdediging=, MS 125 (3) (1956), 118-126; L. E. Henrichs, >Enkele gedachten over de territoriale sector=, MS 132 (6) (1963), 253-262; G. A. Geerts, >De territoriale beveiliging in de jaren 1975-1980=, MS 144 (7) (1975), 308-315.

militairen gemobiliseerd kunnen worden. Het voorbereiden van de mobilisatie en het aanleggen van verdedigingswerken geschiedt al in vreedstijd. Hierbij dient rekening gehouden te worden met het strategisch concept van de NAVO, dat grote invloed uitoefent op de planning van de territoriale verdediging, welke op haar beurt de organisatie van de strijdkrachten beïnvloedt. Van de maatregelen en voorbereidingen die in het kader van de territoriale verdediging getroffen zijn, zowel in wet- en regelgeving als in strategische en tactische plannen, zijn er geen vooralsnog daadwerkelijk uitgevoerd of getoetst onder oorlogsomstandigheden. De handelingen die aan die bijzondere situatie gerelateerd zijn werden in het hier besproken tijdvak dus nooit uitgevoerd, en zijn hier derhalve slechts op een zeer abstract niveau opgenomen.

In deze periode werd de algemene operationele gereedheid van de krijgsmacht wel in stand gehouden, dat wil zeggen dat permanent maatregelen getroffen werden ter voorbereiding van oorlogshandelingen, waarbij een deel van het personeel en materieel in staat van paraatheid bleef en werd aangepast aan de veranderende omstandigheden en behoeften van de krijgsmacht. Deze operationele paraatheid wordt tot stand gebracht door militaire terreinen te verwerven voor militair gebruik en verdedigingswerken aan te leggen (hst. 4.3), een kader te scheppen waardoor militairen en hun eenheden zich kunnen onderscheiden en tegenover derden kunnen presenteren (4.4), en het personeel te oefenen (4.5). Om de operationele taken uit te kunnen voeren dient het militaire apparaat ook optimaal en veilig gebruik kunnen maken van militaire transportmiddelen (4.6), van militaire communicatiemiddelen (4.7) en over militaire inlichtingen (4.8). Tenslotte dient de persoonlijke veiligheid van militairen in zowel oorlogs- als vreedstijd gewaarborgd te worden (4.9).

De territoriale verdediging van de overzeese Rijksdelen valt ook onder de verantwoordelijkheden van de Minister van Defensie. Alle handelingen specifiek gerelateerd aan de voorbereiding, uitvoering en nasleep van de inzet van militairen in voormalig Nederlands-Indië 1945-1951 en Nieuw-Guinea 1957-1962 vallen buiten dit onderzoek, alsmede de uitvoering van de territoriale verdediging van Suriname, dat in 1975 onafhankelijk werd (zie 3.1). De beleidsvoorbereiding (het vaststellen van de defensiegrondslagen) van de territoriale verdediging van de koloniën in de Oost en de West wordt beschouwd als een integraal onderdeel van het bepalen van de territoriale verdediging van het Koninkrijk der Nederlanden, en is opgenomen in de algemene handelingen. Dit geldt niet voor de uitvoering daarvan, dat voor Nederlands Indië, Nieuw-Guinea en Suriname niet meer betrekking heeft op de toekomst. Anders ligt het met de Nederlandse militaire aanwezigheid in de Nederlandse Antillen (en Aruba), waarvan ook de uitvoering van de territoriale verdediging in dit onderzoek is meegenomen. Dit omvat grotendeels dezelfde handelingen als die voor de territoriale verdediging van Nederland, zij het op een beperktere schaal en met enige uitzonderingen die specifiek op de Nederlandse Antillen van toepassing zijn. Alleen deze uitzonderlijke handelingen zijn apart opgenomen. Deze kunnen ook betrekking hebben op het verlenen van militaire steun en bijstand, een belangrijke taak voor de Nederlandse krijgsmacht in de Antillen (zie 4.10).

Op het gebied van de civiele verdedigingsvoorbereiding fungeert de Minister van Binnenlandse Zaken als coördinerend bewindsman, een taak die hij ook vervult in de Algemene Verdedigingsraad (tot 1952 Raad voor Militaire Aangelegenheden van het Koninkrijk), die de *Militaire Analyse voor de Civiele Verdediging* (voorheen de *Nationale Militaire Onderstelling*) uitgeeft, welke de basis vormt voor de coördinatie van de civiel-militaire samenwerking op landelijk en provinciaal niveau. Bij civiele verdedigingsvoorbereiding worden hier alleen die aspecten besproken waarin de Minister van Defensie militaire taken krijgt toebedeeld. Handelingen gerelateerd aan militaire bijstand en steunverlening bij bijvoorbeeld natuurrampen en crisisbeheersing zijn opgenomen in hoofdstuk 7.

## **4.2 De planning en uitvoering van de territoriale verdediging van het Koninkrijk der Nederlanden**

#### 4.2.1 De Staat van Oorlog en Staat van Beleg en het militair gezag

In vreedetijd is slechts een gedeelte van de Nederlandse krijgsmacht paraat, en wordt alleen op volle sterkte gebracht >in geval van oorlog, oorlogsgevaar, daaraan verwante of daarmee verbandhoudende buitengewone omstandigheden=, zoals dit in verschillende noodwetten wordt geformuleerd; deze toestand dient door de regering afgekondigd te worden.<sup>45</sup> Als de in- of uitwendige veiligheid van de staat in het geding is, kan worden besloten om de Staat van Oorlog (SvO) of de Staat van Beleg (SvB) af te kondigen. Beide zijn uitzonderingstoestanden in de zin van artikel 103 van de Grondwet.<sup>46</sup> In buitengewone omstandigheden zal zo nodig met gebruikmaking van vergaande bevoegdheden en maatregelen getracht moeten worden om aan oorlogsomstandigheden het hoofd te bieden, waarbij zelfs het afwijken van bepaalde grondrechten mogelijk is. Het uitoefenen van deze bevoegdheden en het nemen van uitzonderlijke maatregelen is onder andere voorbehouden aan bepaalde hoge militaire autoriteiten krachtens de sedert 1966 ingevoerde Oorlogswet voor Nederland 1964, die de Wet op de Staat van Oorlog en de Staat van Beleg uit 1899 verving.

---

45. Naast de genoemde oorlogswetten noemen ook andere noodwetten en wettelijke bepalingen bepaalde bevoegdheden voor het militaire of civiele gezag in geval van buitengewone omstandigheden, zie *HTK 1986-1987*, 20028, nrs. 1-2, bijlage IA en IB. In zoverre de Minister van Defensie niet verantwoordelijk was voor het opstellen, wijzigen of het stellen van nadere regelen ter uitvoering van (artikelen) in deze wetten worden deze hier niet besproken. Voor de intrekking in 1984 van de wet uit 1939 dat de tegenwoordige buitengewone omstandigheden oorlogsgevaar inhouden in de zin waarin dat woord in =s Lands wetten voorkomt, zie 4.2.4.

46. De afkondiging van de Staat van Oorlog of Beleg houdt niet noodzakelijkerwijs in dat er daadwerkelijk sprake is van oorlog of beleg. Onder de SvB is een ernstiger afwijking van de bestaande rechtsorde mogelijk dan onder de SvO. In artikel 103 van de Grondwet van 1983 (Stb. 32, 70) wordt de meer algemene term >uitzonderingstoestand= gebezigd, die per KB door de regering moet worden afgekondigd. De termen SvO en SvB bleven echter nog gehandhaafd in de Oorlogswet voor Nederland.

Van 14 september 1944 tot 4 maart 1946 gold in Nederland de Bijzondere Staat van Beleg, waarbij een orgaan genoemd het Militair Gezag in bevrijde gebieden het bestuur uitoefende in plaats van de burgerlijke overheid. Het Militair Gezag deed dit volgens richtlijnen van de Nederlandse regering en ondersteunde de geallieerde troepen in het operatie- en aanvoergebied door orde en rust te handhaven en andere taken uit te voeren, zoals grens- en objectbewaking. Na de bevrijding werd het nodig geacht om de Bijzondere Staat van Beleg te verlengen, eerst tot 4 september 1945, en tenslotte tot 4 maart 1946.<sup>47</sup>

Op 19 juli 1945 werd de functie van Territoriaal Bevelhebber Nederland (TBN) ingesteld, die tot 1 januari 1946 werd bekleed door de Chef Staf Militair Gezag, Kruls. Op 1 november 1945 werd de legerleiding aan de vredesomstandigheden aangepast. Kruls werd Chef Generale Staf (CGS), en kreeg als zodanig de TBN onder zijn bevel. Met het opheffen van de Bijzondere Staat van Beleg werd tevens het Militair Gezag opgeheven, maar de CGS bleef tot 31 december 1946 gemachtigd om te voorzien in de behoeften van inkwartiering, onderhoud, transporten en leverantiën ten behoeve van het militaire apparaat.<sup>48</sup>

De handelingen die plaatsvonden in het kader van de Bijzondere Staat van Beleg, en geïnitieerd werden door de Minister van Algemene Oorlogvoering en/of het Militair Gezag, zullen hier verder niet beschreven worden, hetgeen zich uitstrekt tot de intrekking van wetten die deze handelingen mogelijk maakten.

Na de Tweede Wereldoorlog hebben zich verder geen bijzondere omstandigheden voorgedaan die het afkondigen van de SvO of SvB noodzakelijk maakten, en er werd zodoende ook geen gebruik gemaakt van de maatregelen die in dat kader genomen kunnen worden. De wet -en regelgeving waarop dit was gebaseerd, de bepaling van de bevoegdheden van het militair gezag en andere uitvoeringsbesluiten werden in deze periode wel voortdurend bijgesteld. Diegenen die zowel allen tezamen als ieder afzonderlijk onder de werking van de Oorlogswet voor Nederland tijdens de SvO of de SvB belast worden met een aantal buitengewone bevoegdheden worden door de Minister van Defensie als militaire gezagsdragers aangewezen in een >Aanwijzingsbesluit militair gezag=. De aanwijzing richt zich op commandanten uit de territoriale sector omdat zij daarvoor in het bijzonder in aanmerking komen op grond van hun militair-operationele functie. Bij het Aanwijzingsbesluit van 1992 (Stb. 209) zijn als militair gezagsdragers aangewezen: de Bevelhebber der Landstrijdkrachten (BLS), de Nationaal Territoriaal Commandant (NTC), de Provinciale Militaire Commandanten (PMCn), de Regionale Militaire Commandant Noord (RMC-N), de Commandant der Zeemacht in Nederland (CZMNED) en de Commandanten der Maritieme Middelen. In eerdere Aanwijzingsbesluiten waren dit de functionele taakvoorgangers van genoemde bevelhebbers en commandanten.

De gezagsgebieden van de aangewezen militaire gezagsdragers worden vastgesteld in een >Besluit gezagsgebieden militaire gezagsdragers=, waarbij normaal gesproken het gezagsgebied (grotendeels) overeenstemt met het bevelsressort dat bij de betreffende militaire functie in vredestijd behoort. In 1992 was dit voor de BLS en de NTC geheel Nederland, voor de PMCn hun provincie(s), voor de RMC-N de provincies Groningen, Friesland en Drenthe, voor de CZMNED de vijf kustprovincies met de aangrenzende territoriale wateren, de zeegaten, het IJsselmeer en de Waddenzee, en voor de CMMn bepaalde havens, waterwegen en daaraan gelegen gemeenten. Op grond van de oorlogswetten is het militair gezag bij de uitoefening van zijn bevoegdheden gebonden aan de >Instructie militair gezag= van de Kroon en aan een nadere aanwijzing van de Minister van Defensie. Algemene

---

47. Besluit op de Bijzondere Staat van Beleg van 11-12-1943 (Stb. D 60); gewijzigd 22-8-1944 (Stb. E 65); verlengd 24-2-1945 (Stb. F 17) en 8-9-1945 (Stb. F 168).

48. LO 1945, nr. 15; >Overzicht van de organisatie der Kon. Landmacht op 1 November 1945=, MS 114 (2) (1945), 66-68; KB van 4-3-1946 (Stb. G 56). Zie verder 4.2.3.

instructies hiertoe werden uitgevaardigd in 1933 (Stb. 246), 1950 (Stb. 246) en 1965 (Stb. 389). Meer specifieke richtlijnen werden gegeven in 1966, waarin wordt ingegaan op de wijze van de hantering van de bevoegdheden en de samenwerking met civiele autoriteiten.<sup>49</sup>

---

49. Ministeriële beschikking d.d. 29-4-1966, afd. Wetgeving en Publiekrecht, nr. 200.058/3m, houdende 1e Aanwijzing van de Minister van Defensie aan het militair gezag. Zie ook VS 27-401 (Oorlogswet voor Nederland en uitvoeringsbepalingen).

Het militair gezag staat onder de politieke verantwoordelijkheid van de Minister van Defensie. Alle militaire gezagsdragers hebben in beginsel dezelfde bevoegdheden, maar lager geplaatste militaire gezagsdragers oefenen de hun bij noodwet toegekende bevoegdheden slechts uit in overeenstemming met de bevelen en aanwijzingen van hoger geplaatsten, met name de BLS. Deze is als hoogste militaire gezagsdrager belast met de algemene leiding van zowel de voorbereiding als de uitoefening van het militair gezag, en kan zich de uitoefening voorbehouden van bevoegdheden die verstrekkende politieke gevolgen kunnen hebben of die leiden tot aantasting van grondrechten.<sup>50</sup> De NTC mag alle door de BLS niet voorbehouden militaire gezagsbevoegdheden uitoefenen, met uitzondering van de bevoegdheden die de BLS aan de CZMNEED heeft gelaten en die gerelateerd zijn aan maritieme zaken, de zogenaamde >natte bevoegdheden=.

Het militair gezag mag zijn bevoegdheden slechts uitoefenen voor zover dat met het oog op de uitvoering van de militaire taak ter handhaving van de uit- of inwendige veiligheid noodzakelijk is. Naar hun doel kunnen deze globaal worden onderscheiden in bevoegdheden:

- om de krijgsmacht de directe vervulling van zijn operationele taak mogelijk te maken (bv. het vorderen van roerende of onroerende zaken);
- ter verzekering van de uit- en/of inwendige veiligheid in het algemeen (bv. het verbieden van vertoningen);
- ter handhaving van de openbare orde (bv. door het regelen van de dienst van de politie);
- ter beveiliging van sleutelpunten (bv. door het ontruimen van gebieden);
- op het gebied van het verkeer (bv. door het regelen van het verkeer).

De uitoefening van de militaire gezagsbevoegdheden vindt over het algemeen plaats door middel van:

- (a) verordeningen (algemeen verbindende voorschriften);
- (b) beschikkingen (individuele, incidentele voorschriften);
- (c) daadwerkelijk feitelijk optreden (bijvoorbeeld een bevel tot ontruiming);
- (d) algemene bekendmakingen (proclamaties zonder gebods- of verbodsbepalingen).

De Oorlogswet voor Nederland maakt onderscheid tussen bevoegdheden die uitsluitend door het militair gezag mogen worden uitgeoefend, bevoegdheden die aan andere organen dan het militair gezag bij verordening kunnen worden opgedragen, en bevoegdheden in de sfeer van de uitvoering, die op ruime schaal gedelegeerd moeten kunnen worden zonder dat het militair gezag verplicht is om de delegatie in een verordening vast te leggen. De uitvoering zal in de regel niet door het militair gezag zelf maar door andere militairen geschieden.

In geval van wegruiming van onroerende goederen, het aanbrengen van veranderingen in, aan of op terreinen en opstallen, en het gebruik van roerende en onroerende goederen door het militair gezag hebben rechthebbenden recht op schadevergoeding, zoals bepaald in de Schadevergoedingsregeling 1967.<sup>51</sup>

#### **HANDELINGEN:**

**Zie ook de algemene handelingen nrs. 1-42 (hst. 3.4)**

---

50. Eerste regeling militair gezag van de Bevelhebber der Landstrijdkrachten, brief BLS nr. 99.2283/K/CONF van 25-5-1966, gewijzigd bij brieven van 29-12-1970, 5-2-1971 en 1-12-1975.

51. De Schadevergoedingsregeling, opgesteld door de ministers van Defensie en Financiën, voert artikel 64 van de Oorlogswet voor Nederland uit. Het wegruimen, veranderen en gebruik van goederen wordt genoemd in de artikelen 20, 21 en 22 van de Oorlogswet. Voor het vorderen van goederen in het kader van de Inkwartieringswet, waarvoor andere regels gelden, zie 4.2.3.

(47)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het voorbereiden van de totstandkoming, wijziging en intrekking van een kaderwet met betrekking tot de Staat van Oorlog, Staat van Beleg of een andere (militaire) uitzonderingstoestand in Nederland, zo nodig in overleg met de vakminister

*Periode:* 1946-1993

*Bron:* art. 187, Grondwet 1887 (Stb. 191, 212); gewijzigd art. 103, Grondwet 1983 (Stb. 32, 70)

*Product:* wijzigingen op de Wet op de Staat van Oorlog en de Staat van Beleg 1899; (wijzigingen op) de Oorlogswet voor Nederland 1964; Wet tot aanpassing van de bestaande wetgeving aan de Oorlogswet voor Nederland 1964.

(48)

*Actor:* de vakminister

*Handeling:* Het mede voorbereiden van de totstandkoming, wijziging en intrekking van een kaderwet met betrekking tot de Staat van Oorlog, Staat van Beleg of een andere (militaire) uitzonderingstoestand in Nederland, in overleg met de Minister van Defensie

*Periode:* 1946-1993

*Opmerking:* de Oorlogswet voor Nederland noemt de Vice-Minister-President (tevens Minister van Algemene Zaken) als hoofdontekenaar van de wet, en de ministers van Defensie, Binnenlandse Zaken, Justitie en Financiën als mede-ondertekenaars. In de Wet tot aanpassing van de bestaande wetgeving aan de Oorlogswet voor Nederland 1964 is de Minister van Defensie hoofdontekenaar, en zijn de ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie mede-ondertekenaars. Het gaat hier om aanpassingen van o.a. de Wet buitengewone bevoegdheden burgerlijk gezag, het Burgerlijk Wetboek en de Politiewet.

(49)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het voorbereiden van en in voorkomend geval het nemen van maatregelen voor de afkondiging van de vaststelling of intrekking van de Staat van Oorlog of de Staat van Beleg of een andere (militaire) uitzonderingstoestand voor Nederland of een gedeelte daarvan

*Periode:* 1946-1993

*Bron:* art. 1-5, Wet op de Staat van Oorlog en de Staat van Beleg; art. 1-4, 7, Oorlogswet voor Nederland

*Opmerking:* de wet voorziet in de afkondiging van de Staat van Beleg door het militair gezag voor (een deel van) Nederland als dat van de regering is afgesneden door een vijandelijke inval of binnenlandse onlusten.

(50)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het voorbereiden van de totstandkoming, wijziging en intrekking van wetgeving ter uitvoering van de Wet op de Staat van Oorlog en de Staat van Beleg met betrekking tot de uitoefening van het militair gezag

*Periode:* 1946-1964

*Bron:* art. 7, Wet op de Staat van Oorlog en de Staat van Beleg

*Product:* wijzigingen op het Besluit van 4 mei 1933 (Stb. 246) houdende nadere vaststelling van voorschriften ter uitvoering van de, sedert gewijzigde, wet van 23 mei 1899 (Stb. 128); >Besluiten uitoefening militair gezag=



*Opmerking:* dit behelst de latere >Aanwijzingsbesluiten militair gezag= en de >Instructies militair gezag=.

(51)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het voorbereiden en vaststellen van wet- en regelgeving ter  
aanwijzing van de militaire autoriteiten belast met de uitoefening  
van het militair gezag

*Periode:* 1964-1993

*Bron:* art. 9, Oorlogswet voor Nederland

*Product:* >Aanwijzingsbesluiten militair gezag=

(52)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het op voordracht van de Minister-President voorbereiden van  
de totstandkoming, wijziging en intrekking van wetgeving inzake  
het geven van instructies voor het militair gezag

*Periode:* 1964-1993

*Bron:* art. 10 (lid 1), Oorlogswet voor Nederland

*Product:* >Instructies militair gezag=

(53)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het voorbereiden en vaststellen van wet- en regelgeving ter  
uitvoering van de instructie voor het militair gezag

*Periode:* 1964-1993

*Bron:* art. 10 (lid 2), Oorlogswet voor Nederland

*Product:* Aanwijzing van de Minister van Defensie aan het militair gezag en  
de Regeling militair gezag van de Bevelhebber der Landstrijdkrachten

(54)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het voorbereiden en (nader) vaststellen van wet- en  
regelgeving inzake de gezagsgebieden van militaire gezagsdragers

*Periode:* 1945-1993

*Bron:* art. 2, Besluit uitoefening militair gezag 1933/1950; art 1,  
Aanwijzingsbesluit militair gezag 1965

*Product:* >Ministeriële beschikkingen ter verdeling van het land in  
militaire afdelingen en de verdeling van militaire afdelingen in  
garnizoenen= (LOs 1945-1957), >Besluiten ter vaststelling van de  
gezagsgebieden van de Territoriale Bevelhebbers en Territoriale  
Commandanten=, >Besluiten gezagsgebieden marine-autoriteiten= (KBs  
1958-1965), >Besluiten gezagsgebieden militaire gezagsdragers=  
(KBs 1965-)

(55)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het voorbereiden van de totstandkoming, wijziging en  
intrekking van wetgeving ter uitvoering van bepalingen uit de  
Oorlogswet voor Nederland inzake de rechtspositie van personen, zo  
nodig in overleg met de vakminister

*Periode:* 1966-1993

*Bron:* art. 29 (lid 4), 64, Oorlogswet voor Nederland

*Product:* Besluit houdende uitvoering van artikel 64 van de Oorlogswet voor  
Nederland (Schadevergoedingsregeling)

*Opmerking:* de algemene maatregel van bestuur ter regeling van de rechtspositie van  
tewerkgestelde niet-militairen zoals bedoeld in art. 29 van de Oorlogswet voor Nederland is in

de besproken periode niet uitgevaardigd.

(56)

Actor: Minister van Financiën

Handeling: Het mede voorbereiden van de totstandkoming, wijziging en intrekking van wetgeving ter uitvoering van bepalingen uit de Oorlogswet voor Nederland met betrekking tot de rechtspositie van personen, in overleg met de Minister van Defensie

Periode: 1966-1993

(57)

Actor: de Minister (het militair gezag)

Handeling: Het rapporteren over het uitoefenen van bijzondere bevoegdheden onder de Staat van Oorlog, Staat van Beleg of een andere (militaire) uitzonderingstoestand

Periode: 1946-1993

Bron: Wet op de Staat van Oorlog en de Staat van Beleg, de Oorlogswet voor Nederland en aanverwante besluiten

Opmerking: deze handeling heeft in de besproken periode niet plaatsgevonden na de opheffing van de Bijzondere Staat van Beleg op 4 maart 1946.

#### 4.2.2 Mobilisatie en mobilisatievoorbereiding

Onder mobilisatie wordt verstaan: het om- en uitbouwen van de in vreedstijd aanwezige (parate) krijgsmacht tot een krijgsmacht op voet van oorlog. In de Grondwet van 1887 (Stb. 212) is al bepaald dat alle Nederlanders daartoe in staat verplicht zijn mee te werken tot handhaving der onafhankelijkheid van het Rijk en tot verdediging van zijn grondgebied, en dat in geval van oorlog, oorlogsgevaar of andere buitengewone toestanden de Kroon dienstplichtigen onder de wapenen kan roepen. Dit wordt nader geregeld in de Dienstplichtwet.<sup>52</sup> In artikel 26 van deze wet wordt gesteld dat de dienstplichtige in geval van genoemde omstandigheden verplicht is tot het vervullen van werkelijke dienst. Dit impliceert mobilisatie voor dienstplichtigen met >groot verlof=<sup>53</sup> De Wet voor het reserve-personeel der krijgsmacht 1985 (art. 4) en de voorgangers daarvan bevatten ook bepalingen met betrekking tot mobilisatie. Deze zijn nader uitgewerkt in de Mobilisatievoorschriften.<sup>54</sup>

Voorafgaand aan een daadwerkelijke mobilisatie treedt een zogenaamde waarschuwingfase in werking, waarin de Minister van Defensie dienstplichtigen en reserve-personeel met >klein verlof= terug kan roepen om te worden toegevoegd aan de parate eenheden waar dat personeel organiek nog deel van uitmaakt. Dit gebeurt door uitgifte van het zogenaamde >telegram X= door de BLS namens de minister. Daar personeel met >klein verlof= de >eerste oefening= nog niet heeft beëindigd kan telegram X niet als een mobilisatietelegram worden beschouwd.

Een tweede paraatheidsverhogende maatregel is de uitgifte van >telegram N=,

---

52. Het opstellen van de Dienstplichtwet en aanverwante wet- en regelgeving is opgenomen in het RIO dat het beleidsterrein dienstplicht behandelt.

53. Na een periode van >eerste oefening=, bestaande uit een periode die wordt doorgebracht >onder de wapenen=, en een periode van >klein verlof=, is de dienstplichtige met >groot verlof= en mobilisabel. Hij blijft dan oproepbaar voor een mobilisabele functie tot een bepaalde leeftijd, afhankelijk van zijn functie. Zie J. J. J. M. M. Vos, >Het vermogen tot mobiliseren anno 1985=, in C. A. Kuyt (red.), *Nederland mobiliseert*. Stichting Maatschappij en Krijgsmacht (=s-Gravenhage, 1985), 17-25: 17.

54. Mobilisatievoorschrift voor de Koninklijke Landmacht (VS 2-1050); Mobilisatievoorschrift voor de Koninklijke Marine (VVKM 38).

waarbij onder andere de reservisten van de Nationale Reserve (NATRES) in werkelijke dienst worden geroepen. Hierbij is het echter noodzakelijk dat bij KB de rechtstoestand >uitzonderlijke omstandigheden= (SvO of SvB) van toepassing wordt verklaard. De uitgifte van telegram N is daarmee een regeringsbeslissing.

De daadwerkelijke mobilisatie gebeurt in een drietal mobilisatiefasen, waarvoor elk een apart KB vereist is, waarvan het concept al in vredestijd is bepaald. De uitvoering van elk KB geschiedt bij beschikking van de Minister van Defensie. Om alle betrokken instanties en personen tijdig te informeren vangt elke mobilisatiefase aan met de uitgifte van een specifiek mobilisatietelegram en verdere bekendmakingen en maatregelen. Deze worden sedert 1975 namens de BLS uitgevoerd door door de NTC, die eveneens de mobilisatievoorbereiding verzorgt voor een deel van de marine en luchtmacht.

Al het opgeroepen personeel verplaatst zich met het openbaar vervoer naar de op de lastgevingen aangegeven stations van bestemming, vanwaar zij vervolgens worden vervoerd naar een mobilisatiecentrum (in civiele of militaire omgeving) om daar geformeerd te worden. Dit alles moet binnen 108 uur zijn afgerond. In 1985 omvatte de totale sterkte van alle mobilisabele eenheden en mobilisabele aanvullingsdetachementen tezamen voor de KL 150.000 man, voor de KM 9000 man en voor de KLu 12.000 man.<sup>55</sup>

De voorbereiding voor een zo ingrijpende operatie als mobilisatie vindt in vredestijd plaats, zoals de besluiten die per mobilisatiefase moeten worden uitgevaardigd en de beschikkingen van de Minister van Defensie die uitvoering moeten geven aan de regeringsbesluiten. De mobilisatievoorbereiding binnen de krijgsmacht is onder te verdelen in een drietal mobilisatie-aspecten:<sup>56</sup>

(a) personele mobilisatievoorbereiding (pmv):

---

55. Vos, >Het vermogen=, 19.

56. *Het Nationaal Territoriaal Commando en de Staf Nationaal Territoriaal Commando. Taken en middelen.* Sectie Voorlichting Staf NTC (1989), 8-10. Met de voorbereiding is de stafofficier Mobilisatieaangelegenheden van de Landmachtstaf, tevens hoofd afdeling Mobilisatievoorbereiding van de Staf NTC belast. Voor de mobilisatie ten tijde van de Watersnoodramp in 1953 en door het Korps Mobiele Colonnies in geval van rampen of calamiteiten buiten oorlogstijd, zie 7.2.

de maatregelen gericht op het bij mobilisatie voorzien van het juiste personeel, zoals bijvoorbeeld de indeling van het personeel volgens de oorlogsorganisatietabellen (OTASn).<sup>57</sup> De territoriale commandanten dragen zorg voor de pmv.

(b) materiële mobilisatievoorbereiding (mmv):

de maatregelen gericht op het bij mobilisatie voorzien van het juiste materieel, zoals bijvoorbeeld het opleggen van uitrustingen en voorraden bij mobilisatiecomplexen.<sup>58</sup> De plaats van opleg wordt door de territoriale commandant vastgesteld. Is er niet voldoende depotruimte, dan kan in materieel worden voorzien via de uitgestelde materieel-overdracht of via vorderingen (zie 4.2.3).

(c) operationele en onderdeelmobilisatievoorbereiding (omv):

de maatregelen gericht op het bij mobilisatie voorzien in het samenvoegen van personeel en materieel in inzetbare eenheden, alsmede het overkoepelende mobilisatieplan en de wijze waarop moet worden gemobiliseerd. De PMCn/RMC-N (en taakvoorgangers) zijn verantwoordelijk voor de operationele aspecten van de omv voor eenheden die mobiliseren in hun gebied, zoals bijvoorbeeld het instellen van rayonbureaus voor de coördinatie van de mobilisatie, het voorbereiden van transport, verkeer en opvang, en de formatie en overdracht van parate eenheden.<sup>59</sup>

De gefaseerde mobilisatie stelt de politieke en defensieleiding in de gelegenheid om een aangepast antwoord te geven op de oorlogsdreiging. Indien deze wordt afgewend kan de regering besluiten tot terugkeer naar een genormaliseerde situatie door een gefaseerde demobilisatie via het omgekeerde proces van mobilisatie. Voorzover demobilisatie kan worden voorbereid zijn de demobilisatie-aspecten meegenomen in de mobilisatievoorbereiding. Het betreft hier de voorbereidingen voor de daadwerkelijke nationale mobilisatie. Het voorbereiden en uitvoeren van mobilisatieoefeningen valt onder oefeningen in het algemeen (zie 4.6). De demobilisatie van militairen die actief waren geweest in Nederlands-Indië en Nieuw-Guinea wordt hier niet besproken (zie 4.1).

#### **HANDELINGEN:**

**Zie ook de algemene handelingen nrs. 1-42 (hst. 3.4)**

(58)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het in vreedstijd voorbereiden en vaststellen van wet- en regelgeving en algemene voorschriften tot het terugroepen in parate of werkelijke dienst van dienstplichtigen en reservepersoneel der krijgsmacht met >klein verlot= of >groot verlot= ter uitvaardiging in geval van oorlog, oorlogsgevaar of andere buitengewone omstandigheden

*Periode:* 1946-1993

*Bron:* diverse artikelen Dienstplichtwet 1922/1962, Wet voor het reservepersoneel der landmacht 1905, Wet voor de Koninklijke Marine-reserve 1924, Wet voor het reservepersoneel der krijgsmacht

---

57. Zie *Geef acht* (PIVOT-rapport nr. 25), 52-60 (handelingen 11-15). Het >individueel aanvullingssysteem= (INDAS), het >onderdeelsaanvullingssysteem= (ONDAS) en het >rechtstreeks instromend in een mobilisabele eenheid=-systeem (RIM) worden besproken in het RIO dat het beleidsterrein dienstplicht behandelt; zie ook *Geef acht*, 61.

58. Dit behoort tot het beleidsterrein militair materieel.

59. Deze maatregelen vallen grotendeels onder de maatregelen in oorlogstijd zoals die bijvoorbeeld voor vervoer en verkeer worden genomen (zie 4.6). Alleen maatregelen die specifiek zijn voor de voorbereiding van (de)mobilisatie zijn in dit hoofdstuk opgenomen als handeling.

1954/1985, Mobilisatievrijstellingsbesluit 1939, Besluit mobilisatievrijstelling reserve-personeel 1956; Dienstplichtbeschikking 1935

*Product:* Mobilisatievoorschrift voor de Koninklijke Landmacht (VS 2-1050), Mobilisatievoorschrift voor de Koninklijke Marine (VVKM 38) en aanverwante voorschriften, concept KBs waarmee de drie mobilisatiefasen worden afgekondigd

(59)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het treffen van maatregelen in vreedetijd die primair gericht zijn op een effectieve uitvoering van de (de)mobilisatie

*Periode:* 1946-1993

*Bron:* VS 2-1050/1A, punt 415; VS 2-1050/1B, punten 403 en 405

*Product:* bijvoorbeeld het rapporteren over controle-, advies- en assistentiebezoeken met betrekking tot de (de)mobilisatievoorbereiding (vastgelegd in de >Jaarplanning adviesbezoeken Nederlandse gemeenten=), het bepalen en aanwijzen van (de)mobilisatiecentra, het produceren van uitvoeringsbescheiden zoals mobilisatie-telegrammen, -bekendmakingen, en -bescheiden, en het >overzicht maatregelen bij mobilisatie= in het gezagsgebied

(60)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het afkondigen van en houden van toezicht op de uitvoering van de (de)mobilisatie in geval van oorlog, oorlogsgevaar of andere buitengewone omstandigheden op Nederlands grondgebied

*Periode:* 1946-1993

*Opmerking:* deze handeling heeft in de besproken periode niet plaatsgevonden na de opheffing van de Bijzondere Staat van Beleg op 4 maart 1946.

#### **4.2.3 Inkwartiering en andere vorderingen**

In een situatie van buitengewone omstandigheden zullen bij de krijgsmacht bepaalde behoeften bestaan of ontstaan waarin zij niet of in onvoldoende mate uit eigen middelen kan voorzien. Uit financiële, economische en technische redenen is het niet efficiënt om reeds in tijd van vrede over een gehele uitrusting beschikking te hebben. De Inkwartieringswet van 1866, die in 1953 werd vervangen, geeft aan de krijgsmacht rechtstreeks mogelijkheden tot vordering, welke nader zijn uitgewerkt in het Inkwartieringsbesluit en de Inkwartieringsbeschikking van 1953. Op grond van de Inkwartieringswet kunnen inkwartiering en onderhoud, transporten en leverantiën worden gevorderd, zoals het gebruik van roerende en onroerende zaken en het verrichten van diensten ten behoeve van legering, voeding, verzorging en onderhoud van militairen en materieel.<sup>60</sup> Voor wat betreft het vorderen wordt onderscheid gemaakt tussen vordering in vreedetijd en in tijd van oorlog, oorlogsgevaar of andere buitengewone omstandigheden. In vreedetijd kunnen vorderingen alleen verkregen worden

---

60. De Minister van Defensie is ook gerechtigd medewerking van personen te vorderen in geval van oorlog, etc., krachtens de Wet medewerking verdedigingsvoorbereiding 1939, die voor de besproken periode van kracht bleef maar waarvan de genoemde bevoegdheden nooit in praktijk werden gebracht. Dit geldt ook voor andere vorderingswetten, zoals de Wet behoud scheepsruimte 1939 (gewijzigd in 1972) en de Zeeschepenvorderingswet 1939 (ingetrokken in 1972), die onder de civiele vorderingswetten vallen. Voor de aanpassing van de Inkwartieringswet aan de (voorgenomen) intrekking in 1984 van de bepaling uit 1939 dat de tegenwoordige buitengewone omstandigheden oorlogsgevaar inhouden in de zin waarin dat woord in =s Lands wetten voorkomt, zie 4.2.4.

door het indienen van een aanvraag bij een burgemeester van een gemeente door een bevoegde militair, daartoe aangewezen door de Minister van Defensie in de Inkwartieringsbeschikking. Dit zijn de NTC, CZMNED, C-KMar, PMC en RMC-N en hun taakvoorgangers. Voorts zijn commandanten en alleenreizende militairen hiertoe bevoegd als de aanvraag niet tijdig door de bevoegde PMC kan worden gedaan.

Hoewel de Bijzondere Staat van Beleg op 4 maart 1946 werd opgeheven bleef de CGS tot 31 december 1946 gemachtigd om te voorzien in de behoeften van inkwartiering, onderhoud, transporten en leverantiën ten behoeve van het militaire apparaat; voor de afhandeling van schadevergoedingen aan rechthebbenden werd een Militair Commissaris aangesteld.<sup>61</sup> Tijdens bepaalde oefeningen kunnen ook vorderingen worden gemaakt.<sup>62</sup> In geval van oorlog, oorlogsgevaar of andere buitengewone omstandigheden kunnen incidentele vorderingen rechtstreeks geschieden door vlag-, opper- en hoofdofficieren (alsmede in voorkomend geval de door hen aan te wijzen officieren van hun staf) en wat betreft hun onderdeel door subalterne officieren. Voor het uitoefenen van de vorderingsbevoegdheid heeft de BLS namens de Minister van Defensie vorderingsregelen uitgegeven.

---

61. KB van 4-3-1946 (Stb. G 56); LO 1946, nrs. 192, 246 en 376. De vorderingen werden gemaakt krachtens artikel 33 van de Inkwartieringswet, die bedoeld was voor buitengewonene (oorlogs-)omstandigheden (zie 4.2.4). De aanwijzing van een Militair Commissaris bij vorderingen in buitengewone (oorlogs-)omstandigheden is ook opgenomen in het KB van 7-4-1954 (Stb. 159).

62. KB van 23-7-1953 (Stb. 354).

De rechtstreekse vordering door bovengenoemde militairen betreft de zogenaamde incidentele vordering, een vordering die is gericht tot één natuurlijk persoon of rechtspersoon. De Inkwartieringswet voorziet ook in algemene vorderingen van leverantiën van roerende zaken, zoals motorrijtuigen.<sup>63</sup> Zowel de incidentele als de algemene vordering kunnen voorbereid of onvoorbereid plaatsvinden, al naar gelang de omstandigheden. Voorbereiding van algemene vordering is vooralsnog uitsluitend toegepast op motorrijtuigen in de diverse mobilisatiefasen, uitgevoerd door de Vorderingscommissaris-motorrijtuigen, een neven-functie van het hoofd van de afdeling Mobilisatievoorbereiding van het NTC. Deze heeft Keuringscommissarissen Motorrijtuigen en taxateurs tot zijn beschikking, die motorrijtuigen voor mechanisch grondverzet registreren, keuren en taxeren op hun geschiktheid voor vordering en burgemeesters hierover informeren.<sup>64</sup> De algemene vordering wordt tijdens de mobilisatie door middel van openbare kennisgevingen (en een herhalingslastgeving) aan de eigenaren bekend gemaakt.

#### **HANDELINGEN:**

#### **Zie ook de algemene handelingen nrs. 1-42 (hst. 3.4)**

(61)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het voorbereiden van de totstandkoming, wijziging en intrekking van wetgeving inzake de vordering van inkwartieringen en onderhoud van het krijgsvolk en de transporten en leverantiën voor de legers of verdedigingswerken van het Rijk, zo nodig in overleg met de Minister van Binnenlandse Zaken

*Periode:* 1953-1993

*Bron:* art. 187, Grondwet 1887 (Stb. 191, 212); ongewijzigd art. 102, Grondwet 1987 (Stb. 458)

*Product:* Inkwartieringswet 1953

(62)

*Actor:* Minister van Binnenlandse Zaken

*Handeling:* Het voorbereiden van de totstandkoming, wijziging en intrekking van wetgeving inzake de vordering van inkwartieringen en onderhoud van het krijgsvolk en de transporten en leverantiën voor de legers of verdedigingswerken van het Rijk, in overleg met de Minister van Defensie

*Periode:* 1953-1993

---

63. De Oorlogswet voor Nederland kent aan militairen de bevoegdheid tot vorderen toe in art. 22, 29, 48 en 51. Het vorderen op grond hiervan kan alleen plaatsvinden door of in opdracht van militaire gezagsdragers (zie 4.2.1). Behalve in de Inkwartieringswet is ook in diverse andere (nood)wetten de mogelijkheid opgenomen om in buitengewone omstandigheden tot vordering over te gaan. De andere (nood)wetten geven aan de ministers die het aangaat de bevoegdheid tot vorderen, zoals bijvoorbeeld de Noodwet arbeidsvoorziening, de Vervoersnoodwet en de Luchtvaartwet. Deze wetten zijn echter niet primair gericht op de uitvoering van de militaire taak, al kunnen zij wel worden aangewend ten dienste van de krijgsmacht, en kan de Minister van Defensie als actor optreden. Deze wetten zijn gericht op (buitengewone omstandigheden op) andere (deel)beleidsterreinen dan >territoriale verdediging= en komen derhalve in andere PIVOT-onderzoeken aan de orde. Zie bijvoorbeeld L. Hovy, *Luchtvaart gebonden. Een institutioneel onderzoek op het terrein van de burgerluchtvaart, 1945-1993*. PIVOT-rapport nr. 16 (=s-Gravenhage, 1994), 100-102 (handelingen 220-221), 160-161 (handelingen 405-406).

64. Zie art. 40, Inkwartieringsbesluit 1953 en VS 2-1050/2A, hoofdstuk 100. Voor het verschaffen van gegevens aan de Minister van Defensie (afdeling Vervoer en Verkeer van het NTC) ten behoeve van de registratie van motorrijtuigen door de Rijksdienst voor het Wegverkeer krachtens art. 45 (lid 1), Inkwartieringsbesluit 1953, zie J. W. J. M. Bogaarts, *De heilige koe geboekstaafd. Een institutioneel onderzoek naar het handelen voor de Rijksdienst voor het Wegverkeer, 1951-1994*. PIVOT-rapport nr. 18 (=s-Gravenhage, 1994), 40-41 (handeling 75).

(63)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het bij algemene maatregel van bestuur voorbereiden van de totstandkoming, wijziging en intrekking van wetgeving inzake de uitvoering van bepalingen uit de Inkwartieringswet, zo nodig in overleg met de Minister van Binnenlandse Zaken.

*Periode:* 1946-1993

*Bron:* art. 3, Inkwartieringswet 1866; diverse artikelen Inkwartieringswet 1953

*Product:* Inkwartieringsbesluit 1953; Besluit uit 1954 houdende instelling en aanwijzing van commissies, bedoeld in de artikelen 47 en 48 van de Inkwartieringswet

(64)

*Actor:* Minister van Binnenlandse Zaken

*Handeling:* Het bij algemene maatregel van bestuur mede voorbereiden van de totstandkoming, wijziging en intrekking van wetgeving inzake de uitvoering van bepalingen uit de Inkwartieringswet, in overleg met de Minister van Defensie.

*Periode:* 1946-1993

(65)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het voorbereiden en vaststellen van nadere regels, richtlijnen en voorschriften ter uitvoering van bepalingen uit de Inkwartieringswet en het Inkwartieringsbesluit, zo nodig in overleg met de vakminister.

*Periode:* 1946-1993

*Bron:* diverse artikelen Inkwartieringswet 1953 en Inkwartieringsbesluit 1953.

*Product:* bijvoorbeeld de Inkwartieringsbeschikking, LO 1946, nr. 192 (ingetrokken LaO 58085); Vorderingsbevoegdheidsbeschikking, LO 1946, nr. 449 (ingetrokken LO 1950, nr. 273); Inkwartieringsbeschikking, d.d. 21-7-1953 (Stcrt. 139); kennisgeving instructie overgangstijd (LO 1953, nr. 385); beschikking houdende de eisen op het gebied van de gezondheidszorg voor inkwartieringsruimten (LaO 54204); beschikking houdende inkwartiering van vrouwelijke militairen (LaO 54312); beschikking houdende vrijstelling van vordering i.v.m. de uitzonderingen, in het volkenrecht erkend (LaO 55037); beschikking houdende inzage in het register bedoeld in artikel 20 van de Inkwartieringswet (LaO 57099); beschikking tot aanwijzing van schadecommissarissen als bedoeld in artikel 104 van het Inkwartieringsbesluit (LaO 59056); de vorderingsregelen (VI-LOG-002/0) uitgegeven door de BLS

(66)

*Actor:* de vakminister

*Handeling:* Het in overleg met de Minister van Defensie mede voorbereiden en vaststellen van nadere regels, richtlijnen en voorschriften ter uitvoering van bepalingen uit de Inkwartieringswet en daarop gebaseerde wet- en regelgeving

*Periode:* 1946-1993

*Opmerking:* bijvoorbeeld de ministers van Binnenlandse Zaken en Financiën met betrekking tot het Inkwartieringsbesluit en de de ministers van Economische Zaken en Binnenlandse Zaken met betrekking tot het Besluit uit 1954 houdende instelling en aanwijzing van commissies, bedoeld in de artikelen 47 en 48 van de Inkwartieringswet, dat gedeeltelijk is gebaseerd op het civiele Algemene Vorderingsbesluit 1940.



(67)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het nemen van maatregelen tot het voorzien in en bekend maken van roerende en onroerende goederen waarvan is te voorzien dat deze in geval van oorlog, oorlogsgevaar of andere buitengewone omstandigheden ter voorziening in de behoeften aan inkwartiering en onderhoud gevorderd zullen worden, zo nodig in overleg met de vakminister

*Periode:* 1953-1993

*Bron:* diverse artikelen Inkwartieringswet 1953

(68)

*Actor:* de vakminister

*Handeling:* Het nemen van maatregelen tot het voorzien in en bekend maken van roerende en onroerende goederen waarvan is te voorzien dat deze in geval van oorlog, oorlogsgevaar of andere buitengewone omstandigheden ter voorziening in de behoeften aan inkwartiering en onderhoud gevorderd zullen worden, in overleg met de Minister van Defensie

*Periode:* 1953-1993

*Bron:* art. 3 (lid 2), 4, 60 (lid 2), Inkwartieringsbesluit 1953

(69)

*Actor:* Minister-President / Minister van Algemene Zaken

*Handeling:* Het bij algemene maatregel van bestuur van toepassing verklaren van de bepalingen van Hoofdstuk III<sup>65</sup> van de Inkwartieringswet ten behoeve van militaire oefeningen

*Periode:* 1953-1993

*Bron:* art. 61 (lid 1), Inkwartieringswet 1953

*Product:* bv. het KB van 23-7-1953 (Stb. 354), houdende aanwijzing van de militaire oefening ADrietand $\cong$  als militaire oefening in de zin van artikel 61 van de Inkwartieringswet.

(70)

*Actor:* de militaire autoriteit tot vorderen bevoegd

*Handeling:* Het daadwerkelijk vorderen van of voorzien in inkwartiering, onderhoud, transporten en leverantiën

*Periode:* 1946-1993

*Bron:* art. 4, Inkwartieringswet 1866; diverse artikelen Inkwartieringswet 1953

*Opmerking:* dit behelst onder andere de uitvoering van het bepaalde in het KB van 4-3-1946 (Stb. G 56), LO 1946, nr. 192 en het KB van 23-7-1953 (Stb. 354). Voor de uitvoering van artikel 28 van de Inkwartieringswet 1953 in het kader van het KB-Oorlogsgevaar 1939, zie 4.2.4.

(71)

*Actor:* de militaire autoriteit tot vorderen bevoegd

*Handeling:* Het rapporteren over het vorderen van of voorzien in inkwartiering, onderhoud, transporten en leverantiën

*Periode:* 1946-1993

*Bron:* art. 4, Inkwartieringswet 1866; diverse artikelen Inkwartieringswet 1953

---

65. Hoofdstuk III betreft de voorziening in behoeften aan inkwartiering, onderhoud, transporten en leverantiën in geval van oorlog, oorlogsgevaar of andere buitengewone omstandigheden.

*Opmerking:* zie vorige handeling

(72)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het nemen van maatregelen tot het schadeloosstellen van rechthebbenden bij vordering van inkwartiering, onderhoud, transporten en leverantiën

*Periode:* 1946-1993

*Bron:* art. 34 (lid 1), Inkwartieringswet 1866; art. 44 (lid 2, 3), Inkwartieringsbesluit 1953; diverse artikelen Inkwartieringsbesluit 1953; LO 1946, nr. 376

*Opmerking:* indien geen tarieven zijn voorgeschreven stelt de burgemeester het bedrag van de schadeloosstelling vast. Indien een rechthebbende tegen de vaststelling bezwaar maakt kan hij beroep aantekenen bij de Commissaris in de Provincie. Bij onenigheid over het bedrag kan de Militaire Commissaris dit vaststellen. In het Besluit uit 1954 houdende instelling en aanwijzing van commissies, bedoeld in de artikelen 47 en 48 van de Inkwartieringswet, worden de Commissie voor Onroerende Goederen en de Commissie voor Roerende Goederen ingesteld voor de afhandeling van schadeloosstellingen in oorlogstijd.

#### **4.2.4 Het KB-Oorlogsgevaar 1939**

In het KB van 10 april 1939 (Stb. 181) wordt verklaard dat er oorlogsgevaar is in de zin waarin dat woord in =s Lands wetten voorkomt, een uitdrukking gebaseerd op het laatste lid van artikel 187 van de Grondwet van 1887 (Stb. 191, 212). Na de afloop van de Tweede Wereldoorlog werd het KB-Oorlogsgevaar niet gelijk ingetrokken, en wettelijk gezien bleef Nederland dus in staat van oorlogsgevaar, hetgeen betekende dat gebruik kon worden gemaakt van bevoegdheden die krachtens deze bijzondere toestand verleend werden. Zo kon krachtens artikel 28 van de Inkwartieringswet 1953 (Stb. 305) de Minister van Defensie officieren aanwijzen die in geval van oorlog of oorlogsgevaar zich konden voorzien van inkwartiering en andere vorderingen. Al was het niet de bedoeling dat er van deze bevoegdheid in vreedstijd gebruik werd gemaakt, er kon zich een situatie voordoen waarin dit wenselijk was, zoals een plotselinge vijandelijke aanval, binnenlandse onlusten, rampen of calamiteiten. Artikel 45 van de Wegenverkeerswet 1935 (Stb. 554) stelt dat in geval van oorlog of oorlogsgevaar afgeweken kan worden van de Wegenverkeerswet wat betreft motorrijtuigen, rijwielen en andere rij- of voertuigen gebezigd ten behoeve van de strijdkrachten en militairen te voet, mits nadere regels hiertoe gesteld worden in algemene maatregelen van bestuur. Deze algemene maatregelen van bestuur werden in 1952 uitgevaardigd en in 1967 vervangen. Hierdoor gold voor militair verkeer een aantal uitzonderingsbepalingen, zoals bijvoorbeeld andere eisen voor wat betreft het behalen van het rijbewijs, de technische uitrusting van voertuigen en het rijden in kolonnes. Deze uitzonderingsbepalingen werden ook daadwerkelijk uitgevoerd. In de >Instructie overgangstijd= uit 1953 werd besloten om geen veranderingen aan te brengen in de bestaande situatie, aangezien het niet wenselijk was dat militairen alleen gerechtigd tot vorderen op grond van hoofdstuk II van de Inkwartieringswet (geldend voor de tijd van vrede). Er werd zodoende bepaald dat krachtens het KB-Oorlogsgevaar dit ook kon geschieden op grond van artikel 28 van de Inkwartieringswet.<sup>66</sup> In 1959 (Stb. 355) werd bepaald dat, niettegenstaande het KB-oorlogsgevaar en in afwijking van artikel 57 van de Luchtvaartwet 1958 (Stb. 47), de bepalingen van de Luchtvaartwet tevens van kracht zijn ten aanzien van de militaire luchtvaart, tenzij anders is voorgeschreven. Tenslotte werden in 1982 (Stb. 733) voorzieningen getroffen om het KB-oorlogsgevaar 1939 in te trekken, en werd er een overgangsregeling getroffen voor artikel 28 van de Inkwartieringswet en artikel 45 van de

---

66. Kennisgeving van de Minister van Oorlog en Marine (LO 1953, nr. 385), zie 4.2.3.

Wegenverkeerswet, zodat de intrekking van het KB niet ten koste zou gaan van de operationele gereedheid van de strijdkrachten. Immers, zonder de formele staat van oorlogsgevaar zouden de bijzondere bevoegdheden die op grond daarvan werden genoten geen wettelijke basis meer hebben. De overgangsregeling stelt derhalve dat ook in andere gevallen dan oorlog(sgevaar) de Minister van Defensie officieren kan aanwijzen die bevoegd zijn tot inkwartiering en vordering over te gaan,<sup>67</sup> en kan afwijken van de regels van de Wegenverkeerswet. In 1984 (Stb. 117) werd de algemene maatregel van bestuur uitgevaardigd die bepaalde welke regels van de Wegenverkeerswet van toepassing waren op militair verkeer in andere gevallen dan oorlog(sgevaar); deze regels waren in overeenstemming met de >oorlogsgevaar=-regels zoals die sedert 1967 golden. De vredesregeling militair verkeer trad in werking op dezelfde datum in 1984 waarop het KB-oorlogsgevaar werd ingetrokken (Stb. 226). In afwachting van een definitieve vredesregeling voor het militair verkeer werden de voorzieningen van de overgangsregeling in 1989 (Stb. 191) verlengd.

#### **HANDELINGEN:**

**Zie ook de algemene handelingen nrs. 1-42 (hst. 3.4)**

(73)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het op voordracht van de Minister-President voorbereiden van de totstandkoming, wijziging en intrekking van wetgeving ter intrekking van de wet waarin wordt verklaard dat er oorlogsgevaar is in de zin waarin dat woord in =s Lands wetten voorkomt

*Periode:* 1946-1985

*Bron:* art. 187, Grondwet 1887 (Stb. 191, 212); gewijzigd via additioneel artikel 22, Grondwet 1983 (Stb. 32, 70); vervallen Grondwet 1983 (Stb. 18)

*Product:* Besluit uit 1984 houdende intrekking van het KB van 10 april 1939 (Stb. 181) en inwerkingtreding van de Wet van 2 december 1982 (Stb. 733)

(74)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het voorbereiden van de totstandkoming, wijziging en intrekking van (voorlopige) wettelijke voorzieningen in verband met de (voorgenomen intrekking van de) wet waarin wordt verklaard dat er oorlogsgevaar is in de zin waarin dat woord in =s Lands wetten voorkomt, zo nodig in overleg met de vakministers

*Periode:* 1946-1993

*Bron:* zie vorige handeling

*Product:* Besluit dat de Luchtvaartwet 1958 (Stb. 47), ondanks het bestaande oorlogsgevaar, geldt ten aanzien van militaire luchtvaartuigen en de leden hunner bemanning, alsmede ten aanzien van militaire luchtvaartterreinen; Wet uit 1982 houdende voorlopige voorzieningen in verband met de voorgenomen intrekking van het KB van 10 april 1939 (Stb. 181)

(75)

*Actor:* de vakminister

---

67. Ingetrokken bij KB in 1989 (Stb. 191), nadat artikel 28 bij KB in 1988 (Stbn. 21 en 22) was gewijzigd. Zie ook *HTK 1988-1989*, 21085, nr. 4.

*Handeling:* Het in overleg met de Minister van Defensie bij wet mede voorbereiden van de totstandkoming, wijziging en intrekking van (voorlopige) wettelijke voorzieningen in verband met de (voorgenomen intrekking van de) wet waarin wordt verklaard dat er oorlogsgevaar is in de zin waarin dat woord in =s Lands wetten voorkomt

*Periode:* 1946-1993

*Opmerking:* voor de besproken periode zijn de vakministers de ministers van Binnenlandse Zaken en Verkeer en Waterstaat

(76)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het voorbereiden en vaststellen van wet- en regelgeving ter uitvoering van artikel 45 van de Wegenverkeerswet in verband met de wet waarin wordt verklaard dat er oorlogsgevaar is in de zin waarin dat woord in =s Lands wetten voorkomt, zo nodig in overleg met de Minister van Verkeer en Waterstaat

*Periode:* 1946-1993

*Bron:* artikel 45, Wegenverkeerswet 1935 (Stb. 554); artikel 2 van de Wet van 2 december 1982 (Stb. 733)

*Product:* bv. Besluit houdende vaststelling van nadere regelen ten aanzien van motorvoertuigen, fietsen en andere voertuigen, gebezigd ten behoeve van de strijdkrachten; Besluit houdende vaststelling van nadere regelen ten aanzien van militairen te voet; Besluit houdende vaststelling van regelen ter uitvoering van artikel 2 van de Wet van 2 december 1982 (Stb. 733)

(77)

*Actor:* Minister van Verkeer en Waterstaat

*Handeling:* Het voorbereiden en vaststellen van wet- en regelgeving ter uitvoering van artikel 45 van de Wegenverkeerswet in verband met de wet waarin wordt verklaard dat er oorlogsgevaar is in de zin waarin dat woord in =s Lands wetten voorkomt, in overleg met de Minister van Defensie

*Periode:* 1946-1993

#### **4.2.5 De Militaire Zuiderzeewet**

In 1918 (Stb. 354) werd besloten om gedeelten van de Zuiderzee af te sluiten en droog te leggen. De Staat financierde deze werken, inclusief de maatregelen en werken die in dit verband voor de landsverdediging moesten worden getroffen.<sup>68</sup> Dit geschiedde door het in hetzelfde jaar (Stb. 827) ingestelde Zuiderzeefonds, dat onder het ministerie van Verkeer en Waterstaat ressorteerde, en dat de kosten voor de landsverdediging moest dekken in zoverre deze bij wet ten laste van het Zuiderzeefonds werden gebracht. Dit werd nader bepaald in de zogenaamde Militaire Zuiderzeewet van 1925 (Stb. 306). Echter, artikel 2 van de Zuiderzeewet bepaalde dat binnen vijf jaar bij afzonderlijke wet de maatregelen en werken in belang van de landsverdediging vastgesteld moesten worden, en dat was in de Militaire Zuiderzeewet wat betreft de IJsselmeerpolders niet gedaan. De termijn van vijf jaar die daaraan was verbonden werd enige malen bij wet verlengd, na de Tweede Wereldoorlog in 1949 (Stb. J 156). Een volgende verlenging werd niet nodig geacht, aangezien de bepaling in artikel 2 van de Zuiderzeewet was achterhaald. In 1960 (Stb. 24) werd derhalve besloten om deze te schrappen, het besluit ter instelling van het Zuiderzeefonds aan te passen en de Militaire Zuiderzeewet geheel in te trekken.

---

68. Zie ook J. W. J. M. Bogaarts, *Waterstaat. Rapport van een institutioneel onderzoek naar het overheidshandelen op het beleidsterrein waterstaat over de periode 1945-1994*. PIVOT-rapport nr. 28 (=s-Gravenhage, 1995), 310.

## HANDELINGEN

Zie ook de algemene handelingen nrs. 1-42 (hst. 3.4)

(78)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het voorbereiden van wet- en regelgeving met betrekking tot maatregelen en werken nodig tot voorziening in de belangen van de landsverdediging in verband met de afsluiting en droogmaking van de Zuiderzee, in overleg met de vakminister

*Periode:* 1945-1960

*Bron:* art. 1, Zuiderzeewet 1918

*Product:* bv. wetten van 1-4-1949 (Stb. J 157) en 13-1-1960 (Stb. 24)

(79)

*Actor:* de vakminister

*Handeling:* Het mede voorbereiden en vaststellen van wet- en regelgeving met betrekking tot maatregelen en werken nodig tot voorziening in de belangen van de landsverdediging in verband met de afsluiting en droogmaking van de Zuiderzee, in overleg met de Minister van Defensie

*Periode:* 1945-1960

*Opmerking:* het betreft hier de ministers van Financiën en Verkeer en Waterstaat

### 4.2.6 Het voorbereiden van de territoriale verdediging

De wederopbouw van het Nederlandse veldleger en territoriale eenheden na de afloop van de Tweede Wereldoorlog werd danig verstoord door het uitroepen van de Republiek Indonesië op 17 augustus 1945.<sup>69</sup> Gezagsherstel in Nederlands-Indië kreeg voorrang boven alle andere taken waardoor de systematische opbouw van de territoriale verdedigingsstructuur tot een minimum werd teruggebracht. Met de opheffing van het Militair Gezag in maart 1946 (zie 4.2.1) werd de militaire leiding aangepast aan de vredesomstandigheden. Binnen dit kader was de Territoriaal Bevelhebber Nederland (TBN) verantwoordelijk voor de territoriale verdediging van Nederland, een taak die zich vooral toespitste op het voorkomen van subversieve acties van communisten - dit was vooral de zorg van de regering - en het anticiperen op een mogelijke >strategische overval= van buiten. Hiervoor had de TBN de beschikking over territoriale bataljons, een aantal eskadrons Koninklijke Marechaussee en een afdeling territoriale luchtdoelartillerie. In 1948 werd de Nationale Reserve (NATRES) ingesteld als aanvulling op de territoriale verdedigingsorganisatie.<sup>70</sup> Als onderdeel van de KL werd deze gevuld met vrijwilligers die in werkelijke dienst konden worden opgeroepen om een bijdrage te leveren aan de verdediging, bijvoorbeeld door het dekken van de mobilisatie en het bewaken van sleutelpunten.

Een militair belangrijk object dat van belang is voor het nationale of bondgenootschappelijke oorlogspotentieel wordt aangeduid als >sleutelpunt=, zoals bijvoorbeeld belangrijke militaire commandoposten, communicatie-

---

69. De volgende historische schets is grotendeels gebaseerd op Hoffenaar en Schoemaker, *Met de blik*.

70. KB van 5-10-1948 (Stb. I 438). Het oprichten van organisatie-onderdelen is opgenomen in de algemene handelingen, zie 3.4. De NATRES werden geleid door het Directoraat Nationale Reserve (vanaf 1950 het Inspectoraat der Nationale Reserve).

installaties, mobilisatie complexen en belangrijke knooppunten in het weg-, spoor-, lucht- en waterverkeersnet. Deze worden genoemd in de *Krijgsmachtsleutelpuntenlijst*, waarin sleutelpunten worden gecategoriseerd naar gelang hun belang voor de oorlogvoering, waaraan de bewaking en beveiliging van die objecten is gerelateerd.<sup>71</sup>

Voor de territoriale verdediging was ook het voorbereiden van voorzieningen ter vernietiging of in zekerheid stellen van belangrijke objecten van belang, zoals bij bruggen, installaties en materieel op vliegbases en bij belangrijke bedrijven en kunstwerken. Dit was de taak van het bureau Voorbereidingen Voorzieningen aan Kunstwerken (BVVK), dat van 1945-7 het bureau Voorbereiding Vernielingen heette. Deze voorzieningen betroffen voornamelijk het vernietigen van objecten zodat deze niet in vijandelijke handen zouden vallen.<sup>72</sup> Ook moesten er plannen worden gemaakt voor het herstel van belangrijke infrastructuurwerken in oorlogstijd.<sup>73</sup> Door de inzet van militairen in Indië was de verdediging van Nederland dusdanig verzwakt dat er plannen werden gemaakt om de koninklijke familie en belangrijke Nederlandse gezagslieden te evacueren in geval van een vijandelijke inval.<sup>74</sup>

Met de toetreding van Nederland tot de NAVO in 1949 en de erkenning van de soevereiniteit van Indonesië in december van datzelfde jaar kreeg de opbouw van de territoriale verdedigingsorganisatie hogere prioriteit, maar geschiedde nu in het kader van de bondgenootschappelijke verdediging (zie 5.2). De eerste stap was de instelling in 1950 van de oorlogsfunctie van Nederlandse Territoriale Bevelhebber (NTB) met een bijbehorende oorlogsorganisatie.<sup>75</sup> In 1951 werd de functie van NTB ook een zelfstandige vredes-

---

71. Deze lijst wordt heden uitgegeven door het COCS/B. De Commissie Evaluatie Sleutelpunten, opgericht op 27-6-1958, kan voorstellen tot aanpassingen maken.

72. H. J. Bouwmeester, *Vernielingsvoorbereidingen in vreedstijd verleden tijd*. Bureau Voorbereiding Voorzieningen aan Kunstwerken. Uitgave van de Dienst Gebouwen, Werken en Terreinen, 1993. Van 1945-1950 maakte het BVVK deel uit van het Wapen der Genie, daarna van DGWT. Het was ook actief in de Bondsrepubliek toen 11k daar gelegerd was, en werd in 1993 opgeheven.

73. Hiervoor werd in 1965 het Comité Herstel Infrastructuur in Oorlogstijd ingesteld door de Minister van Defensie. Deze stelde een lijst op van belangrijke werken die bij beschadiging zo snel mogelijk hersteld zouden moeten worden, en gaf richtlijnen voor herstel bij bv. een nucleaire aanval. Rijkswaterstaat gaf adviezen hierover.

74. Hoffenaar en Schoenmaker, *Met de blik*, 43, 109.

75. KB van 9-12-1950 (K 564).

functie en werd Nederland opnieuw verdeeld in militaire afdelingen en garnizoenen.<sup>76</sup> In 1955 werd deze indeling herzien en werd Nederland verdeeld vijf territoriale gezagsgebieden onder bevel van een Territoriaal Bevelhebber (TB), die op hun beurt waren verdeeld in territoriale commando=s (TC=s).<sup>77</sup>

De indeling van de gezagsgebieden sloot aan op de Rijn-IJsselverdediging. In het concept van de bondgenootschappelijke verdediging zoals dat in de jaren vijftig was ontwikkeld werd het oosten van Nederland beschouwd als operatiegebied, dat in oorlogstijd werd bestreken door 1Lk en de Britse en Belgische Legerkorpsen. Het etappegebied en achterland dat in het westen van Nederland lag diende verdedigd te worden door territoriale eenheden, mobilisabele troepen, NATRES en het in 1950 heropgerichte Korps Luchtwachtdienst.<sup>78</sup> Op de parate luchtdoelartillerie na was de territoriale verdediging grotendeels een mobilisabele verdediging.

---

76. LO 1951, nr. 111. De functie van TBN werd hiermee opgeheven.

77. LaO 55068.

78. KB 7-8-1950 (Stb. 22). Het Korps Luchtwachtdienst had tot taak om meldingen te maken van het weer en vliegtuigongevallen in vreedestijd, en van vijandelijke acties in het luchtruim, droppings en NBC-aanvallen in oorlogstijd.

Daar het oosten van Nederland in het operatiegebied lag en daar vijandelijke acties verwacht konden worden, werden er maatregelen getroffen ter verdediging van dit gebied. Een aantal van deze maatregelen waren van dien aard dat zij de Minister van Defensie een aantal wettelijk vastgelegde bevoegdheden moesten geven om deze uit te kunnen voeren. De in 1951 aangenomen Belemmeringswet Landsverdediging (Stb. 323) voorziet in het verlenen van ontheffingen of vergunningen door de Kroon aan de Minister van Defensie voor de aanleg, instandhouding of gebruik van een werk ten behoeve van de landsverdediging als dit in strijd is met een bestaande bepaling of verordening. In datzelfde jaar werden er in het geheim werkzaamheden uitgevoerd voor de aanleg van de IJssellinie, die zou worden gecreëerd door het omringende land onder water te zetten middels verplaatsbare stuwen.<sup>79</sup> In de Wet militaire inundatiën van 1896 (Stb. 71) wordt gesteld dat alleen de Minister van Defensie is gemachtigd militaire inundatiën (onderwaterzettingen) voor te bereiden of te stellen in tijd van oorlog of oorlogsgevaar. Dit zou een vijandelijke opmars moeten verhinderen, maar zou tevens de evacuatie en opvang van de bevolking noodzakelijk maken, terwijl de verstoring waterhuishouding zo veel mogelijk beperkt zou moeten worden. De IJssellinie was onderdeel van een grootschalig plan dat al naar gelang de ontwikkelingen in een conflict bepaalde welke maatregelen getroffen moesten worden om strategische punten, belangrijke voorzieningen en de bevolking vrij te waren van oorlogshandelingen.<sup>80</sup>

In 1957 werd het gezamenlijke verdedigingsbeleid van de NAVO-lidstaten opnieuw geformuleerd in de strategie van de massale vergelding met nucleaire wapens. Deze strategie beoogde het voorkomen van agressie door het scheppen van een afschrikwekkend nucleair vermogen, ondersteund door parate troepen. Dit had de nodige gevolgen voor de territoriale verdediging van Nederland. Door de nucleairisering van de oorlog zou het dirigeren van de mobiele territoriale verdediging ten behoeve van de gebiedsverdediging vanuit één centraal punt (de NTB) te kwetsbaar zijn. De directe rol van de NTB werd daarom beperkt door het operationele commando bij de staven van de TB=s neer te leggen. De NTB kreeg in 1958 wel de NATRES onder zijn bevel; de Inspectie der Nationale Reserve werd opgeheven. De mobilisabele eenheden van de NATRES kwamen onder rechtstreeks bevel van de TC=s, die vanaf 1958 ten behoeve van de territoriale beveiliging de beschikking kreeg over parate en mobilisabele beveiligingscompagnieën, eskadrons Koninklijke Marechaussee en parate en mobilisabele commandotroepen. De NTB bleef wel verantwoordelijk voor de algehele coördinatie van de gebiedsbeveiliging en -verdediging, waartoe ook het uitvoeren van IJsselinundaties behoorde. Van 1958 tot 1963 was de linie ten oosten van de Maas en de IJssel nog operatiegebied, daarna was de Nationale Sector identiek aan de landsgrenzen. Het gebied ten oosten van de Weser werd nu het operatiegebied, en in dit gebied lag de taak van 1Lk in tijd van oorlog, waarvoor deze onder bevel van C-NORTHAG zou worden gesteld. De territoriale troepen zouden zo ook niet meer in het operatiegebied worden ingezet en zich kunnen concentreren op de verdediging en beveiliging van het Nederlands grondgebied.

In dit concept was geen plaats meer voor de IJssellinie. In 1963 werd de IJssellinie ontmanteld en de Kringenwet van 1853, die de classificatie van vestingwerken bepaalde, ingetrokken. Hiermee kwam een eind aan de oude strategie die steunde op het aanleggen en onderhouden van statische verdedigingsmiddelen. Op 1 juli 1964 volgde de opheffing van zowel de territoriale luchtdoelartillerie als de NTB en zijn staf.<sup>81</sup> De parate en te

---

79. Zie J. R. Beekmans en C. Schildt (red.), *Drijvende stuwen voor de landsverdediging: een geschiedenis van de IJssellinie*. Stichting Menno van Coehoorn (Utrecht, 1996), en tevens E. C. de Reijer, *De IJssellinie 1950-1968*. Rijksdienst voor de Monumentenzorg (Zwolle, 1997).

80. Hoffenaar en Schoenmaker, *Met de blik*, 106-119. De evacuatie van de burgerbevolking werd slechts ten dele als een militaire taak gezien, en viel grotendeels onder de civiele verdediging, zie 4.1.

81. *Defensienota 1964*, 24.



mobiliseren territoriale luchtdoelartillerie was inmiddels verouderd en overschaduwd door de opbouw van een gordel van geleide-wapens in de Bondsrepubliek. De verdediging van sleutelpunten op het Nederlands grondgebied tegen aanvallen vanuit de lucht (*local air defence*) werd nu de verantwoordelijkheid van het krijgsmachtdeel waartoe dat sleutelpunt behoorde. Het grootste deel van de taken van de NTB werd overgenomen door de TB=s en hun staven, die rechtstreeks onder commando van de Bevelhebber der Landstrijdkrachten (BLS) kwamen te staan.

In het midden van de jaren zestig werd duidelijk dat het nucleaire arsenaal van het Warschaupact zich kon meten met dat van de NAVO, hetgeen de strategie van massale vergelding op losse schroeven zette. In 1967 namen de NAVO-lidstaten de strategie van de *flexible response* aan: de NAVO zou elke vorm van agressie moeten kunnen beantwoorden met een directe verdediging, waarbij de nadruk kwam te liggen op een verdediging met conventionele strijdkrachten; een verdediging die te zwaar leunde op nucleaire wapens was niet overtuigend en te beperkt. Doordat de nadruk meer op direct inzetbare conventionele krachten kwam te liggen waren de nodige investeringen in 1Lk noodzakelijk. Om de kosten op de begroting te drukken moesten de exploitatiekosten worden teruggedrongen middels een herstructurering van de KL, met name van de Nationale Sector.<sup>82</sup> Naast de stapsgewijze opheffing van een aantal wapens en dienstvakken en de oprichting van een Commando Opleidingen (COKL) werden in 1970 de TC=s uit de territoriale organisatiestructuur geschrapt. Hun taken werden voor een deel overgenomen door de Garnizoenscommandanten in de provinciehoofdsteden, die daarbij tot Provinciaal Militair Commandant (PMC) werden benoemd. In 1974 werden de PMCN van de drie noordelijke provincies samengevoegd tot de Regionaal Militair Commandant Noord (RMC-N). In 1975 wreden de TB=s opgeheven, en in dezelfde periode werden er vier nieuwe >functionele zuilen= opgericht: het Commando Verbindingen Koninklijke Landmacht (CVKL), het Nationaal Territoriaal Commando (NTC), het Nationaal Logistiek Commando (NLC) en het Geneeskundig Commando Krijgsmacht (GCK). Alle territoriale verdedigingstaken werden bij het NTC ondergebracht, alsmede het beheer over alle schiet- en oefenterreinen, kazernes en legerplaatsen in Nederland en de voorbereiding en uitvoering van de mobilisatie en herhalingsoefeningen. Hiermee was de herstructurering van de gehele Nationale Sector, die nagenoeg ongewijzigd bleef tot het einde van de besproken periode, voltooid.

Onder de *flexible response*-strategie werd het Nederlandse grondgebied belangrijker als doorvoergebied in geval van troepenverplaatsingen van overzee naar het continent. De logistieke ondersteuning van de NAVO-partners op Nederlands grondgebied wordt sinds de oprichting van de NAVO als een nationale verantwoordelijkheid beschouwd.<sup>83</sup> Hierbij ligt de nadruk op het verzorgen en beschermen van de *lines of communication*, d.w.z. alle aan- en afvoerlijnen over land, door de lucht en over het water die voor de bondgenootschappelijke strijdkrachten de verbinding vormen tussen het gebied waar de opdracht moet worden uitgevoerd en het achterland. Via de *lines of communication* worden personeel en materieel aan- en afgevoerd. De aanname van de *flexible response*-strategie gaf de logistieke verbindinglijnen hogere prioriteit.<sup>84</sup> Zoals in het begin van de jaren tachtig werd geformuleerd in het *Rapid Reinforcement Plan* van de Noord-Atlantische Raad zal Nederland in het kader van *Host Nation Support* de binnenkomende troepen ondersteunen in vrijwel alle militaire

---

82. *Defensienota 1968*, 62. De Nationale Sector is het deel van het bevelsressort van de BLS dat in beginsel - ook in oorlogstijd - volledig onder nationale verantwoordelijkheid blijft. Het omvat de territoriale structuur maar ook bijvoorbeeld opleidingen, geneeskunde en logistiek.

83. *Defensienota 1954*, 76-82. *Defensienota 1964*, 21-25.

84. *Defensienota 1968*, 47-49, 57-61, 71-72.

aangelegenheden en voorzieningen. Dit gebeurt in samenwerking met de NS, Rijkswaterstaat en de beheerders van de civiele luchthavens. Het NLC geeft hiertoe logistieke ondersteuning.<sup>85</sup> De logistieke behoeftebepaling en planning hebben ook hun weerslag op de algehele tactische en strategische planning zoals die wordt uitgevoerd door de afdelingen Plannen van de krijgsmachtdelen, en vallen derhalve ten dele onder operationeel beleid.<sup>86</sup> Mede met het oog op haar taak om de *lines of communications* te beschermen pleitte de legerleiding voor een herwaardering van de territoriale beveiliging. De Adviesraad Defensie Aangelegenheden presenteerde in 1977 het rapport *Territoriale verdediging*, waarin zij concludeerde dat de territoriale strijdkrachten, inclusief de NATRES, niet op hun taken berekend waren. De eenheden moesten worden uitgebreid en van beter materieel worden voorzien. Dit leidde ondermeer tot een opwaardering van de NATRES, die werd uitgebreid, beter bewapend, en in 1982 de status van korps verkreeg. Het eindresultaat was dat de oorlogsterkte van de territoriale strijdmacht begin van de jaren tachtig ongeveer 40.000 man bedroeg. Hiervan waren er eerst acht en vanaf 1986 dertien parate infanteriebeveiligingscompagnieën, de enige parate onderdelen binnen de territoriale verdediging, die in vreedstijd voornamelijk bewakingstaken verrichtten.

---

85. *Operationele logistiek*. Uitgave van de Koninklijke Militaire Academie, november 1990, 4-10, 81-83.

86. Bij de Marinestaf was de afdeling Logistiek en Oorlogsvoorbereiding onder andere verantwoordelijk voor het beoordelen van de plannen van de Marinestaf op uitvoerbaarheid ten opzichte van personele en materiële consequenties (m.u.v. inlichtingen- en verbindingsdiensten) en het ontwerpen van een logistieke organisatie. De afdeling Logistiek van de Landmachtstaf had een soortgelijke taak. Bij de KLu werden de logistieke behoeftebepaling en planning verzorgd door de afdeling Operationele behoeften. De (operationele) behoeftebepaling, verwerving, codificatie, normalisatie, standaardisatie, bevoorrading, ontwikkeling van en kwaliteitszorg voor materieel vallen onder het functiegebied Materieel, zie *Roeien met de riemen* (PIVOT-rapport nr. 20), 7 en 47-52. Zie ook T. H. Bakker, >De verzorging van de KL in vredes- en oorlogstijd na de oprichting van het Basis-commando=, *Vereniging ter beoefening van de krijgswetenschap 1954/5*, 109-139.

Een drastische omslag deed zich voor aan het einde van de jaren tachtig met de ineenstorting van het communistische Oostblok, gesymboliseerd door de val van de Berlijnse Muur in 1989, de hereniging van Oost- en West-Duitsland en de ontbinding van het Warschaupact in 1991 en het algehele einde van de Koude Oorlog en de daarbij behorende militaire dreiging. Dit maakte een herstructurering, verkleining en een heroriëntatie op de taken van het militaire apparaat wenselijk. Oorlogshandelingen gericht tegen het Nederlandse grondgebied werden onwaarschijnlijker, en dit leidde onder andere tot de opheffing van de mobilisabele territoriale brigades, die juist belast waren met de gebiedsverdediging tegen bijvoorbeeld luchtlandingen.<sup>87</sup> De taak van beveiliging en bewaking van sleutelpunten onderging op zich geen verandering maar geschiedde sindsdien vanuit een ander operationeel concept, waarbij bijvoorbeeld de mogelijkheid van terroristische aanslagen of sabotage-activiteiten werd onderkend, dit mede tegen de achtergrond van de inzet van Nederlandse eenheden bij internationale crisisbeheersingsoperaties. Het aantal infanteriebeveiligingsbataljons werd verminderd. Ten behoeve van de NTC bleef de geniecapaciteit gehandhaafd om de *lines of communication* voor de bondgenoten open te houden.<sup>88</sup>

Een aspect van de territoriale verdediging dat nog niet aan de orde is geweest is de bescherming van de koopvaardij door de KM. Het voorbereiden van de koopvaardij op oorlogsomstandigheden behoort gedeeltelijk onder de civiele verdedigingsvoorbereiding (de inzetbaarheid van civiele middelen voor defensietaken), hetgeen onder de verantwoordelijkheid van de Minister van Verkeer en Waterstaat (het Directoraat-Generaal Scheepvaart en Maritieme Zaken) valt. Deze kon onder buitengewone omstandigheden bijzondere bevoegdheden uitoefenen, zoals beperkingen opleggen aan het vervoer van goederen of personen - of deze juist opdragen ten behoeve van militaire acties - de vaarplicht opleggen, en regels stellen aan het gebruik van havens.<sup>89</sup> Na de Tweede Wereldoorlog is tot het eind van de bestudeerde periode geen gebruik gemaakt van deze bevoegdheden, en de activiteiten van de Minister van Verkeer en Waterstaat op dit vlak zijn beperkt gebleven tot het adviseren van de Minister van Defensie inzake de inzet van koopvaardij schepen in buitengewone omstandigheden.<sup>90</sup> De KM draagt zorg voor het ontwerpen van een organisatie ter bescherming van de handelsscheepvaart in oorlogstijd op materieel, personeel en operationeel gebied. Dit werd vanaf 1945 uitgevoerd door de sectie Handelsbescherming/Koopvaardijzaken van het bureau Organisatie en Plannen, die later zelfstandig werd. Het bureau Koopvaardijzaken werd in 1968 ondergebracht bij het bureau Taktiek en Wapenkeuze, en in 1974 bij de afdeling Logistiek en Oorlogsvoorbereiding. Deze organiseert konvoien van en escortes voor koopvaardij- en transportschepen (vaak in NAVO-verband), verzorgt defensieve oorlogsuitrusting op schepen, en bereidt oefeningen en opleidingen voor koopvaardijpersoneel voor. Bij koopvaardij schepen zijn marinebescheiden aanwezig, waarvan een bestand wordt bijgehouden, en sommige schepen worden opgeroepen voor de jaarlijkse Berichtgeving Koopvaardij (BERKO)-oefening. Verder wordt er contact gehouden met civiele zeevaartorganisaties, zoals de Koninklijke Nederlandse Redersvereniging en de Nederlandse Vereniging van Kapiteins ter Koopvaardij.

---

87. *Defensienota 1991*, 106.

88. *Prioriteitennota 1993*, 37-41.

89. J. T. Klinkenberg, *De stuurlied aan wal. Een institutioneel onderzoek naar het beleidsterrein scheepvaart en maritieme zaken 1980-1994*. PIVOT-rapport nr. 21 (=s-Gravenhage, 1994), 203-207. Zie de Havenwet uit 1963 en de Rijkswet Noodvoorzieningen Scheepvaart, de Rijkswet Vaarplicht en de Vaarplichtwet uit 1972.

90. *De stuurlied aan wal* (PIVOT-rapport nr. 21), 207 (handeling 425).

**HANDELINGEN:**

**Zie ook de algemene handelingen nrs. 1-42 (hst. 3.4)**

(80)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het voorbereiden en vaststellen van wet- en regelgeving met betrekking tot het gebruik van eigendom voor het voorbereiden en het stellen van militaire inundatiën, zo nodig in overleg met de vakministers.

*Periode:* 1945-1993

*Bron:* art. 152, Gondwet 1887 (Stb. 212); vervallen Grondwet 1983 (Stb. 19)

*Product:* bv. (wijzigingen op de) Wet militaire inundatiën

*Opmerking:* in de besproken periode werden er alleen wijzigingen op de Wet militaire inundatiën aangebracht in het kader van andere wetten.

(81)

*Actor:* de vakminister

*Handeling:* Het voorbereiden en vaststellen van wet- en regelgeving met betrekking tot het gebruik van eigendom voor het voorbereiden en het stellen van militaire inundatiën, in overleg met de Minister van Defensie

*Periode:* 1945-1993

(82)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het voorbereiden en vaststellen van wet- en regelgeving met betrekking tot het opheffen van publiekrechtelijke en privaatrechtelijke belemmeringen met het oog op de aanleg, de instandhouding en het gebruik van werken ten behoeve van de landsverdediging

*Periode:* 1945-1993

*Product:* bv. Belemmeringswet Landsverdediging 1951

(83)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het nemen van maatregelen ter uitvoering van de reglementen zoals vastgelegd in de Belemmeringswet Landsverdediging, zo nodig in overleg met de vakminister

*Periode:* 1945-1993

*Bron:* diverse artikelen, Belemmeringswet Landsverdediging

*Opmerking:* het gaat hier om het door de Kroon verleende bevoegdheid tot het uitgeven van ontheffingen en vergunningen, het verplichten tot gedogen en het vergoeden van schade door aanleg, instandhouding en gebruik van werken ten behoeve van de landsverdediging.

(84)

*Actor:* de vakminister

*Handeling:* Het nemen van maatregelen ter uitvoering van de reglementen zoals vastgelegd in de Belemmeringswet Landsverdediging, in overleg met de Minister van Defensie

*Periode:* 1945-1993

*Bron:* Belemmeringswet Landsverdediging, art. 4 en 6 (lid 3)

(85)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het voorbereiden van de wijziging en intrekking van de

Kringenwet  
Periode: 1945-1963

Opmerking: het wijzigen van de Kringenwet 1853 omvat het bij wet herclassificeren en opheffen van vesting- en verdedigingswerken.

### 4.3. Militaire infrastructuur

Voor de uitvoering van haar militaire taken heeft de Defensie-organisatie de beschikking over militaire infrastructurele voorzieningen: kazernes, legerplaatsen, oefenterreinen, schietterreinen, vliegbases, vlootbases, logistieke inrichtingen (munitiecomplexen, mobilisatiecomplexen, materieelopslagplaatsen, werkplaatsen), verbindingsstelsels en pijpleidingen.<sup>91</sup> De behoefte hierin wordt vooral bepaald door strategische overwegingen en besluitvorming binnen de NAVO. In de besproken periode was het regelmatig noodzakelijk om bestaande complexen uit te breiden of nieuwe terreinen te verwerven, hetgeen in een dichtbevolkt land als Nederland problematisch kon zijn als deze van betrekkelijk grote omvang waren, zoals luchtvaartterreinen en oefenterreinen.<sup>92</sup> Tot het begin van de jaren negentig was vooral het voorzien in grote oefen- en schietterreinen een continue beroering. Vanaf het midden van de jaren vijftig werd dit probleem nog gedeeltelijk opgelost door oefenterreinen te huren bij de NAVO-partners, met name de Bondsrepubliek en Frankrijk, maar ook dit had zijn beperkingen.<sup>93</sup> In 1961 gaf de Rijksdienst voor het Nationale Plan aan de Ministerraad het advies om voor dagelijkse oefeningen zogenaamde eenheidsoefenterreinen bij bestaande kazernes te situeren. Oefenterreinen voor compagnies en bataljons bleven echter onvoldoende voorhanden. In 1964 en 1965 werd getracht oefengelegenheden te scheppen op particuliere terreinen, maar ondanks de medewerking van de Minister van Landbouw en Visserij, de adviezen van de Rijksdienst voor het Nationale Plan en de Minister van Volkshuisvesting en Bouwnijverheid, en het herstel van de schade door de N.V. Grondmij was dit geen succes. De methode was te kostbaar, de afhandeling van schadevergoedingen te tijdrovend en het aantal beperkingen te groot.<sup>94</sup> In 1966 kreeg een deel van de ingepolderde Lauwerszee een militaire bestemming. In hetzelfde jaar werd de behoefte van vier grote militaire oefenterreinen van ca. 3000 hectare elk opgenomen in de Tweede nota over de ruimtelijke ordening. Dit paste in het kader van de in 1967 aangenomen *flexible response*-strategie, die, mede gezien de schaalvergroting en toenemende mechanisatie, een betere geoefendheid van militairen voorstond.

---

91. Deze opsomming is gebaseerd op die in het Structuurschema Militaire Terreinen 1981, zie beneden. De >civiele= infrastructuur van het ministerie van Defensie (de Haagse defensiediensten, de administratieve afdelingen en secties, scholen, opleidingscentra, en andere infrastructurele voorzieningen die geen specifiek operationeel militair karakter hebben) vallen onder de beleidsterreinen >ruimtelijke ordening= en >rijkshuisvesting=. Een eenduidig onderscheid tussen >civiele= en >militaire= infrastructuur is niet altijd te maken.

92. De aanwijzing van Luchtvaartterreinen gebeurde in het kader van de Luchtvaartwet 1958 (Stb. 47), zie bv. de beschikkingen van de Minister van Defensie d.d. 4-5-1960 (Stcrt. 95), 31-3-1961 (Stcrt. 59). Zie ook *Luchtvaart gebonden* (PIVOT-rapport nr. 16), 125-132, 153-155 (handelingen 378-379), 160 (handeling 402).

93. Hieraan vooraf had Defensie vanaf 1960 infrastructurele voorzieningen gehuurd en gebouwd in de Bondsrepubliek voor de plaatsing van de gordel geleide wapens van de KLu (zie R. A. Hengsdijk, >De geschiedenis van de geleide wapens in de Koninklijke Luchtmacht=, in A. P. de Jong (red.), *Vlucht door de tijd. 75 jaar Nederlandse luchtmacht* (Houten, 1988), 189-205), en de plaatsing van eenheden van 1Lk (zie Hoffenaar en Schoemaker, *Met de blik*, 166-170), zie 3.3. en 5.1.

94. *Defensienota 1964*, 120-121. Het voor het project opgerichte bureau Militaire Oefengelegenheid KL trad op als acquisitie-orgaan van particuliere terreinen. Voor de afhandeling van schadeclaims, zie 4.9.

Aan de hand van de militaire behoeftebepaling legde in 1969 de Minister van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening de Nota over de situering van nieuwe terreinen voor militaire doeleinden aan de regering voor, die in samenwerking met de Staatssecretaris van Defensie was opgesteld. De Nota Schut-Haex bevatte een lijst met terreinen die op hun geschiktheid waren onderzocht, waarvoor de betrokken gedeconcentreerde rijksdiensten en provinciale en gemeentelijke overheden, alsmede de Rijksplanologische Commissie waren geraadpleegd.<sup>95</sup> Mede omdat het hier militaire terreinen betrof stuitten deze plannen op fel verzet van omwonenden in de door het ministerie van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening georganiseerde hoorzittingen. De doelstellingen leken politiek onhaalbaar, en toen in 1970 het oefenterrein La Courtine in Frankrijk werd gehuurd belandde de Nota Schut-Haex in de ijskast. Het Franse alternatief bood echter ook geen soelaas, en in 1972 beval de Commissie-Van Rijckevorsel aan om een al ouder plan tot uitvoering te brengen, namelijk om bij Ter Apel een omvangrijk militair complex aan te leggen. Dit leidde tot controverse binnen de militaire leiding, en uiteindelijk tot het einde van zowel het plan-Ter Apel als het alternatief om met het Duitse leger in Canada of elders te gaan oefenen.<sup>96</sup>

---

95. *HTK 1969-1970*, 10363. Zie ook G. J. van Vilsteren, >Legerplanning en ruimtelijke ordening=, *MS 138* (7) (1969), 318-321.

96. Hoffenaar en Schoemaker, *Met de blik*, 270-274 en 412-416. Een plan in 1978 om bij Vlagtwedde (niet ver van Ter Apel) een kleiner oefenterrein, een mobilisatiecomplex en een werkplaats te vestigen ketste af op een onwillig provinciaal bestuur, *ibid.*, 321. In hetzelfde jaar was het Interservice Comité Ruimtelijke Ordening opgericht, waarvan de Coördinator Ruimtelijke Ordening Defensie voorzitter was.

Na jarenlange voorbereiding werd in 1981 het ontwerp van het Structuurschema Militaire Terreinen (SMT) door de Staatssecretaris van Defensie en de Minister van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening aan de regering aangeboden. Hierin werd het defensiebeleid op het gebied van de ruimtelijke ordening voor de komende 25 jaar vastgelegd.<sup>97</sup> Het beleidsvoornemen zoals weergegeven in het SMT volgde de procedure voor een planologische kernbeslissing, en werd opgesteld in het kader van het beleid voor de ruimtelijke ordening, waarvoor de Raad voor de Ruimtelijke Ordening en Milieuhygiëne (RAROM) advies uitbracht.

In het SMT wordt bepaald dat de Minister van Defensie verantwoordelijk is voor de totstandkoming van de voorgenomen projecten. Het uiteindelijke inrichtingsplan wordt vastgesteld volgens de procedure zoals die is vastgelegd in de Wet op de Ruimtelijke Ordening, waarbij voorop staat dat het inrichtingsplan verenigbaar is met de lokale streek- en bestemmingsplannen. Hiervoor worden de betrokken lagere overheden gehoord. Bij projecten die een duidelijke wijziging in de bestaande situatie inhouden kan een uitgebreidere procedure noodzakelijk zijn. Voor een aantal militaire terreinen moeten beheersplannen worden opgesteld, vooral als deze ook andere functies kunnen hebben (bv. recreatie of waterwingebied). Ook hier wordt na overleg met de lagere overheden het uiteindelijke beheersplan opgesteld.<sup>98</sup>

Het SMT werd tenslotte in 1985 definitief vastgesteld, met de conclusie dat Defensie niet meer maar andere aanspraken op ruimte ging maken. Er werd bepaald dat de eerste fase vóór 1995 gereed moest zijn, maar rond 1990 viel de militaire dreiging uit het oosten weg, en de behoeften zoals die in het SMT waren verwoord dienden hieraan te worden aangepast. In het begin van de jaren negentig leidde dit tot een verminderde gebruiksintensiteit van oefen- en schietterreinen en de afstoting van een aantal militaire terreinen en kazernes.<sup>99</sup> In deze periode begonnen ook milieubelangen een belangrijker rol te spelen bij de geplande uitvoering van het SMT.<sup>100</sup>

Een militair terrein dat was verworven en waarvoor de bestemming was bepaald moest aan de hand daarvan worden ingericht. De bouw of aanleg, ingebruikgeving en het technisch beheer van gebouwen, werken en terreinen is voor vrijwel alle instellingen van de rijksoverheid de verantwoordelijkheid van de Minister van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening en Milieu (VROM), die hiervoor zijn bevoegdheden mandateert aan de Rijksgebouwendienst. Voor het ministerie van Defensie ligt de verantwoordelijkheid bij de Minister van Defensie, die hiervoor zijn bevoegdheden mandateert aan de dienst Gebouwen, Werken en Terreinen (DGWT).<sup>101</sup> De Rijksgebouwendienst verricht echter ook werkzaamheden voor Defensie, en had voor de overdracht aan DGWT in 1985-1986 ook de huisvesting van een groot aantal marine-etablisementen onder zijn hoede.<sup>102</sup> DGWT bestond onder meer uit het Centraal Bouwbureau, het bureau Aanleg Beheer en Onderhoud van Vliegvelden (BABOV), dat in 1977 aan de KLu werd

---

97. *HTK 1980-1981*, 16666. Het SMT wordt al aangekondigd in de *Defensienota 1974*, 103.

98. *HTK 1983-1984*, 16666, nr. 10, p. 93-94.

99. *Defensienota 1991*, 199-213.

100. *HTK 1991-1992*, 16666, nr. 40 (Evaluatienota SMT, waarbij de Staatssecretaris van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij betrokken was als mede-opsteller, vgl. p. 31-33 van de nota). Zie ook het Milieubeheersplan, *HTK 1989-1990*, 21332, dat werd opgesteld aan de hand van richtlijnen van de Minister van VROM in de Notitie Bedrijfsinterne Milieuzorg, *HTK 1988-1989*, 20633.

101. De taakvoorganger van DGWT was in de periode 1945-1952 de dienst der Genie KL, en van 1952-1976 het directoraat Gebouwen, Werken en Terreinen.

102. De taakverdeling tussen DGWT en de Rijksgebouwendienst is vastgesteld in het KB van 20-8-1952 (Stb. 449). In de *Defensienota 1984*, 181-182, wordt gesteld dat de Rijksgebouwendienst de onroerende goederen verwerft die niet op militaire terreinen worden gesitueerd.

gevoegd, het bureau Verdedigingsaangelegenheden en Militair Geologische Dienst (vanaf 1963 Adviesbureau Genie), en het bureau Voorbereiding en Voorzieningen aan Kunstwerken (BVVK).<sup>103</sup>

---

103. F. H. van den Beent, D. Boekema en K. K. Thijssens (red.), *300 jaar bouwen voor de landsverdediging*. Uitgave DGWT (=s-Gravenhage, 1988), 45-58. Voor het BVVK, zie 4.2.5.



Voor wat betreft het inrichten van en bouwen op militaire terreinen en het beheer en de instandhouding daarvan vallen de taken van DGWT onder het beleidsterrein Rijkshuisvesting.<sup>104</sup> Een uitzondering geldt voor de aanleg en ontmanteling van strategische militaire verdedigingswerken, zoals fortificatiën en de IJssellinie met de bijbehorende inundatieconstructies (zie 4.2.6). Dit behoort niet tot de normale infrastructurele voorzieningen die militairen of ander personeel huisvesten en/of wapens, voertuigen of ander materieel herbergen. De werken van de zogenaamde plannen C en D (Coehoorn en Deventer) van de IJsselverdediging werden in opdracht van Defensie (bureau Verdedigingsaangelegenheden en Militair Geologische Dienst van DGWT) uitgevoerd door de dienst Speciale Werken van Rijkswaterstaat, in samenwerking met onder andere het Waterloopkundig Laboratorium, de directie Bruggen, de directie Sluizen en Stuwen, de dienst Zuiderzeewerken en de directie Bovenrivieren van Waterstaat. De werken die in verband met de inundatieplannen nodig waren om de drinkwatervoorziening te waarborgen werden uitgevoerd door Provinciale Waterstaat.<sup>105</sup> Ook na de ontmanteling van de IJssellinie in 1963 bleef Rijkswaterstaat een adviserende rol spelen in onder andere het Comité Herstel Infrastructuur in Oorlogstijd (zie 3.4). Voor het militaire gebruik van zowel militaire als niet-militaire terreinen werden beschikkingen en voorschriften uitgevaardigd, zoals bijvoorbeeld instructies aan commandanten aangaande het toezicht op het gebruik van oefen- en schietterreinen door militairen.<sup>106</sup> Een aparte regeling is het Weerbaarheidsvoorschrift, waarin wordt bepaald dat het militaire apparaat medewerking kan verlenen aan weerbaarheids- of schietverenigingen die door de Minister van Defensie zijn erkend.<sup>107</sup> Deze medewerking kan bestaan uit het ter beschikking stellen van wapenen, munitie en ander materieel alsmede van personeel, en het verlenen van vergunningen om oefen- en/of schietbanen te gebruiken. In het Weerbaarheidsvoorschrift zijn de regels en procedures neergelegd die onder andere de betrokkenheid van de militaire autoriteiten (bv. de PMC), de commandant van de Koninklijke Marechaussee en het hoofd van de plaatselijke politie in deze bepalen. De Minister van Defensie heeft het recht om bepaalde vergunningen aan weerbaarheids- of schietverenigingen te geven of in te trekken.<sup>108</sup>

#### **HANDELINGEN:**

N.B. Het aan de hand van de militaire behoeften voorbereiden en vaststellen van het beleid inzake het verwerven en het bepalen van de bestemming van terreinen voor militaire doeleinden, sedert 1974 in het kader van het Structuurschema Militaire Terreinen, valt onder algemene handeling 1 wat betreft de inbreng van de Minister van Defensie. De voorbereiding van het SMT behelst onder andere het bepalen van het standpunt ten aanzien van natuurbehoud en landbouw in het kader van het verwerven, instandhouden of afstoten van militaire terreinen, het leveren van bijdragen in beleidsplannen van de betrokken lagere overheden, het voorbereiden en

---

104. J. A. A. Bervoets, *Het Rijk onder dak. Een institutioneel onderzoek naar het handelen van de rijksoverheid op het beleidsterrein van de rijkshuisvesting over de jaren 1945-1994, en in het bijzonder de Rijksgebouwendienst (1922-1994)*. PIVOT-rapport nr. 21 (=s-Gravenhage, 1997), met name 3, 10-12, 19-20, en handelingen 9, 11, 44-45, 47, 49-50, 67-68 en 90-95.

105. Van den Beemt, *300 jaar, 144-146*. Hoffenaar en Schoenmaker, *Met de blik*, 109-120.

106. Bv. LaOs 54097, 54167, 57154, 60114, en VS 2-1014 (Gebruik oefen- en schietterreinen).

107. VS 2-1376 (17-12-1980), zie ook de beschikking d.d. 10-12-1963, nr. G4/63.7444.

108. KB van 2-7-1938 (Stb. 247) en het Weerbaarheidsvoorschrift (VS 2-1376). De Minister van Defensie en de Chef Luchtmachtstaf of Chef Marinestaf verlenen vergunningen aan verenigingen die door de directeur-generaal Rijksluchtvaartdienst erkend waren om het valschermspringen te beoefenen, alsmede andere ontheffingen om militaire luchtvaartterreinen door derden te laten gebruiken, zie *Luchtvaart gebonden* (PIVOT-rapport nr. 16), 100 (handeling 209) en 153-154 (handelingen 373-374, 376, 378).

vaststellen van beheersplannen, en het aanwijzen van terreinen voor militair gebruik. De handelingen verricht door andere actoren die op het beleidsterrein ruimtelijke ordening opereren, zoals de Minister van VROM, de RAROM, de Rijksplanologische Dienst, en de Minister van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij, worden in de desbetreffende RIO=s opgenomen.<sup>109</sup>

**Zie ook de algemene handelingen nrs. 1-42 (hst. 3.4)**

(86)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het aan de hand van de militaire behoeften voorbereiden en vaststellen van plannen ter constructie dan wel ontmanteling van strategische militaire verdedigingswerken, zo nodig in overleg met de vakminister

*Periode:* 1945-1963

*Opmerking:* bv. de IJssellinie, fortificatiën, de gordel geleide-wapens in de Bondsrepubliek Duitsland en de basis voor Amerikaanse kruisraketten in Woensdrecht, in zoverre het constructies van strategisch belang betreft en uitgevoerd onder de verantwoording van de Minister van Defensie.

(87)

*Actor:* de vakminister

*Handeling:* Het aan de hand van de militaire behoeften voorbereiden en vaststellen van plannen ter constructie van strategische militaire verdedigingswerken, in overleg met de Minister van Defensie

*Periode:* 1945-1963

*Opmerking:* ten aanzien van de IJssellinie betreft dit de Minister van Verkeer en Waterstaat.

(88)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het rapporteren over het houden van toezicht op de constructie van strategische militaire verdedigingswerken, zo nodig in samenwerking met de Minister van Verkeer en Waterstaat

*Periode:* 1945-1963

(89)

*Actor:* Minister van Verkeer en Waterstaat

*Handeling:* Het rapporteren over het houden van toezicht op de constructie van strategische militaire verdedigingswerken (de IJssellinie), in samenwerking met de Minister van Defensie

*Periode:* 1945-1963

(90)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het erkennen van en opstellen van nadere regels voor weerbaarheids- of schietverenigingen

*Periode:* 1945-1993

*Bron:* KB van 2-7-1938 (Stb. 247) en het Weerbaarheidsvoorschrift (VS 2-1376)

---

109. Zie ook de handelingen behorend bij het opstellen van de structuurschema=s op het beleidsterrein waterstaat, zie *Waterstaat* (PIVOT-rapport nr. 28), 236-239, 249-252.

(91)

Actor: de Minister

Handeling: Het nemen van maatregelen ter verlening van medewerking aan weerbaarheids- of schietverenigingen voor het gebruik van militaire oefenterreinen en aanverwante activiteiten

Periode: 1945-1993

Bron: KB van 2-7-1938 (Stb. 247) en het Weerbaarheidsvoorschrift (VS 2-1376)

#### 4.4. Ceremonie, protocol en traditie

Voor militairen is het dragen van bepaalde uiterlijke kenmerken noodzakelijk om zich te onderscheiden van de burgermaatschappij en militairen van andere mogendheden. Het militair uniform laat tevens zien tot welk krijgsmachtdeel een persoon behoort en welke rang hij heeft. Daarnaast kunnen eenheden en grotere verbanden zich onderling onderscheiden.<sup>110</sup> De kenmerken van militaire vlieg-, voer- en vaartuigen worden door de Minister van Defensie, soms in samenwerking met ambtsgenoten, vastgesteld.<sup>111</sup> De uiterlijke kenmerken van de militaire organisatie-onderdelen gaan vaak terug op een bestaande traditie, en de bepaling ervan wordt zorgvuldig ter hand genomen. Dit geldt vooral voor de vlaggen, vaandels en standaarden (inclusief de opschriften daarop) van de krijgsmachtdelen en afzonderlijke eenheden, die bij KB worden toegekend of gewijzigd.<sup>112</sup> De Traditiecommissie Krijgsmacht (TCK), die rechtstreeks onder de Minister van Defensie staat, adviseert deze hierover. De voorzitter doet ook verslag aan de minister van zijn inspecties over de in rijksgebouwen ondergebrachte korps- en studie-verzamelingen en traditiekamers, waarvan de beheerders door de TCK worden begeleid.<sup>113</sup> Het uiterlijk van militaire uniformen en tenuen, de onderscheidingstekenen daarop en de onderhavige kledingsvoorschriften worden door de Minister van Defensie bepaald. In de periode 1945-1955 werd hij hierover geadviseerd door de Commissie Uniformen en Tenuen (Uniformcommissie).<sup>114</sup>

In de traditie- en uniformencommissies hadden ook de hoofden van de secties militaire geschiedenis van de krijgsmachtdelen zitting. Hun secties hielden zich zowel bezig met beleidsvoorbereidende onderzoeken (zie 3.4) als studies naar de historie van (onderdelen van) de krijgsmacht, om zo het besef van traditie binnen de krijgsmacht levend te houden.

Vlaggen en vaandels, uniformen en tenuen, alsmede medailles en decoraties, konden niet zonder meer gevoerd of gedragen worden. In bepaalde gevallen werd bij KB besloten wanneer dit was toegestaan, bijvoorbeeld de

---

110. Het geven van namen aan militaire eenheden (inclusief marineschepen) en instellingen, alsmede de traditie die daaraan verbonden is, valt onder algemene handeling 22. Voor het geven van namen aan militaire infrastructurele voorzieningen zoals kazernes en legerplaatsen, zie *Het Rijk onder dak* (PIVOT-rapport nr. 45).

111. Bijvoorbeeld het KB van 2-7-1946 (Stb. G 168), gewijzigd 9-5-1959 (Stb. 168, vgl. Stcrt. 109), zie ook de beschikking van 6-7-1993 (Stcrt. 130); KB 19-3-1956 (Stb. 152); de door de ministers van Defensie en Verkeer en Waterstaat opgestelde regeling bijzondere kentekenregistratie van Britse en Duitse particuliere motorvoertuigen; Landmachtmededeling 027-64 (81/12a) over het kentekenbewijs voor militaire voertuigen.

112. Bijvoorbeeld het KB van 22-8-1925 (Stb. 27) (vaandels krijgsmacht), laatstelijk gewijzigd 12-8-1969 (Stcrt. 172) en 19-12-1980 (Stb. 787). Niet al deze KBs werden in het Staatsblad gepubliceerd, zie bv. LO 1950, nr. 88, en LaOs 55011, 55012 en 55327. In bepaalde gevallen vond de voorbereiding van deze besluiten plaats in de directie Personeel.

113. Zie bv. LO 1946, nr. 286, en LaOs 59014 en 65011. De krijgsmachtdelen hebben ook eigen traditiecommissies, zie bv. Luchtmachtcirculaire 027-92 (23.1/26G).

114. Zie bv. LO 1945, nr. 20, en LaOs 54023 en 55279. De krijgsmachtdelen hebben ook eigen uniformencommissies, zie bv. Luchtmachtcirculaire 015-92 (23.1/5g).

gelegenheden waarbij het dragen van ridderorden, eretekenen en medailles der zeemacht was toegestaan,<sup>115</sup> en het dragen van de militaire uniform in het buitenland, waarvoor de Minister van Defensie een vergunning diende te verlenen.<sup>116</sup>

---

115. KB van 6-9-1957, nr. 37, gewijzigd 19-12-1960, nr. 42 en 30-11-1962, nr. 16. Zie ook het KB van 12-4-1960, nr. 33 (LaO 60083) voor het besluit aangaande het dragen op de militaire uniform van de >United Nations Medal=. Voor het instellen en toekennen van militaire onderscheidingen, eretekenen en medailles, zie *Geef acht* (PIVOT-rapport nr. 25), 134-138.

116. Voorschriften inzake het dragen van de militaire uniform in het buitenland, KB 12-2-1926 (Stb. 47), gewijzigd 14-5-1955 (Stb. 214) (vgl. LaO 55272), ingetrokken 25-2-1982 (Stb. 279, artikel 162, lid k: het Algemeen Militair Ambtenaren Reglement).

In andere gevallen werden hierover door of namens de Minister van Defensie bepalingen uitgevaardigd, die ook op algemene zaken betrekking konden hebben, zoals bijvoorbeeld op het op correcte wijze dragen van decoraties of het geven van eerbewijzen.<sup>117</sup> In het verlengde hiervan lagen bepalingen over hoe ceremoniële en protocollaire aangelegenheden dienden te worden uitgevoerd.<sup>118</sup> Hierbij kunnen militaire muziekkorpsen of -kapellen een rol spelen. In 1946 (LO nr. 159) werd bij de KL de functie van inspecteur der Militaire Muziek ingesteld, die tot 1969 rechtstreeks onder de Minister van Oorlog ressorteerde, en daarna onder de BLS (zie ook 3.5). In 1972 werd de sectie (tot 1970 inspectie) Militaire muziek opgeheven, en werden de werkzaamheden van de tevens opgeheven functie van inspecteur waargenomen door het hoofd van de afdeling Personeel van de Staf CGS/BLS. In 1975 werd de functie van inspecteur der Militaire Muziek weer ingesteld. Sedert 1980 is er een Inspectie der Militaire Muziek voor de gehele krijgsmacht.<sup>119</sup>

#### **HANDELINGEN:**

##### **Zie ook de algemene handelingen nrs. 1-42 (hst. 3.4)**

(92)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het ontwerpen van militaire vlaggen, vaandels en standaarden, uniformen, tenuen en onderscheidingstekens, en nationaliteits- en inschrijvingskenmerken aan militaire voer-, vlieg- en vaartuigen

*Periode:* 1945-1993

(93)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het voorbereiden en vaststellen van wet- en regelgeving inzake het toekennen en vertonen van militaire vlaggen, vaandels en standaarden, uniformen, tenuen en onderscheidingstekens, en nationaliteits- en inschrijvingskenmerken aan militaire voer-, vlieg- en vaartuigen, zo nodig in overleg met de vakminister

*Periode:* 1945-1993

(94)

*Actor:* de vakminister

*Handeling:* Het mede voorbereiden en vaststellen van wet- en regelgeving inzake nationaliteits- en inschrijvingskenmerken aan militaire voer-, vlieg- en vaartuigen, in overleg met de Minister van Defensie

*Periode:* 1945-1993

*Opmerking:* het betreft hier de ministers van Overzeese Rijksdelen, Buitenlandse Zaken, Zonder Portefeuille en Verkeer en Waterstaat.

---

117. Zie bv. de Beschrijving der onderscheidingsteekenen voor de Koninklijke Landmacht, ministeriële beschikking d.d. 9-11-1946, Militair Kabinet, bureau 4, nr. 920; LO 1952, nr. 112 en 304; LaOs 55077, 55298, 55318, 59074, 60022, 72025; VS 2-1590; VS 2-1593; VVKM 19; 1VVKM 21. De Regeling Uitrusting Militairen land- en luchtmacht (RUM), opgenomen in MP 31-110, en aanverwante regelgeving, valt onder de rechtspositie van militairen, zie *Geef acht* (PIVOT-rapport nr. 25), 66-71.

118. Zie bv. VS 2-1590 (Ceremonieel voor de Koninklijke Landmacht) en Luchtmachtcirculaire 004-85 (91.6/3b). Het hoofd van de sectie Algemene Zaken van de Luchtmachtstaf was tevens Protocolofficier KLu.

119. Zie J. C. D. de l=Ecluse, *Inventaris van het archief van de Inspektie der Militaire Muziek Koninklijke Landmacht 1948-1989*. Sectie Semi-statische archieven KL-staf (=s-Gravenhage 1992).

(94)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het opstellen van regels en aanwijzingen betreffende kenmerken die onderdeel zijn van militaire vlaggen, vaandels en standaarden, uniformen, tenuen en onderscheidingstekens, en nationaliteits- en inschrijvingskenmerken aan militaire voer-, vlieg- en vaartuigen, en die geen zelfstandige ceremoniële functie hebben

*Periode:* 1945-1993

*Product:* bv. stukken over de grootte en vorm van knopen aan militaire uniformen

(95)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het voorbereiden en vaststellen van wet- en regelgeving over de procedures aangaande ceremoniële en protocollaire aangelegenheden

*Periode:* 1945-1993

(96)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het opstellen van programma=s, schema=s, draaiboeken en dergelijke ter voorbereiding en uitvoering van ceremoniële en protocollaire aangelegenheden

*Periode:* 1945-1993

(97)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het verlenen van vergunningen aan militairen om het militair uniform in het buitenland te mogen dragen

*Periode:* 1955-1982

*Bron:* Besluit houdende voorschriften inzake het dragen van de militaire uniform in het buitenland 1955, art. 1

(98)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het verzamelen van gegevens voor het maken van niet-beleidsvoorbereidende studies op militair historisch gebied

*Periode:* 1945-1993

*Product:* bv. studies uitgevoerd door de geschiedschrijvende onderdelen van de krijgsmachtdelen

*Opmerking:* voor beleidsvoorbereidende studies, zie algemene handeling 7.

(99)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het vaststellen van niet-beleidsvoorbereidende studies op militair historisch gebied

*Periode:* 1945-1993

#### **4.5 Oefeningen in nationaal en bondgenootschappelijk verband<sup>120</sup>**

---

120. Aangezien er bij de planning en uitvoering van oefeningen moeilijk een onderscheid is te maken tussen oefeningen in nationaal en in bondgenootschappelijk verband zijn beide hier behandeld.

Onder een militaire oefening wordt verstaan: het door defensiepersoneel onder oorlogsnabootsende omstandigheden in praktijk brengen van theoretisch onderwezen bekwaamheden teneinde aldus de bedrevenheid in het uitvoeren van oorlogstaken te verwerven, op te voeren of te onderhouden.<sup>121</sup> Bij oefeningen van de KL wordt onderscheid gemaakt tussen

- 1) oefeningen zonder troepen, onder te verdelen in:
  - a) kaderoefeningen, om officieren en onderofficieren - individueel of in syndicaatsverband - te oefenen in op de praktijk gerichte taken;
  - b) commandopostoefeningen, om commandanten en (hun) staven te bekwamen in hun functies onder gesimuleerde gevechtsumstandigheden, zonder dat (het gros van) de onder hen ressorterende troepen daadwerkelijk aan de oefening deelnemen (deelneemt);
- 2) oefeningen met troepen, onder te verdelen in:
  - a) velddienstoefeningen, om in pelotons- of compagniesverband praktijkoefeningen uit te voeren, met elementaire training te velde onder aanname van tactische omstandigheden;
  - b) oefeningen met troepen in hoger verband, om commandanten, staven en troepen als eenheid te bekwamen voor de oorlogstaak, hetgeen plaatsvindt op bataljonsniveau of hoger, waarbij samenwerking tussen eenheden van verschillende wapens en dienstvakken mogelijk is.<sup>122</sup>

Kaderoefeningen, commandopostoefeningen en velddienstoefeningen dienen als voorbereiding op de éénpartij-oefeningen met troepen in hoger verband. Hierbij wordt een partij geoefend volgens een reeds vastgesteld schema; het optreden van de tegenpartij wordt daarop afgestemd door de leiding. Tenslotte kan deelgenomen worden aan twee partijen-oefeningen met troepen in hoger verband, waarbij het beide partijen vrij staat om binnen een gegeven kader hun opdrachten uit te voeren.

De te houden oefeningen worden door de leiding in jaar-, kwartaal-, maand- of weekprogramma's gepland, waarbij wordt vastgehouden aan een vaste procedure. De officier (en diens staf) belast met de opdracht voor het organiseren van een oefening stelt een opzet tezamen, bepaalt welk terrein gebruikt zal worden (voor kader- en commandopostoefeningen kan dit ook binnenskamers zijn, met gebruik van kaart en/of zandbak en maquette), vraagt personeel en materiaal aan, en stelt een algemeen oefeningsplan samen. Na goedkeuring van de opdrachtgever volgt de daadwerkelijke voorbereiding: het opstellen van opdrachten, het ter gelegenheid inrichten van het oefenterrein, het nemen van veiligheidsmaatregelen, enz. Nadat de oefening is voltooid wordt een oefeningsverslag gemaakt door de leiders van de oefening met daarin een overzicht van het feitelijke verloop van de oefening. De staf die werd geoefend kan in hun rapport eventueel adviezen geven over verbeteringen. Deze rapporten worden tenslotte samengevat in een eindrapport ten behoeve van de legerleiding.

---

121. MP 20-10 (Arbeidsomstandighedenbesluit Defensie), 1010-3.

122. VS 2-1381 (Algemeen oefenvoorschrift), 1983. Een oefening zonder troepen wordt ook een *command post exercise (cpx)* genoemd, met troepen een *field training exercise (ftx)*. De hier beschreven onderverdeling en planningsvolgorde komt overeen met die van kader- en gevechtsoefeningen in de jaren vijftig, zie L. E. Brouwer, >Leiding en hulpleiders bij het houden van oefeningen van de Koninklijke Landmacht=, MS 122 (10) (1953), 554-561; M. P. van Hoof, >Stafoefeningen te velde=, MS 123 (9) (1954), 378-421; E. H. Neppelenbroek, >De geleide velddienstoefening=, MS 129 (7) (1960), 250-289.

De hier gehanteerde definitie van oefeningen sluit een aantal zaken uit die doorgaans wel als oefeningen worden betiteld. Het vaststellen van de duur, planning en invulling van de >eerste oefening= (de diensttijd tot het kortverlof) en herhalingsoefeningen behoren tot het beleidsterrein Dienstplicht. Individueel gerichte oefeningen die in dit kader worden gehouden (bv. beperkte alarmoefeningen en schietseries), oefeningen die geleid worden door een instructeur, leraar of docent of fysieke inzetbaarheidstesten behoren tot de algemene vorming en opleiding.<sup>123</sup> Oefeningen die in de diensttijd werden gehouden en die aan de hier gehanteerde definitie voldoen worden hier wel opgenomen, zoals mobilisatiekaderoefeningen en mobilisatieopkomstoefeningen door reserve- en beroepspersoneel. Bij mobilisatieopkomstoefeningen wordt het mobilisatiesysteem beproefd door personeel met klein- en/of grootverlof onverwacht voor werkelijke dienst op te roepen, eventueel met een aansluitende oefening te velde (zie 4.2.2).

Oefeningen met troepen worden gehouden om militairen te leren op te treden in teamverband om te komen tot inzetbare eenheden. Als onderdeel van de opleiding kon een dienstplichtige rekenen op meerdere pelotonsoefeningen (zoals Entre Nous of Kleine Oorlog), minstens een compagnies- of eskadronsoefening, geleid door de PMC, en normaal gesproken ook een oefening op bataljonsniveau, die door een brigade wordt geleid.<sup>124</sup> Oefeningen gericht op de taak van de KL in het kader van de nationale territoriale verdediging, zoals alarmering en snelle concentratie, worden vanaf de jaren vijftig regelmatig in nationale oefeningen geoefend, zoals in Torenklok (1957), Carillon (1958), Gans (1961) en Atoom-Gans (1962). Onder dit hoofdstuk worden ook oefeningen in internationaal verband of op het terrein, in de wateren of in het luchtruim van buitenlandse mogendheden opgenomen, met uitzonderingen van oefeningen die specifiek gericht zijn op het uitvoeren van taken in VN-verband (zie hst. 6). Algemene oefeningen of oefeningen in het kader van de nationale territoriale verdediging vielen vaak samen met oefeningen in internationaal of NAVO-verband. Bij de KL werden deze gehouden met het oog op de gangbare NAVO strategie. Zo was Counterthrust in 1951 een oefening in de terugtocht. In de daaropvolgende jaren werd er steeds een ander thema gekozen: hardnekkige verdediging (Hold Fast), tegenactie (Grand Repulse), aanval (Battle Royal) of oorlog met tactische nucleaire wapens (Carte Blanche). Alarmering en snelle concentratie werden vanaf 1959 jaarlijks geoefend in Quick-Train (vanaf 1973 Active Edge geheten).

---

123. Zie Geef acht (PIVOT-rapport nr. 25), 102-108 (voor oefeningen bij de KL, zie het bijgewerkte BSD Personeel), en J. L. C. A. R. van Daelen, G. H. Eleveld en W. M. van de Guchte, >Opleiding en oefening bij het Eerste Legerkorps=, MS 146 (1) (1977), 5-14.

124. M. C. Engbersen en P. J. Oosting, >Infanteriebeveiliging=, MS 158 (7) (1989), 324-328.



In 1967 legde C-1Lk in de Vaste Aanwijzingen Opleiding en Vorming vast dat een brigade eenmaal per drie jaar moest deelnemen aan een door een divisie geleide oefening met troepen, en de divisiestaf eenmaal per vijf jaar aan een legerkorps geleide oefening met troepen. Aan de planning hiervan werd jaren van te voren begonnen door een projectgroep, en de oefeningen met troepen werden gewoonlijk voorafgegaan door speciale commandopostoefeningen om de staven op hun taken voor te bereiden. Na tussenkomst van C-NORTHAG kon ook de deelname van eenheden van NAVO-partners geregeld worden. De oefeningen Whippet (1968), Big Ferro (1973), Saxon Drive (1978), Atlantic Lion (1983) en Free Lion (1988) vonden grotendeels in de Bondsrepubliek plaats, zowel op als buiten oefenterreinen.<sup>125</sup> Binnen deze oefeningen kon ruimte worden gegeven voor het oefenen van procedures in het geval van nucleaire of chemische oorlogvoering, en bij elektronische oorlogvoering, *air space control* en logistieke operaties. Ze konden ook gecombineerd worden met andere belangrijke oefeningen. Zo werd in 1983 Atlantic Lion voorafgegaan door de sinds 1969 jaarlijks gehouden oefening Reforger (Redeployment of forces to Germany), die ten doel had om eenheden van NAVO-partners (doorgaans van de VS) te oefenen in het zich verzamelen op Nederlands en Belgisch grondgebied, en de oefening Aqua Marine om de Maas en Rijn over te steken naar de Bondsrepubliek met behulp van geniebruggen en militaire veren.

Bij de voorbereiding van en het toezicht op deze internationale oefeningen was de NTC verantwoordelijk voor de verkeersleiding en de Koninklijke Marechaussee voor de verkeerscontrole en militaire politietaken (zie 4.7). Voor buitenlandse militairen werd door het ministerie van Defensie een tijdelijke geweldsinstructie opgesteld, in samenwerking de ministeries van Justitie en Binnenlandse Zaken. Voorts werden Amerikaanse en Duitse militaire en civiele instanties bij de voortgang van de oefening betrokken. Voor de septemberoefeningen maakten vertegenwoordigers van de ministeries van Defensie, Justitie (bv. Rijkspolitie) en Binnenlandse Zaken (bv. gemeentepolitiekorpsen), provincies en gemeenten deel uit van een aantal coördinatiecentra.<sup>126</sup>

Tot eind jaren zeventig werd er aan een snelle en efficiënte mobilisatie relatief weinig waarde gehecht, de nadruk lag op nucleaire afschrikking en de doelmatige inzet van parate troepen. Een mobilisatieoefening zoals Drietand in 1953 was dan ook uitzonderlijk (zie ook 4.2.3). Dit veranderde met de invoering van de *flexible response* strategie, waarin een belangrijkere rol werd toebedeeld aan de mobilisabele strijdkrachten. In 1967 vond de Schootstafel plaats, de eerste van een jaarlijks te houden mobilisatieopkomstoefening die sinds 1970 Donderslag werd genoemd, en waarbij gewoonlijk een parate brigade op volledige sterkte werd gebracht zonder dat dit vooraf bekend werd gemaakt.<sup>127</sup> De opdracht hiertoe werd gegeven door de BLS (vanaf 1975 de NTC), en de planning uitgevoerd door het Commando Operationele Mobiliteitsvoorbereiding. Sinds 1970 was het Commando Herhalingsoefeningen hiervoor verantwoordelijk; deze werd met de herstructurering van de Nationale Sector in 1975 ondergebracht bij het NTC, en vervulde daar een deel van de taak van mobilisatievoorbereiding. Sectie C van de afdeling Mobilisatievoorbereiding van het NTC werd belast met operationele en onderdeelmobilisatievoorbereiding, waaronder ook het organiseren van Donderslag viel (zie 4.2.2). De commandant verantwoordelijk

---

125. Voor het onder bevel stellen van Nederlandse eenheden onder bondgenootschappelijk bevel en vice versa, zie 5.2. Voor militaire oefenterreinen, zie 4.3; voor het vergoeden van oefenschade, zie 4.9.

126. W. Johannisse, R. T. P. Sassen en J. H. Groeneveld, >De Koninklijke marechaussee tijdens de najaarsoefeningen 1983=, MS 153 (2) (1984), 53-64. Zie ook M. J. B. Kavelaars, *Handelen met de sterke arm (Deel II). Rapport institutioneel onderzoek naar het beleidsterrein >politie= 1994*. PIVOT-rapport nr. 31 (=s-Gravenhage 1996), 26-28.

127. J. G. Warringa, >Oefening Drietand=, MS 122 (10) (1953), 597-603. Hoffenaar en Schoenmaker, *Met de blik*, 239-40.

voor de onderdeelmobilisatievoorbereiding van zijn eenheid was belast met de planning en het toezicht van de mobilisatie van zijn eenheid, de operationele commandant voor eventuele oefeningen te velde.<sup>128</sup>

De planning van oefeningen was grotendeels de aangelegenheid van de betrokken commandanten en hun staven. De staven van de krijgsmachtdelen waren vooral betrokken bij het ontwikkelen, vaststellen en bijhouden van het algemene beleid ten aanzien van oefeningen. Bij de KL werd dit gedaan door de afdeling Operatiën van de Landmachtstaf. De taak van de sectie Oefeningen van het bureau (sinds 1976 afdeling) Operaties van de Marinestaf staat geformuleerd als het samenstellen van tactische- en oefenvoorschriften (in samenwerking met bureau/afdeling Organisatie), het voorbereiden van vlootoefeningen en het opstellen van oefenschema's. Hiertoe behoort ook het regelen van de deelname aan bondgenootschappelijke oefeningen, en de controle op de inzet van eenheden die onder bondgenootschappelijk gezag waren gesteld. Bij de KLu was het coördineren en controleren van operationele training en oefeningen de taak van de sectie/afdeling Operatiën. Sommige krijgsmachtonderdelen en eenheden konden het voorbereiden van specifieke oefeningen verder uitwerken. Met de invoering van de matrix-organisatie werd de afdeling Operationele zaken van Defensiestaf verantwoordelijk voor het coördineren van het Nederlandse standpunt met betrekking tot oefeningen in nationaal en internationaal verband voor zover van belang voor meer dan één krijgsmachtdeel.

---

128. Zie VS 2-1050/1A onder het hoofdstuk of bijlage >herhalingsoefeningen=. Vooreen uitgebreidere context-beschrijving en handelingen gerelateerd aan herhalingsoefeningen, zie het RIO dat het beleidsterrein dienstplicht behandelt.

Net als bij de KL vinden bij de KM en KLu oefeningen en competities in nationaal en internationaal verband plaats; beide voeren hun operationele taken echter voornamelijk uit in NAVO verband. Bij de KM vinden oefeningen in het kader van de >opwerking= van de bemanning doorgaans plaats op zee, zowel in als buiten eskaderverband, en zowel binnen als buiten de nationale territoriale wateren. Het gaat hier om zeemanschappelijke, navigatorische, procedure-, sleep- en zeedoelschietoefeningen - soms als onderdeel van de opleiding - naast meer tactische manoeuvres en oefeningen in onderzeeboot- en mijnbestrijding, oppervlakte-ontmoetingen en luchtverdediging. Op reizen (hier beschouwd als oefeningen) wordt veelvuldig samengewerkt en geoefend met één of meerdere buitenlandse schepen, en worden ook bezoeken afgelegd aan landen die niet tot de NAVO behoorden. Een belangrijk aspect hiervan is vlagvertoon en het tonen van maritieme aanwezigheid. Er wordt ook met de koopvaardij geoefend (zie 4.2.6). Het Korps Mariniers heeft veelal een afzonderlijk oefenschema.<sup>129</sup> Oefeningen bij de KLu zijn voornamelijk oefeningen zonder troepen (cpx-oefeningen), alleen als er geoefend werd met landstrijdkrachten kan er van oefeningen met troepen worden gesproken. Om de bevindingen van de oefeningen te coördineren werd in 1988 de Commissie Oorlogsvoorbereiding Koninklijke Luchtmacht opgericht.<sup>130</sup> Eens per jaar wordt het afschieten van geleide-wapens geoefend in een *annual service practice* op Kreta in NAVO-verband.

Naast militair-operationele oefeningen nemen bepaalde eenheden van de krijgsmachtdelen deel aan oefeningen om het gebied van militaire bijstand en steunverlening (zie hst. 7), of worden civiele organisaties geoefend gedurende nationale of internationale militaire oefeningen of betrokken bij oefeningen op het gebied van rampenbestrijding op militaire terreinen. Zo neemt het Staatstoezicht op de Mijnen deel aan oefeningen in NAVO-verband op het gebied van redding (>Bright Eye=) en aan nationale oefeningen in de praktijk en op papier (NOREX-oefeningen).<sup>131</sup>

#### **HANDELINGEN:**

##### **Zie ook de algemene handelingen nrs. 1-42 (hst. 3.4)**

(100)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het voorbereiden en vaststellen van aanwijzingen, richtlijnen en voorschriften voor de uitvoering van het oefenbeleid bij de krijgsmachtdelen

*Periode:* 1945-1993

*Opmerking:* dit beslaat eisen, oefenprogramma's, oefenstof, randvoorwaarden en andere aspecten van militaire oefeningen in nationaal of bondgenootschappelijk verband, tevens met betrekking tot oefeningen gehouden buiten het bondgenootschappelijk verdragsgebied die in nationaal of bondgenootschappelijk verband plaatsvinden. Voor oefeningen in VN-verband, zie 6.2.

---

129. Zie bv. *Jaarboek van de Koninklijke Marine, 1979*, 15-18, voor een lijst van oefeningen waaraan de KM meedeed, en *ibid.*, 1992, 187. Voor de rol van de inlichtingen- en veiligheidsdiensten in het voorbereiden van de bezoeken van Nederlandse militairen aan het buitenland en vice versa, zie hoofdstuk 4.9.

130. Luchtmachtcirculaire 004-88 (72/1).

131. Zie het RIO dat het beleidsterrein mijnbouw/delfstoffenwinning behandelt.

(101)

Actor: de Minister

Handeling: Het (mede) organiseren van en voorbereiden van rapportage over uitgevoerde oefeningen in lager en hoger verband

Periode: 1945-1993

(102)

Actor: de Minister

Handeling: Het vaststellen en samenstellen van (deel)rapportages van oefeningen in lager verband

Periode: 1945-1993

Product: bv. de eindverslagen van onderdeel- en commandopostoefeningen

(103)

Actor: de Minister

Handeling: Het vaststellen en samenstellen van (deel)rapportages van oefeningen in hoger verband ten behoeve van een geïntegreerd beeld op oefengebied bij de krijgsmachtdelen

Periode: 1945-1993

Product: bv. de eindverslagen van oefeningen in nationaal of bondgenootschappelijk verband

#### 4.6 Vervoer en verkeer

Onder vervoer en verkeer wordt in het kader van dit onderzoek verstaan: de operationele planning van militair vervoer en verkeer, de uitvoering daarvan en de controle daarop. De voorbereiding, organisatie en coördinatie van militaire verplaatsingen worden uitgevoerd door de militaire verkeersleiding, die ook verantwoordelijk is voor de controle op de uitvoering van de verkeersplannen en -bevelen en het doen naleven van de wettelijke en overige door bevoegde instanties gegeven voorschriften en bepalingen terzake van het verkeer.<sup>132</sup> De aanvraag en uitvoering van vervoerssteun gebeurt gewoonlijk in het kader van bijvoorbeeld bevoorrading,<sup>133</sup> troepenverplaatsingen of oefeningen, en vormt derhalve geen handeling op zich. Dit geldt ook voor vervoerssteun ten behoeve van civiele instanties in het kader van militaire bijstand of steunverlening (zie hst. 7). Alleen de wet- en regelgeving en het beleid met betrekking tot militair vervoer en verkeer, de operationele planning daarvan en de controle op de uitvoering worden hier besproken.

Vanwege haar aard en omvang heeft de KL de beschikking over een uitgebreide vervoers- en verkeersorganisatie, die ook een aandeel van de vervoersbelangen van de KM en KLu behartigt, en leiding geeft aan de nationale militaire verkeersplanning. In de jaren vijftig en zestig werd het vervoers- en verkeersbeleid ontwikkeld door de sectie Logistiek in samenwerking met de sectie Operatiën.<sup>134</sup> De uitvoering werd voornamelijk geleid door de Inspecteur Verkeerswezen, die ressorteerde onder de CGS. Tot zijn taken behoorden verder onder meer het beheer over rijvaardigheidsbewijzen, en het adviseren van de Minister van Defensie over

---

132. W. Johannisse, R. T. P. Sassen en J. H. Groeneveld, >De Koninklijke Marechaussee tijdens de najaarsoefeningen 1983=, MS 153 (2) (1984), 53-64: 58. Zie ook VS 19-4 (Handleiding controle militair vervoer) en VS 55-05 (Vervoers- en verkeersleiding).

133. Zie *Roeien met de riemen* (PIVOT-rapport nr. 20), 74 (handeling 49) voor het distribueren van materieel.

134. LO 1949, nr. 164. In de periode 1946-50 ressorteerde de directeur Verkeerswezen onder de Kwartiermeester-generaal en was tevens Inspecteur van de aan- en afvoertroepen.

de voorstellen van de Commissie Ontzegging Militaire Rijbevoegdheid.<sup>135</sup> Controle op militair vervoer en verkeer werd uitgevoerd door de Koninklijke Marechaussee.<sup>136</sup> In 1970 werd de Inspectie Verkeerswezen opgeheven, en de positie van Inspecteur Vervoerswezen werd vervolgens vervuld door het hoofd van de afdeling Vervoer en Verkeer van de Staf BLS, die in 1973 tot een zelfstandig geworden afdeling Vervoer en Verkeer van de Landmachtstaf werd omgevormd. Het hoofd van de afdeling houdt zich onder andere bezig met:<sup>137</sup>

- de planning, uitvoering en evaluatie van het vervoers- en verkeersbeleid (sinds 1976 in het kader van het NDPP), in samenwerking met andere afdelingen (bv. internationale planning), en het adviseren van de Inspecteur Vervoerswezen daarover;

---

135. Voor inspecties in het algemeen, zie 3.5. Aangelegenheden aangaande rij-, vaar- en vliegbewijzen vallen onder opleidingen en militair recht, zie *Geef acht* (PIVOT-rapport nr. 25), 102-108 en 89-102.

136. J. van Waning, >Verkeersregeling: enkele algemene richtlijnen=, *MS* 121 (8) (1952), 458-470. O. A. Kaub, >De Koninklijke Marechaussee te velde=, *MS* 123 (7) (1954), 288-292. Zie ook het Voorschrift betreffende het vervoer bij de Koninklijke Marine (VVKM 273), deel 1, hoofdstuk 3430.

137. Organisatiehandboek ministerie van Defensie, 29-3-1978, hoofdstuk 7123.

- het vertegenwoordigen van de Minister van Defensie inzake de noodwetgeving op het gebied van vervoer en verkeer en het gebruik van havens;<sup>138</sup>
- het ontwikkelen van beleid inzake de indeling en gebruik van dienstwagens voor de KL.<sup>139</sup>

Als hoofd van de afdeling Vervoer en verkeer was de inspecteur Vervoerswezen onder meer bevoegd tot het sluiten van contracten met civiele vervoersmaatschappijen en het aangaan van huurovereenkomsten voor ligplaatsen van vaartuigen.<sup>140</sup> De BLS, NTC, NLC en C-1Lk en het hoofd van de afdeling Vervoer en verkeer van de Landmachtstaf kunnen allen nadere regels vaststellen over de wijze waarop vervoer aangevraagd dient te worden, en richtlijnen en ontheffingen verstrekken aangaande het militair vervoer over de weg, per spoor, in de lucht, over zee of via binnenwateren. Hiervoor onderhouden ze contact met civiele autoriteiten, zoals beheerders van havens- en luchthavens en de Nederlandse Spoorwegen.<sup>141</sup>

Binnen het NTC is de Territoriale Vervoers- en Verkeersofficier, die tevens commandant van de 812 Transportgroep is, belast met de algemene verkeersleiding en het voorbereiden van de verplaatsingen van mobilisabele eenheden. Het vervoer van zwaar en bijzonder materieel over de weg, zoals munitie en overige gevaarlijke stoffen, is opgedragen aan het NLC. De verkeersleiding bij omvangrijke verplaatsingen, oefeningen in groot verband of bijzondere operaties in het aan het 1Lk toegewezen vak is in handen van de C-1Lk. Ter voorbereiding van efficiënt militair vervoer in oorlogstijd wordt een Militair Basis Wegennet bijgehouden, bestaande uit routes die benodigd zijn voor te verwachten verplaatsingen van nationale en geallieerde strijdkrachten. Een commandant kan aan de hand hiervan een Militair Manoeuvre Wegennet voor zijn gezagsgebied vaststellen. Bij de voorbereiding van beide wordt overleg gepleegd met civiele autoriteiten.<sup>142</sup> De vervoersorganisaties bij de KM en de KLu zijn van beperktere omvang dan die van de KL. Bij de Marine viel vervoer eerst onder het functiegebied materieel, en de verschillende organisatie-onderdelen werden pas in 1961 onder een apart bureau Vervoer geplaatst.<sup>143</sup> In 1979 werd dit de afdeling Vervoer, waarvan het hoofd tevens het hoofd van het bureau Vervoer van de afdeling Logistiek en Oorlogsvoorbereiding van de Marinestaf was.<sup>144</sup>

Bij de Luchtmacht berustte in de jaren vijftig het geven van luchtverkeersleiding bij de sectie Operatiën en het geven van vervoerssteun bij de sectie Logistiek van de Luchtmachtstaf. In 1955 werd de afdeling Vervoer in de uitvoerende staf van CLS opgericht, die in 1976 als sectie Vervoer bij de afdeling Operationele Directie werd ondergebracht. In 1988

---

138. Deze taak werd uitgevoerd in het kader van de Vervoersnoodwet 1962 (Stb. 571), de Havennoodwet 1963 (Stb. 222) en de Rijkswet Noodvoorzieningen Scheepvaart 1972 (Stb. 416) en viel onder de verantwoordelijkheid van de Minister van Verkeer en Waterstaat, zie *De stuurlied aan wal* (PIVOT-rapport 21), 203 en 207 (handeling 425).

139. De Regeling toewijzing dienstpersionenauto's (MP 11-70, hst. 400) en aanverwante regelgeving zijn gebaseerd op de beschikking Beheer motorrijtuigen rijksoverheid van de Minister van Verkeer en Waterstaat, en vallen onder het institutioneel onderzoek dat personeelszaken van de rijksoverheid behandelt.

140. Zie algemene handelingen 27-28 (hst. 3.4).

141. Zie VS 55-10 (Vervoer), 4e druk, 1990; VS 55-30 (Verplaatsingen), 4e druk, 1994; MP 11-70 (Verkeersvoorschriften Defensie), hst. 100.

142. MP 11-70, hst. 100, art. 37, geeft een lijst van ingetrokken bepalingen. Een algemene verkeersregeling voor militaire terreinen werd van kracht bij de beschikking van de Minister van Defensie, d.d. 13-2-1975, nr. 388.959T.

143. Beschikking van de Minister van Defensie, d.d. 3 juni 1961, nr. 599523. Van 1970-1976 was het bureau Vervoer ondergebracht bij de hoofdafdeling Intendance en Administratie, zie de beschikking van de Minister van Defensie, d.d. 24-8-1970, nr. 796036/599523.

144. Zie ook VVKM 273, deel 1. Voor de activiteiten van het Loodswezen en aanverwante organisatieonderdelen van de KM, zie 7.3.7.

ontwikkelde deze tot een aparte afdeling Vervoer en Verkeer (in 1992 afdeling Transport), waarvan het hoofd tevens Inspecteur van het verkeerswezen was.

De staven van de KL, KM en KLu zijn elk verantwoordelijk voor de planning van hun operationele logistieke behoeften en het vaststellen van beleid ten aanzien van operationele verkeers- en vervoersaangelegenheden; coördinatie van operationele militaire en militair-civiele logistieke zaken vindt plaats in het Interservice Commissie Vervoer. In 1976 kreeg de afdeling Operationele zaken van de Defensiestaf een soortgelijke coördinerende taak ten aanzien van het beleid, dit in overleg met directeuren-generaal Materieel.

Voor het vervoer van gevaarlijke stoffen zijn afzonderlijke regels opgesteld. Na 1945 gold hiervoor nog het algemene Reglement op het vervoer van ontplofbare stoffen uit 1885 (Stb. 187), waarin krachtens artikel 3 de Minister van Defensie (of een door hem aangewezen militaire autoriteit) ontheffing kan verlenen op het verbod op het vervoer op bepaalde ontploffingsgevaarlijke stoffen.<sup>145</sup> Ook volgens de Wet Gevaarlijke Stoffen van 1963 (Stb. 313), die van kracht werd in 1968 (Stb. 377), en het Reglement Gevaarlijke Stoffen uit 1968 (Stb. 207) is het verrichten van handelingen met ontploffingsgevaarlijke stoffen gebonden aan voorschriften en vergunningen uitgevaardigd door het ministerie van Verkeer en Waterstaat, tenzij deze worden verricht met toestemming, op last van of op aanwijzing van een Nederlandse of bondgenootschappelijke militaire autoriteit of instantie; het vervoer dient te geschieden onder militair geleide. Dit wordt herhaald in het Reglement Ontploffingsgevaarlijke Stoffen Krijgsmacht (ROSK) uit 1969 (Stb. 607), dat in 1970 van kracht werd. Het ROSK was gebaseerd op het Voorschrift opslag en vervoer explosieve munitie (VGVK 8) uit 1960, dat zijn waarde in de praktijk al had bewezen. In het ROSK wordt onder andere bepaald dat een militair geleide niet altijd noodzakelijk is bij het vervoer van ontploffingsgevaarlijke stoffen met een klein veiligheidsrisico, en worden door de Minister van Defensie nadere bepalingen en procedures vastgesteld over de ontheffingen voor het militaire apparaat voor bepaalde in de Wet en het Reglement Gevaarlijke Stoffen gestelde regels, het stellen van nadere voorschriften en het informeren van civiele autoriteiten. Controle op de naleving van deze voorschriften werd uitgevoerd door het Korps Ontploffingsgevaarlijke Stoffen, dat sedert 1985 het Korps Militaire Controleurs Gevaarlijke Stoffen wordt genoemd.<sup>146</sup> Voor andere uitzonderlijke vervoeren waarop het ROSK of andere aanvullende voorschriften niet van toepassing waren, zoals transport door voertuigen die groter, breder of zwaarder zijn dan wettelijk is toegestaan, werden in het kader van de Wegenverkeerswet ontheffingen verleend door de Rijksdienst voor het Wegverkeer van het ministerie van Verkeer en Waterstaat.<sup>147</sup> In 1982 werd de Militaire Commissie Gevaarlijke Stoffen opgericht, die ressorteerde onder de directeur-generaal Materieel, en tot taak had voorstellen te doen omtrent wijzigingen in de wetgeving, reglementen en voorschriften over het militaire vervoer van gevaarlijke stoffen. In 1985 (Stb. 415) werd het ROSK meer in overeenstemming gebracht met de Wet Gevaarlijke Stoffen en internationale (militaire) regelgeving.<sup>148</sup>

---

145. Zie bv. LaO 56103. Voor het algemene vervoer van gevaarlijke stoffen, zie *Goederenvervoer* (PIVOT-rapport).

146. Zie MP 40-21 (Voorschrift vervoer en opslag van overige gevaarlijke stoffen) en de Wet Gevaarlijke Stoffen 1963 (Stb. 313), art. 11a. Het Korps werd in 1969 opgericht en stond onder bevel van de Inspecteur van de Technische Dienst KL, vanaf 1982 onder de directeur Materieel KL, en vanaf 1993 onder de C-KMar.

147. *De heilige koe geboekstaafd* (PIVOT-rapport nr. 18), 38-39 (handelingen 71-74). Het vervoer van van splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen viel van 1969 tot 1976 onder de Inspecteur Geneeskundige Dienst KL, daarna onder het directoraat-generaal Personeel, zie *Geef acht* (PIVOT-rapport nr. 25), 111-112, 118-119 (handelingen 122-123, 125). Zie 4.2.4. voor de wetten ter uitvoering van art. 45 van de Wegenverkeerswet.

148. Beschikking d.d. 8-12-1982, nr. CWO 82/037 (deze trok de beschikking van de voorzitter

Net als bij het vervoer over de weg kan de Minister van Defensie ook ontheffingen verlenen op het verbod de luchtvaart uit te oefenen op grond van de Luchtvaartwet, bijvoorbeeld als het luchtvaartuig niet aan bepaalde eisen voldoet. De bevoegdheid om ontheffingen te verlenen was gemandateerd aan de Chef Luchtmachtstaf en de Chef Marinestaf (en door de laatste aan de Vlagofficier Materieel KM).<sup>149</sup> Het militaire luchtverkeer was onderhevig aan allerlei beperkingen neergelegd in reglementen zoals de Regelen ter beperking van de geluidshinder door militaire luchtvaartuigen.<sup>150</sup>

---

van de Matreieelraad d.d. 29-8-1960, nr. 154/DK/60, in). Zie ook MP 40-20 (Voorschrift vervoer van gevaarlijke stoffen). In 1975 werden de hoofden van de sectie Vervoer van de staf 812 Transportgroep (KL), de afdeling Vervoer van de directie Materieel (KM), en de sectie Vervoer van de afdeling Operationele Directie van de Luchtmachtstaf (KLu) belast met de zorg voor de naleving van de vervoersvoorschriften. Voor de Regeling melding verkeers- en oefenschade defensie en de Wet vergoeding van door NAVO-motorrijtuigen veroorzaakte schade, zie 4.9.

149. Zie bv. de beschikkingen van de Staatssecretaris van Defensie, d.d. 3-8-1959 (Stcrt. 153), d.d. 10-8-1959, nr. 541022/245682, en van de Minister van Defensie, d.d. 20-9-1963, nr. 202620/9E. Deze zijn gebaseerd op art. 4 (lid 2b) en 14 (lid 2b) van de Luchtvaartwet 1958 (Stb. 47). Zie ook de mandatering van de Minister van Defensie, d.d. 7-9-1959 (Stcrt. 175) en 23-1-1981 (Stcrt. 1981).

150. KB d.d. 22-6-1972 (Stb. 481), gewijzigd 19-7-1972 (Stb. 393); KB d.d. 25-7-1972 (Stb. 482). Deze zijn gebaseerd op art. 76 (lid 4) van de Luchtvaartwet 1958 (Stb. 47) en art. 11 (lid 1 en 3b) van het Luchtvaartreglement 1959 (Stb. 189).



Voor militaire luchtvaartuigen die zich willen verplaatsen in het Nederlandse luchtruim bestaat er sinds 1931 (Stb. 179) de Regeling van de toelating van vreemde militaire luchtvaartuigen binnen Nederlands rechtsgebied, die in 1959 (Stb. 332) werd herzien. Sinds 1973 is er ook een aparte NAVO-binnenvliegeregeling.<sup>151</sup> Krachtens deze regelingen kon de Minister van Defensie vreemde militaire luchtvaartuigen of die van de NAVO toestaan of verbieden zich boven het Nederlands rechtsgebied te begeven, en nadere regels stellen aan hun uitrusting en activiteiten en aan te volgen procedures. Tot 1959 kon hij ook autoriteiten aanwijzen om inlichtingen van de bemanning van vreemde militaire luchtvaartuigen in te winnen. Deze regelen golden in vrijwel dezelfde mate met betrekking tot het besluit over toelating van vreemde oorlogsschepen met de in rust aan boord bevindende luchtvaartuigen binnen het Nederlandse rechtsgebied, hetgeen was opgesteld in 1931 (Stb. G 253), en werd gewijzigd in 1946 (Stb. G 253). Verzoeken voor overvlieg en/of landingsvergunningen van buitenlandse militaire vliegtuigen werden door het ministerie van Defensie behandeld in overleg met de Verkeersadviseur van Buitenlandse Zaken.<sup>152</sup> De regelgeving aangaande het militaire luchtverkeer boven Nederlands grondgebied en aanverwante zaken is gedeeltelijk elders besproken.<sup>153</sup>

#### **HANDELINGEN:**

##### **Zie ook de algemene handelingen nrs. 1-42 (hst. 3.4)**

(104)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het voorbereiden en vaststellen van wet- en regelgeving op het gebied van operationeel militair vervoer en verkeer, zo nodig in overleg met de vakminister

*Periode:* 1945-1993

*Product:* bv. het Reglement Ontploffingsgevaarlijke Stoffen Krijgsmacht; Regelen ter beperking van de geluidshinder door militaire luchtvaartuigen; Regeling van de toelating van vreemde militaire luchtvaartuigen binnen Nederlands rechtsgebied; Regeling van de toelating van oorlogsschepen van vreemde mogendheden met de in rust aan boord zich bevindende luchtvaartuigen binnen Nederlands rechtsgebied; NAVO-binnenvliegeregeling

(105)

*Actor:* de vakminister

*Handeling:* Het mede voorbereiden en vaststellen van wet- en regelgeving op het gebied van operationeel militair vervoer en verkeer, zo nodig in overleg met de Minister van Defensie

*Periode:* 1945-1993

*Opmerking:* het betreft hier de ministers van Verkeer en Waterstaat en Buitenlandse Zaken.

(106)

*Actor:* de militaire autoriteit bevoegd tot het verlenen van ontheffingen

*Handeling:* Het verlenen van incidentele ontheffingen, vrijstellingen en aanwijzingen op wet- en regelgeving met betrekking tot militair

---

151. Stcrt. 1973, nr. 37; 1977, nr. 222; 1987, nr. 218. De genoemde wet- en regelgeving is gebaseerd op art. 52 van de Luchtvaartwet 1926 en art. 76 van de Luchtvaartwet 1958.

152. Zie ook *Gedane buitenlandse zaken* (PIVOT-rapport).

153. Zie ook 4.3, 4.9, 7.3.10-11, en *Luchtvaart gebonden* (PIVOT-rapport nr. 16), 39-40, 44 (handeling 16), 51-52, 89-90 (handelingen 170-171), 108 (handeling 244).

vervoer door of ten behoeve van de Nederlandse, een  
bondgenootschappelijke of een vreemde krijgsmacht, zo nodig in  
overleg met de Minister van Buitenlandse Zaken

*Periode:* 1945-1993

(107)

*Actor:* Minister van Buitenlandse Zaken (Verkeersadviseur)

*Handeling:* Het behandelen van verzoeken voor overvlieg en/of  
landingsvergunningen van buitenlandse militaire vliegtuigen, in  
overleg met de Minister van Defensie

*Periode:* 1945-1993

(108)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het voorbereiden en vaststellen van aanwijzingen, richtlijnen  
en voorschriften voor de uitvoering van het beleid op het gebied  
van operationeel militair vervoer en verkeer bij de  
krijgsmachtdelen

*Periode:* 1945-1993

(109)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het voorbereiden van rapportage over uitgevoerde taken en  
werkzaamheden op het gebied van operationeel militair vervoer en  
verkeer

*Periode:* 1945-1993

(110)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het vaststellen en samenstellen van (deel)rapportages ten  
behoefte van een geïntegreerd beeld op het gebied van operationeel  
militair vervoer en verkeer bij de krijgsmachtdelen

*Periode:* 1945-1993

#### **4.7 Verbindingen en communicatie**

Verbindingen zijn noodzakelijk om communicatie of overdracht van informatie tussen personen of eenheden binnen de krijgsmacht mogelijk te maken. Dit kan bijvoorbeeld tot stand worden gebracht door het gebruik van (militaire) post of optische verbindingen (seinverkeer). Sinds de Tweede Wereldoorlog ligt de nadruk bij de krijgsmacht echter op verbindingen waarbij berichten op elektronische manier verstuurd werden, bijvoorbeeld via de telefoon, telegraaf, telex, radio, en meer recentelijk via de portofoon, fax en satelliet- en computerverbindingen. Informatie dient waar nodig beveiligd te worden zodat ze niet door derden opgevangen of geregistreerd wordt, terwijl tegelijkertijd de mogelijkheden om informatie van potentiële tegenstanders te onderscheppen uitgebuit moeten worden. Het beveiligen en onderscheppen van informatieoverdracht valt wat elektronische verbindingen betreft onder de verantwoordelijkheden van de militaire verbindingsdiensten, maar heeft ook raakvlakken met de taak van de militaire inlichtingendiensten.<sup>154</sup> Draadloze communicatie en registratie brengt mogelijkheden met zich mee die bij conventionele gegevensoverdracht uitgesloten zijn. De strijd om de

---

154. Zie 4.8. Dit wordt al onderkend in P. M. Kautz, >Berichteninlichtingendienst en berichtenveiligheid=, MS 118 (1) (1949), 74-82.

beheersing van het elektromagnetisch spectrum waarin deze transmissie plaatsvindt wordt doorgaans aangeduid met >elektronische oorlogvoering= (EOV), een term die het belang van verbindingen in oorlogstijd onderstreept. Elektronische oorlogvoering kan worden onderverdeeld in:

- 1) elektronische verkenning;
- 2) elektronische bestrijding;
- 3) elektronische bescherming.<sup>155</sup>

Elektronische verkenning houdt in het zoeken naar, onderscheppen, peilen en plaatsbepalen van radio- en radarsignalen, ten einde een beeld te krijgen van het communicatiesysteem (elektronische slagorde) van de tegenstander; dit wordt ook wel traffic-analyse genoemd. Verstuurd berichten kunnen ook gelezen worden, maar als deze in geheime codes verstuurd zijn moeten die eerst gekraakt worden, een activiteit die wordt aangeduid als crypto-analyse.

Elektronische bestrijding is het storen van radio- en radarsignalen van de tegenstander en het versturen van misleidende berichten of signalen om verwarring te veroorzaken.

Elektronische bescherming is het voorkomen of tegengaan van vijandige elektronische verkenning en bestrijding, bijvoorbeeld door middel van afschermend storen (>screenen=), het gebruik van crypto, en het toepassen van verbindingveiligheidsprocedures.

---

155. G. J. Huysman en B. W. F. Husken, >Elektronische oorlogvoering: speeltuin voor specialisten?=*, MS 154 (11) (1985), 509-516. Zie ook J. R. Evenhuis, >EOV: wat doen we ermee?=*, MS 151 (5) (1982), 213-218, en K. de Vries, >Onze elektromagnetische defensie=*, *ibid.*, 219-234. EOV wordt hier besproken, al valt het gedeeltelijk onder het gebied van sensor-, wapen- en commandosystemen (SEWACO), zie 3.3.***

Al werd het belang van elektronische oorlogvoering al langer onderkend, pas in de jaren tachtig kreeg het hoge prioriteit in de NAVO plannen, mede gestimuleerd door technologische ontwikkelingen op het gebied van communicatie en automatisering. Het uit de jaren zestig stammende legerkorpsrayonverbindingssysteem, bedoeld om communicatie met en tussen eenheden te velde mogelijk te maken, werd geautomatiseerd en aangepast aan internationale en PTT normen middels het project ZODIAC (Zone, digitaal, automatisch, cryptografisch beveiligd).<sup>156</sup> In andere projecten werden systemen en netwerken opgezet voor verbindingsoeleinden, zoals bijvoorbeeld het Automatic Message Switching System voor het militaire telegraafnet binnen de krijgsmacht en het Netherlands Armed Forces Integrated Network voor communicatie tussen de krijgsmachtdelen, Centrale Organisatie en de NAVO. De moderne oorlogvoering vereist dat het doorgeven, analyseren en verwerken van informatie zo snel mogelijk gebeurt. Om hierin te voorzien werden in de jaren tachtig en negentig aparte afdelingen opgericht die de integratie van telecommunicatie en informatica (telematica) verder doorvoerden. Er werden computerprogramma's ontwikkeld die op basis van uit verschillende bronnen afkomstige informatie een zeer actueel beeld van de slagorde van de vijand konden bieden. In de bevelstructuur werden *command*, *control*, *communications* en *intelligence* samengevoegd tot één geheel, aangeduid als C3I. Het doen ontwikkelen, aanschaffen, beheren en controleren van verbindingen en communicatiemiddelen behoort tot het functiegebied materieel, met uitzondering van immateriële zaken zoals frequenties en codes of crypto. De planning van het operationeel beleid, zoals het opstellen van richtlijnen en procedures aangaande verbindingen, verbindingveiligheid, communicatie en elektronische oorlogvoering, vindt voornamelijk plaats in de verbindingdiensten, de uitvoering bij afdelingen of secties van de krijgsmachtstaven belast met verbindingsaangelegenheden en bij verbindingseenheden. Externe informatie en gegevens die via verbindingen worden opgevangen of verstuurd staat voor een gedeelte ter beschikking aan de militaire inlichtingendiensten, voor de verbindingdiensten zelf zijn vooral informatie en gegevens over elektronische oorlogvoering en verbindingveiligheid relevant.

De drie krijgsmachtdelen beschikken ieder over hun eigen verbindingdiensten. In 1945 ressorteerde de Marine Verbindingdienst onder de CMS, waarvan de chef in 1951 ook hoofd werd van het toen opgerichte bureau Verbindingen van de Marinestaf. Het bureau stond de Marine Verbindingdienst ten dienste voor de uitvoering van haar taak, en bestond in 1954 uit vijf secties, waarvan de taken een goed beeld geven van het gebied dat door de dienst bestreken werd:

- A (frequentiebeheer, radioverbindingen, koopvaardijverbindingen, materiaal, oefeningen);
- B (optische verbindingen, postzaken, voorschriften, personeel);
- C (lijnverbindingen);
- D (crypto);
- E (EOV).

Ook andere onderdelen van de KM hadden of kregen een bureau Verbindingen, zoals de Onderzeebootdienst en het Korps Mariniers. De Marine Verbindingdienst was verantwoordelijk voor de ontwikkeling van verbindingsplannen en het zorgdragen voor verbindingveiligheid aan de hand van door de CMS verstrekte richtlijnen, en onderhield contact met militaire, ambtelijke of civiele verbindingsorganisaties en -maatschappijen, met name de PTT. In 1976 bestond de afdeling Verbindingen van de Marinestaf uit vijf bureaus: Materieelsplannen, Operationele Informatievoorziening en Navigatie, Verbindingsoperaties (bv. frequentiebeheer, postzaken en procedures), Verbindingbeveiliging (bv. cryptodistributie) en Telecommunicatie-infrastructuur. Het hoofd van de afdeling bleef hoofd van de Marine

---

156. G. J. Wennekes, >Zodiac: grote sprong voorwaarts voor het legerkorpsrayonverbindingssysteem, MS 155 (3) (1986), 109-115.

Verbindingsdienst.<sup>157</sup> Het bureau Elektronische Oorlogvoering van de afdeling Verbindingen werd in 1987 geruild met het bureau Informatiesystemen van de afdeling Tactiek en Wapenkeuze.

---

157. 1 VVKM 4 (1990), 6125.

Bij de KL werd in 1947 het directoraat Verbindingen (Verbindingsdienst) ingesteld, die wat opleidingen en reglementen betreft onder de sous-chef van de GS stond, en ten aanzien van organisatie, bewapening en uitrusting onder de adjunct-chef van de GS. De taken van het directoraat waren vrijwel hetzelfde voor de KL als die van de Marine Verbindingsdienst voor de KM.<sup>158</sup> In 1949 werden het directoraat Verbindingen, het depot Verbindingstroepen en het 1e regiment Verbindingstroepen verenigd in het Wapen van de Verbindingsdienst.<sup>159</sup> Aan het hoofd stond de Inspecteur van de Verbindingsdienst, die rechtstreeks onder de Minister van Oorlog ressorteerde. De plaats van het directoraat Verbindingen bij de GS werd opgevuld door de sectie Verbindingen, die bestond uit de bureaus Verbindingsdienst (telefoon-, radio-, telex- en postduifverbindingen, militaire postzaken, materieelbeheer en herstellingen) en Legercodedienst (controle en beveiliging). Het hoofd van de nieuwe sectie Verbindingen was tevens Inspecteur van de Verbindingsdienst, die toezicht hield op de kwaliteit van de organisatie, het materieel, het personeel en de opleidingen van het Wapen van de Verbindingsdienst.<sup>160</sup> De inspecteur van de Verbindingsdienst stond wat operationele aangelegenheden betreft onder bevel van de BLS; formeel stond hij onder de CGS. De sectie Verbindingen van de GS werd in 1970 vervangen door de afdeling Telecommunicatie en Elektronica, waarvan het hoofd ook de functie van hoofd van (het Wapen van) de Verbindingsdienst vervulde. In 1976 werd deze afdeling opgeheven ten gunste van de afdeling Telecommunicatie van de Defensiestaf. In het kader van de reorganisatie van de krijgsmacht was in 1975 al het Commando Verbindingen Koninklijke Landmacht (CVKL) operationeel gesteld onder de BLS.<sup>161</sup> Het CVKL had als taak het militaire verbindingsnet in Nederland en met het 1Lk in Duitsland in vredes- en oorlogstijd te verzorgen, hetgeen werd uitgevoerd door vier regionale verbindingscompagnieën. Te velde beschikt het 1Lk sinds het begin van de jaren vijftig over de 101 Verbindingsgroep. Er bestonden ook speciale eenheden, zoals het 893 Telefoonbataljon en het 898 Verbindingsbataljon, dat radiografisch berichtenverkeer binnen het Warschaupact afluis- terde. In 1988 werd de 102 EOY-compagnie voor elektronische oorlogvoering paraat gesteld.

Bij de KLu hield de sectie Verbindingen van de Luchtmachtstaf zich tot 1953 bezig met verbindingsaangelegenheden, frequentie- en codebeheer, en het verzorgen van liaison met de KL, KM, PTT en het Code Coördinatie Bureau.<sup>162</sup> Als Verbindingsdienst werd deze bij de uitvoerende staf van de CLS geplaatst.<sup>163</sup> In 1976 werd de afdeling Verbindingen bij de Luchtmachtstaf geplaatst, en werd later tot afdeling Communicatie- en Infor- matiesysteembeheer omgedoopt. Deze had tot taak het beleid vast te stellen en uit te voeren met betrekking tot het operationele beheer van communi- catie- en informatiesystemen (CIS), frequenties en ver- bindingsveiligheidszaken (inclusief crypto en elektronische oorlogvoering).<sup>164</sup>

---

158. LO 1947, nr. 119; Staatsalmanak 1948, 434-435. In 1948 werd de sectie Verbindingsdienst van het directoraat Verkeerswezen (eerder het bureau Militaire Telefoondienst van de afdeling Terreinen en Gebouwen) in het directoraat Verbindingen opgenomen, zie LO 1946, nrs 42, 72 en 148; LO 1948, nr. 368; Staatsalmanak 1950, 474.

159. LO 1949, nr. 88; L aO 77023. Zie ook 3.5.

160. LO 1949, nr. 164. Vredesinstructie Inspecteur van de Verbindingsdienst, G1/7224DG, d.d. 15-10-1964. Zie ook 3.5.

161. D. Veelenturf en J. de Vries (red.), *Het Commando Verbindingen Koninklijke Landmacht*. Voorlichtingsbrochure CVKL (1994).

162. Staatsalmanak 1951, 507.

163. LO 1953, nr. 266.

164. Subtaakbesluit Koninklijke Luchtmacht II, bijlage bij beschikking BDL, d.d. 14-4-1993, nr. 93.022.868/643.

Als overkoepelend orgaan voor verbindingsaangelegenheden had het CVCS sinds 1952 de Commissie Verbindingen Elektronica Krijgsmacht (COVEK) onder zich, waarin de hoofden van de verbindingsdiensten zitting hadden. In 1955 werd het Krijgsmacht Telefoon- en Telegraafbureau (KTTB) opgericht, die de coördinatie tussen de PTT, NAVO, en de krijgsmachtdelen verzorgde, de COVEK en de hoofden van de verbindingsdiensten van de KM, KL, KLu adviseerde, en als plannend en controlerend orgaan voor interservice en internationale infrastructuurprojecten optrad. Het Krijgsmacht Frequentiebureau, ingesteld in 1963, droeg zorg voor de coördinatie van radiofrequenties tussen civiele en militaire radiodiensten.<sup>165</sup>

---

165. Staatsalmanak 1962, 224.

In 1976 werden het KTTB, het Krijgsmacht Frequentiebureau en het Radio Intelligencebureau ondergebracht in het Krijgsmacht Telecommunicatiebureau (KTCB) van de Defensiestaf.<sup>166</sup> Het KTCB fungeerde als adviesorgaan van de Defensiestaf en andere krijgsmachtonderdelen en als contactorgaan van de PTT voor het aanvragen van verbindingen. Tot zijn taken behoorde onder andere het beheren van frequenties en interservice en telecommunicatie objecten en installaties. In bijzondere omstandigheden zou uit het KTCB het Nationaal Telecommunicatiebureau (NTCB) worden gevormd, en als zodanig was het KTCB verantwoordelijk voor de oorlogsvoorbereiding van het NTCB. In 1981 werd het KTCB opgenomen in de in 1976 gecreëerde afdeling Telecommunicatie van de Defensiestaf, die op haar beurt in 1988 opging in het ressort Communicatie- en Informatiesystemen (CIS), dat in 1992 als ressort Operationele Zaken, Communicatie- en Informatiesystemen doorging. Deze bestond uit drie afdelingen: Operationele Zaken, Communicatie- en Informatiesystemen en Elektronische Oorlogvoering, en Beleidsontwikkeling en Telematica. Hiermee was de integratie van verbindingen, communicatie en informatica op organisatorisch niveau gecompleteerd. Het Interservice Comité Communicatie- en Informatiesystemen trad op als overkoepelend orgaan, en hield zich bezig met de uitvoering van de beveiliging van verbindingen bij het ministerie van Defensie.

De militaire informatie- en veiligheidsdiensten hebben een aanzienlijk belang in verbindingsaangelegenheden, in het bijzonder de crypto-analyse en verbindingveiligheid (4.8). Dit blijkt onder meer uit de vertegenwoordiging van het ministerie van Defensie - in het bijzonder van de hoofden van de militaire inlichtingendiensten - in verscheidene overleg- en adviesorganen op interservice en interdepartementaal niveau betreffende verbindingveiligheid. Als de belangrijkste organen op verbinding- en communicatiegebied kunnen de Nationale Verbindingsbeveiligingsraad (formeel onder Buitenlandse Zaken, maar samen opgezet met Defensie) en de Nationale Telecommunicatieraad (onder de Minister-president) beschouwd worden. Uit de laatste werd bijvoorbeeld de Crypto-analyse- en Interceptiecommissie opgericht, die tot taak had om de werkzaamheden te bepalen van de crypto-analytische dienst van de Marine Inlichtingendienst (MARID), die eerst Sectie VI, later het Wiskundig Centrum, en na 1982 het Technisch Informatieverwerkingscentrum genoemd werd. Andere organen op het gebied van verbindingen waren bijvoorbeeld de Nationale Frequentiecommissie, de Nationale Telefoon- en Telegraafcommissie, de Commissie Controle Radio-uitzendingen in Oorlogstijd, de Radio Storingscommissie en het Interservice Comité Elektronische Oorlogvoering, die zich allen met specifieke verbindingzaken bezighielden.

#### **HANDELINGEN:**

**Zie ook de algemene handelingen nrs. 1-42 (hst. 3.4)**

(111)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het voorbereiden en vaststellen van aanwijzingen, richtlijnen en voorschriften voor de uitvoering van het beleid op het gebied van militaire verbindingen en communicatie bij de krijgsmachtdelen

*Periode:* 1945-1993

(112)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het registreren van de uitvoering van taken en werkzaamheden op het gebied van militaire verbindingen en communicatie bij de

---

166. Beschikking d.d. 23-11-1976, nr. 375.280/14V; zie ook Organisatiehandboek ministerie van Defensie 1978, hst. 2080.



krijgsmachtdelen

*Periode:* 1945-1993

*Opmerking:* bv. het toekennen van radiofrequenties en het aanvragen van verbindingen bij de PTT.

(113)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het voorbereiden van rapportage over uitgevoerde taken en werkzaamheden op het gebied van militaire verbindingen en communicatie

*Periode:* 1945-1993

(114)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het vaststellen en samenstellen van (deel)rapportages ten behoeve van een geïntegreerd beeld op het gebied van militaire verbindingen en communicatie bij de krijgsmachtdelen

*Periode:* 1945-1993

(115)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het voorbereiden en vaststellen van aanwijzingen, richtlijnen en voorschriften voor de uitvoering van het beleid op het gebied van elektronische oorlogvoering bij de krijgsmachtdelen

*Periode:* 1945-1993

(116)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het registreren van de uitvoering van taken en werkzaamheden op het gebied van elektronische oorlogvoering bij de krijgsmachtdelen

*Periode:* 1945-1993

(117)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het voorbereiden van rapportage over uitgevoerde taken en werkzaamheden op het gebied van elektronische oorlogvoering

*Periode:* 1945-1993

(118)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het vaststellen en samenstellen van (deel)rapportages ten behoeve van een geïntegreerd beeld op het gebied van elektronische oorlogvoering bij de krijgsmachtdelen

*Periode:* 1945-1993

(119)

*Actor:* Nationale Verbindingsbeveiligingsraad

*Handeling:* Het ontwikkelen van cryptografische codes

*Periode:* 1960-1993

*Opmerking:* particuliere bedrijven werden ook betrokken in het ontwikkelen van cryptografische codes.

(120)

*Actor:* Nationale Verbindingsbeveiligingsraad  
*Handeling:* Het adviseren van de Minister van Defensie op het gebied van  
militaire verbindingen en communicatie  
*Periode:* 1960-1993

(121)

*Actor:* Nationale Telecommunicatieraad  
*Handeling:* Het adviseren van de Minister van Defensie op het gebied van  
militaire verbindingen en communicatie  
*Periode:* 1953-1993

*Opmerking:* deze handeling beslaat eveneens het adviseren aan de Minister door de commissies die sinds 1957 onder toezicht staan van de Nationale Telecommunicatieraad: de Crypto-analyse- en Interceptiecommissie, de Radio-intelligencecommissie, de Crypto-apparatuurcommissie, de Berichtenbeveiligingscommissie, de Commissie voor de Controle van Radio-uitzendingen in Oorlogstijd, de Nationale Frequentiecommissie, de Nationale Telefoon- en Telegraafcommissie, alsmede de opvolgers van deze commissies.

#### **4.8 Inlichtingen en veiligheid**

Om zich adequaat op de territoriale verdediging van haar grondgebied en op operaties waar ook ter wereld voor te bereiden heeft de Nederlandse krijgsmacht continue informatie nodig over alle omstandigheden die voor een doelmatige opbouw en inzet van het militaire apparaat van belang kunnen zijn. Dit beslaat een breed spectrum van inlichtingen over activiteiten die de veiligheid en paraatheid de krijgsmacht (kunnen) aantasten - zowel in binnen- als buitenland - en over het potentieel en de strijdkrachten van andere mogendheden. Hiervoor hadden de drie krijgsmachtdelen elk de beschikking over een eigen militaire inlichtingendienst, totdat ze in 1987 werden samengevoegd tot één Militaire Inlichtingendienst (MID).<sup>167</sup> Tot het einde van de jaren tachtig overheerste hierbij het verkrijgen van een zo betrouwbaar mogelijk beeld van de militaire en politieke ontwikkelingen in de landen van het Warschaupact, waarop mede de behoeftebepaling van de krijgsmacht en het strategisch concept van de territoriale verdediging werden afgestemd. De afnemende dreiging van het Oostblok leidde tot een verandering in de taakstelling van de MID, die zich meer ging richten op het vergaren van inlichtingen voor de planning en uitvoering van crisisbeheersingsoperaties. Het inwinnen van dergelijke informatie heeft zich binnen de krijgsmacht ontwikkeld tot een specialistische discipline, waarbij het anticiperen en inspringen op veranderende situaties en technische ontwikkelingen van essentieel belang zijn. Hiervoor beschikt de MID over een stelsel van gevensverwervende organen, zoals agenten en open bronnen, en worden gegevens verkregen van de verbindingdiensten (zie 4.7), van de civiele zusterdiensten (bv. de Binnenlandse Veiligheidsdienst) en van zusterdiensten van de NAVO.

De aldus verkregen >ruwe= informatie moet eerst verwerkt en geanalyseerd worden alvorens ze op haar waarde kan worden geschat, waarna ze wordt samengevat in rapportages ten behoeve van de militaire leiding, de departementsleiding, de staatssecretaris en de Minister van Defensie. Voor buitenstaanders dient onbekend te blijven hoe en welke informatie is verkregen, terwijl ook voorkomen moet worden dat gevoelige informatie over de eigen krijgsmacht naar buiten wordt gebracht. Hiertoe gelden voor medewerkers bij het ministerie van Defensie en voor instellingen en bedrijven waar gerubriceerde defensie-opdrachten worden uitgevoerd

---

167. De handelingen van de Minister van Defensie of het hoofd MID en taakvoorgangers met betrekking tot de taken van de inlichtingen- en veiligheidsdiensten worden in dit RIO niet opgenomen. Zij zijn opgesteld in een apart vastgestelde 'Lijst van categorieën te bewaren en te vernietigen archiefbescheiden van de MID en zijn voorgangers' (1998).

richtlijnen die zijn uitgevaardigd door de Minister van Defensie. Sedert 1992 worden deze richtlijnen gegeven in het kader van de Aanwijzingen voor de beveiliging van staatsgeheimen en vitale onderdelen bij de Rijksdienst.<sup>168</sup> Om te voorkomen dat medewerkers bij het ministerie van Defensie gewild of ongewild essentiële informatie verstrekken aan derden wordt de militaire post in bepaalde gevallen gecontroleerd en zo nodig gecensureerd. Ook dient de verbindingveiligheid in acht te worden genomen, hetgeen in het algemeen de verantwoordelijkheid is van de verbindingdiensten (zie 4.7). Tenslotte vinden er antecedentenonderzoeken en eventueel follow-up onderzoeken plaats voor medewerkers op verantwoordelijke posten, en kunnen de gangen van personen of organisaties worden nagegaan als deze er van worden verdacht activiteiten tegen Defensie te (willen) ondernemen, zowel binnen het ministerie (zogenaamde contra-inlichtingen)<sup>169</sup> als daarbuiten.

Na de Tweede Wereldoorlog werden verscheidene militaire en civiele inlichtingen- en veiligheidsdiensten opgericht, maar hun officiële taken werden niet openbaar worden gemaakt, of slechts in vage bewoordingen. Vanaf 1952 werden deze diensten gecontroleerd door de Vaste Commissie voor de Inlichtingen- en Veiligheidsdiensten. Coördinatie tussen de verscheidene inlichtingendiensten vond vanaf 1949 plaats in de Commissie van Coördinatie, die in 1956 werd vervangen door de Coördinator van de inlichtingen- en veiligheidsdiensten. Deze trad ook op als coördinator van de militaire inlichtingendiensten, en was tevens hoofd van het in 1957 ingestelde Comité Verenigde Inlichtingendiensten Nederland, dat vanaf 1976 fungeerde als het ambtelijk voorportaal van de in dat jaar ingestelde Ministeriële Commissie voor de Inlichtingen- en Veiligheidsdiensten.

---

168. MP 10-10/3. De richtlijnen liggen in het verlengde van de Wet bescherming staatsgeheimen van 1951 (Stb. 92), en in zoverre ze voor de gehele Rijksoverheid van kracht zijn vallen ze buiten het hier besproken beleidsterrein.

169. Zie bv. VS 2-1133 (Veldpostcensuur) en VS 30-15 (Contra-inlichtingen).

In 1972 werden de taken van de verschillende diensten zoals die eerder waren vastgelegd herzien en bij KB openbaar gemaakt.<sup>170</sup> In 1987 (Stb. 635) werd deze vervangen door de Wet op de inlichtingen en veiligheidsdiensten.<sup>171</sup> In beide zijn leden van het openbaar ministerie (met tussenkomst van de procureur-generaal) en ambtenaren van de politie (met tussenkomst van hun commandant, korpschef of aangewezen ambtenaar) gehouden mededeling te doen van relevante gegevens aan het hoofd van de betrokken inlichtingendienst, indien nodig na overleg.<sup>172</sup> De hoofden van de inlichtingendiensten zijn bevoegd relevante gegevens op te vragen bij burgerlijke overheidsorganen en -diensten, ambtenaren, of anderen die geacht worden gegevens te kunnen verstrekken. Het hoofd van de militaire inlichtingendienst diende hiervoor overleg te plegen met het hoofd van de Binnenlandse Veiligheidsdienst.<sup>173</sup> De Wet van 1987, die ook de instelling van de MID vastlegt, bepaalt dat de Minister van Defensie aanwijzingen geeft aan het hoofd van de MID over het verstrekken van persoonsgegevens aan derden, en dat alleen na een machtiging van de minister persoonsgegevens aan andere overheidsorganen mogen worden verstrekt. Omtrent het beheer en de verzamelingen van persoonsgegevens worden regels vastgesteld door de ministers van Defensie en Justitie, die ook het hoofd van de MID machtigen om in bepaalde omschreven gevallen persoonsgegevens te verkrijgen van een houder daarvan.<sup>174</sup> De Minister van Defensie kan tevens ontheffingen verlenen aan

---

170. Regeling van de taak, de organisatie, de werkwijze en de samenwerking van de inlichtingen- en veiligheidsdiensten, KB van 5-8-1972 (Stb. 437). Deze verving het geheime KB van 1949, nr. 51 (laatstelijk gewijzigd bij het geheime KB van 1956, nr. 9).

171. KB van 3-12-1987 (Stb. 635). Deze wet trad in werking op 1 februari 1988, bij KB van 14-1-1988 (Stb. 11).

172. Art. VI, lid 1 en 2, KB 1972; art. 22, KB 1987.

173. Art. IV, lid 4, KB 1972; art. 15, KB 1987. Het gaat hier bijvoorbeeld om antecedentenonderzoeken, zie ook *HTK 1985-1986*, p. 1140. Het hoofd van de BVD wordt hier niet als actor opgenomen.

174. Art. 16 en 17, KB 1987. Zie ook de Privacyregeling MID (Stcrt. 1988, 126). Krachtens art. 24 van de genoemde wet kunnen beide ministers ook ontheffing verlenen ten aanzien van een verplichting tot geheimhouding aan een ambtenaar in dienst van de MID die als getuige of deskundige dient op te treden. Dit komt aan de orde bij een institutioneel onderzoek uitgevoerd bij het ministerie van Justitie.

een ambtenaar in dienst van de MID om in een land te reizen dan wel te verblijven waarvoor dat niet is toegestaan, daar dit een bijzonder risico inhoudt.<sup>175</sup> Tenslotte is krachtens de Wet van 1987, in navolging van het KB van 1972, het hoofd van de MID door de Minister van Defensie - zo nodig in overleg met de betrokken minister - gemachtigd andere overheidsorganen en -diensten gegevens rechtstreeks ter kennis te brengen.<sup>176</sup> De taken die de MID krijgt opgedragen kunnen nader worden bepaald door de Defensie Inlichtingen- en Veiligheidsbehoefte, opgesteld door de Minister van Defensie, en door belangen in bondgenootschappelijk verband.

---

175. Art. 21, KB 1987.

176. Art. IV, lid 3, sub 3, KB 1972; art. 12, KB 1987. Zie ook D. Engelen, *Inlichtingendienst buitenland. Een institutioneel onderzoek naar de Buitenlandse Inlichtingendienst/Inlichtingendienst Buitenland (1946-1996)*. PIVOT-rapport nr. 30 (=s-Gravenhage, 1996), 34-39, 58-59 (handeling 12-14), en *HTK 1985-1986*, p. 945 en 1140 over de samenwerking tussen de militaire inlichtingendiensten en andere inlichtingen- en veiligheidsdiensten.

De organisatie van de militaire inlichtingendiensten is in de jaren na de Tweede Wereldoorlog nog vrij gecompliceerd vanwege de brede opzet en de verscheidenheid aan taken. Van de uitgebreide verzameling inlichtingen- en veiligheidsdiensten bleef een aantal tot eind 1946 werkzaam, maar ook daarna was er nog sprake van een ondoorzichtige taakverdeling en organisatie-structuur, die mede in stand werd gehouden door de geheimhouding die deze diensten nu eenmaal met zich meebrachten.<sup>177</sup> Deze situatie vond haar oorsprong in 1942, toen de Nederlandse regering te Londen de oude Centrale Inlichtingendienst opsplijtste in een aantal aparte organisaties. Voor het handhaven van de interne veiligheid en het controleren van personen op betrouwbaarheid werd de Politie-Buitendienst opgericht, die onder de verantwoordelijkheid van het Ministerie van Justitie viel. Het vergaren van inlichtingen werd de taak van het Bureau Militaire Voorbereiding Terugkeer (BMVT) en het Bureau Inlichtingen (BI), die beide onder de Minister van Oorlog ressorteerden.

*Sectie 3A Inlichtingen en Politieke Veiligheid, Bureau Nationale Veiligheid (BNV), 1945-1946*

In september 1944 ging de Politie-Buitendienst voor een deel op in Sectie 3 Politie van het Militair Gezag in Nederland, en daarna opgesplitst in twee secties: Sectie 3A Inlichtingen en Politieke Veiligheid en Sectie 3B Politie. Sectie 3A ging per 29 mei 1945 op in het Bureau Nationale Veiligheid (BNV), samen met andere inlichtingendiensten. Na de opheffing van het Militair Gezag op 4 maart 1946 ressorteerde het BNV onder het Departement voor Algemene Oorlogvoering. Aangezien het BNV fungeerde als de inlichtingen- en veiligheidsdienst van het Militair Gezag valt het buiten het hier behandelde beleidsterrein (zie 4.2.1). Organisatorische en andere problemen leidden tot een versnelde opheffing van het BNV na de oprichting van de Centrale Veiligheidsdienst (CVD) bij vertrouwelijk KB op 9 april 1946, die onder de Minister-President kwam te staan. Op zijn beurt werd de CVD bij vertrouwelijk KB van 8 augustus 1949 vervangen door de Binnenlandse Veiligheidsdienst (BVD), die bij het de ministerie van Binnenlandse Zaken werd ondergebracht. De organisatie en handelingen van de CVD en BVD zullen hier verder niet worden beschreven.

*Bureau Inlichtingen (BI), GS IIIA-C, 1945-1949*

Net als het BNV had het BI een aantal bureaus in het buitenland, die na de opheffing van het BI bij KB op 16 februari 1946 opgingen in de tegelijkertijd opgerichte Buitenlandse Inlichtingendienst.<sup>178</sup> Het Afwikkelingsbureau BI werd op 13 mei 1946 opgenomen in de Generale Staf als sectie GS IIIC. De sectie GS III bestond toen uit twee secties: sectie GS IIIA (Buitenland), die belast was met het inwinnen en verwerken van gegevens uit open bronnen omtrent bepaalde vreemde legers, en sectie GS IIIB (Binnenland), die belast was met het rapporteren over en voorkomen van alle tegen de landmacht gerichte activiteiten, zowel binnen als buiten de kazerne. De laatste was onderverdeeld in bureaus die zich bezig hielden met het instandhouden van een intern militair inlichtingennet, het onderzoeken van veiligheidsincidenten en het opsporen van politieke delinquenten werkzaam bij het ministerie van Oorlog. In maart 1946 werd GS IIIB versterkt met personeel van de afdeling Militaire Security van het BNV. Sectie GS IIIC (het oude Afwikkelingsbureau BI) behoorde formeel niet tot afdeling GS III, en daar haar primaire taak om inlichtingen in het buitenland te vergaren door middel van agenten het terrein van de Buitenlandse Inlichtingendienst was, concentreerde GS IIIC zich op het opzetten van >stay-behind=

---

177. Voor de geschiedenis en organisatie van deze diensten, zie F. A. C. Kluiters, *De Nederlandse inlichtingen- en veiligheidsdiensten*, vol. 1 en supplement (=s-Gravenhage 1993, 1995).

178. Zie *Inlichtingendienst buitenland* (PIVOT-rapport nr. 30).

organisatie in het geval dat Nederland weer zou worden bezet. Deze taak viel strikt gezien buiten die van de militaire inlichtingendiensten. Toen op 15 maart 1948 GS IIIC opging in de nieuw opgerichte Sectie G 7 (in 1949 omgedoopt tot Sectie Algemene Zaken) kwam deze onder de verantwoordelijkheid van de Minister-President te staan.

*Marine Inlichtingendienst (MARID), Militaire Inlichtingendienst (MID)/Landmacht Inlichtingendienst (LAMID), Luchtmacht Inlichtingendienst (LUID), 1945-1987*

Het verwerven van militaire inlichtingen, een van de hoofdtaken van het BMVT, werd binnen deze organisatie uitgevoerd door de Marine Inlichtingendienst (voor enige tijd ook Militaire Inlichtingendienst genoemd), die ook na de opheffing van het BMVT op 1 september 1944 in afgeslankte vorm bleef bestaan. Op 27 november 1945 stelde de Minister van Marine een bureau Inlichtingen in, dat in 1946 Marine Intelligentie Dienst werd genoemd, en in 1947 Marine Inlichtingendienst (MARID). De laatste werd bij vertrouwelijk KB van 8 augustus 1949 officieel opgericht.

Toen bij de Landmacht GS IIIC gedeeltelijk opging in de nieuw opgerichte Sectie G 7 werd bij het KB van 15 maart 1948 ook besloten om GS IIIA, B en het restant van C samen te voegen tot de sectie G3 Inlichtingen, die na de invoering van de Amerikaanse legerorganisatievorm per 1 juli 1949 sectie G2 werd genoemd. In het KB van 8 augustus 1949 werd tenslotte de Militaire Inlichtingendienst (MID) opgericht, ressorterend onder de Minister van Oorlog. De informatie die door de MID vergaard was werd door de sectie G2 (de latere afdeling Inlichtingen en Veiligheid van de Landmachtstaf) omgewerkt tot bruikbare inlichtingenrapporten ten behoeve van de land- en luchtstrijdkrachten. Bij vertrouwelijk KB van 25 augustus 1951 werd de Luchtmacht Inlichtingendienst (LUID) opgericht, die met sectie L2 (de latere afdeling Inlichtingen en Veiligheid van de Luchtmachtstaf) deze taken voor de KLu ging uitvoeren. Omdat de diensten van de KM en KLu ook militaire inlichtingendiensten waren, werd in het KB van 5 augustus 1972 besloten de naam MID te wijzigen in Landmacht Inlichtingendienst (LAMID). Vanaf begin jaren vijftig tot 1987 hadden de drie krijgsmachtdelen ieder een eigen inlichtingendienst die tevens veiligheidszaken uitvoerde: de MARID voor de KM, de MID (sinds 1972 LAMID) voor de KL, en de LUID voor de KLu. Hun officiële taakomschrijving werd per krijgsmachtdeel vrijwel uniform geformuleerd als het inwinnen van gegevens welke nodig zijn voor:

- 1) een juiste opbouw en een doeltreffend gebruik van het betreffende krijgsmachtdeel;
  - 2) de bescherming van militaire geheimen van het betreffende krijgsmachtdeel;
  - 3) het uitvoeren van de bewaking tegen daden van sabotage aan militaire objecten van het betreffende krijgsmachtdeel;
  - 4) het treffen van maatregelen tegen diefstal van materieel, wapenen en munitie welke bestemd zijn voor gebruik bij het betreffende krijgsmachtdeel;
  - 5) het tijdig onderkennen van ondermijnende politieke propaganda onder het personeel van het betreffende krijgsmachtdeel;
- Voor de (LA)MID kwam hier nog bij het inwinnen van gegevens welke nodig zijn voor:
- 6) de mobilisatie en concentratie van strijdkrachten en de voorbereiding daarvan;
  - 7) het uitoefenen van het militair gezag en het handhaven van orde en rust in geval de Staat van Oorlog of de Staat van Beleg is ingetreden.<sup>179</sup>

De hoofden van de drie diensten waren direct verantwoording schuldig aan de Minister van Defensie, en waren ieder tevens hoofd van de afdeling

---

179. Vertrouwelijk KB van 8-8-1949 (MARID, MID), en van 25-8-1951 (LUID), zie Kluiters, *Inlichtingen- en veiligheidsdiensten*, 165, 225, 237. In artikel IV, lid 2, van het KB van 5-8-1972 (Stb. 437) worden deze punten min of meer samengevat, en wordt bij punt 1 gerefereerd aan gegevens omtrent het potentieel en de strijdkrachten van andere mogendheden.

Inlichtingen en Veiligheid (soms anders genoemd) van de staf van het betreffende krijgsmachtdeel. Formeel won een dienst de gegevens in die door de afdeling werden verwerkt, maar in de praktijk vielen hun werkzaamheden grotendeels samen.

De indeling van de drie diensten verschilde nogal, en er werden veelvuldig kleine of grote wijzigingen aangebracht. Over het algemeen had iedere dienst een sectie Inlichtingen, een sectie Veiligheid, en een sectie Liaison.

- Inlichtingen worden ingewonnen over het potentieel en de strijdkrachten van mogelijke vijanden, en wetenschappelijke, strategische, tactische, politieke en economische alsmede geografische, topografische en klimatologische informatie zover van belang voor het betreffende krijgsmachtdeel.

Voor de interpretatie en analyse van informatie is speciaal opgeleid personeel nodig dat zich bijvoorbeeld bezig houdt met debrieven en vertalen, onderzoek naar documenten en luchtfoto's, en terrein- en slagorde-analyse; deze kunnen zich ook in legereenheden te velde bevinden.

- Veiligheid behelst het nemen van preventieve veiligheidsmaatregelen ter bescherming van inlichtingen tegen spionage, sabotage, infiltratie en propaganda, het onderkennen van bovenstaande activiteiten, bijvoorbeeld door het uitvoeren van antecedentenonderzoeken of het onderzoeken van verdachte medewerkers (contra-inlichtingen) en andere personen. Hier valt ook het voorbereiden van bezoeken van militaire hoogwaardigheidsbekleders onder,<sup>180</sup> en soms ook documentatie, archiefbeheer en werkzaamheden in verband met het voorbereiden van militaire censuur in oorlogstijd.

- Liaison is voornamelijk het contact houden met en instrueren van militaire attachés geaccrediteerd in het buitenland en het contact houden met buitenlandse militaire attachés geaccrediteerd in Nederland.<sup>181</sup> Onder Liaison valt ook het houden van contact met buitenlandse (voornamelijk bondgenootschappelijke) zusterdiensten.

*Sectie Inlichtingen Defensiestaf (SIDS), afdeling Inlichtingen en Veiligheid Defensiestaf (AIVD), Militaire Inlichtingen Dienst (MID), 1987-1993.*

Met de invoering van de matrixorganisatie bij het ministerie van Defensie in 1976 kreeg de Chef Defensiestaf de beschikking over een eigen sectie Inlichtingen Defensiestaf (SIDS), die aan de hand van de inlichtingenrapporten van de afdelingen Inlichtingen en Veiligheid van de drie krijgsmachtdelen een geïntegreerd vijandelijk inlichtingenbeeld samenstelde. De SIDS onderhield ook contacten met militaire attachés in het buitenland, maar begaf zich vooralsnog niet op het terrein van veiligheidszaken. Het hoofd van de SIDS was ook voorzitter van het Interservice Comité Inlichtingen - voorheen het Interservice Comité II - die vooral coördinerend optrad tussen de Defensiestaf en de krijgsmachtdelen op inlichtingengebied. In 1983 werd de SIDS vervangen door de

---

180. Zie ook *Handelen met de sterke arm II* (PIVOT-rapport nr. 31), 27, noot 36. Bij deze taak is ook de Verkeersadviseur van het ministerie van Buitenlandse Zaken betrokken, vgl. *Gedane buitenlandse zaken* (PIVOT-rapport).

181. Voor regelingen omtrent bezoeken uit het buitenland en de taken van en bepalingen aangaande militaire attachés, zie bijvoorbeeld de beschikkingen van de Minister van Defensie nr. 221.701, d.d. 25-8-1956 (LuO 56637, 85/11); nr. 039.664/019.151, d.d. 13-8-1981; nr. S87/142/3197, d.d. 20-10-1987; nr. DIS/92/071/546, d.d. 1-2-1992. Zie ook de *Guide for defence and service attaché accredited to the Netherlands and other representatives of foreign armed forces in the Netherlands*, Kabinet van het ministerie van Oorlog, d.d. 5-3-1959, nr. 243.011.



afdeling Inlichtingen en Veiligheid Defensiestaf (AIVD), waarna het Interservice Comité Inlichtingen werd omgedoopt tot het Interservice Comité Inlichtingen en Veiligheid. Vanwege de politieke wens om ook de drie militaire inlichtingendiensten te overkoepelen werd in 1985 de Projectgroep Onderzoek Structuur Inlichtingen- en Veiligheidsdiensten Defensie (POSID) in het leven geroepen.

Op 1 januari 1987 werd de AIVD opgeheven en zag de Militaire Inlichtingendienst (MID) >nieuwe stijl= officieel het licht. Deze kreeg tot taak de inlichtingenbehoeften zoals die werden geformuleerd door de bevelhebbers, departementale leiding, de staatssecretaris en de minister uit te voeren, inlichtingen en contra-inlichtingen te analyseren en produceren ten bate van de lange-termijnplanning en eventuele crisisbeheersing, veiligheids- onderzoeken (bij de overheid en in de particuliere sector) met betrekking tot personeel en gevoelige informatie uit te voeren, maatregelen te nemen om activiteiten die de krijgsmacht konden schaden tegen te gaan, en defensie attachés te instrueren. De namen MARID, LAMID en LUID werden in het kader van de reorganisatie veranderd in MID/KM, MID/KL en MID/KLu, die nu fungeerden als afdelingen van de MID bij de krijgsmachtdelen.

#### **HANDELINGEN:**

(122)

*Actor:* de vakminister

*Handeling:* Het voorbereiden en vaststellen van machtigingen, aanwijzingen, richtlijnen en voorschriften voor de uitvoering van het beleid op het gebied van militaire inlichtingen en veiligheid bij de krijgsmachtdelen, in overleg met de Minister van Defensie

*Periode:* 1972-1993

*Bron:* art. IV, lid 3, sub 3, KB 1972 (Stb. 437); art. 12 (vakminister), 16 (lid 3), 17 (Minister van Justitie), Wet op de inlichtingen- en veiligheidsdiensten 1987 (Stb. 635).

(123)

*Actor:* de coördinator van de inlichtingen- en veiligheidsdiensten

*Handeling:* Het nemen van maatregelen inzake het coördineren van de militaire inlichtingen- en veiligheidsdiensten

*Periode:* 1956-1987

*Bron:* beschikking d.d. 13-2-1956

(124)

*Actor:* burgerlijk rijksoverheidorgaan, overheidsdienst of ambtenaar

*Handeling:* Het al dan niet op verzoek verstrekken van gegevens die relevant zijn voor taken en werkzaamheden op het gebied van militaire inlichtingen en veiligheid aan de Minister van Defensie (hoofd militaire inlichtingendienst)

*Periode:* 1945-1993

*Bron:* art. IV, lid 4 en art. VI, lid en 2, KB 1972 (Stb. 437); art. 15 en 22, Wet op de inlichtingen- en veiligheidsdiensten 1987 (Stb. 635)

(125)

*Actor:* Minister van Buitenlandse Zaken (Verkeersadviseur)

*Handeling:* Het voorbereiden van bezoeken van buitenlandse militaire hoogwaardigheidsbekleders, missies, schepen en vliegtuigen aan Nederland en vice versa, in overleg met de Minister van Defensie (hoofd militaire inlichtingendienst)

*Periode:* 1945-1993

*Opmerking:* zie ook handeling 106.

## 4.9 Bedrijfsveiligheid en schadevergoeding

Onder bedrijfsveiligheid wordt verstaan: het geheel van regelingen, handelingen, maatregelen, methoden dan wel systemen die ten doel hebben eventuele schadelijke of nadelige gevolgen van gebeurtenissen die letsel dan wel schade met zich brengen of kunnen brengen, te voorkomen en te bestrijden.<sup>182</sup> Dit refereert voornamelijk aan het voorkomen van schade en ongevallen voor burger- en militair personeel tijdens dagelijkse alsmede militair-operationele handelingen. Tot 1985 waren de Veiligheidswet van 1934 (Stb. 352) en de daarop gebaseerde veiligheidsbesluiten formeel niet van toepassing op arbeid in militaire dienst, maar deze reglementen dienden wel als uitgangspunt daarvoor. In 1959 bepaalde de Minister van Defensie dat de wettelijk vastgelegde veiligheidsbesluiten aangaande de civiele werkomgeving gebaseerd op de Veiligheidswet van 1934 grotendeels ook van toepassing waren op militaire werkplaatsten.<sup>183</sup> Aan de hand hiervan werd het voorschrift Algemene bedrijfsveiligheid opgesteld.<sup>184</sup> In 1985 stelden de ministers van Sociale Zaken, Defensie en Binnenlandse Zaken het Arbeidsomstandighedenbesluit Defensie op, omdat toepassing van de artikelen van de Arbeidsomstandighedenwet (Arbowet) van 1980 (Stb. 664) de belemmering van de taakuitvoering van de krijgsmacht tot gevolg zou hebben.<sup>185</sup> De Arbowet blijft hierin wel het uitgangspunt, maar bepaalde artikelen ervan zijn niet van toepassing op defensiepersoneel als dit haar operationele taakuitvoering belemmert, zoals tijdens, direct voor en na oefeningen, op oorlogsvaartuigen, militaire luchtvaartuigen en bemande wapensystemen, bij eenheden met gereedstelling, en tijdens het verlenen van

---

182. 1VVKM 15.2, 1100.

183. Beschikking Minister van Defensie nr. 206.280x, d.d. 19-5-1959. Voor het verlenen van vergunningen om af te wijken van regels ten aanzien van arbeids- en rusttijden in broodbakkerijen voor het leger in het kader van de Arbeidswet 1919, zie M. Schaap en A. Spijksma, *Ter bevordering van menswaardige arbeid. Rapport institutioneel onderzoek op het beleidsterrein arbeidsomstandigheden*. PIVOT-rapport nr. 24 (=s-Gravenhage, 1993), 213 (handeling 692).

184. VS 8-251. Deze werd in 1992 vervangen door MP 20-10.

185. Arbeidsomstandighedenbesluit Defensie, 28-3-1985 (Stb. 211); inwerkingtreding 18-3-1985 (Stb. 212); gewijzigd 21-12-1987 (Stb. 604); 25-10-1990 (Stb. 542); 4-2-1992 (Stb. 90); 25-8-1993 (Stb. 501), hst. 4, art. 2. Voor het opstellen van het Arbeidsomstandighedenbesluit Defensie, zie *Ter bevordering van menswaardige arbeid* (PIVOT-rapport nr. 24), 33 (handeling 23).

militaire bijstand. De Minister van Defensie, al dan niet in overleg met de ministers van Sociale Zaken en Binnenlandse Zaken, stelt nadere regels vast aangaande de uitvoering van het Arbobesluit Defensie.<sup>186</sup>

---

186. *Ter bevordering van menswaardige arbeid* (PIVOT-rapport nr. 24), 33-34 (handelingen 24-26). Zie *Geef acht* (PIVOT-rapport nr. 25), 114 en 121 (handeling 130) voor het opstellen van richtlijnen betreffende de bedrijfsgezondheidszorg in het kader van het Arbobesluit Defensie, en 68-9 en 182-3 voor de Bijzondere Commissies, die betrokken waren bij het vaststellen van het Arbo-jaarverslag.

Bij de afdelingen Bedrijfsveiligheid van de krijgsmachtdelen wordt de preventieve bedrijfsveiligheidszorg nu gebaseerd op de Arbowet. Hiervoor worden regels en procedures op het gebied van bijvoorbeeld het melden van ongevallen, incidenten en onveilige situaties ingevoerd, voorlichting gegeven en controles uitgevoerd. Dit geldt ook voor de zorg voor milieuhygiëne, waar de Arbowetgeving nauw bij betrokken is, en al in de jaren zeventig als een belangrijk onderdeel van bedrijfsveiligheid werd beschouwd. Het arbeidsproces moet veiliger en schoner verlopen en verontreiniging en hinder ten aanzien van zowel het eigen personeel als van derden worden beperkt. Coördinatie vindt plaats door het directoraat Gebouwen, Werken en Terreinen.<sup>187</sup> Milieuhygiëne en verkeersveiligheid worden sinds begin jaren negentig samen met arbeidsomstandigheden opgenomen in één ARBO-Milieujaarverslag.

De uitvoeringsbesluiten en -rapporten die vallen onder de uitvoering van de Arbowet en het Arbobesluit Defensie of voorafgaande wet- en regelgeving worden hier verder niet besproken, tenzij het specifiek gaat om arbeidsomstandigheden en -veiligheid tijdens de operationele taakuitvoering van defensiepersoneel. Het betreft hier voornamelijk wet- en regelgeving met betrekking tot ernstige schade en ongevallen onder operationele omstandigheden. In dergelijke gevallen wordt onderzoek verricht naar de oorzaak en worden eventueel aanbevelingen gegeven over toekomstige preventieve maatregelen. De procedures die in voorkomend geval gevolgd moeten worden zijn voor de KM vastgelegd in de Marinescheepsongevallenwet van 1928, die in 1935 (zie Stb. 531) ingrijpend werd veranderd. In deze wet wordt bepaald dat bij rampen en ongevallen overkomen aan Nederlandse oorlogsvaartuigen een voorlopig onderzoek naar de oorzaak dient te worden uitgevoerd door of namens de CZMNED, zo nodig gevolgd door een onderzoek door de Nederlandse Marineraad, waarvan de leden worden benoemd door de Minister van Defensie.<sup>188</sup> De CZMNED of de Marineraad informeert de Minister over de oorzaak van het ongeval en de te nemen preventieve maatregelen. Het ging hierbij om veiligheidsaangelegenheden, niet om de eventuele schuldvraag.

Bij onderzoek naar een ongeval met een vliegtuig van de KM wordt een soortgelijke procedure gevolgd.<sup>189</sup> Een permanente commissie van onderzoek informeert samen met een commissie van advies de BDZ, en informeert ook de afdeling Claims van de directie Juridische Zaken van het ministerie van Defensie als derden bij het ongeval betrokken zijn. Nadat een eindbeslissing is vastgesteld worden de relevante stukken overlegd aan de Raad van Advies inzake Luchtvaartongevallen bij Defensie.<sup>190</sup> Bij een bijna botsing (*airmiss*) worden de Minister van Defensie en BDL geïnformeerd als er een ander militair vliegtuig dan dat van de KM bij betrokken is, en de Rijksluchtvaartdienst als er een vliegtuig van de burgerluchtvaart bij betrokken is.<sup>191</sup>

Bij ongevallen waarbij de KLu is betrokken bestaat ook een in de loop der tijd veranderde procedure voor het melden en onderzoeken van ongevallen, die in het verlengde liggen van besluiten van de NAVO op dit gebied. Bij lichte ongevallen wordt er geen onderzoek ingesteld, anders stelt de

---

187. Voor DGW&T, zie ook *Het Rijk onder dak* (PIVOT-rapport nr. 45).

188. Nadere bepalingen worden gesteld in 1 VVKM 1, bijlage 6. Voor het verrichten van onderzoek kan een aparte commissie worden ingesteld, zoals in 1986 de Commissie Oorzaak Brand Walrus.

189. 1VVKM 15.2 (Vliegveiligheid); zie ook CZ 2001 (Commissie van deskundigen inzake vliegtuigongevallen) en CZ 1239 (Commissie van onderzoek terzake van ongevallen overkomen aan militairen der zeemacht).

190. Ingesteld bij beschikking door de Minister van Defensie, CWO 87/031/87009786, d.d. 11-11-1987.

191. Voor de betrokkenheid van de burgerluchtvaart, zie *Luchtvaart gebonden* (PIVOT-rapport nr. 16), 55-56, 105 (handeling 235).

commandant van de vliegbasis waar het ongeval had plaatsgevonden of de CLS een commissie van onderzoek in.<sup>192</sup> Sinds 1987 is er een Raad van Advies inzake Luchtvaartongevallen bij Defensie.

De operationele taakuitvoering van defensiepersoneel beslaat ook het handelen onder oorlogsomstandigheden, waarbij ook aandacht wordt besteed aan bescherming tegen nucleaire, biologische en chemische wapens. Hierover werd van 1953-1967 overleg gepleegd in het Comité Bescherming Strijdkrachten tegen ABC Gevaren (ABC Comité), later in de NBC-Commissies en het Interservice Comité NBC-verdediging, die zich echter voornamelijk bezig hielden met tactische aangelegenheden zoals een beoordeling van de dreiging en het gebruik van NBC-strijdmiddelen (zie 3.4).

---

192. Zie LaO 54019 (23.1/2) en Luchtmachtcirculaire 025-90 (23.39/13a). Zie ook P. J. E. Janssens, >De vliegveiligheidsdienst bij de Koninklijke Luchtmacht=, MS 126 (10) (1957) 458-464.

De preventieve maatregelen die getroffen werden om ongevallen van en schade aan defensiepersoneel zoveel mogelijk te voorkomen betroffen ook ongevallen van en schade aan derden. In bepaalde omstandigheden was het aanbrengen van schade aan cultuurgrond onvermijdelijk, zoals bij grootschalige oefeningen buiten oefenterreinen. Voor het betreden van particuliere terreinen dient toestemming verkregen te worden van de betrokken waterstaats- en gemeente- autoriteiten en grondeigenaren. De aanvragen hiertoe worden behandeld door de afdeling Claims, die een schadecommissaris aanwijst die het terrein verkent en de commandant adviseert over wat wel en niet kan (zie 4.5), en die ook betrokken is bij het regelen van schadeclaims met getroffenen. Na de instelling van schadecommissarissen in 1952 ressorteerden zij eerst onder de Minister van Oorlog, en na 1960 onder de afdeling Civielrecht en Vorderingen (later afdeling Claims) van het directoraat Juridische Zaken.<sup>193</sup> Bij andere ernstige ongevallen of schade veroorzaakt door personeel van de krijgsmacht, tijdens oefeningen, verkeershandeling of op een andere wijze, dient dit gemeld te worden bij de Koninklijke Marechaussee, die zo nodig proces-verbaal opmaken; de schadebehandelaar of de schadecommissaris krijgsmacht kan zo nodig om een aanvullend onderzoek verzoeken.<sup>194</sup> Eventuele schadeclaims van derden worden afgehandeld door de afdeling Claims. Schade in de zin van verontreiniging en (geluids)hinder valt onder milieuzaken, en worden hier niet besproken.<sup>195</sup> Een aparte regeling is de op een NAVO-verdrag gebaseerde Wet tot vergoeding van door NAVO-motorrijtuigen veroorzaakte schade uit 1968 (Stb. 731), waarin wordt bepaald dat NAVO-motorrijtuigen buiten de Wet aansprakelijksverzekering motorrijtuigen vallen, en waarop aparte regelen van toepassing zijn in geval de eigenaar, houder of bestuurder daarvan schade veroorzaakt.

#### **HANDELINGEN:**

##### **Zie ook de algemene handelingen nrs. 1-42 (hst. 3.4)**

(126)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het voorbereiden en vaststellen van aanwijzingen, richtlijnen en voorschriften voor de uitvoering van het beleid op het gebied van operationele militaire bedrijfsveiligheid bij de krijgsmachtdelen

*Periode:* 1945-1993

(127)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het registreren van de uitvoering van taken en werkzaamheden op het gebied van operationele militaire bedrijfsveiligheid bij de krijgsmachtdelen

*Periode:* 1945-1993

(128)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het voorbereiden van rapportage over uitgevoerde taken en

---

193. LO 1952, nr. 289; LaO 57154 en 60114. Bij oefeningen kon de schadecommissaris aanwijzingen geven ter voorkoming van schade aan de leider van de oefening, zie 4.5.

194. MP 11-70, hoofdstuk 200 (Regeling melding verkeers- en oefenschade defensie). Bij betrokkenheid van NAVO personeel wordt de procedure gevolgd zoals neergelegd in verscheidene STANAGs; onderzoeken konden worden verricht door een Combined Board of Inquiry, een National Inquiry, of door Independent National Inquiries.

195. Voor de verkeersregelen ter beperking van militair vervoer van gevaarlijke stoffen, geluidshinder door militaire vliegtuigen, en de zie 4.6.

werkzaamheden op het gebied van operationele militaire  
bedrijfsveiligheid

*Periode:* 1945-1993

(129)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het vaststellen en samenstellen van (deel)rapportages ten  
behoefte van een geïntegreerd beeld op het gebied van operationele  
militaire bedrijfsveiligheid bij de krijgsmachtdelen

*Periode:* 1945-1993

(130)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het voorbereiden en vaststellen van wet- en regelgeving ter  
bepaling van de te doorlopen procedures en reglementen in geval  
van schade of ongevallen waarbij de krijgsmacht is betrokken, zo  
nodig in overleg met de vakminister

*Periode:* 1945-1993

*Product:* bv. de Marinescheepsongevallenwet; Wet tot vergoeding van door  
NAVO-motorrijtuigen veroorzaakte schade

(131)

*Actor:* de vakminister

*Handeling:* Het voorbereiden en vaststellen van wet- en regelgeving ter  
bepaling van de te doorlopen procedures en reglementen in geval  
van schade of ongevallen waarbij de krijgsmacht is betrokken, in  
overleg met de Minister van Defensie

*Periode:* 1945-1993

*Opmerking:* het betreft hier de ministers van Justitie en van Buitenlandse Zaken wat betreft de  
Wet tot vergoeding van door NAVO-motorrijtuigen veroorzaakte schade.

(132)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het verslagleggen over schade of ongevallen van beperkte aard  
waarbij de krijgsmacht is betrokken en waarbij geen onderzoek is  
ingesteld door hogere commissies of raden zoals bepaald in de  
voorschriften

*Periode:* 1945-1993

(133)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het verslagleggen over schade of ongevallen van ernstige aard  
waarbij de krijgsmacht is betrokken en waarbij een onderzoek is  
ingesteld door hogere commissies of raden zoals bepaald in de  
voorschriften

*Periode:* 1945-1993

*Opmerking:* bijvoorbeeld onderzoeken uitgevoerd door de Nederlandse Marineraad en de Raad van  
Advies inzake Luchtvaartongevallen bij Defensie.

#### **4.10 De territoriale verdediging van de Nederlandse Antillen**

Na de Tweede Wereldoorlog trokken de Amerikaanse troepen die in Suriname en de Nederlandse Antillen gelegerd waren ter versterking van de geallieerde verdediging van dat gebied zich terug. In 1947 werd ook het Algemeen Militair Commando van de Nederlandse Antillen opgeheven. Kleine contigenten

van de KM en KL (de Landmacht Nederlandse Antillen) bleven op de eilanden achter, met de voornaamste bases op Curaçao en Aruba. Volgens de Landsregeling van de Nederlandse Antillen en daarop volgende wetgeving heeft de Gouverneur het opperbevel over de aan hem ter beschikking gestelde krijgsmacht, maar blijft daarin wel ondergeschikt aan de Kroon, wat inhoudt dat hij onder de Minister van Overzeese Rijksdelen stond, bij wie de militaire aanwezigheid in de West op de begroting stond.<sup>196</sup> In 1951 werd dit wat de Nederlandse Antillen betreft overgedragen aan de Minister van Marine, werd de Landmacht Nederlandse Antillen opgeheven en werd de territoriale verdediging van de Nederlandse Antillen overgedragen aan het Korps Mariniers. Deze beslissing was mede ingegeven door de noodzakelijke opbouw van de KL in Nederland en de uitzending van troepen naar Korea.<sup>197</sup> De defensiegrondslagen voor de verdediging van de Nederlandse Antillen werden op voorstel van het CVCS door de Minister van Oorlog/Marine vastgesteld, en daarmee de taak van de krijgsmacht in de Nederlandse Antillen. De Gouverneur van de Nederlandse Antillen zorgde dat deze taak juist werd uitgevoerd, en legde eventuele voorstellen tot wijziging van de taak of de defensiegrondslagen aan de minister voor. Adviezen over de verdediging van de West werden verder gedaan door de Nederlandse Gezamenlijke Staf Missie en de Interdepartementale Commissie voor de Verdediging van de Nederlandse Antillen en Suriname.<sup>198</sup> In de Defensienota van 1951 wordt gesproken over een Caraïbisch Verdedigingsplan, waarover werd onderhandeld met de Verenigde Staten.<sup>199</sup> In het Statuut van het Koninkrijk van 1954 werd bepaald dat Nederland, Suriname en de Nederlandse Antillen voortaan autonome landen binnen het Koninkrijk der Nederlanden vormen, maar aangelegenheden betreffende de in- en uitwendige veiligheid en buitenlandse betrekkingen aan het Koninkrijk voorbehouden blijven.<sup>200</sup> De Gouverneur kon alleen ter handhaving van de inwendige veiligheid en de openbare orde delen der krijgsmacht ter beschikking stellen van de Regering van de Nederlandse Antillen. In 1969 werd besloten dat hiervoor de instemming van de Raad van Ministers van het Koninkrijk (de Ministerraad) noodzakelijk was, of in door hen te bepalen gevallen de Minister van Defensie. Dit gold ook voor verstoringen doorstakingen, maar niet bij rampen, ongevallen en storingen in het verkeer en verbindingen waarbij de inwendige veiligheid of de openbare orde niet bij was betrokken; in deze gevallen was de Gouverneur bevoegd zelfstandig opdracht te geven om militaire bijstand te verlenen.<sup>201</sup> Krachtens het Statuut werden tevens artikelen 164 (lid 2) en 165 t/m 169 van de Landsregeling van de Nederlandse Antillen samengevoegd tot een aparte Defensiewet voor de Nederlandse Antillen, die de verhouding tussen

---

196. De Gouverneur van de Nederlandse Antillen of Aruba wordt niet als actor opgenomen in dit PIVOT-onderzoek, aangezien de Nederlandse Antillen en Aruba hiervoor hun eigen archiefwet hebben, zie I. Broos, *Eenheid in verscheidenheid. Een institutioneel onderzoek naar actoren en handelingen op het terrein van staatkundige verhoudingen en samenwerking tussen de landen van het Koninkrijk der Nederlanden*. PIVOT-rapport nr. 29 (=s-Gravenhage, 1996), 11.

197. Hoffenaar en Schoenmaker, *Met de blik*, 63-65. In het Korps Mariniers werd een Antilliaanse militie opgenomen, zie *Defensienota 1964*, 12.

198. Zie A. L. M. van Putten, *Inventaris van de archieven van de troepenmacht in Suriname, 1900-1975*, Algemeen Rijksarchief, =s-Gravenhage, V 715.22.

199. *HTK 1950-1951*, 1900 VIIIA, nr. 10, p. 10.

200. KB van 28-10-1954 (Stb. 403). Zie ook de KBs van 29-3-1955 (Stb. 137 en 138) voor de aanpassing van het Reglement voor de Gouverneur van de Nederlandse Antillen en de Defensiewet voor de Nederlandse Antillen, beide opgesteld door de Minister van Overzeese Rijksdelen.

201. KB van 26-11-1969, nr. 2, vgl. KB van 26-11-1977, nr. 62; beide werden vervangen door het KB van 3-7-1987, nr. 97 (Stcrt. 155). De toelichting van het laatste KB (opgesteld door de ministers van Defensie en voor Nederlands-Antilliaanse en Arubaanse Zaken) stelt dat in de praktijk het verzoek tot bijstand wordt ingediend door de Minister-President van de Regering van het betreffende Rijksdeel. Voor de rol van de (Rijks)ministerraad, zie *Eenheid in verscheidenheid* (PIVOT-rapport nr. 29), 13-14.



de Nederlandse Antillen en het Koninkrijk op defensiegebied bepaalde. Zo bleef bijvoorbeeld het afkondigen van de Staat van Oorlog of Staat van Beleg voorbehouden aan de Kroon, en waren Rijkswetten aangaande de rechtspositie van militairen bindend voor het gehele Koninkrijk. De Defensiewet werd in 1955 (Stb. 138) in overeenstemming gebracht met de nieuwe rechtsorde, en daarna enige malen gewijzigd.<sup>202</sup>

In 1954 droeg de Minister van Marine zijn zaken aangaande militaire aangelegenheden in de Antillen op aan de CMS. Deze werd de rechtstreekse bevelhebber van de hoogste militaire autoriteit ter plaatse, de Commandant der Zeemacht in de Antillen (sinds 1986 Commandant der Zeemacht in het Caraïbisch gebied), die aan de CMS/BDZ directe verantwoording schuldig was voor de uitvoering van zijn taken.

Deze taken behelzen:

- 1) het voeren van het bevel over de zeemacht in het Caraïbisch gebied en het vaststellen van normen m.b.t. haar operationele gereedheid met inachtneming van aanwijzingen en richtlijnen van de CMS/BDZ;
- 2) het paraat houden en inzetten van de aan hem toegewezen operationele eenheden en de Antilliaanse militie(s) overeenkomstig verstrekte richtlijnen;
- 3) het op verzoek van de Gouverneur verlenen van militaire bijstand;
- 4) het informeren van de Gouverneur van de Nederlandse Antillen (en na 1986 ook van de Gouverneur van Aruba) over de militaire situatie in zijn bevelsgebied en de voorgenomen bewegingen van de eenheden onder zijn bevel;

---

202. De uitvoeringsbepalingen van de artikelen die betrekking hebben op dienstplichtigen worden in het desbetreffende RIO besproken.

- 5) het verzorgen van de terugkoppeling naar het hogere beleidsniveau, ook in de vorm van veranderingsvoorstellen.<sup>203</sup>

In de jaren zestig gaven de internationaal-politieke ontwikkelingen in de Zuid-Amerikaanse regio voor de NAVO geen aanleiding om de territoriale verdediging van Suriname een hoge prioriteit toe te bedelen. Anders lag dit met de beveiliging van de Nederlandse Antillen, waarvan het strategisch belang werd onderstreept door de Cuba-crisis in 1962, terwijl ook een belangrijke olie-industrie op Curaçao een duidelijke aanwezigheid van de KM in dat gebied noodzakelijk maakte.<sup>204</sup> In 1981 werd de KM in de Antillen versterkt door het 366 Squadron van de KLu, met Vliegbasis Hato op Curaçao als thuisbasis. Het werd door personeel van zowel de KLu als de KM gevormd, en onder operationeel bevel gesteld van de CZM in de Antillen. Zoals blijkt uit de taken van het squadron in vredetijd vormde het verlenen van militaire bijstand en steunverlening een hoofdtaak: het uitvoeren van reddingsoperaties, surveillance, het verlenen van (medische) transporten bij ongevallen en natuurrampen en steun aan de politie. Hiervoor werden er internationale contacten gelegd en oefeningen gehouden.<sup>205</sup> De status van land die Aruba in 1986 binnen het Koninkrijk verkreeg had geen gevolgen voor de defensie-inspanning aldaar.<sup>206</sup> In 1992 (Stcrt. 27) werd onderzocht of extra militaire hulp aan de Nederlandse Antillen en Aruba in het kader van de drugsbestrijding, aangevraagd door de Minister-president van de Nederlandse Antillen, mogelijk was. Hiervoor pleegde de Commandant der Zeemacht in het Caraïbisch gebied overleg met de procureur-generaal van de Nederlandse Antillen en van Aruba. Over de uitwisseling van informatie over drugsbestrijding in deze regio was door Defensie al een Memorandum van Overeenstemming gesloten met de Verenigde Staten.<sup>207</sup> De primaire doelstelling van de militaire aanwezigheid in het Caraïbisch gebied bleef evenwel de territoriale verdediging van de Nederlandse Antillen en Aruba, en bestaande gedragslijnen en verantwoordelijkheden werden derhalve niet gewijzigd.

#### **HANDELINGEN:**

N.B: bij de hieronder geformuleerde handelingen wordt bij militair operationele aangelegenheden ook militaire bijstand en steunverlening verstaan, daar deze zaken in de wetgeving grotendeels samenvallen. De uitvoering van militair operationele aangelegenheden cq. militaire bijstand en steunverlening geschiedde onder de verantwoording van de betrokken gouverneurs of regeringen, en wordt hier niet als handeling opgenomen.

#### **Zie ook de algemene handelingen nrs. 1-42 (hst. 3.4)**

(134)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het voorbereiden en vaststellen van wet- en regelgeving aangaande militair operationele aangelegenheden in het Caraïbisch gebied, zo nodig in overleg met de Minister van Overzeese Rijksdelen/Minister voor Nederlands-Antilliaanse (en Arubaanse) Zaken

*Periode:* 1945-1993

---

203. CZ 1700.

204. *Defensienota 1968*, 84-86.

205. G. J. M. Tiggelman, >336 Squadron=, *MS* 165 (11) (1996), 505-508.

206. KB van 18-12-1985 (Stb. 671).

207. Zie bv. *Defensiekrant*, 5-11-1992 (nr. 39).

*Product:* bv. de Defensiewet voor de Nederlandse Antillen (en Aruba) en wetgeving met betrekking op het verlenen van militaire bijstand en de uitoefening van het opperbevel van de strijdkrachten in de Nederlandse Antillen door de Gouverneur

(135)

*Actor:* Minister van Overzeese Rijksdelen/Minister voor Nederlands-Antilliaanse (en Arubaanse) Zaken

*Handeling:* Het voorbereiden en vaststellen van wet- en regelgeving aangaande militair operationele aangelegenheden in het Caraïbisch gebied, zo nodig in overleg met de Minister van Defensie

*Periode:* 1945-1993

(136)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het geven van aanwijzingen aan de Gouverneur van de Nederlandse Antillen/Aruba met betrekking tot operationele militaire aangelegenheden in het Caraïbisch gebied

*Periode:* 1945-1993

*Opmerking:* dit behelst ook het geven van toestemming en daaraan verbonden regelen van de Minister van Defensie cq. de Ministerraad aan de Gouverneur om militairen ter beschikking te stellen aan de Regering van de Nederlandse Antillen/Aruba, zie art. 56 en 57, Landsregeling; art. 28 en 29, Reglement voor de Gouverneur van de Nederlandse Antillen 1955 (Stb. 137); KB van 26-11-1969, nr. 2; KB van 26-11-1977, nr. 62; KB van 3-7-1987, nr. 97 (Stcrt. 155).

(137)

*Actor:* de Commandant der Zeemacht in het Caraïbisch gebied

*Handeling:* Het informeren van de Gouverneur van de Nederlandse Antillen (en na 1986 ook van de Gouverneur van Aruba) over operationele militaire aangelegenheden in het Caraïbisch gebied

*Periode:* 1945-1993

## **5 Bijdrage aan de verdediging in bondgenootschappelijk verband**

### **5.1 Inleiding**

Sedert de toetreding van Nederland tot de Westerse Unie (WU) in 1948 levert zij een bijdrage aan de verdediging in bondgenootschappelijk verband. Dit werd verder vorm gegeven in de toetreding van Nederland tot de Noord-Atlantische Verdragsorganisatie (NAVO) in 1949. Deze bijdrage houdt in dat het ministerie van Defensie (en in bepaalde gevallen ook andere ministeries, met name van Buitenlandse Zaken) participeert in de voorbereiding, vaststelling en implementatie van het bondgenootschappelijk beleid ten behoeve van het nationale defensie- en veiligheidsbeleid. In dit hoofdstuk worden de beleidsmatige aspecten van de Nederlandse bijdrage aan de verdediging in bondgenootschappelijk verband besproken, in achtereenvolgens de NAVO en de WU (sinds 1955 de Westeuropese Unie (WEU)). De taken en inbreng van de krijgsmacht(delen) in de planning op nationaal niveau zijn besproken in hoofdstuk 3, de invloed van het NAVO-beleid op de territoriale verdediging van Nederland en de uitvoering daarvan in hoofdstuk 4.

### **5.2 Geschiedenis en structuur van de NAVO (1949-1993)<sup>208</sup>**

#### **5.2.1 Historische ontwikkeling van de NAVO**

Na de Tweede Wereldoorlog was in Oost-Europa een communistisch blok ontstaan onder leiding van de Sovjet-Unie, en was een eind gekomen aan de samenwerking tussen de de Sovjet-Unie en de westerse democratieën. De laatsten voelden zich in hun vrijheid bedreigd en realiseerden zich dat het noodzakelijk was te zoeken naar wegen om hun veiligheid te garanderen. Op 17 maart 1948 ondertekenden vertegenwoordigers van België, Frankrijk, Luxemburg, Nederland en het Verenigd Koninkrijk het Verdrag van Brussel waarin ze zich verplichtten een gezamenlijk defensie-systeem op te bouwen en hun economische en culturele banden te verstevigen. Mede als reactie op de Sovjet blokkade van Berlijn werd later dat jaar binnen het raamwerk van het Verdrag van Brussel de Defensie-Organisatie van de Westerse Unie opgericht (zie ook 5.3). De deelname van de Verenigde Staten en Canada leidde in 1949 tot een nieuw raamwerk waarin collectieve afspraken over een wederzijdse militaire defensie werden gemaakt: de Noord-Atlantische Verdrag Organisatie (NAVO). Naast de VS, Canada en de vijf landen van het Verdrag van Brussel, werden ook Denemarken, IJsland, Italië, Noorwegen en Portugal uitgenodigd om tot de NAVO toe te treden. In 1952 traden Griekenland en Turkije toe tot de organisatie, in 1955 de Bondsrepubliek Duitsland en in 1982 Spanje. In 1966 trok Frankrijk zich terug uit de geïntegreerde militaire structuur

---

208. De tekst voor dit hoofdstuk is grotendeels ontleend aan *De Noord Atlantische Verdrag Organisatie, feiten en cijfers*. Uitgave NAVO-Voorlichtingsdienst (elfde editie, Brussel, 1991), *NAVO-Zakboekje* (Brussel, 1993), *NAVO-Handboek* (Brussel, 1996), en F. W. M. Raafs, *Geschiedenis: Secretariaat voor Militair Politieke Aangelegenheden van het Hoofdkwartier van de Generale Staf (1949-1955)*, *WU (1948-1955)*, *EDG (1950-1954)*, *NAVO (1949-1955)* (=s-Gravenhage 1990).

van het bondgenootschap, maar bleef wel lid.

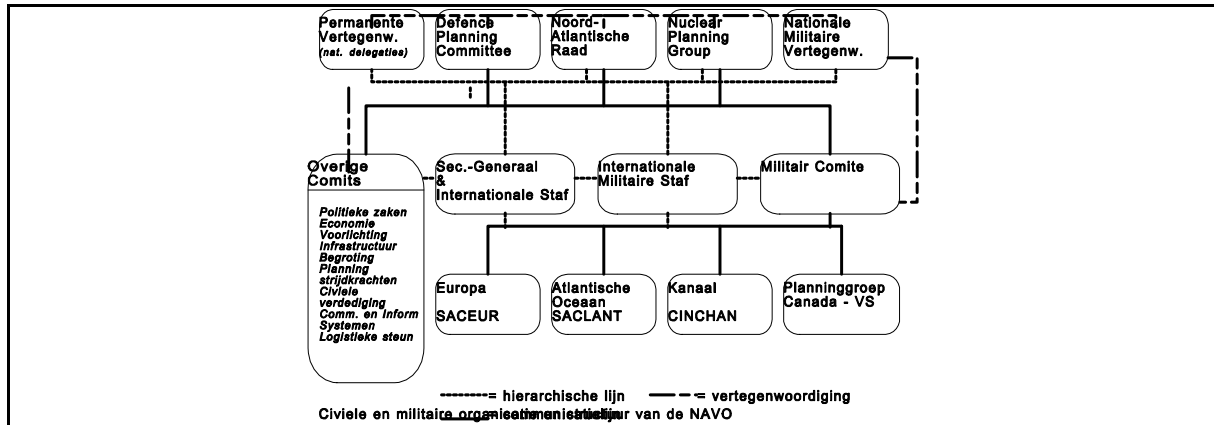
De NAVO is een internationaal bondgenootschap dat tot doel heeft agressie tegen een of meerdere lidstaten te voorkomen of af te slaan. Het maakt tevens voortdurende samenwerking en overleg op politiek, economisch en militair gebied mogelijk. Uit de bepalingen van het verdrag vloeit voort dat het veiligheidsbeleid van de lidstaten gebaseerd is op het on-  
vervreemdbare recht op individuele en gemeenschappelijke zelfverdediging zoals voorzien in artikel 51 van het Handvest van de Verenigde Naties. In het verlengde hiervan ligt artikel 5 van het Noord-Atlantische Verdrag, waarin wordt bepaald dat de lidstaten overeenkomen een aanval tegen één van hen, in Europa of Noord-Amerika, als een aanval ten hen alle te beschouwen. Het verbindt hen ertoe het nodige te doen om elkaar te helpen ingeval van een gewapende aanval.

Artikel 6 omschrijft het gebied waarin de beschikkingen van artikel 5 van kracht zijn. Het impliceert geenszins dat gebeurtenissen die zich buiten het gebied afspelen niet onderwerp zouden kunnen zijn van beraadslagingen binnen het bondgenootschap. De instandhouding van vrede en veiligheid in het Noord-Atlantische Verdragsgebied kan worden beïnvloed door gebeurtenissen in andere gedeeltes van de wereld en de Noord-Atlantische Raad dient zich diensgevolge bezig te houden met de gehele internationale situatie.

Na de ondertekening van het Noord-Atlantisch Verdrag in april 1949 kwamen de ondertekenaars van het Verdrag van Brussel overeen de militaire structuur van de Westerse Unie te doen opgaan in de militaire structuren die in het kader van de NAVO werden ontwikkeld. De verantwoordelijkheden van de bevelhebbers van de Westerse Unie werden in april 1951 overgedragen aan generaal Eisenhower toen hij benoemd werd tot de eerste geallieerde opperbevelhebber voor Europa van de NAVO. Tegelijkertijd ging ook het infrastructuurprogramma van de Westerse Unie over naar de NAVO, dat een aantal regelingen bevatte voor het verdelen van de kosten van luchthavens en verbidingsnetwerken die door de vijf mogendheden van het Brussels Verdrag zouden worden gebruikt.

De Akkoorden van Parijs (1954) waren een conglomeraat van bilaterale en multilaterale regelingen die o.a. de toetreding tot de NAVO van de Bondsrepubliek Duitsland regelden en de toetreding van dat land en Italië tot het Verdrag van Brussel. Met de ondertekening van de Akkoorden van Parijs ging een groot deel van de taken van de Westerse Unie over op de NAVO. In de gereconstrueerde West-Europese Unie (WEU) - inclusief de Bondsrepubliek en Italië - waren, evenals in de NAVO, de elementaire structuren aanwezig die noodzakelijk waren om de functies te kunnen vervullen die door de deelnemende regeringen van de organisatie werden verwacht. Tot de jaren tachtig deden zich, althans wat de instellingen zelf betrof, verder geen belangrijke ontwikkelingen voor. Eind jaren tachtig werden de verhoudingen met de Sovjet-Unie en de tegenhanger van de NAVO, het Warschaupact, drastisch gewijzigd. Na een periode waarin bewapeningswedloop, nucleaire dreiging, spanningen en onderhandelingen de boventoon voerden kondigde zich het einde van de Koude Oorlog af, hetgeen tenslotte leidde tot de ontbinding van het Warschau-pact in 1991. Dit resulteerde in een nieuwe oriëntatie van de NAVO en de defensie-inspanningen van haar lidstaten (zie 4.2.6).

### **5.2.2 De structuur van de NAVO**



De Noord-Atlantische Raad, de hoogste autoriteit in de NAVO, is een orgaan voor onbeperkt politiek overleg en coördinatie tussen de bondgenoten. Het militair beleid wordt besproken in het Defensie Planning Comité (DPC), waarin alle lidstaten deelnemen, behalve, sinds 1966, Frankrijk. De Raad en het DPC komen tweemaal per jaar in ministeriële zitting bijeen, d.w.z. dat de lidstaten er vertegenwoordigd zijn door hun ministers van Buitenlandse Zaken en van Defensie. In permanente zitting komt de Raad ten minste eenmaal per week bijeen op ambassadeursniveau (de permanente vertegenwoordigers). De Secretaris-Generaal is voorzitter van de Raad en het DPC en staat eveneens aan het hoofd van de Internationale Staf. Om hen bij te staan in hun taak hebben Raad en DPC een aantal comités opgericht die het hele spectrum van activiteiten van de NAVO bestrijken en die normaal bijeenkomen onder voorzitterschap van een lid van de Internationale Staf.

Het Militair Comité is de hoogste militaire autoriteit in het bondgenootschap. Het brengt advies uit aan de Raad en aan het DPC in verband met militaire aangelegenheden en geeft richtlijnen aan de Geallieerde Opperbevelhebbers. De implementatie van het beleid en van de beslissingen van het Militair Comité worden verzorgd door de Internationale Militaire Staf (IMS), die als uitvoerend orgaan fungeert. Het verdragsgebied van de NAVO is verdeeld over drie afzonderlijke regionale commando's, die alle drie onder een geallieerd opperbevelhebber staan: de Geallieerd Opperbevelhebber voor Europa (SACEUR: Supreme Allied Commander Europe), Geallieerd Opperbevelhebber voor het Atlantisch Oceaangebied (SACLANT) en de Geallieerde Opperbevelhebber voor de Kanaalzone (CINCHAN: Commander-in-Chief Channel). Deze zijn, overeenkomstig de richtlijnen die zij krijgen van het Militair Comité, verantwoordelijk voor de verdedigingsplannen in hun respectieve gebieden en voor het leiden van de NAVO-oefeningen te land, ter zee en in de lucht (zie 4.5).

#### *CIVIELE ORGANISATIE EN STRUCTUUR*

##### *De Noord-Atlantische Raad*

De lidstaten zijn vertegenwoordigd in de Raad, die als opdracht heeft te streven naar de verwezenlijking van het hoofddoel van het Verdrag: de internationale vrede en de veiligheid van de lidstaten. De NAVO is echter geen supranationale organisatie. De lidstaten, alle soeverein, zijn allemaal gelijkgerechtigd. De besluiten worden genomen met eenparigheid van stemmen. Het meerderheidsbeginsel is niet van toepassing en er worden geen meerderheidsbeslissingen genomen. Zodra een beslissing is genomen door de Raad, wordt ze bindend en alleen de Raad kan het besluit weer ongedaan maken. De Permanente Vertegenwoordiger heeft als functie, overeenkomstig de instructies die hij van zijn regering meekrijgt, als woordvoerder van zijn regering op te treden. Omgekeerd zijn ze ook de woordvoerders van de Raad wanneer ze verslag uitbrengen aan hun regering. De zaken die door de Raad in behandeling worden genomen voor bespreking of voor beslissing, bestrijken alle aspecten van de activiteiten van de organisatie. De besprekingen hebben heel vaak de rapporten of aanbevelingen die door de ondergeschikte comités zijn opgemaakt als basis. De Secretaris-Generaal fungeert als voorzitter van de vergaderingen van de Raad of diens plaatsvervanger. De vergaderingen worden bijgewoond door de voorzitter van het Militair Comité.

##### *Het Defensie Planning Comité (DPC)*

De meeste defensie-aangelegenheden worden behandeld door dit orgaan, samengesteld uit afgevaardigden van alle lidstaten, behalve Frankrijk. Binnen zijn verantwoordelijkheidsveld heeft het DPC in de praktijk dezelfde functies en dezelfde autoriteit als de Raad, en vergadert eveneens regelmatig op ambassadeursniveau en tweemaal per jaar in ministeriële sessies, waarbij de landen vertegenwoordigd zijn door hun ministers van Defensie.

##### *De Nucleaire Planninggroep*

De Nucleaire Planninggroep heeft een soortgelijk vergaderpatroon: het zijn de ambassadeurs of de ministers van Defensie die er samenkomen. Dit is het forum voor alle kwesties die betrekking hebben op de rol van de nucleaire wapens in de afschrikings- en verdedigingsstrategieën van de NAVO.

##### *De Secretaris-Generaal*

De Secretaris-Generaal is voorzitter van de Raad en het DPC en neemt het voorzitterschap waar van het Nucleaire Planninggroep en het Comité voor de Uitdagingen van de Moderne Maatschappij. Tenslotte is hij ook nog titulair voorzitter van een aantal belangrijke comités. Hij is ook verantwoordelijk voor de leiding van de Internationale Staf. Hij wordt bijgestaan en zo nodig vervangen door een plaatsvervangend Secretaris-Generaal. Onderdeel van de Internationale Staf van de Secretaris-Generaal zijn de zogenaamde divisies die onder leiding staan van adjunct secretarissen-



generaal. Deze divisies bereiden de beleidsbeslissingen van NAVO-organen voor.

#### MILITAIRE ORGANISATIE EN STRUCTUUR

##### *De geïntegreerde militaire commandostructuur*

Het strategisch operatiegebied van de NAVO is verdeeld onder drie geallieerde oppercommando's (Europa, Atlantisch Oceaangebied en Kanaalzone) en een regionale planninggroep voor Canada en de VS. Deze verdeling berust zowel op geografische als op politieke factoren, en het gezag uitgeoefend door elk van de bevelhebbers verschilt in vorm als gevolg van deze beide factoren en ook of er sprake is van een oorlogs- of vredessituatie. Alle lidstaten wijzen strijdkrachten toe aan de geïntegreerde militaire commandostructuur met uitzondering van Frankrijk, Spanje en IJsland. Van de Nederlandse strijdkrachten stond 11k onder operationeel bevel van de Commander Northern Army Group (COMNORTHAG), de KLu onder de Commander 2nd Allied Tactical Airforce (COMTWOATAF), en de KM onder de Commander-in-Chief Channel (CINCHAN) (zie 4.2.1).

De geallieerde opperbevelhebbers zijn verantwoordelijk voor het uitwerken van de verdedigingsplannen voor hun respectieve gebieden, voor het bepalen van hun behoeften aan strijdkrachten en voor de opstelling en de training van de hen toegewezen strijdkrachten. Zij leggen hun rapporten en aanbevelingen inzake strijdkrachten en bijbehorende logistieke steun aan het Militair Comité voor.

##### *Het Militair Comité*

Het Militair Comité is samengesteld uit de stafchefs van al de lidstaten behalve Frankrijk en IJsland, en is de hoogste militaire autoriteit in het bondgenootschap onder het gezag van de Noord-Atlantische Raad en van het DPC. Het brengt advies uit aan de Raad en aan het DPC over militaire aangelegenheden en geeft richtlijnen aan de geallieerde opperbevelhebbers. De stafchefs zelf komen ten minste tweemaal per jaar bijeen en in permanente zitting worden de vergaderingen gehouden op het niveau van nationale militaire vertegenwoordigers, aangesteld door hun stafchefs. De voorzitter van het Militair Comité wordt verkozen door de stafchefs voor de periode van drie jaar.

De eerste bijeenkomst van het Militair Comité vond plaats op 6 oktober 1949 in Washington. Om het Comité bij te staan in de uitvoering van zijn taken, werd een orgaan gecreëerd voor het dagelijks bestuur: de NAVO-Permanente Groep. Frankrijk, het Verenigd Koninkrijk en de VS verschaften permanente vertegenwoordigers voor de Groep. Elk van de overige NAVO-landen stelde een gevolmachtigde, nationale vertegenwoordiger aan, die onafgebroken contact onderhield met de Permanente Groep. In 1950 werd deze contactgroep officieel aangeduid als de Commissie der Militaire Vertegenwoordigers, hetgeen in 1957 werd omgedoopt tot Militair Comité in Permanente Zitting. In 1963 werd naast de Permanente Groep de Internationale Planningstaf opgericht. Beide werden in 1966 opgeheven en hun bevoegdheden werden overgedragen aan het Militair Comité.

##### *De Internationale Militaire Staf*

De implementatie van het beleid en van de beslissingen van het Militair Comité worden verzorgd door de Internationale Militaire Staf (IMS), die als uitvoerend orgaan fungeert. De IMS is samengesteld uit tijdelijk overgeplaatst militair personeel dat wordt bijgestaan door burgerpersoneel. De IMS heeft als taak ervoor te zorgen dat de beleidsaangelegenheden en de beslissingen van het Militair Comité worden uitgevoerd zoals voorgeschreven. Bovendien worden in de IMS ook plannen opgesteld, studies gemaakt en aan te bevelen beleidslijnen uitgewerkt in verband met problemen van militaire aard die door de verschillende nationale of NAVO-autoriteiten, bevelhebbers of agentschappen aan de NAVO of aan het Militair Comité zijn voorgelegd.

De algemene organisatie en de taakverdeling in de IMS ziet er als volgt

uit:

De divisie Inlichtingen houdt het Militair Comité, de Raad en het DPC op de hoogte van de rechtstreekse en indirecte militaire bedreiging ten opzichte van de NAVO. De NAVO heeft wat de inlichtingen betreft geen eigen, autonome vergaringsfunctie noch -capaciteit, maar fungeert als centraal coördinatie-orgaan dat de inlichtingen die door de nationale instanties worden verschaft, collationeert en verspreidt.

De divisie Planning en Beleid verricht stafwerk voor het Militair Comité voor alles wat betrekking heeft de militaire facetten in het strategisch concept van de NAVO, in het conceptuele denken op lange termijn en in de wapenbeheersings- en ontwapeningsaangelegenheden. De divisie neemt ook deel aan de defensieplanning op lange termijn en aan de strijdkrachtenplanning. De divisie Operaties levert het stafwerk in de volgende werkgebieden: de lopende operatieplannen; de gesteldheid van de NAVO-strijdkrachten en de organisatorische structuur van de NAVO-commando's en militaire hoofdkwartieren; het bepalen en sturen van de reacties op onvoorziene gebeurtenissen in geval van internationale crises waarbij de belangen van de NAVO zij betrokken; het bevorderen en coördineren van de inspanningen op de weg naar een operationele capaciteit van de NAVO op het terrein van de elektronische oorlogvoering en de daarbij horende trainingsactiviteiten en oefeningen.

De divisie Logistiek en Hulpbronnen is verantwoordelijk voor het internationaal, militair beheer van de logistiek, van het troepenbestand, van de infrastructuur en van de financiële middelen van de NAVO.

De divisie Telecommunicatie- en Informatiesystemen verricht het stafwerk voor alles wat te maken heeft met Commando-, Controle- en Informatiesystemen.

De divisie Bewapening en Standaardisatie verricht het stafwerk voor alles wat betrekking heeft op het uitwerken en evalueren van het beleid en de procedures van de NAVO inzake bewapening en de daaraan verbonden standaardisatiewerkzaamheden.

#### *Het Geallieerd Oppercommando voor Europa*

Het Geallieerd Oppercommando voor Europa (ACE) is een van de drie oppercommando's van de NAVO. Het heeft de opdracht het gebied dat zich uitstrekt van het noordelijkst gelegen punt van Noorwegen tot in Zuid-Europa, de Middellandse Zee inbegrepen en van de Atlantische kust tot de oostelijke grens van Turkije te beveiligen. Het commando werd opgericht in 1951. De Geallieerde Opperbevelhebber voor Europa (SACEUR) heeft in vreedstijd als voornaamste functies de verdedigingsplannen voor het gebied dat onder zijn bevel staat voor te bereiden en uit te werken en er voor te zorgen dat de troepen die hem zijn toegewezen in oorlogsomstandigheden op efficiënte wijze kunnen worden ingezet. SACEUR doet ook aanbevelingen aan het Militair Comité met betrekking tot verbetering van de organisatie van zijn commando. Hij formuleert de normen voor de organisatie, de training, de uitrusting het onderhoud en de ondersteuning van de troepen waarover hij het bevel voert en hij leidt de oefeningen en de evaluaties die tot doel hebben één samenhangende, degelijke strijdmacht tot stand te brengen ten behoeve van de collectieve verdediging van het NAVO-gebied.

In oorlogstijd zal SACEUR de leiding hebben over alle land-, lucht- en zee-operaties in zijn zone. Alhoewel de binnenlandse verdediging en de verdediging van de territoriale wateren blijven ressorteren onder de betrokken nationale autoriteiten, zal SACEUR toch gemachtigd zijn om die operaties uit te voeren die hij noodzakelijk zou achten voor de verdediging van ieder deel van het gebied dat onder zijn bevel staat, in het kader van het politieke gezag dat door de Noord-Atlantische Raad of door het DPC wordt uitgeoefend.

#### *Het Hoofdkwartier van de Geallieerde Strijdkrachten in Europa*

Het Hoofdkwartier van de Geallieerde Strijdkrachten in Europa (SHAPE: Supreme Headquarters Allied Powers in Europe) is het hoofdkwartier van SACEUR en zijn geallieerde staf, die zich bezig houden met het uitvoeren van de voor hun relevante studies, analyses, planningsactiviteiten,

coördinatie en oefeningen.

Het coördineren en integreren van de behoeften, plannen en procedures tussen het hoofdkwartier, de andere commando's van de geallieerde strijdkrachten in Europa en de defensiestaven en commando's van de NAVO-landen, wordt vergemakkelijkt door de aanwezigheid van een Nationale Militaire Vertegenwoordiger van elk NAVO-land dat strijdkrachten heeft toegewezen aan de geïntegreerde militaire commandostructuren van het bondgenootschap. De Nationale Militaire Vertegenwoordigers hebben tot taak contactpersoon te zijn met hun respectieve Chef van de Generale Staf.

De volgende commando's zijn ondergeschikt aan de Geallieerde Opperbevelhebber voor Europa (deze zijn aan veranderingen onderhevig):

- a) De Geallieerde Strijdkrachten in Noord-Europa (AFNORTH).
- b) De Geallieerde Strijdkrachten in Midden-Europa (AFCENT). Dit commando, in Brunssum, Nederland, omvat: de Noordelijke Legergroep (NORTHAG), de Centrale Legergroep, de Geallieerde Luchtstrijdkrachten in Midden-Europa, de 2e Geallieerde Tactische Luchtmacht (2ATAF) en de 4e Geallieerde Tactische Luchtmacht;
- c) De Geallieerde Strijdkrachten in Zuid-Europa (AFSOUTH).
- d) Het Commando Luchtstrijdkrachten in het Verenigd Koninkrijk (CINCUKAIR).
- e) Het Commando van de Geallieerde Mobiele Strijdmacht in Europa (AMF).
- f) Het Commando van de Geallieerde Vliegende Waarschuwingstrijdmacht (NAEWF). Deze strijdmacht staat onder operationeel bevel van de drie opperbevelhebbers.

#### *Het Geallieerd Oppercommando voor de Atlantische Oceaan*

Het gebied van het Geallieerd Oppercommando voor de Atlantische Oceaan (ACLANT) strekt zich uit van de Noordpool tot aan de Kreeftskeerkring en van de kustwateren van Noord-Amerika tot aan die van Europa en Afrika, met inbegrip van Portugal, maar uitgezonderd het Kanaal en de Britse Eilanden. De opdrachten van SACLANT in vredetijd zijn: verdedigingsplannen opmaken en uitwerken, gezamenlijke en gecombineerde trainingsoefeningen leiden, trainingsnormen vastleggen en daarvoor de sterkte van de vlooteenheden bepalen en de autoriteiten informatie verschaffen in verband met zijn strategische behoeften.

De belangrijkste taak van het commando in oorlogstijd is het beveiligen van het Atlantisch Oceaangebied, in zijn geheel en zo ver mogelijk oostwaarts, door het bewaken van de zeeroutes en door het gebruik ervan te ontzeggen aan een vijand; het voeren van conventionele en nucleaire operaties tegen vijandelijke marinebases en vliegvelden en het steunen van de operaties die door het Geallieerde Opperbevel voor Europa worden uitgevoerd.

Onder de bevoegdheden van het commando valt ook het bevel over de Permanente Marinestrijdmacht Atlantische Oceaan van de NAVO (STANAVFORLANT), de eerste internationale zeestrijdmacht die in vredetijd op permanente basis werd gevormd.

#### *Het Geallieerd Oppercommando voor het Kanaal*

Het Geallieerd Oppercommando voor het Kanaal (ACCHAN) strekt zich uit van de zuidelijke Noordzee tot en met het Kanaal. De taken van CINCHAN zijn identiek aan die van SACLANT voor zijn operatiegebied. De aan hem ondergeschikte bevelhebbers zijn de Bevelhebber van de Geallieerde Marineluchtstrijdmacht voor het Kanaal, de Bevelhebber van de Nore Kanaalsubsector, de Bevelhebber van de Plymouth Kanaalsubsector en de Bevelhebber van de Benelux Kanaalsubsector. Ook staat onder zijn bevel de Permanente Marinestrijdmacht Kanaal (STANAVFORCHAN) die bestaat uit mijnenbestrijdingsschepen. Een Kanaalcomité dat de Chefs van de Marinestaven verenigt van België, Nederland en het Verenigd Koninkrijk, treedt op als adviserend orgaan voor CINCHAN.

### **5.2.3 Het NAVO planningsproces<sup>209</sup>**

209. *Defensieplanning*. Uitgave Instituut Defensie Leergangen (1992).

Om een optimale afstemming van de Nederlandse defensiebijdrage aan de NAVO mogelijk te maken sluit het IDPP (zie 3.3.2) nauw aan op het NAVO planningsproces. Dit proces, de *Force Planning*, vindt plaats in nauwe samenwerking tussen de bondgenoten, de IMS en de voornaamste NAVO opperbevelhebbers. De afstemming tussen de NAVO-planning en de Nederlandse defensieplanning is een verantwoordelijkheid van de Chef Defensiestaf. De krijgsmachtdelen leveren hun bijdrage aan dit proces in de vorm van commentaren, besprekingen en/of deelname aan werkgroepen. In het kader van de NAVO-planning vindt overleg plaats over aangelegenheden zoals taken van de Nederlandse strijdkrachten in bondgenootschappelijk verband, het strategisch concept van de territoriale verdediging van Nederland, de plaatsing van een gordel geleide-wapens bij de Nederlandse grens onder de hoede van de KLu, het huren van terreinen voor Nederlandse strijdkrachten voor dit doel in Duitsland met bijbehorende infrastructurele voorzieningen, het plaatsen van nucleaire wapens of geallieerde eenheden op Nederlands grondgebied, en afspraken over logistieke ondersteuning, telecommunicatie, gemeenschappelijke oefeningen en operationele projecten (zie hst. 4).

De NAVO-planning omvat de volgende deelprocessen:

4. Het ontwikkelen van de *Ministerial Guidance*;
5. Het formuleren van de *NATO Force Goals*;
6. De *Annual Defence Review* en het bijstellen van het *Five Year NATO Force Plan*.

Het IDPP sluit hierop aan met het jaarlijks bijstellen van het DLTP, het DKTP en het jaarlijks opstellen van de defensiebegroting met de memorie van toelichting.

#### *Ministerial Guidance*

De *Ministerial Guidance* geeft de algemene doelstellingen aan, die de NAVO strijdkrachten gedurende een planperiode van zes jaar moeten bereiken. De *Ministerial Guidance* verschaft ook de conceptuele basis voor NAVO defensie-planning op langere termijn, en wordt om de twee jaar vastgesteld tijdens de ministeriële sessie van het DPC.

#### *NATO Force Goals*

*Force Goals* geven sturing aan de militaire behoeftestelling, benodigd om de NAVO-strategie te kunnen implementeren. De *NATO Force Goals* zijn gebaseerd op de *Ministerial Guidance* en vormen het resultaat van een tweejaarlijkse overlegcyclus binnen de NAVO-organisatie waarbij de Minister van Defensie via het DPC en de CDS via het Militaire Comité betrokken zijn. Na goedkeuring door de ministers van Defensie en het DPC vormen de *NATO Force Goals* de basis voor het *NATO Five Year Force Plan* en zijn tevens leidraad voor het DLTP en het DKTP.

#### *Annual Defence Review*

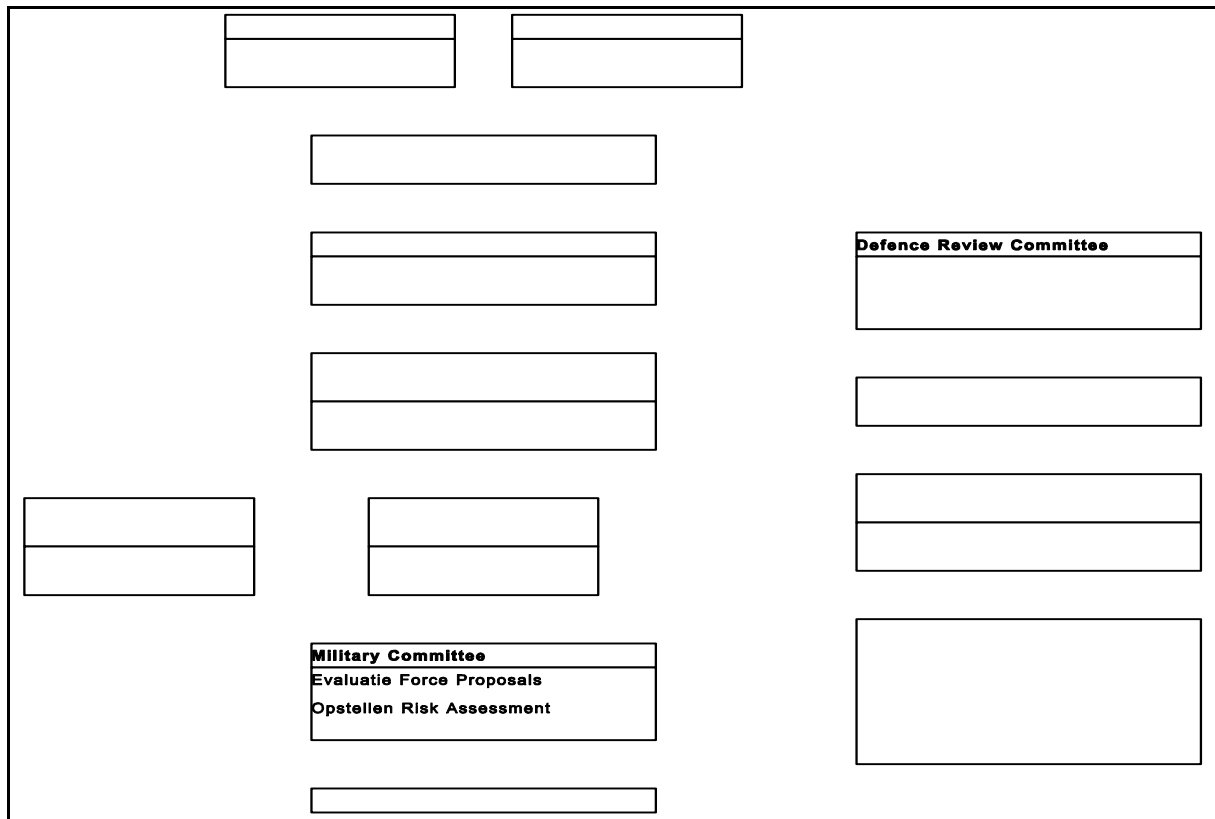
Jaarlijks wordt door de lidstaten inzicht gegeven in de voortgang van het *NATO Five Year Force Plan* door de *Defence Planning Questionnaire* te beantwoorden. Het opstellen van het concept antwoord geschiedt door de CDS in overleg met de

bevelhebbers, de CKMAR, de DG=n, de DAB, DJZ, DV, het ministerie van Buitenlandse Zaken (directie Atlantische Veiligheid) en het Ministerie van Financiën. Desgewenst vindt over het concept antwoord overleg plaats in de Algemene Verdedigingsraad. Na goedkeuring door de minister wordt het antwoord op de *Defence Planning Questionnaire* aangeboden aan de IMS.

Naar aanleiding van het antwoord vindt trilateraal overleg plaats tussen de Defensiestaf, de IMS en militaire autoriteiten van de NAVO, gevolgd door een multilateraal onderzoek van de Defence Review Committee op het NAVO-hoofdkwartier.

Op grond van voornoemde besprekingen stelt de Defence Review Committee het *NATO Five Year Force Plan* bij, dat aan het DPC wordt aangeboden. Deze beoordeelt in een ministeriële sessie het vijfjarenplan, waarbij na aanvaarding de lidstaten zich verbinden voor de uitvoering van de plannen voor het eerstkomende jaar. Dit hele traject is beneden schematisch weergegeven.





HANDELINGEN

Zie de algemene handelingen nrs. 1-42 (hst. 3.4).

**5.3 Geschiedenis en structuur van de WEU (1954-1994)**

**5.3.1 Historische ontwikkeling van de WEU<sup>210</sup>**

---

210. De tekst voor dit hoofdstuk is ontleend aan G. H. Horn, >De Westeuropese Unie: onbekend en onbemind?=<, MS 164 (2) (1995), 61-69, en WEU: history, structures and prospects. WEU Press & Information Service (vijfde editie, Brussel, 1995).

In 1948 ondertekenden België, Nederland, Luxemburg, Frankrijk, en het Verenigd Koninkrijk het Verdrag van Brussel, en in hetzelfde jaar werd een militaire organisatie opgezet die bekend werd als de Westerse Unie (WEU). Met de oprichting van de NAVO (zie 5.2) kwam de verantwoordelijkheid voor de collectieve defensie in de praktijk bij die organisatie te liggen. Het Franse plan om een Europese Defensie Gemeenschap (EDG) op te zetten, een geïntegreerde Europese krijgsmacht, werd door de Nederlandse militaire top lauw ontvangen. De politici hadden er wel oren naar, aangezien het een oplossing bood voor de gevoelige kwestie van de bijdrage van de Bondsrepubliek Duitsland aan de Westerse defensie. In 1954 haakten de Fransen zelf af, en als minder verregaand alternatief werd datzelfde jaar het Verdrag van Brussel aangepast teneinde toetreding van de Bondsrepubliek Duitsland en Italië tot de WEU mogelijk te maken.<sup>211</sup> In 1957 werd door de toenmalige WEU lidstaten behalve het Verenigd Koninkrijk de Europese Economische Gemeenschap (EEG) opgericht.<sup>212</sup> De sociale en culturele taken van de WEU werden overgenomen door de Raad van Europa. Met de Europese Politieke Samenwerking in EEG-kader verloor de WEU ook op zekere hoogte haar beoogde rol als forum voor politieke consultaties. De WEU vervulde vanaf dat moment nog slechts de rol van intermediair tussen deze zes staten en het Verenigd Koninkrijk voor wat betreft Europese economische, sociale en culturele aangelegenheden. Vanaf 1973, toen het Verenigd Koninkrijk tot de Europese Gemeenschap toetrad en de WEU daarmee ook deze functie verloor, gleet de organisatie af naar een slapend bestaan. Vanaf 1973 tot 1984 vond geen enkele WEU vergadering op ministerieel niveau plaats.

Pas in de tweede helft van de jaren tachtig werd de WEU gereactiveerd. Tussen de Europese landen bestond geen overeenstemming om vraagstukken op het gebied van de defensie onderdeel te laten uitmaken van de Europese Politieke Samenwerking. Op initiatief van de regeringen van België en Frankrijk kwamen de ministers van Buitenlandse Zaken en Defensie van de WEU-landen in oktober 1984 in Rome bijeen. Dit leidde tot de ministeriële Verklaring van Rome, die de WEU een nieuwe impuls gaf.

In die verklaring werd onder meer gesproken van het belang van samenwerking tussen de WEU lidstaten en andere Europese organisaties teneinde vrede en veiligheid te waarborgen en de voortgezette Europese integratie te bevorderen. Daarnaast benadrukte de verklaring het belang van de NAVO en de bijdrage van de Europese geallieerden daaraan. Hierdoor werd de reactivering van de WEU in feite binnen het raamwerk van het Noord-Atlantisch Verdrag geplaatst. Voorts regelde de verklaring nieuwe modaliteiten voor de organisatie en de werkwijze voor de intergouvernementele organisatie.

In oktober 1987 werd het zogenaamde Platform van Den Haag aangenomen. Daarin werden voorwaarden en criteria geformuleerd voor een Europese veiligheidspolitiek en de daaruit voortvloeiende verantwoordelijkheden voor de lidstaten van de WEU met betrekking tot defensie, wapenbeheersing en ontwapening, alsmede de dialoog en samenwerking tussen Oost en West. De WEU kreeg de taak bij te dragen aan het versterken van de Europese pijler van de NAVO.

Tijdens de Europese Raad van Maastricht in 1991 werd een Verklaring aangenomen inzake de rol van de WEU en haar relaties met de Europese Unie (EU) en met de NAVO. Hierin werd de WEU in een scharnierfunctie geplaatst tussen de EU en NAVO. De WEU zal, zo stelt de Verklaring, worden ontwikkeld als de defensiecomponent van de Europese Unie en als middel ter versterking van de Europese pijler in de NAVO. De consequentie hiervan was onder meer de

---

211. Hoffenaar en Schoenmaker, *Met de blik*, 76-78.

212. De EEG vormde samen met de Europese Gemeenschap voor Kolen en Staal (EGKS) en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie (Euratom) de Europese Gemeenschappen (EG). Over het algemeen spreekt men van de Europese Gemeenschap.



verplaatsing van het WEU-secretariaat van Londen naar Brussel, waar immers de EU en de NAVO reeds gehuisvest zijn. Daarnaast werden alle lidstaten van de EU uitgenodigd lid of waarnemer van de WEU te worden. De Europese NAVO-landen die geen EU-lidstaat zijn, kregen de uitnodiging als geassocieerd lid tot de WEU toe te treden. In 1992 legden de WEU-ministers in Petersberg (Bonn) de nieuwe operationele taken van de organisatie vast. Deze taken worden in de Verklaring van Petersberg als volgt omschreven:

- C militaire assistentie bij humanitaire hulpverlening, evacuaties en reddingsoperaties;
- C >peacekeeping= operaties (vredeshandhavende activiteiten);
- C operaties van gevechtseenheden met betrekking tot crisis management, inclusief >peacemaking= (vredesafdwingende activiteiten)

### 5.3.2. De structuur van de WEU

De WEU is onderverdeeld in twee componenten, te weten de intergouvernementele structuur en de Parlementaire Assemblee.

#### *DE INTERGOVERNEMENTELE STRUCTUUR*

##### *De WEU-Raad*

a. De ministeriële WEU-Raad komt minimaal één maal per half jaar bijeen in het land dat op dat moment het voorzitterschap bekleedt. Tijdens deze raden nemen de ministers van Buitenlandse Zaken en Defensie de belangrijkste politieke WEU-beslissingen.

b. De permanente WEU-Raad in Brussel wordt gevormd door de permanente vertegenwoordigers van de WEU-lidstaten. De Permanente Raad komt wekelijks bijeen en behandelt de actuele veiligheidspolitieke en militaire onderwerpen die in het bereik van de WEU liggen, en wordt voorgezeten door de Secretaris-Generaal, die leiding geeft aan het WEU-secretariaat en alle raadsvergaderingen voorziet. De Permanente Raad kent verschillende werkgroepen, waarvan de belangrijkste zijn:

- C De Special Working Group, waar de vertegenwoordigers van de ministeries van Buitenlandse Zaken samenkomen, en de politieke lange termijn aspecten van de Europese veiligheid en defensie worden behandeld;
- C De Defence Representatives Group, die zich buigt over de praktische defensie-aspecten van Europese veiligheid en defensie.

##### *Het WEU-Instituut voor Veiligheidsstudies*

Dit instituut werd in 1990 opgericht. Het voert onafhankelijke studies uit ten behoeve van de WEU-Raad, geeft publieksvoorlichting over de Europese veiligheids- en defensieproblematiek en organiseert seminars en bijeenkomsten op dat terrein in de verschillende lid- en partnerstaten.

##### *Het satellietcentrum*

Het experimentele WEU-satellietcentrum in Torrejón (Spanje) is in eerste instantie opgezet om Europese experts te trainen in militaire interpretatie van satellietbeelden en -gegevens.

##### *De Planning Cel*

Tijdens de Europese Raad van Maastricht in 1991 werd door de WEU-ministers besloten tot oprichting van een Planning Cel in de WEU. In vredetijd houdt dit door militairen bemande centrum zich met name bezig met het ontwikkelen van scenario's voor mogelijke WEU-operaties. In tijden van crisis stelt de Planning Cel bovendien aanbevelingen op inzake noodzakelijke commandostructuren en communicatie tijdens operaties.

#### *DE PARLEMENTAIRE ASSEMBLÉE*

De Parlementaire Assemblee, opgericht in 1954, bestaat uit 115 leden die twee keer per jaar in Parijs bijeenkomen. De leden zijn vertegenwoordigers van nationale parlementen van de lidstaten van de WEU. Ook de geassocieerde leden, de geassocieerde partners en de waarnemers zijn inmiddels vertegenwoordigd in

de Assemblée.

De Assemblée kan over alle aangelegenheden praten die binnen het kader van het Verdrag van Brussel liggen, en is hiermee het enige parlementaire forum waar Europese defensie- en veiligheidsvraagstukken besproken kunnen worden. Zij ontvangt een halfjaarlijks verslag van de WEU-Raad, voor welk orgaan zij vervolgens aanbevelingen opstelt. De leden van de Assemblée kunnen bovendien te allen tijde schriftelijke vragen stellen aan de WEU-Raad.

### 5.3.3 Het WEU planningsproces

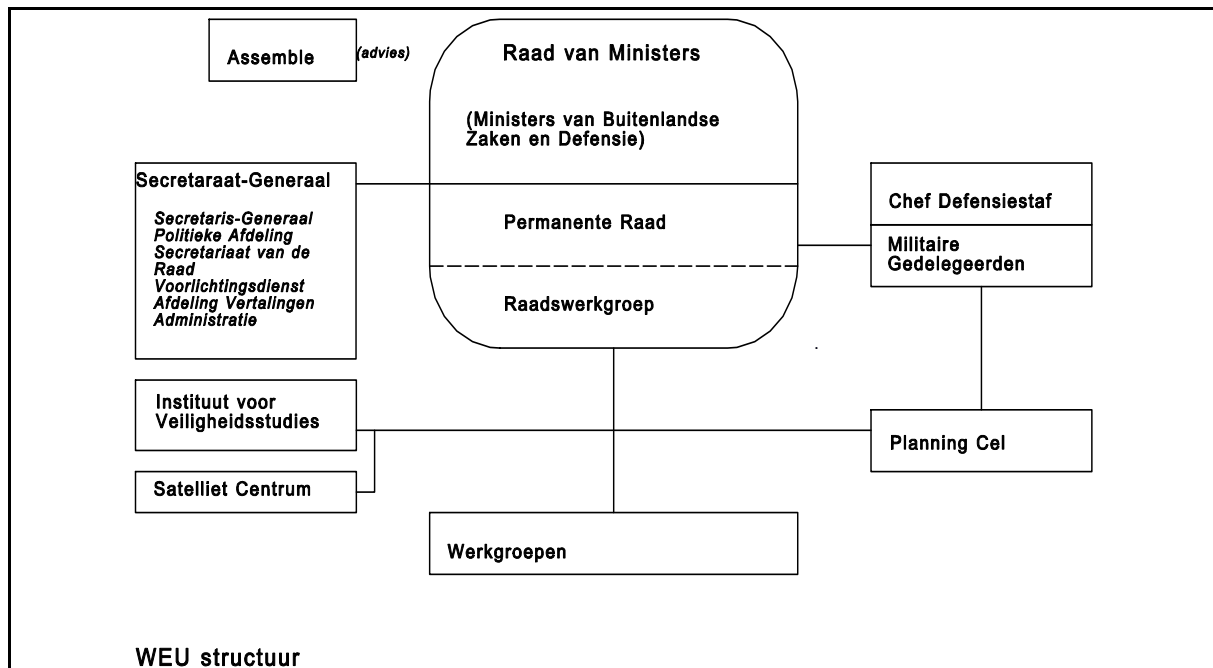
In het tijdvak 1954-1992 bestond geen geformaliseerde procedure aangaande de ontwikkeling, vaststelling en toetsing van het operationele WEU-beleid, simpelweg omdat de WEU in genoemde periode geen *operationeel* beleid ontwikkelde. Operationele aangelegenheden werden binnen de NAVO behandeld. Sinds de verklaring van Petersberg (1992) kent de WEU echter wel een operationele organisatie, waarin onder andere taken en verantwoordelijkheden zijn weggelegd voor de chefs van Defensiestaven (CDSn), Militaire Gedelegeerden, de Planning Cel (PC) en Forces Answerable to WEU (Faweu).

#### *Chefs van Defensiestaven (CDSn)*

De CDSn komen twee maal per jaar bijeen, voorafgaande aan de halfjaarlijkse ministeriële WEU raadsvergaderingen. Hieraan nemen de ministers van Buitenlandse Zaken en Defensie deel. Tot de taak van de CDSn behoort het beschouwen van het werk van de PC en het opstellen van een collectieve evaluatie van de militaire aspecten daarvan. In dat kader zijn de CDSn bevoegd de ministeriële WEU-Raad te adviseren over aangelegenheden die zij van militaire betekenis van de WEU achten.

#### *Militaire Gedelegeerden*

Militaire Gedelegeerden zijn, sinds de WEU begin 1993 van Londen naar Brussel verhuisde, toegevoegd aan de nationale vertegenwoordigingen. Naast een adviserende rol ten behoeve van de Permanente Vertegenwoordiger bij de WEU, is hun taak de Permanente Raad van advies te dienen. Zij wonen de vergaderingen



van de Permanente Raad bij en vergaderen circa eens per maand als Groep van Militaire Gedelegeerden.

#### *Planning Cel*

De PC is verantwoording verschuldigd aan de WEU-Raad. De Raad verstrekt

algemene aanwijzingen aan de PC met betrekking tot planning en prioriteiten, rekening houdend met de mening van de CDSn en in overleg met de Militaire Gedelegeerden. De directeur van de PC rapporteert direct aan de raad. De PC vervult geen commandofunctie. De *Command and Control* regelingen van de WEU voorzien in een ad-hoc *Operations Headquarters* (OHQ) *buiten* het operatiegebied en een *Force Headquarters* (FHQ) *binnen* het operatiegebied. In vredestijd ontwikkelt de PC algemene plannen voor de drie hoofdtaken van de WEU zoals die zijn vastgelegd in Petersberg, die in een crisissituatie door de PC worden omgezet in *contingency-plannen* ten behoeve van het OHQ. Die plannen worden vervolgens door het OHQ uitgewerkt.

De taken van de PC liggen op het gebied van de voorbereiding van de uitvoering van operaties en omvatten in grote lijnen de volgende elementen:

- C het bijhouden en actualiseren van algemene en contingency-plannen;
- C het bijhouden van de Faweu en combinaties daarvan ten behoeve van specifieke operaties;
- C het samenstellen van *Rules of Engagement*;
- C het voorbereiden van *Standard Operating Procedures* voor mogelijke OHQs en FHQs;
- C het voorbereiden en evalueren van oefeningen;
- C het bestuderen van de algemene mogelijkheden tot verdere ontwikkeling van de militaire capaciteit van de WEU;
- C het opstellen van aanbevelingen met betrekking tot *Command, Control and Communications* voor een WEU operatie;
- C het coördineren van de voorbereidingen voor de ontplooiing van WEU strijdkrachten totdat een OHQ deze functie overneemt.

*De middelen van de WEU*

Voor de uitvoering van de WEU-operaties kan worden gebruik gemaakt van eenheden, middelen en staven die bondgenootschappelijke of nationale taken vervullen. Hierbij kan gedacht worden aan:

- C de multinationale Faweu: de strijdkrachten waarover de WEU in beginsel kan beschikken. Hiertoe behoren onder meer het Eurokorps (Franse, Duitse, Belgische, Luxemburgse en Spaanse troepen), de multinationale >centrale= divisie (Belgische, Britse, Duitse en Nederlandse eenheden) en de Brits-Nederlandse amfibische eenheid;
- C de Combined Joint Task Forces, waarbij de NAVO- c.q. WEU-landen, eventueel aangevuld met bijvoorbeeld Midden- en Oost-Europese landen in wisselende gelegenheidsformaties vredeshandhavende activiteiten kunnen ontplooiën;
- C collectieve middelen van de NAVO.

#### **HANDELINGEN**

**Zie de algemene handelingen nrs. 1-42 (hst. 3.4).**

## 6 Bijdrage aan internationale vrede en veiligheid

### 6.1 Inleiding

#### 6.1.1 Algemeen

Ingevolge het taakbesluit is de doelstelling van de afdeling Operationele Zaken van Defensiestaf het ondersteunen op militair-operationeel en militair-logistiek gebied van het nationale Defensiebeleid.<sup>213</sup> Uit deze doelstelling vloeien de volgende taken voort terzake van internationale vrede en veiligheid:

1. coördineren van de crisisbeheersing en oorlogsvoorbereiding voor zover het raakvlakken tussen de krijgsmachtdelen heeft, alsmede de coördinatie van de operationele rapportering aan NAVO-commandanten in het kader van een rampenbrigade, een VN-vredesmacht en crisisbeheersing in NAVO-verband;
2. globaal aangeven van door de krijgsmachtdelen te verrichten taken welke voortvloeien uit de hoofd- en subdoelstellingen van de de Nederlandse Defensie-organisatie:
  - a. coördineren en verstrekken van beleidsadviezen aan de politieke leiding;
  - b. bepalen van het operationeel beleid voor de onder het hoofd van de afdeling Operationele Zaken ressorterende inter-service organen;
  - c. in interdepartementaal verband coördineren van militaire adviezen aan de Algemene Verdedigingsraad en in de Coördinatiecommissie Militaire Verdedigingsvoorbereiding.

Het taakveld internationale vrede en veiligheid wordt vormgegeven door en is te verdelen in de subtaakvelden deelname aan vredesoperaties en bemoeienis met wapenbeheersing. Hierna wordt in een algemene paragraaf (6.1.2) de internationale context geschetst; na een beschrijving van ontstaan en functioneren van de Verenigde Naties als voornaamste organisatie op het gebied van internationale vrede en veiligheid, komen kort de andere fora (NAVO, WEU, EG/EU, CVSE en IAEA) aan de orde. Voor een algemene beschrijving van NAVO en WEU wordt verwezen naar hst. 5. Daarna volgen aparte paragrafen over vredesoperaties en wapenbeheersing, toegespitst op de rol die de Minister van Defensie hierbij speelt. De beide subtaakvelden zijn onderscheiden met elk eigen handelingen, wat betreft de (voorbereiding van de) uitvoering. Voor de beleidsvoorbereiding en -bepaling zie de algemene handelingen in hst. 3.4. De ministers van Defensie en Buitenlandse Zaken bereiden in het algemeen samen de besluitvorming voor inzake Nederlandse deelname aan crisisbeheersingsoperaties in het kader van internationale vrede en veiligheid.

#### *Vredesoperaties*

De laatste jaren is deelname van Nederlandse militairen aan internationale vredesoperaties uitgevoerd onder auspiciën van de VN, uitgegroeid tot één van de hoofdtaken van de krijgsmacht. Tegelijk is deze deelname steeds meer onderwerp van politieke en maatschappelijke discussie geworden. Bij de uitvoering van vredesoperaties komt een tweetal beleidsterreinen samen, namelijk het veiligheidsbeleid (gericht op het vergroten van stabiliteit en veiligheid in de wereld) en ontwikkelingssamenwerking (gericht op humanitaire hulpverlening en wederopbouw). Het betreft operaties buiten het bondgenootschappelijk verdragsgebied in internationaal verband, te weten in het kader van de Verenigde Naties (VN), Noord-Atlantische Verdrags Organisatie (NAVO), West-Europese Unie (WEU), Europese Gemeenschap (EG) / Europese Unie (EU), Conferentie voor Veiligheid en Samenwerking in Europa (CVSE) en ad hoc coalities.

De algemene uitgangspunten voor vredesoperaties zijn dat instemming van de conflictpartijen nodig is, er sprake is van een onpartijdig optreden en er geen gebruik van geweld is tenzij voor

---

213. Handboek organisatie ministerie van Defensie, 1976-1992, nr. 2111 (zie ook takenoverzicht Defensiestaf, bijlage bij nr. 2000 e.v.).

zelfverdediging. Het karakter van de Nederlandse bijdrage aan internationale vredesoperaties (aanvankelijk uitsluitend onder de vlag van de VN) kan als volgt worden gekenschetst:

- het welwillend ter beschikking stellen van troepen en uitrusting, gedragen door de publieke opinie in Nederland;
- in de politieke rechtvaardiging van de Nederlandse deelname aan operaties van de VN speelt behartiging van het specifieke Nederlandse belang een ondergeschikte rol, omdat deze is vooral gericht op handhaving van de internationale rechtsorde, op solidariteit, op het leveren van een bijdrage aan de stabiliteit en op humanitaire overwegingen;
- er is sprake van overdracht van bevelslijnen aan VN, m.a.w. het operationele commando berust niet meer bij Nederland;
- in de basistraining van militairen wordt reeds aandacht besteed aan de mogelijkheid van uitzending en na nominatie voor uitzending volgt speciale training gericht op de betreffende operatie.<sup>214</sup>

Voor de militaire hulpverlening in het buitenland die niet in het kader van het bondgenootschappelijk optreden plaatsvindt en niet in het kader van vredesoperaties is verricht (zoals hulp bij bv. hongersnood, overstromingen en aardbevingrampen in Italië, Tunesië, Algerije, Soedan) wordt verwezen naar hst. 7.3.13 (Incidentele en internationale steunverlening). Hulp bij dergelijke (natuur)rampen gebeurt niet in het kader van internationale vrede en veiligheid (vredesoperaties), maar dient te worden gezien als militaire steunverlening. Voor de (bepaling van de) inzet van materieel en personeel wordt verwezen naar de rapporten Militair materieel en Militair personeel. De Sanctiewet is meegenomen in het institutioneel onderzoek bij het ministerie van Buitenlandse Zaken. De Wet melding buitenlandse boycotmaatregelen wordt meegenomen in een nog te verrichten onderzoek Buitenlandse handel bij het ministerie van Economische Zaken.

De beschrijving van de context van de Nederlandse deelname aan internationale vredesoperaties (in hst. 6.2) is als volgt opgebouwd: wat zijn vredesoperaties; de procedure van de besluitvorming ten aanzien van deelname en de financiering en verrekening daarvan; het Nederlandse beleid inzake vredesoperaties; de voorbereiding van de uitvoering en de taken en activiteiten tijdens de operaties, alsook de evaluatie van Nederlandse deelname, voorlichting, wetenschappelijk onderzoek en debriefing; en een overzicht van de vredesoperaties waaraan Nederland heeft deelgenomen. De handelingen betreffende de (voorbereiding van) de uitvoering en de evaluatie en verantwoording volgen daarna.

### ***Wapenbeheersing***

Wapenbeheersing omvat een breed terrein van het beheersbaar maken van de dreiging met militair geweld, gericht op het bevorderen van de internationale vrede en veiligheid. Hieronder is begrepen zowel nucleaire, als chemische, biologische en conventionele wapenbeheersing, vermindering van strijdkrachten, beperking en regulering van het bezit en het gebruik van wapens en de handel in wapens. Bij de na-oorlogse wapenbeheersing ligt het accent vooral op conferenties over ontwapening en wapenvermindering. Hierbij is de rol van Nederland er vooral één van deelnemer aan en uitvoerder van op internationaal niveau afgesproken maatregelen. Vooral de Verenigde Staten (VS) en de Sovjet-Unie (SU) spelen hierbij een belangrijke rol. Wapenbeheersingsaangelegenheden als ontwapening en wapenbeperking worden eveneens in nauw overleg met de Minister van Buitenlandse Zaken voorbereid. Regulering van wapenhandel gebeurt in nauw overleg met de Minister van Economische Zaken. De In- en uitvoerwet wordt meegenomen in een nog te verrichten onderzoek Industriebeleid bij het ministerie van Economische Zaken.

De opzet van de contextbeschrijving (in hst. 6.3) is als volgt: wat wordt onder wapenbeheersing en ontwapening verstaan; de voornaamste internationale overeenkomsten en verdragen; het Nederlandse beleid inzake wapenbeheersingsaangelegenheden; de (voorbereiding van de) uitvoering van verdragsbepalingen; en aansluitend de handelingen.

### ***Actoren***

Op het terrein van de internationale vrede en veiligheid is de Minister van Defensie zeker niet de enige actor die een rol speelt. Wat betreft vredesoperaties beslist formeel de Ministerraad over deelname en niet alleen de Minister van Defensie. Deze laatste is wel de verantwoordelijke voor het Nederlandse beleid terzake. Hij is (mede) belast met de standpuntbepaling van de Nederlandse regering en verantwoordelijk voor de (voorbereiding van

---

214. *Verloren onschuld. Nederland en VN-operaties*, rapport AVV 20 (1996), 38-43.

de) uitvoering van vredesoperaties. Voor de bemoeienis met internationale wapenbeheersing geldt hetzelfde: de Ministerraad beslist over het Nederlandse standpunt, de Minister van Defensie bereidt mede (inhoudelijk) het beleid voor dat wordt ingebracht in internationale organen door de Minister van Buitenlandse Zaken.

De belangrijkste actoren op het terrein van internationale vrede en veiligheid zijn:

- *Minister van Defensie*: standpuntbepaling, (departementaal) coördineren, voorbereiding van de uitvoering en de uitvoering zelf, ook al geschiedt deze onder VN- of andere vlag; het hoofd van de afdeling Operationele Zaken is als gemandateerde van de chef Defensiestaf bevoegd in overleg te treden zowel binnen als buiten het ministerie.
- *Ministers van Buitenlandse Zaken en van Ontwikkelingssamenwerking*: bepalen van en inbrengen in internationale overlegorganen van het Nederlandse standpunt; voor hun handelingen wordt verwezen naar het RIO *Gedane Buitenlandse Zaken*.
- *Minister van Economische Zaken*: bemoeienis bij het opstellen van regels bij en het verlenen van vergunningen voor export van wapens en materialen waarmee wapens gemaakt kunnen worden; de handelingen worden meegenomen in het onderzoek bij EZ.
- *Minister van Financiën*: bemoeienis inzake Nederlandse betaling aan de VN, alsook bij de verkoop van wapens en nucleair materiaal; hier is echter alleen opgenomen de voorbereiding van de verrekening door de Minister van Defensie; voor de handelingen van de Minister van Financiën in dezen wordt verwezen naar het RIO >Per slot van Rijksrekening=.
- *vakministers*: bemoeienis als vakminister bij de voorbereiding van het Nederlandse standpunt, zoals de Minister van Volksgezondheid als de gezondheidszorg in het geding is zoals bij wapenbeheersingsaangelegenheden. Ook andere vakministers kunnen een rol spelen; in het rapport zijn hun handelingen onder de actor >vakminister= aangegeven.
- *adviesraden en onderzoeksinstellingen*: vooral bij de voorbereiding en evaluatie van het beleid zijn tal van andere organen betrokken, zowel overheidsorganen (zoals de Adviesraad Defensie Aangelegenheden / Adviesraad Vrede en Veiligheid), als particuliere actoren (zoals het Nederlands Instituut voor Internationale Betrekkingen >Clingendael=). Handelingen van particuliere actoren zijn in het rapport niet opgenomen.
- Internationale actoren zoals VN, NAVO, WEU, EU, CVSE en IAEA zijn hier niet in handelingen meegenomen, maar alleen als context voor de wel onder de Nederlandse Archiefwet vallende actoren.

## **Handelingen**

Door het nagenoeg ontbreken van wet- en regelgeving zijn als bronnen/grondslag voor de handelingen gebruikt: Defensienota=s; Begrotingen en Memories van Toelichting; Handelingen Tweede Kamer; jaarverslagen VN/Secretaris-Generaal; VN-Charter; en vooral literatuur. Stelling VI bij het uit 1988 daterende proefschrift van Siekmann over de juridische aspecten van de deelname met nationale contingenten aan VN-vredesmachten luidt: >Het is een ernstig hiaat in de kennis over VN-vredesmachten dat er geen actuele verzameling van nationale wetgeving, rechtspraak en overige praktijk van troepenleverende landen voorhanden is=.

De handelingen kunnen worden beschouwd als verzamelhandelingen. Zij zijn beschreven op een hoger abstractieniveau en omvatten meerdere activiteiten en taken. Deze zijn onder meer geformuleerd als >het zorgdragen voor= of >het leveren van een bijdrage aan=, d.w.z. alle activiteiten gericht op het uit kunnen voeren van die handeling, inclusief de voorbereiding daartoe. Er worden dus geen concrete taken en verplichtingen genoemd, maar verzamelingen van taken. Mede met het oog op toekomstig gebruik zijn daarom ook niet uitsluitend de reeds verrichte taken omschreven, maar vallen ook die eventueel nog verricht zouden kunnen worden daaronder (en zijn dus geen concrete operaties, conferenties of verdragen vermeld). De voorbereiding van standpunten (beleidsvoorbereiding en -bepaling) is begrepen in de algemene handelingen, zowel wat betreft supranationale geïnstitutionaliseerde organen (VN, NAVO, WEU, EG/EU, CVSE, IAEA), als (inter)nationale commissies (bv. Peace Observation Commission, Special Committee on Peacekeeping Operations; Eighteen-Nation Disarmament Committee, Noord-Atlantische Raad, Nucleaire Planninggroep, Joint Consultative Group etc.). Bij de handelingen zijn tussen ( ) eventuele bijzonderheden vermeld over bepaalde concrete overlegorganen of organisatie-eenheden of een toelichting op de handeling.

De handelingen ten aanzien van vredesoperaties en wapenbeheersingsaangelegenheden zijn op eenzelfde manier vormgegeven en ingedeeld<sup>215</sup>:

---

215. De handelingen betreffende beleidsontwikkeling en -evaluatie en (deels) evaluatie en verantwoording van de uitvoering vallen onder de algemene handelingen in hst. 3.4, waardoor

- \* *Beleidsontwikkeling en -evaluatie*: standpuntbepaling, internationaal overleg, verdragen, organisatie en onderzoek; zie hiervoor algemene handelingen in hst. 3.4.
- \* *Voorbereiding van de uitvoering*: voor vredesoperaties houdt dit in oefeningen, instructies, verkenningen en vervoer; voor wapenbeheersing houdt dit in nationale wetgeving, standpuntbepaling naleving verdragen, instructies en toezicht op uitvoering.
- \* *Uitvoering van vredesoperaties en verdragsbepalingen*: specifieke taken voor uitgezonden vredesmacht-eenheden en inspecties ingevolge verdragen en overeenkomsten.
- \* *Evaluatie en verantwoording van de uitvoering*: toezichhouden en debriefing; voor informeren Staten-Generaal, verslaglegging en voorlichting burgers zie algemene handelingen in hst. 3.4.

### 6.1.2 Internationale context

Ten aanzien van het bevorderen en handhaven van internationale vrede en veiligheid is Nederland gehouden aan wat op internationaal niveau is overeengekomen. De rol van Defensie beperkt zich vooral tot het leveren van een bijdrage aan de beleidsbepaling en het vormgeven van de uitvoering daarvan. In de internationale context is de Verenigde Naties de meest omvattende organisatie. De voornaamste andere fora waar zaken betreffende internationale vrede en veiligheid (en in het bijzonder internationale vredesoperaties en ontwapenings- en wapenbeheersingsvraagstukken) worden besproken, voorbereid en onder hun toezicht uitgevoerd, zijn NAVO, WEU, Europese Unie, CVSE en IAEA. Daarnaast zijn er tal van ad hoc organisaties en bi- of multilaterale vormen van overleg. Een korte beschrijving van organisatie, doelstellingen en ontwikkelingen van de voornaamste organen, in het kader waarvan het Nederlandse Defensiebeleid wordt vastgesteld en uitgevoerd, volgt hieronder.

#### Verenigde Naties

##### *Oprichting en doeleinden*

Tijdens de Vredesconferentie van Versailles werd op 29 april 1919 het Handvest van de op te richten Volkenbond aangenomen. Tijdens het interbellum fungeerde de Volkenbond als supranationale veiligheidsorganisatie. Formeel werd de Volkenbond pas na de Tweede Wereldoorlog opgeheven (16 april 1946 te Geneve). De verantwoordelijkheid voor het oplossen van geschillen werd gedeeld door de Assemblée (waarvan alle lidstaten deel uitmaakten) en de kleinere Raad. Hoewel de Volkenbond niet naar behoren had gefunctioneerd werden veel ideeën en werkwijzen overgenomen door de Verenigde Naties. De voornaamste zwakheden van de Volkenbond waren dat er altijd eenstemmigheid was vereist (waarmee in feite elke lidstaat een vetorecht had) en niet alle grootmachten lid waren (Duitsland was slechts lid van 1926 tot 1933, Japan en Italië trokken zich na hun aanvallen op resp. Mantsorie en Ethiopië terug in 1933 en 1937; de Sovjet-Unie werd pas lid in 1934 en werd in 1939 uit de organisatie gestoten na de aanval op Finland en de Verenigde Staten waren in het geheel geen lid geworden).

Het uitbreken van de Tweede Wereldoorlog bevestigde het falen van de Volkenbond en er werd uitgezien naar een nieuwe wereldorganisatie. Het op 14 augustus 1941 door de Verenigde Staten en Groot-Brittannië gesloten bondgenootschap werd op 1 januari 1942 door 26 landen onderschreven. Dit zogenaamde Atlantisch Charter was (evenals het Handvest van de Volkenbond) gebaseerd op het idee van collectieve veiligheid. In 1943 werden plannen uitgewerkt voor de structuur van een nieuwe internationale institutie. Een samenkomst van ministers van Buitenlandse Zaken mondde uit in de Verklaring van Moskou, waarin de noodzaak werd erkend van een nieuwe organisatie gebaseerd op het beginsel van de soevereine gelijkheid van staten voor de handhaving van internationale vrede en veiligheid. Op de Conferentie van Dumberton Oaks in het najaar van 1944 werden de voornaamste beginselen van een op te richten organisatie van verenigde naties geformuleerd. Tijdens de Conferentie van Jalta in februari 1945 kwamen de nog niet opgeloste problemen aan de orde.

---

hier alleen de handelingen betreffende de (voorbereiding van de) uitvoering en (deels) evaluatie en verantwoording van de uitvoering overblijven.

Tijdens de United Nations Conference on International Organisation op 25 april 1945 kwamen afgevaardigden van 50 staten in San Fransisco bijeen en zetten zich aan de oprichting van een nieuwe wereldorganisatie.<sup>216</sup> In de preambule van het Handvest zeiden de deelnemers te spreken namens >de volkeren van de Verenigde Naties= en werden de uitgangspunten als volgt verwoord:

*"Wij, de volken van de Verenigde Naties, vastbesloten*

komende geslachten te behoeden voor de gesel van de oorlog ..., en omstandigheden te scheppen waaronder gerechtigheid, alsmede eerbied voor de uit verdragen en andere bronnen van internationaal recht voortvloeiende verplichtingen kunnen worden gehandhaafd ...

*En te dien einde*

verdraagzaamheid te betrachten en in vrede met elkaar te leven als goede naburen, en onze krachten te bundelen ter handhaving van de internationale vrede en veiligheid, en door het aanvaarden van beginselen en het invoeren van methodes te verzekeren, dat wapengeweld niet zal worden gebruikt behalve in het algemeen belang ...

*Hebben besloten onze inspanningen te verenigen om deze doeleinden te verwezenlijken".*

De formele oprichting van de Verenigde Naties (VN) vond plaats op 24 oktober 1945, toen het Handvest werd geratificeerd door China, Frankrijk, Sovjet-Unie, Groot-Brittannië, Verenigde Staten en de meerderheid van de overige landen die het Handvest hadden ondertekend. De eerste zitting van de Algemene Vergadering vond plaats op 10 januari 1946 in Londen. De Volkenbond werd vervolgens opgeheven en haar gebouwen, archieven en bibliotheek werden aan de VN overgedragen.

De doelstellingen van VN zijn beschreven in artikel 1 van het Handvest:

1. handhaven van de internationale vrede en veiligheid en met het oog daarop nemen van doeltreffende gezamenlijke maatregelen ter voorkoming en opheffing van bedreigingen van de vrede en ter onderdrukking van daden van agressie of andere vormen van verbreking van de vrede, alsook met vreedzame middelen en in overeenstemming met de beginselen van gerechtigheid en internationaal recht, een regeling of beslechting van internationale geschillen of van situaties die tot verbreking van de vrede zouden kunnen leiden, tot stand te brengen;
2. ontwikkelen van vriendschappelijke betrekkingen tussen de volken;
3. bereiken van internationale samenwerking bij het oplossen van internationale vraagstukken van economische, culturele of humanitaire aard;
4. dienen als centrum om de pogingen der volken tot het bereiken van deze gemeenschappelijke doeleinden met elkaar in overeenstemming te brengen.

De VN en haar leden handelen op basis van de in artikel 2 van het Handvest genoemde beginselen:

1. soevereine gelijkheid van de leden;
2. te goeder trouw nakomen van uit het lidmaatschap voortvloeiende verplichtingen;
3. oplossen van internationale geschillen langs vreedzame weg;
4. geen dreiging met of gebruik van geweld;
5. verlenen van bijstand bij elk optreden van de VN;
6. zorgdragen dat niet-leden overeenkomstig handelen;
7. de VN heeft niet het recht zich te mengen in zaken die onder nationale rechtsmacht vallen, maar dit staat evenwel toepassing van dwangmaatregelen niet in de weg.

### ***Organisatie***

In de Volkenbond hadden Assemblée en Raad min of meer gelijke bevoegdheden, bij de VN is duidelijk

---

216. Engelse en Nederlandse tekst in Schuurman & Jordens, no. 171. Zie voor geschiedenis en organisatie van de VN o.a. P. R. Baehr en L. Gordenker, *De Verenigde Naties, Ideaal en werkelijkheid* (Meppel/Amsterdam 1992); *United Nations Handbook; Overzicht van de Verenigde Naties en de gespecialiseerde organisaties*. Uitgave ministerie van Buitenlandse Zaken (losbladig, 1987-).



onderscheid gemaakt tussen de bevoegdheden van de Veiligheidsraad (VR) en de Algemene Vergadering (AV). De VR kreeg uitdrukkelijk als taak zich met de handhaving van de internationale vrede en veiligheid te bemoeien en minder met de andere taken van de VN. Het monopolie van de VR op het gebied van de internationale vrede en veiligheid werd al in 1950 aangetast toen resolutie 377 Uniting for peace, op aandringen van de Verenigde Staten werd aangenomen. Hierdoor mag de AV zich met elke kwestie bemoeien waar sprake is van bedreiging of verbreking van de vrede of indien de VR als gevolg van een veto van één der permanente leden niet kan optreden. De VR kan dan bij gewone meerderheid besluiten de kwestie naar de AV te verwijzen. De AV heeft dan weliswaar geen dwingende bevoegdheden, maar kan aanbevelingen doen, ook tot het inzetten van militaire strijdkrachten ter handhaving van de vrede.

De Secretaris-Generaal (SG) kreeg uitdrukkelijk als taak de vrede te handhaven. Krachtens artikel 99 van het Handvest is hij gemachtigd elke kwestie die volgens hem bedreigend is voor de internationale vrede en veiligheid onder de aandacht van de VR te brengen. Jaarlijks dient hij verslag uit te brengen aan de AV. Als hoogste administratieve ambtenaar van de VN wordt de SG, op voordracht van de VR, door de AV benoemd.

De VN kende achtereenvolgens de volgende Secretarissen-Generaal:

1946-1953: Trygve Lie (Noorwegen);  
1953-1961: Dag Hammarskjöld (Zweden);  
1961-1971: U Thant (Birma);  
1971-1981: Kurt Waldheim (Oostenrijk);  
1981-1991: Javier Pérez de Cuellar (Peru);  
1992-: Boutros Boutros Ghali (Egypte).

Bij haar oprichting telde de VR vijf permanente leden (VS, SU, Frankrijk, Groot-Brittannië, China) en elke twee jaar werden door de AV zes niet-permanente leden van de VR verkozen. In 1965 werd het lidmaatschap van de VR uitgebreid tot vijftien. De tien niet-permanente leden worden als volgt gekozen: drie uit Afrika, twee uit Azië, één uit Oost-Europa, twee uit Latijns-Amerika en twee uit West-Europa en andere landen. Over alle niet-procedurele zaken besluit de VR met een meerderheid van negen stemmen, waaronder die van de vijf permanente leden.

In de AV, waarin alle leden van de VN zijn vertegenwoordigd, kunnen besluiten met een 2/3 meerderheid worden genomen. In de VR is bij belangrijke zaken eenstemmigheid van de permanente leden vereist en hebben zij in feite een vetorecht. Beslissingen over procedurezaken kunnen met negen van de vijftien stemmen worden genomen. Dit in tegenstelling tot de Volkenbond, waar elke lidstaat een vetorecht had. Behalve de gewone vergaderingen kunnen er ook bijzondere zittingen en zelfs bijzondere spoedzittingen worden uitgeschreven. Zo werd in 1978 een bijzondere zitting gewijd aan de financiering van de troepenmacht van de VN in Libanon. Spoedzittingen betroffen o.a. de crisissituaties in het Midden-Oosten (1956) en in Kongo (1960).

In de procedureregels van de AV is er, naast procedurecommissies, sprake van twee soorten commissies: hoofdcommissies en vaste commissies. De verdeling van de hoofdcommissies is gebaseerd op de hoofdterreinen van verantwoordelijkheden van de AV:

Eerste Commissie: ontwapening en internationale veiligheidszaken;  
Tweede Commissie: economische en financiële onderwerpen;  
Derde Commissie: sociale, humanitaire en culturele onderwerpen;  
Vierde Commissie: trustschapszaken (dekolonisatieaangelegenheden);  
Vijfde Commissie: administratieve en begrotingsaangelegenheden;  
Zesde Commissie: juridische aangelegenheden.

Verder is er nog een Speciale Politieke Commissie. Binnen de commissies wordt gestemd bij gewone meerderheid van de aanwezige leden.

Andere organen die een rol spelen op het terrein van de internationale vredeshandhaving zijn het Internationale Hof van Justitie (waarvan ook Nederland de >compulsary jurisdiction= heeft aanvaard) en de Hoge Commissaris voor de Vluchtelingen. De in 1951 opgerichte United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) heeft als voornaamste doeleinden:

1. het geven van internationale bescherming aan vluchtelingen en het zoeken van permanente oplossingen voor vluchtelingenproblemen;
2. het bevorderen van de aanvaarding van internationale minimumnormen voor de behandeling van vluchtelingen en de effectieve toepassing van deze normen.

### *Vredesoperaties*

De Volkenbond kende reeds het idee van vredesoperaties. In 1935 werd onder auspiciën van de volkerenorganisatie een internationale troepenmacht naar het Saargebied gestuurd. Daaraan nam ook een contingent van 250 Nederlandse militairen van KM en KL deel (dec. 1934 - feb. 1935). De troepenmacht stond onder Brits commando en had als taak toe te zien op een ordelijk verloop van de volksstemming die daar als nasleep van de Eerste Wereldoorlog plaatsvond. Als eerste internationale vredesoperatie kan het optreden in Albanië worden gezien, waaraan ook Nederland deelnam. In 1913 zond de Nederlandse regering na advies van een verkenningreis door de Balkan, 22 man KL naar het gebied (okt. 1913 - sep. 1914). Omdat Nederland geen mobilisatiedienst kende, traden zij tijdelijk in dienst van het Albanese leger. Met het uitbreken van de Eerste Wereldoorlog in 1914 kwam er een eind aan deze missie.

Binnen de VN houdt een tweetal vaste commissies zich speciaal met vredesvraagstukken en in het bijzonder met vredesoperaties bezig:

1. *Peace Observation Commission* (POC, Commissie voor de Vredeswaarneming)

Deze werd ingesteld door de AV op 3 november 1950 op grond van resolutie 377A. Het doel van de POC werd omschreven als het doen van waarnemingen en het uitbrengen van rapporten over de situatie in alle gebieden waar internationale spanning heerst, welke bij voortduren de handhaving van de internationale vrede en veiligheid in gevaar zou kunnen brengen.

De Commissie bestond oorspronkelijk uit 14 leden. Zij worden benoemd voor een periode van twee jaar door de AV. Vanaf 1972 werden er nog slechts 13 leden benoemd (China werd niet meer herkozen) en vanaf 1976 nog 12 (Irak werd toen niet meer herkozen). Anno 1993 zijn behalve Nederland lid: Verenigde Staten, Frankrijk, Groot-Brittannië, Zweden, Sovjet-Unie, Tsjechoslowakije, China, India, Irak, Israël (in 1981 vervangen door Malediven), Pakistan, Nieuw Zeeland, Colombia (in 1955 vervangen door Honduras) en Uruguay.

2. *Special Committee on Peacekeeping Operations* (SCPO, Speciale Commissie inzake vredesoperaties)

Ingevolge resolutie 2006 van 18 februari 1965 gaf de AV haar voorzitter de bevoegdheid tot het oprichten hiervan. De SCPO is er nog niet in geslaagd om conform haar opdracht richtlijnen op te stellen voor vredesoperaties. Na een onderbreking van vijf jaar kwam de commissie in februari 1988 weer bijeen, daartoe opgeroepen in resolutie 42/161. Het doel van de SCPO is het maken van een alomvattende studie van alle aspecten van vredesoperaties. In resolutie 2308 (XXII) van 13 december 1967 werd nader aangegeven dat de studie zich dient te richten op faciliteiten, diensten en personeel die de lidstaten zouden kunnen verschaffen voor vredesoperaties van de VN.

Gelet op het aantal leden werd de SCPO ook wel genoemd de >Commissie van 33'. Nederland is één van de deelnemende landen. Inmiddels zijn er al 34 leden, te weten: Verenigde Staten, Canada, Frankrijk, Groot-Brittannië, (West-)Duitsland, Spanje, Oostenrijk, Denemarken, Nederland, Sovjet-Unie, Polen, Roemenië, Hongarije, Joegoslavië, Australië, China, India, Pakistan, Irak, Japan, Thailand, Afghanistan, Algerije, Egypte, Ethiopië, Mauretanië, Nigeria, Sierra Leone, Argentinië, El Salvador, Guatemala, Mexico en Venezuela.

In New York zetelt de Field Operations Division. Verder is nog de Commissie voor Collectieve Maatregelen, welke tot doel heeft het verrichten van studies en het uitbrengen van verslag aan AV en VR inzake methodes die aangewend zouden kunnen worden bij de handhaving van internationale vrede en veiligheid. Nederland is hier geen lid van. Ook binnen de VR wordt onderscheid gemaakt hoofdcmissies en vaste commissies. De hoofdcmissie Generale Staf Comité wordt gevormd door de chefs van staven van de permanente leden van de VR en heeft als taak het adviseren en bijstaan van de VR in alle aangelegenheden betreffende militaire middelen die de VR nodig heeft voor het handhaven van internationale vrede en veiligheid, het gebruik van en de bevelvoering over tot zijn beschikking gestelde strijdkrachten en de regeling van bewapening en ontwapening. Hier maakt Nederland dus geen deel van uit.

### ***Wapenbeheersing***

Hoewel minder als ten aanzien van vredesoperaties is de VN één van de belangrijkste fora waarbinnen het overleg over wapenbeheersingsaangelegenheden zich afspeelt. Het Handvest ging vooral in op beslechting van geschillen en liet het vraagstuk van de ontwapening over aan toekomstige onderhandelingen. Er zou pas onderhandeld kunnen worden als aan twee voorwaarden was voldaan. Ten eerste zouden de grote mogendheden er op moeten toezien dat de vijandelijke staten geheel ontwapend zouden worden. Ten tweede zou de VN zich vooraf moeten richten op de uitwerking van een stelsel voor collectieve veiligheid. Wat betreft dit laatste kwamen de Verenigde Staten en de Sovjet-Unie in 1961 met een beginselverklaring waarin werd gesteld dat >voortgang op

het gebied van ontwapening dient gepaard te gaan met maatregelen ter versterking van instellingen voor de handhaving van vrede en de regelingen van geschillen met vreedzame middelen.=

In 1946 werd de Commissie voor Atoomenergie opgericht, dat o.a. opgedragen had gekregen het uitbannen van nationale bewapeningen van atoomwapens en alle andere belangrijke wapens geschikt voor massavernietiging. Eveneens in 1947 werd een Commissie voor Conventionele Wapens opgericht. Het mislukken van onderhandelingen tussen VS en SU leidde ertoe dat de beide commissies in 1952 werden opgeheven en vervangen door de Ontwapeningscommissie. Gedurende de jaren 1954-1957 werd over vermindering van troepen en wapens onderhandeld in het kader van >omvattende= ontwapeningsbesprekingen die werden gevoerd in de subcommissie van de VN-Ontwapeningscommissie.

De eerste inhoudelijke resolutie die de AV in 1946 aannam had evenwel betrekking op ontwapening en wapenbeheersing. Daarna werd een commissie ingesteld die voorstellen moest voorbereiden voor de >eliminatie van atoomwapens en alle andere potentiële massavernietigingswapens=. Het accent heeft bijna steeds gelegen op de massavernietigingswapens, pas de laatste jaren konden op het gebied van de conventionele wapens resultaten worden geboekt. Het ging daarbij niet alleen om reductie van bestaande arsenalen, maar ook om het voorkomen van toekomstige ontwikkelingen, zoals het Non-Proliferatie Verdrag (ter voorkoming dat meer landen de beschikking zouden krijgen over kernwapens, 1968) en het ENMOD-verdrag (Environmental Modification Convention ter voorkoming dat nieuwe technische vindingen zouden kunnen worden gebruikt om via het milieu andere staten schade toe te brengen, 1977).

Het ontwapeningsoverleg in de VN speelt zich vooral af in een drietal organen:

1. *Eerste Commissie* van de Algemene Vergadering van de VN

Dit voorportaal voor resoluties ten behoeve van AV komt ieder najaar zes weken bijeen. Haar voorstellen hebben het karakter van beleidsvoornemens c.q. aanbevelingen (bv. de resolutie Openheid in bewapening, die de instelling van het VN-Wapenregister regelde). Alle lidstaten kunnen deelnemen.

2. *Ontwapeningscommissie* (UN Disarmament Commission, UNDC)

Dit indertijd als een soort studiecmissie voor ontwapeningvraagstukken opgezet overleg vergadert elk voorjaar gedurende drie weken. Alle lidstaten kunnen aan de besprekingen deelnemen en zo de verschillende nationale standpunten uitwisselen.

3. *Ontwapeningsconferentie* (Conference on Disarmament, CD)

Deze formeel onafhankelijke commissie is vooral gericht op daadwerkelijke onderhandelingen over internationale overeenkomsten betreffende ontwapening en wapenbeheersing. De CD heeft een beperkt aantal leden en komt jaarlijks in drie zittingsperioden van ongeveer zes weken in Genève bijeen. Beslissingen worden genomen op basis van algemene consensus.

In 1961 werd de Commissie voor Ontwapening (Eighteen-Nation Disarmament Committee, ENDC) opgericht te Geneve, onder co-voorzitterschap van VS en SU, waarin naast landen van het oostelijk en westelijk blok ook niet-gebonden landen deelnamen. Zij werd ingesteld volgens resolutie 1722 van de AV. Ingevolge AV-resolutie 2602 uit 1969 vond een uitbreiding met acht leden plaats (w.o. Nederland) en heette voortaan Conference of the Committee on Disarmament (CCD). In 1978 was er een nieuwe naamswijziging in Committee on Disarmament (CD) en kwam er tevens een roulerend voorzitterschap. Sinds 1984 (met inmiddels 40 leden) heet het Conference on Disarmament (CD). De taak van de CD is vooral het voorbereiden van multilaterale verdragen. Zij rapporteert aan de AV en ontvangt daarvan richtlijnen.

Het overleg binnen de CD bestaat uit een tiental agendapunten (>decalogue=):

1. nucleaire wapens
2. chemische wapens
3. andere massavernietigingswapens
4. conventionele wapens
5. vermindering van militaire budgetten
6. vermindering van gewapende eenheden
7. ontwapening en ontwikkeling
8. ontwapening en internationale veiligheid
9. confidence building measures

## 10. maatregelen tot algehele ontwapening onder internationale controle.<sup>217</sup>

Voor de betekenis van bewapening in de ruimte werd door de AV in 1959 (ingevolge resolutie 14/1472) het Committee on the Peaceful Uses of Outer Space (COPUOS) ingesteld, als opvolger van een achttien leden tellende ad hoc commissie uit 1958. In 1961 werd het lidmaatschap van de COPUOS uitgebreid naar 28 leden. In de loop der jaren groeide zij steeds verder tot 61 leden in 1994. Ook Nederland is lid. Er zijn twee grote conferenties georganiseerd, beide te Wenen (in 1968 en 1982).

De voornaamste taken van de COPOUS zijn:

- bevorderen van internationale samenwerking inzake het vreedzaam gebruik van de ruimte;
- bevorderen van onderzoek naar en verspreiden van informatie over onderzoek terzake;
- ontwikkelen van programma's uit te voeren onder VN verantwoordelijkheid;
- onderzoeken van juridische problemen als gevolg van de ontdekking van de ruimte.

Door de werkzaamheden van de COPUOS is in de loop der jaren een vijftal verdragen gesloten:

- Treaty on principles governing the activities of states in the exploration and use of outer space including the moon and other celestial bodies (1966);
- Agreement on the rescue of astronauts and the return of astronauts and the return of objects launched into outer space (1967);
- Convention on international liability for damage caused by space objects (1971);
- Convention on registration of objects launched into outer space (1974);

---

217. Zie o.a. P. P. Everts en H. W. Tromp (red.), *Tussen oorlog en vrede* (Amsterdam 1980); H. Swarttouw en J. Versteeg, >Vrede en veiligheid binnen de Verenigde Naties: ontwapening en wapenbeheersing=, *JVV* (1993), 28-45; H. Swarttouw en S. van der Burg, >Ontwapening, wapenbeheersing en non-proliferatie in multilateraal verband=, *JVV* (1994), 33-51.

- Agreement governing the activities of states on the moon and other celestial bodies (1979).<sup>218</sup>

Naast het geïnstitutionaliseerd overleg zijn er ook bijzondere bijeenkomsten. In 1978 vond een speciale ontwapeningszitting plaats (United Nations Special Session on Disarmament, UNSSOD), waarbij afgevaardigden van zo'n 140 landen zes weken vergaderden, maar concrete resultaten werden niet geboekt. In 1982 en 1988 werden opnieuw bijzondere zittingen gewijd aan het vraagstuk van de ontwapening.

## NAVO/WEU

De voornaamste taak van de NAVO was steeds gericht op de veiligheid van het bondgenootschappelijk verdragsgebied. Met het verdwijnen van de Oost-West tegenstelling werden NAVO-eenheden ook ingezet bij internationale vredesoperaties. Vanaf 1992 speelde zij in voormalig Joegoslavië voor het eerst hierbij een rol. Bemoeienis met wapenbeheersingsaangelegenheden was vanaf de oprichting steeds een belangrijk agendapunt.<sup>219</sup> Op de NAVO-top te Rome in 1991 werd het zogenaamd Strategisch Concept inzake vrede en samenwerking aangenomen genomen, ter voorkoming en bestrijding van internationale crisissituaties en conflicten. De politieke grondslag voor haar rol in vredeshandhaving werd in Oslo in 1992 vastgelegd, waarbij de NAVO zich bereid verklaarde vredesactiviteiten onder de verantwoordelijkheid van de CVSE te ondersteunen en bondgenootschappelijke middelen en deskundigheid ter beschikking te stellen voor vredesoperaties. Later dat jaar werd ook de steun toegezegd aan vredesoperaties van de VN. Een operationeel hoofdkwartier afkomstig van de Noordelijke Legergroep van de NAVO werd vervolgens ter beschikking gesteld van de VN-vredesmacht in Bosnië-Herzegovina.

Met de komst van Europese Unie in 1993 maakt de WEU een integrerend deel uit van de Unie, waardoor de Europese Raad de WEU kan verzoeken de besluiten en maatregelen op defensiegebied uit te voeren en uit te voeren. In de praktijk betekent dit dat ook bijdragen in het kader van VN- of CVSE-operaties door de WEU kunnen worden uitgevoerd. In 1992 publiceerde de WEU de Petersburg Verklaring, waarin zij steun toezegde voor conflictpreventie en vredeshandhaving. Hierdoor is de rol van de WEU een veel actievere geworden, zowel wat betreft deelname aan internationale vredesoperaties als bemoeienis met wapenbeheersingsaangelegenheden. Voor dit laatste werd de West-Europese Bewapeningsgroep opgericht.

Binnen de NAVO vormt het overleg over wapenbeheersing en ontwapening een steeds terugkerend onderwerp van gesprek, zodat gezamenlijk overeengekomen standpunten kunnen worden geformuleerd en het nationale beleid kan worden gecoördineerd. Voor de NAVO is wapenbeheersing een onderdeel van het defensiebeleid, dat gericht is op een stabiele vrede binnen het bondgenootschappelijk verdragsgebied en in het kader van de Oost-West verhoudingen. Naast het overleg in de Noord-Atlantische Raad en de Politieke Comités is een aantal bijzonder organen opgericht die zich met specifieke wapenbeheersingsvraagstukken bezighouden. In 1989 is door de NAVO een concept Wapenbeheersing en Ontwapening opgesteld, bedoeld als kader voor het bondgenootschappelijk beleid. Hierin werd ook de implementatie van het INF-verdrag tussen Sovjet-Unie en de Verenigde Staten van 1987 meegenomen.

Wapenbeheersingsvraagstukken in nucleair perspectief komen aan bod in de Nuclear Planning Group (Nucleaire Planninggroep, NPG). Hierin komen vanaf 1967 de ministers van Defensie (in het algemeen tweemaal per jaar) bijeen voor aangelegenheden betreffende de rol van de NAVO terzake van nucleaire afschrikkings- en verdedigingsstrategieën. De besprekingen gaan vooral over beleidskwesties die verband houden met kernwapens, zoals vermindering van strijdkrachten, nucleaire wapenbeheersing en verspreiding van kernwapens. Voor een onderzoek naar de toekomstige behoeften van de NAVO aan moderne nucleaire strijdkrachten werd de Speciale Werkgroep op Hoog Niveau (HLTF) opgericht. Verder werd de behoefte gevoeld aan geregeld overleg en een bredere bestudering van het wapenbeheersingsvraagstuk, waarvoor de Special Consultative Group (SCG) werd ingesteld.

---

218. Zie overzicht in Schuurmans & Jordens no. 171, p. 99-100.

219. NAVO. *Feiten en cijfers* (1991); *NAVO zakboekje* (1993); *NAVO Handboek* (1996). Zie hst. 5 voor een algemeen overzicht van geschiedenis en organisatie van NAVO en WEU.

## Europese Unie

In vervolg op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor Kolen en Staal uit 1951 werden in 1957 via de Verdragen van Rome de Europese Economische Gemeenschap (EEG) en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie (Euratom) opgericht. De oprichters hiervan waren Frankrijk, de Bondsrepubliek Duitsland, Italië, Nederland, België en Luxemburg. In de loop der jaren is de gemeenschap verder uitgebreid. In 1978 nam het Europees Parlement een resolutie aan tot het samengaan van de drie gemeenschappen onder de naam Europese Gemeenschap (EG). Via het Verdrag betreffende de Europese Unie (Verdrag van Maastricht) van 1992 werden de drie gemeenschappen samengevoegd tot de Europese Unie (EU). Na ratificatie door de nationale parlementen trad het op 1 november 1993 in werking en werd tegelijk de Europese Politieke Samenwerking vervangen door een Gemeenschappelijk Buitenlands en Veiligheids Beleid (GBVB), inclusief defensieaangelegenheden). Het GBVB omvat >alle kwesties die betrekking hebben op de veiligheid van de Europese Unie= en betekent een meer actief, integraal en gezamenlijk optreden.<sup>220</sup>

Het nieuwe gezamenlijke buitenlands beleid omvat tenminste een gemeenschappelijk veiligheidsbeleid, gericht op het CVSE-proces, ontwapening en bewapeningscontrole in Europa, non-proliferatie van kernwapens en de wetenschappelijke aspecten van de veiligheid (in het bijzonder de controle op de overdracht van bewapeningstechnologie naar derde landen en de controle op wapenuitvoer). In het kader van een gemeenschappelijk optreden kan de Europese Raad bepalen dat de besluitvorming in bepaalde gevallen niet met unanimitieit van stemmen, maar met een gekwalificeerde meerderheid geschiedt. De basis voor het veiligheidsbeleid wordt gevormd door de uitgangspunten van NAVO en WEU.

Eén van de voornaamste beweegredenen voor de Europese eenwording is steeds het verlangen naar een duurzame vrede geweest. In artikel 223 van het EG-Verdrag is opgenomen dat >geen enkele lidstaat is gehouden inlichtingen te verstrekken waarvan de verbreiding naar zijn mening strijdig is met de wezenlijke belangen van zijn veiligheid= (lid 1a) en >elke lidstaat kan de maatregelen nemen die hij noodzakelijk acht voor de bescherming van de wezenlijke belangen van zijn veiligheid en die betrekking hebben op de productie van of de handel in wapenen, munitie en oorlogsmateriaal= (lid 1b). In de *Defensienota 1974* (p. 14) werd dit expliciet genoemd als punt van aandacht. Ingevolge artikel 36 van het EG-verdrag zijn verboden of beperkingen van in-, uit- of doorvoer toegestaan uit hoofde van bescherming van de openbare veiligheid.

In mei 1990 vond in Bonn de ontwapeningsconferentie van de Interparlementaire Unie plaats, waaraan ook Nederland deelnam, bestaande uit een delegatie met vertegenwoordigers van de Eerste en Tweede Kamer. Vanaf de jaren =90 speelde de EG/EU ook een rol bij vredesoperaties in Irak en voormalig Joegoslavië.

## CVSE

---

220. Zie voor ontwikkeling van de EU o.a. K. D. Borchardt, *De Europese eenwording. Oorsprong en groei van de Europese Unie* (Luxemburg 1995).

Na voorbereidende gesprekken in 1972 ging vanaf 1973 de met tussenpozen gehouden Conferentie over Veiligheid en Samenwerking in Europa (CVSE) van start over samenwerking ten aanzien van economische, technische en milieuaangelegenheden, alsook over humanitaire en sociaal-economische samenwerking.<sup>221</sup> Met de aanvaarding van de CVSE-Slotakte van Helsinki in 1975 begon een nieuwe fase in het wapenbeheersingsbeleid. Vervolgconferenties vonden plaats in Belgrado (1977–78), Madrid (1980–83), Wenen (1986–89) en Helsinki (1992). In de CVSE-gesprekken was voor de zogenaamde vertrouwenwekkende maatregelen een belangrijke plaats ingeruimd (uitwisseling van militaire informatie en verificatie ter bevordering van meer openheid).

Op 1 augustus 1975 ondertekenden de Europese landen, Canada en de VS de akkoorden van Helsinki over veiligheid en samenwerking in Europa. Daarin werd overeenstemming bereikt inzake:

- aangelegenheden betreffende de veiligheid in Europa;
- aangelegenheden betreffende veiligheid en samenwerking in het Middellandse Zeegebied;
- vertrouwenwekkende maatregelen;
- samenwerking op terreinen van economie, wetenschap, technologie en milieu;
- samenwerking op humanitair en cultureel gebied.

Door middel van vervolgbijeenkomsten diende te worden nagegaan of de staten zich aan de bepalingen van de slotakte hadden gehouden en op welke wijze de doelstellingen nader konden worden uitgebreid. Nederland stond een evenwichtige voortgang hiervan voor. Op de vervolgconferentie te Madrid werd besloten tot oprichting van de Conferentie over Veiligheid- en Vertrouwenbevorderende Maatregelen en Ontwapening in Europa, kortweg genoemd de Europese Ontwapenings Conferentie (EOC). Het mandaat bepaalde dat binnen de EOC concrete vertrouwenwekkende en veiligheidsbevorderende maatregelen moesten worden overeenkomen, met als doel het verminderen van wederzijdse vrees of onzekerheid. In 1984 ging in Stockholm de EOC van start en werd in 1986 afgesloten met aanvaarding van het Document van Stockholm, waarin ondermeer afspraken werden gemaakt over inspecties van militaire oefeningen.

Tijdens de vervolgconferentie te Helsinki in 1992 sprak de CVSE zich voor het eerst uit voor het uitvoeren van vredesoperaties onder eigen vlag, zij het in nauw overleg met de VN. Vooral nog werd alleen gesproken van peacekeeping (handhaven) en nog niet van peace-enforcing (afdwingen). In voormalig Joegoslavië, Nagorny-Karabach en Moldavië werden vervolgens troepen door de CVSE ingezet. Met nieuwe organisatorische wijzigingen kreeg in 1993 de samenwerking met de NAVO verder vorm.

## IAEA

Het in 1957 opgerichte International Atomic Energy Agency (IAEA, Internationale Organisatie voor Atoomenergie) is geen gespecialiseerde organisatie, maar een autonome intergouvernementele organisatie onder de aegis van de VN, die vooral een rol speelt in zaken van wapenbeheersing. De hoofdzetel bevindt zich in Wenen. Het doel van het IAEA is het opvoeren en verhogen van de bijdrage van atoomenergie aan de vrede, gezondheid en welvaart in de wereld en het er op toezien dat hulp door, op verzoek of onder toezicht van het IAEA verleend, niet wordt aangewend voor enig militair doel. Uit dit laatste vloeit één van de belangrijkste taken van het IAEA voort, namelijk controle op de naleving van het uit 1968 daterende Non-Proliferatie Verdrag ter voorkoming van verspreiding van kernwapens via een stelsel van waarborgen (>safeguards=).

Het IAEA houdt zich vooral bezig met:

- bevorderen en steunen van onderzoek op het terrein van atoomenergie voor vreedzame doeleinden;
- bemiddelen bij levering van materiaal, diensten, uitrusting en faciliteiten;
- bevorderen van de uitwisseling van wetenschappelijke en technische informatie;
- aanmoedigen van uitwisseling en training van wetenschapsbeoefenaren en experts;
- instellen en toepassen van waarborgen om te voorkomen dat kennis en materialen worden gebruikt voor militaire doeleinden;
- toepassen van waarborgen op verzoek van partijen en bi- of multilaterale overeenkomsten op het gebied van atoomenergie;
- instellen van veiligheidsnormen.

---

221. Zie o.a. B. Bomert, >De CVSE in het veranderende Europa=, *JVV* (1994), 107-122; P. W. Gorissen en H. G. Scheltema, >CVSE, conflictpreventie en crisisbeheersing. Een tussenstand=, *MS* 163 (4) (1994), 171-177. N.B. Sinds 1995 is de CVSE gewijzigd in de Organisatie voor Veiligheid en Samenwerking in Europa (OVSE).

De Algemene Conferentie van het IAEA bestaat uit vertegenwoordigers van alle leden. De gewone zittingen hebben jaarlijks plaats, veelal gedurende een week in september te Wenen.

De Raad van Beheer is als volgt samengesteld:

- 13 leden voor een periode van één jaar die het verst gevorderd zijn in de technologie van atoomenergie, aan te wijzen door de Raad zelf;
- 22 leden voor een periode van twee jaar volgens een geografische verdeelsleutel, te kiezen door de Algemene Conferentie.

Nederland was lid van de Raad van Beheer in 1958-1960, 1964-1966, 1970-1972, 1975-1977, 1981-1983 en 1989-1990.

## 6.2 Deelname aan vredesoperaties

### 6.2.1 Internationale vredeshandhaving via militaire operaties

Met het beëindigen van de Koude Oorlog en het verdwijnen van de ideologische tweespalt in de Veiligheidsraad kon de VN zich meer richten op haar primaire taak, namelijk het handhaven van internationale vrede en veiligheid, en haar nevendoelen de ontwikkeling van vriendschappelijke betrekkingen tussen de volkeren en het bevorderen van internationale samenwerking. Het uitgangspunt van de VN is de leer van de collectieve veiligheid, welke de basis vormt voor crisisbeheersingsoperaties. Hiermee wordt elke agressor geconfronteerd met de verzekering dat de gehele statengemeenschap zich tegen hem zal keren. Omgekeerd geldt dat elk potentieel slachtoffer de garantie heeft dat hij er niet alleen voor staat. De VN erkent alleen soevereine staten. Zij staat tussen de partijen, niet erboven. Het militair optreden in het kader van vredesoperaties wordt sterk beïnvloed en beperkt door politieke factoren. Een belangrijke voorwaarde is dat alle conflicterende partijen met de operatie instemmen.

Door de toegenomen samenwerking tussen Oost en West vanaf de jaren =80 kan de VN een steeds grotere rol spelen bij het oplossen van crises in de wereld. Het aantal veto= s dat de VR uitsprak was tot dat moment zeer groot. De laatste jaren is er niet alleen een forse toename van het aantal vredesoperaties, maar ook een toenemende verscheidenheid in soorten operaties. Steeds vaker worden vredesmachten ook ingezet bij binnenlandse conflicten en gaat het om meer dan alleen observatiemissies. Halverwege de jaren =60 waren er slechts zes landen die eigen strijdkrachten voor VN-gebruik oefenden en gereedhielden, waaronder Nederland.

In het VN-Handvest zijn drie elementen betreffende handhaving van internationale vrede en veiligheid opgenomen, te weten: het opstellen van plannen om te komen tot een stelsel van wapenbeheersing; een stelsel voor vreedzame regeling van (internationale) geschillen; en een stelsel van dwangmaatregelen inzake bedreiging van de vrede, verbreking van de vrede en daden van agressie. De laatste twee maken optreden met behulp van vredesoperaties mogelijk, nader uitgewerkt in de hoofdstukken VI en VII van het Handvest.

In hoofdstuk VI is dat vormgegeven in de artikelen 33-36:

- artikel 33 oplossing zoeken door onderhandelingen, feitenonderzoek, bemiddeling, conciliatie, arbitrage, rechterlijke beslissing;
- artikel 34 VR kan elk geschil onderzoeken;
- artikel 35 elk lid kan elk geschil onder de aandacht van de VR of AV brengen;
- artikel 36 VR kan passende procedures of methodes aanbevelen.

In hoofdstuk VII is dat vormgegeven in de artikelen 39, 42 en 43:

- artikel 39 de VR stelt vast of er sprake is van verbreking van de vrede of een daad van agressie en beslist welke maatregelen zullen worden genomen;
- artikel 42 VR kan besluiten tot het nemen van maatregelen: overgaan tot optreden door middel van lucht-, zee- of landstrijdkrachten als nodig is voor de handhaving of herstel van de internationale vrede en veiligheid;
- artikel 43 alle leden verplichten zich tot gehoor geven aan de oproep van de VR tot ter beschikking stellen van bijstand en faciliteiten als noodzakelijk voor de handhaving van de internationale vrede en veiligheid.

In het VN-Handvest is geen bepaling opgenomen omtrent vredesmachten. De speciaal in het leven geroepen vredesoperaties zijn ingesteld door de VR of AV en daaraan ook verantwoording schuldig. In artikel 33 van het Handvest is voorzien in het instellen van internationale vredesoperaties. In artikel 43 wordt alle VN-leden de verplichting opgelegd zodanige gewapende strijdkrachten ter beschikking te stellen als noodzakelijk zijn voor de handhaving van de internationale vrede en veiligheid.



Ten aanzien van het doel van internationale vredesoperaties kan onderscheid worden gemaakt in:

- peacemaking: het beëindigen van geschillen op korte termijn door een door alle partijen erkende en geaccepteerde (voorlopige) vredesregeling te realiseren;
- peacebuilding: het scheppen van voorwaarden voor een langdurige vrede in een bepaald gebied.

Middelen die voor peacemaking ter beschikking staan zijn:

- peacekeeping: op vreedzame basis (diplomatie, waarnemers etc.), m.a.w. min of meer passief handhaven van de vrede;
- peace-enforcing: met een afdwingend karakter (embargo, blokkade, indamming, incidentele dwangmaatregelen en als uiterste een militair ingrijpen, zoals bv. in Korea, Irak en Joegoslavië), m.a.w. een meer actief beëindigen van crisis- en oorlogssituaties en het opleggen van vrede.

Om dit laatste zoveel mogelijk in de hand te kunnen houden is een >escalatieladder= ingebouwd.<sup>222</sup> In het door de International Peace Academy uitgegeven >Peacekeepers handbook= wordt peacekeeping als volgt gedefinieerd: "the prevention, containment, moderation and termination of hostilities between or within states, through the medium of a peaceful third party intervention organised and directed internationally, using multinational forces and soldiers, police and civilians to restore and maintain peace."<sup>223</sup> Ook in de *Prioriteitennota 1993* wordt crisisbeheersing gezien als een breed spectrum van zowel diplomatieke en niet-militaire inspanningen om conflicten tot een vreedzame oplossing te brengen aan de ene kant, als het optreden in een oorlogssituatie met geweld op grote schaal en de inzet van het gehele scala van militaire middelen aan de andere kant.<sup>224</sup>

In zijn >Agenda for peace= onderscheidde de SG van de VN crisisbeheersing in:

- preventive diplomacy: bv. preventieve stationering van troepen;
- peacemaking: bv. toezicht op embargo=s, afdwingen van blokkades, peace-enforcing;
- peacekeeping: toezicht op naleving van een bestand of vredeakkoord met ongewapende waarnemers en controle op naleving met gewapende eenheden;
- peacebuilding: militaire inspanning gericht op voorkomen van een terugval naar een gewapend conflict en voorwaarden scheppen voor vreedzame wederopbouw.

Het wezenlijke verschil tussen peacekeeping en peace-enforcing is vooral gelegen in de instemming van alle bij het conflict betrokken partijen. Bij peacekeeping is er al sprake van een vredesregeling of een staakt-het-vuren; bij peace-enforcing gaat het er om met militaire middelen een vredesregeling of staakt-het-vuren tot stand te brengen, zonder dat alle partijen hiermee noodzakelijkerwijs instemmen. Peacekeeping en -enforcing zijn eigenlijk delen van een continuüm. Peacekeeping is met instemming en steun van de partijen en omvat vooral waarneming en controle. Peace-enforcing is zonder instemming en steun en omvat presentie, embargo, blokkade, indamming, incidentele dwangmaatregelen en interventie. Peacekeeping kan worden voortgezet als peace-enforcing, bijvoorbeeld omdat het eerste onvoldoende succesvol is. Beide middelen van peacemaking zijn in dit rapport begrepen en omschreven als crisisbeheersing door middel van vredesoperaties. Daarnaast spelen ook humanitaire noodhulp en evacuatie nog een rol.

Met de verminderen van de spanningen tussen Oost en West is de rol van de VN in de internationale politiek aanzienlijk toegenomen en zijn ook de internationale vredesoperaties veranderd. Niet alleen is er vanaf het eind van de jaren =80 sprake van een enorme toename van het aantal, ook in aard verschillen zij met die uit de periode daarvoor. Er vond een verschuiving plaats van vooral peacekeeping naar meer peacemaking. Waren er in het verleden vooral (ongewapende) waarnemers- en controlemissies, de laatste jaren hebben zij meer het karakter van vrede-afdwingende operaties gekregen. Hierdoor wordt er wel gesproken van een >second generation peacekeeping=. Ook het ruimere begrip >arbitrale crisisbeheersing= wordt in dit verband gebruikt om het onderscheid aan te geven met de vroegere vredebewarende peacekeeping-operaties in enge zin.<sup>225</sup> Hier is ervoor geko-

---

222. A. M. J. de Weger, >Peacekeeping: grenzenloos?=*, MS 163 (2) (1994), 71-74.*

223. *Peacekeeper=s handbook* (New York 1984), 22. Zie R. C. R. Siekmann, *Juridische aspecten van de deelname met nationale contingenten aan VN-vredesmachten (Nederland en UNIFIL) (=s-Gravenhage 1988), 5.*

224. *Prioriteitennota 1993, 21-22.*

225. Zie o.a. *Wat is de vrede ons waard*, rapport AVV 10 (1992); Stcrt. 1993, nr. 101; J. S. Bremner en J. N. Snell, >The changing face of peacekeeping=*, MS 162 (10) (1993), 432-438; H. Vos, >Nieuwe instabiliteiten, nieuwe prioriteiten. De Nederlandse krijgsmacht en crisisbeheersing=*, MS 162 (1) (1993), 34-37; N. Sybesma-Knol, >Peacekeeping en de rol van de Verenigde**

zen het begrip vredesoperaties te hanteren voor alle soorten operaties in het kader van het handhaven van internationale vrede en veiligheid, van ongewapende waarnemersmissies tot en met de inzet van (gewapende) eenheden ten behoeve van de naleving van bestanden en daadwerkelijke interventie.

---

Naties, *MS* 1962 (10) (1993), 445-451; R. de Wijk (red.), *Crisisbeheersing na de Koude Oorlog*, uitgave Stafafdeling Conceptuele Zaken Defensiestaf, 1993; J. Hardenbol, >Doctrines-aspecten van vredesoperaties. De toepasbaarheid van grondbeginselen, *MS* 164 (2) (1995), 83-89; =Toekomstperspectieven voor de Verenigde Naties. Een Nederlandse Atour d=horizon=, *VN Forum* 8 (2) (1995).

Hoewel internationale vredeshandhaving niet uitsluitend een rol voor militairen hoeft te zijn, is dit in de praktijk, met uitzondering van sommige waarnemerstaken en humanitaire acties, wel voor het belangrijkste deel zo gegroeid, al in 1976 omschreven als: "Peacekeeping is not a soldier=s job, but only a soldier can do it".<sup>226</sup>

### 6.2.2 Proces van deelname aan vredesoperaties

De procedure tot het samenstellen en uitzenden van een internationale vredesmacht door de VN is niet volledig vastgelegd in aanwijzingen en richtlijnen en gebeurt voor een deel informeel. Na een resolutie van de VR begint de SG een onderzoek en stelt vervolgens een rapport op dat hij aan VR voorlegt. Het betrokken land wordt eerst informeel gepolst door de SG. Bij een postieve reactie raadpleegt hij de partijen in het conflict en de leden van de VR of zij bezwaar hebben tegen deelname van het betreffende land. Hebben zij dat niet dan doet de SG een formeel verzoek en daarmee is tevens aangegeven dat er geen bezwaren zijn tegen deelname van dat land. In de praktijk kan een land ook zelf informeren of er bezwaren zijn tegen deelname. Met het veranderen van het karakter van vredesoperaties naar meer peace-enforcing worden de betrokken partijen niet altijd meer gehoord. In zijn rapport schetst de SG de (achtergronden) van het conflict en doet aanbevelingen; in een aanhangsel geeft hij een (conceptueel) plan voor optreden van de VN. Vervolgens kan de VR via een resolutie het rapport en aanbevelingen bekrachtigen en de SG verzoeken zijn plannen ten uitvoer te brengen. Voorwaarde is dat alle partijen in het conflict achter de in het rapport gestelde aanbevelingen staan alvorens actie kan worden ondernomen. Een probleem vooral in de tijd van de Koude Oorlog was de macht die de permanente leden van de VR via hun vetorecht konden uitoefenen, waardoor de mogelijkheden van het collectieve veiligheidssysteem sterk werden beperkt.

Na goedkeuring door de VR moet er een mandaat voor de vredesmacht worden opgesteld. Dit is een politiek document waarin het doel, de taken, bevoegdheden, samenstelling en organisatie van de vredesmacht zijn beschreven. Het mandaat voor een operatie wordt in het algemeen slechts voor een bepaalde tijd verleend, veelal een half jaar. De SG stelt een Force Commander aan als bevelhebber van het militaire deel van het vredescontingent. De Force Commander vaardigt dan regels uit omtrent het gebruik van geweld (wanneer en welke mate): de Rules of Engagement (ROE), een soort militaire vertaalslag van het politieke mandaat. De ROE vormen op hun beurt de basis voor de te definiëren geweldsinstructies.<sup>227</sup> Dikwijls gaan nog verkennings- of kwartiermakersmissies (>fact-finding=-missies, preventieve stationering) aan de werkelijke vredesoperaties vooraf. Ook hieraan heeft Nederland bijdragen geleverd.

Het instellen van vredesmachten (in het bijzonder voor de vredebewarende operaties) is afhankelijk van een aantal randvoorwaarden, deels gebaseerd op het Handvest van de VN:

- alle leden zullen zich inzetten voor gezamenlijke handhaving van de vrede;
- alle leden onthouden zich van dreigen of gebruik van geweld;
- zij dragen verantwoordelijkheid voor handhaven internationale vrede en veiligheid op aan VN;
- Veiligheidsraad staat partijen bij in zoeken naar oplossing met vreedzame middelen (hoofdstuk III);
- bij bedreiging van de vrede kan Veiligheidsraad overgaan tot andere (militaire) middelen (hoofdstuk VII, artikel 39: de Veiligheidsraad bepaalt of er sprake is van een bedreiging van de vrede, vredebreuk of een daad van agressie, en doet aanbevelingen of beslist welke maatregelen zullen worden genomen);
- als er aanleiding voor is kan Veiligheidsraad gebruik maken van regionale organisaties voor uitvoering van dergelijke maatregelen (artikel 53);
- het traditionele recht op individuele of collectieve verdediging blijft bestaan (Handvest, artikel 51);
- de regels vormen een onderdeel van een algemene vredesorganisatie, die ook regels omvat op economische en sociaal gebied en mensenrechtenbescherming (hoofdstukken IX en X).

Daarnaast spelen tal van voorwaarden en overwegingen van politieke, juridische en militair-strategische aard een

---

226. C .C. Moskos jr., *Peace Soldiers. The sociology of a United Nations Military Force* (1976), 139.

227. Zie o.a. Sybesma-Knol, >Peacekeeping=; De Weger, >Peacekeeping: grenzenloos?=; *Verloren onschuld. Nederland en VN-operaties*, rapport AVV 20 (1996).

rol:

\* Politieke voorwaarden:

- vredesoperaties kunnen alleen plaatsvinden op verzoek en met instemming van de partijen op wiens grondgebied de operaties plaatsvinden;
- een vereiste voor het welslagen van de operatie is de wil van de partijen een begin te maken met het vredesproces;
- aanwezigheid van brede consensus over de noodzaak van de operatie en de wijze waarop die zal worden uitgevoerd.

\* Juridische aspecten:

- toestemming van alle partijen is vereist;
- VR neemt de beslissingen tot oprichting en instandhouding van vredesleger;
- de uitvoering van de operatie (= commando en administratie van de vredesmacht) berust bij de SG die daarvan verslag uitbrengt aan de VR;
- vredesmachten zijn neutraal en hebben geen gevechtstaken;
- de vredesoperatie is tijdelijk;
- met het gastland wordt een Status of Forces Agreement gesloten, waarin voorrechten en immuniteiten zijn vastgelegd;
- waarnemers genieten diplomatieke voorrechten en immuniteit.

\* Militair-strategische overwegingen:

- de invulling van de wijze waarop de operatie wordt uitgevoerd (ROE, bevoegdheden tot huiszoekingen, arrestaties etc.) en gebied waar de operatie plaatsvindt.<sup>228</sup>

De manier waarop vredesmachten in het verleden hebben gefunctioneerd is verschillend. In de praktijk leidde dit tot de volgende voorwaarden:

- de vredesmacht moet te allen tijde de volledige ondersteuning en het vertrouwen hebben van de VR;
- de vredesmacht moet functioneren met de volledige medewerking van de bij het conflict betrokken partijen;
- de vredesmacht krijgt de opdracht van de VN via de SG en staat onder het gezag van de VR;
- het gezag ter plaatse wordt uitgeoefend door de bevelhebber van de vredesmacht die door de SG met instemming van de VR is benoemd;
- de bevelhebber is verantwoording schuldig aan de SG die de VR informeert over het functioneren van de vredesmacht;
- de vredesmacht moet bewegingsvrijheid genieten en de beschikking hebben over alle faciliteiten nodig voor haar taakuitoefening;
- de vredesmacht en het personeel moeten alle relevante vrijstellingen en immuniteiten hebben zoals vastgelegd in de Convention on the Privileges and Immunities van de VN;
- de vredesmacht bestaat uit contingenten door lidstaten geleverd op verzoek van de SG en deze zullen worden geselecteerd in overleg met de VR en de betrokken partijen, in overeenstemming met het beginsel van een evenredig geografische spreiding;
- de vredesmacht zal geen geweld gebruiken, behalve in geval van zelfverdediging;
- de kosten van de vredesmacht worden gedragen door alle lidstaten.<sup>229</sup>

Een verzoek tot Nederlandse deelname aan vredesoperaties (en humanitaire operaties) wordt altijd getoetst door het ministerie van Defensie (Defensiestaf) en het ministerie van Buitenlandse Zaken, waarbij vooral gekeken wordt naar de haalbaarheid van de politieke en militaire doelstellingen, de mate van steun van de internationale gemeenschap, de beschikbaarheid van capaciteit, de risico's voor de uitgezonden militairen en naar de financiering en internationale lastenverdeling. Nadat de Ministerraad het principebesluit tot deelname of verlenging (of terugtrekking) heeft genomen wordt dit via een brief aan (de vaste commissies voor Defensie en Buitenlandse Zaken van) de Tweede Kamer kenbaar gemaakt. Hierin worden de politieke en juridische aspecten (doel, taakopdracht, omvang en duur van de operatie en de benodigde middelen), alsmede de aan de operatie verbonden

---

228. Sybesma-Knol, >Peacekeeping=, 447-448.

229. *Defensienota 1984*, 77-78.

risico's en financiële consequenties toegelicht. Daarna neemt de regering de definitieve formele beslissing. Vervolgens is het de taak van Defensie, gecoördineerd door Defensiestaf, om invulling te geven aan dat besluit.<sup>230</sup>

### **6.2.3 Nederlandse beleid inzake vredesoperaties**

---

230. *Nederland en de vredestaken van de Verenigde Naties*, rapport ADA (1980). Zie ook het toetsingskader als uitwerking van de algemene uitgangspunten zoals die in de *Prioriteitennota 1991* zijn geformuleerd, *HTK 1994-1995*, 23591, nr. 5; Minister Ter Beek in Stcrt. 1994, nr. 57. Voor de Nederlandse invulling van de statusgegevens van het internationaal recht door Defensie zie MP 11-30/B.

Nederland heeft een lange traditie van deelname aan internationale vredesoperaties. Al voor de Tweede Wereldoorlog had Nederland deelgenomen aan het optreden in Albanië (1913/14) en in het Saargebied (1934/35). Sinds de oprichting van de VN heeft Nederland aan enkele tientallen operaties zijn medewerking verleend door het zenden van personeel en materieel. Nederland is lid van VN sinds 10 december 1945. Nederland was lid van Veiligheidsraad in 1946, 1951-1952, 1965-1966 en 1983-1984. Daarbij zegt artikel 90 van de Grondwet dat de regering de ontwikkeling van de internationale rechtsorde bevordert. In 1963 deed de Nederlandse regering, bij monde van de Minister van Buitenlandse Zaken Luns, de VN het aanbod militaire eenheden beschikbaar te houden om deze als het geval zich voordeed, beschikbaar te kunnen stellen voor inzet bij vredesacties van de VN. In 1965, 1968, 1979 en 1985 werd het aanbod nog eens herhaald. Wel zou de Nederlandse regering eerst moeten bekijken of de eenheden wel uit het NAVO-verband gehaald konden worden. De VN echter wilde echter lange tijd geen gebruik maken van het Nederlandse aanbod. In het bijzonder het koloniale verleden en het NAVO-lidmaatschap zouden Nederland minder aantrekkelijk (d.w.z. neutraal) maken.<sup>231</sup>

Dat vredesoperaties pas vooral de laatste decennia actueel zijn blijkt ook uit de Defensienota's. Hoewel Nederland al vanaf 1963 bepaalde militaire eenheden beschikbaar heeft gesteld voor vredesoperaties van de VN en al sinds 1956 deelneemt aan de UNTSO, wordt in de nota's 1954 en 1964 geen expliciete melding gemaakt van Nederlandse bemoeienis met internationale vredesoperaties. In de nota 1974 wordt als één van de subdoelstellingen van Defensie genoemd het leveren van een al dan niet militaire bijdrage aan vrede en veiligheid in het kader van internationale samenwerking door middel van een bijdrage aan vredesoperaties in het kader van de VN.<sup>232</sup>

In 1979 werd door de voorzitter van de Adviesraad Defensie Aangelegenheden de Werkgroep Verenigde Naties-Vredesstaken (WVNV) geïnstalleerd, bestaande uit deskundigen op het terrein van de vredeswetenschap en polemologie. Namens de Ministeries van Defensie en van Buitenlandse Zaken en namens de Nationale Raad Welzijn Militairen waren enige adviseurs toegevoegd.<sup>233</sup> In hetzelfde jaar besloot Nederland deel te nemen aan de operatie UNIFIL in Libanon. Een aparte kwestie vormde het al dan niet uitzenden van dienstplichtigen. Deze discussie leidde tot het KB van 13 augustus 1979 waarbij aan de Minister van Defensie machtiging werd verleend om dienstplichtigen te bestemmen voor diensten in Libanon, gebaseerd op artikel 33 van de Dienstplichtwet.

Pas in de *Defensienota 1984* richtte de regering haar internationale beleid duidelijker op vredeshandhaving, mede door het bevorderen van rechtvaardige verhoudingen in de wereld en het verzekeren van veiligheid. Voor het eerst is er een aparte paragraaf over vredesoperaties opgenomen en wordt dit als één van de grondslagen van het Nederlandse veiligheidsbeleid aangemerkt. Telkens als een verzoek tot deelneming wordt gedaan zal worden bekeken of en zo ja in hoeverre Nederland aan die vredesoperatie zal deelnemen. Elk verzoek zal apart worden bezien. Wel gaat de voorkeur uit naar gespecialiseerde eenheden en tevens zullen bij uitzending de taken van de krijgsmacht niet in gevaar mogen komen.

---

231. Brief minister van Defensie: Nieuwe opzet Nederlandse deelname aan vredesoperaties, *HTK 1981-1982*, 17543, nr. 1, p. 2. Zie ook MP 11-30/A, 210; *Nederland en de vredesstaken van de Verenigde Naties*, rapport ADA (1980), 27-31; *Blauwhelmen voor de vrede*. Uitgave NIVV (1970), 17-18; *VN te velde*. Uitgave NIVV (1980), 8-9; F. J. A. Terwisscha van Scheltinga, >Politieke aspecten van VN-vredesoperaties=, *IS 20* (3) (1966), 203-223.

232. *Defensienota 1974*, 18.

233. *Nederland en de vredesstaken van de Verenigde Naties*, rapport ADA (1980), 2.

Een Nederlandse bijdrage zal binnen drie tot zes maanden na binnenkomst van een verzoek ter beschikking kunnen komen. Taak en samenstelling van vredesoperaties zullen steeds op ad hoc-basis worden geregeld. Voor acute gevallen zal Nederland bepaalde eenheden van de krijgsmacht beschikbaar houden (in beginsel voor slechts zes maanden), die op zeer korte termijn inzetbaar zijn, te weten: twee eenheden mariniers van elk ongeveer 300 man en een eenheid KMar van 30 man, een aantal fregatten, drie lichte verkenningshelikopters met bemanning en logistieke ondersteuning, een bevoorradingschip en een transportvliegtuig met bemanning en logistieke ondersteuning.<sup>234</sup>

In de *Defensienota 1991* werd aangekondigd dat gelet op het verdwijnen van de Koude Oorlog en de toename van (internationale) conflicten buiten het bondgenootschappelijk verdragsgebied, zowel een verkleining als een herstructurering van de Nederlandse krijgsmacht nodig was. Nederlandse inspanningen op defensiegebied zullen zich meer moeten toeleggen op crisisbeheersing en vredesoperaties, dan op de rol als zogenaamde >main defence force=. In de toekomst zal vooral een flexibele organisatie vereist zijn en aanpassing van de verhouding parate en mobilisabele strijdkrachten. De nota gaat ervan uit dat in 1996 Nederland beschikt over drie gespecialiseerde eenheden voor crisisbeheersing en vredesoperaties.

Niet de totale hoeveelheid manschappen, maar de werkelijke inzetbaarheid van personeel en materieel moet bepalend zijn voor de kwaliteit van de krijgsmacht. Een kleiner en sterk geprofessionaliseerd leger houdt vooral voor de KL inkrimping in. Nieuwe kerntaken betekenen prioriteit voor snelle operationele inzet van lichte, mobiele eenheden, zoals bv. de Luchtmobiele Brigade. Voor KM betekent dit meer aandacht voor het Korps Mariniers en voor de KLu meer aandacht voor luchttransportcapaciteit.<sup>235</sup>

Er wordt gesteld dat Nederland de voorkeur geeft aan militair optreden buiten het NAVO-gebied en in VN-verband. Aanvankelijk stond vooral peacekeeping centraal, maar met het verbeteren van de Oost-West-verhouding kreeg de VN meer armslag voor het vervullen van haar belangrijkste taak, nl. handhaven van internationale vrede en veiligheid, waarmee hoofdstuk VII van het Handvest werkelijk ingevuld kan worden. Dit houdt in dat er ook meer aan peace-enforcing kan worden gedaan. Of Nederland aan militair optreden buiten het NAVO-gebied meedoet en zo ja met welke middelen zal ook volgens de *Defensienota 1991* steeds per geval worden bekeken: "het militaire optreden moet steeds gericht zijn op het voorkomen, indammen of beëindigen van gewapende conflicten". De Nederlandse bijdrage zal steeds een complementair karakter hebben, aanvullend op militaire eenheden van andere landen, waarbij kwaliteit belangrijker is dan kwantiteit.<sup>236</sup>

In Europese Politieke Unie-notitie van oktober 1990 sprak de regering zich uit voor een vervlechting van de EU en de Europese Politieke Samenwerking, met als einddoel een gemeenschappelijk buitenlands beleid.<sup>237</sup> Nederland stelde voor als onderwerpen in het uniebeleid op te nemen:

- aspecten van het Defensie-industriebeleid;
- wapenexport;
- aspecten van wapensbeheersingsbeleid (incl. non-proliferatie);
- deelname aan vredesoperaties;
- gezamenlijk optreden buiten het NAVO-grondgebied.

In de *Prioriteitennota 1993* is er veel aandacht voor vredesoperaties.<sup>238</sup> Hierin onderschrijft de regering de opvatting van de SG van de VN in zijn >Agenda for peace= dat grote waarde moet worden toegekend aan preventieve diplomatie ter voorkoming van gewapende conflicten, o.a. met behulp van >fact-finding=-missies, preventieve stationering van militaire eenheden en humanitaire hulpverlening.

Uitgangspunten voor de Nederlandse bijdrage aan de verzekering van de internationale stabiliteit en deelname aan vredebewarende en vrede-afdwingende operaties zijn:

1. gezien de verscheidenheid van risico's en dreigingen zal Nederland in beginsel bereid en in staat moeten zijn

---

234. *Defensienota 1984*, 77-80.

235. H. Vos, >Nieuwe instabiliteiten=.

236. *Defensienota 1991*, 28-30.

237. *HTK 1990-1991*, 20596, nr. 32. Zie ook *Defensienota 1991*, 26.

238. *Prioriteitennota 1993*, i.h.b. 8-23. Zie ook notitie van de Minister van Buitenlandse Zaken, >De Verenigde Naties in een veranderende wereld=, *HTK 1992-1993*, 22828, nr. 1.

- in internationaal verband een bijdrage te leveren aan een breed spectrum van vredebewarende en vrede-afdwingende activiteiten;
2. Nederland zal zijn krijgsmacht steeds inzetten in internationaal samenwerkingsverband, zowel VN, CVSE, NAVO en WEU, als ad hoc-arrangementen;
  3. mocht er sprake zijn van een directe bedreiging van het eigen grondgebied in Koninkrijksverband of dat van de NAVO, zal aan de verdediging daarvan de hoogste prioriteit worden gegeven;
  4. alle parate Nederlandse eenheden kunnen in beginsel worden ingezet ten behoeve van internationale vrede-bewarende en vrede-afdwingende taken.

De feitelijke inzet en uitzending van eenheden blijft afhankelijk van een politiek-militaire beoordeling door de regering en wordt van geval tot geval bekeken. Als (nieuwe) hoofdtaken van de krijgsmacht worden derhalve genoemd:

1. uitvoering van crisisbeheersingsoperaties in het kader van het Nederlandse veiligheidsbeleid;
2. bescherming van de integriteit van het eigen en bondgenootschappelijk gebied en tegen een bedreiging van het eigen territorium als gevolg van deelneming aan een crisisbeheersingsoperatie.

Op basis daarvan is de volgende operationele invulling gewenst, rekening houdende met de financiële mogelijkheden:

1. instandhouding van een capaciteit voor gelijktijdige deelneming aan maximaal vier vredebewarende operaties en daarnaast kan op kleinere schaal worden deelgenomen aan vredesoperaties waarbij waarnemers worden uitgezonden of humanitaire hulpverlening in acute noodsituaties wordt verleend;
2. instandhouding in vredetijd van snel inzetbare middelen voor de bescherming van het NAVO-verdragsgebied en voor een adequate bijdrage aan vrede-afdwingende operaties;
3. instandhouding van een capaciteit en de infrastructuur om desgewenst voldoende strijdkrachten te genereren voor het bondgenootschappelijk verdedigingspotentieel in geval van een groot conflict of een grootscheepse bedreiging van het NAVO-verdragsgebied.

Het uitgangspunt dat alle parate eenheden van de krijgsmacht in beginsel inzetbaar moeten zijn voor crisisbeheersing houdt in zij aan hoge kwaliteitseisen moeten voldoen, namelijk:

- vermogen op te treden in verschillende soorten crisisbeheersingsoperaties en onder uiteenlopende geografische en klimatologische omstandigheden;
- vermogen tot strategische en tactische mobiliteit;
- vermogen op de juiste tijd, op de juiste plaats en met de juiste middelen op te treden;
- vermogen tot interoperabiliteit (afstemming) waardoor samenwerkingsmogelijkheden worden vergroot;
- vermogen tot inpassing in bondgenootschappelijk verband;
- voldoende voortzettingsvermogen, zodat eenheden voor langere tijd kunnen worden ingezet voor crisisbeheersing.

Met andere woorden, kwaliteit boven kwantiteit als maatstaf voor het bepalen van de prioriteit. De krijgsmacht bestaat uit twee groepen eenheden en middelen. De eerste groep is geschikt voor het uitvoeren van verschillende soorten crisisbeheersingsoperaties en is tevens van belang voor de algemene verdedigingstaak in geval van bedreiging van het bondgenootschappelijk grondgebied (bv. mijnendienst, onderzeedienst, patrouille-eenheden, luchtmobiele brigade, Korps Mariniers). De tweede groep is noodzakelijk voor ondersteuning, aanvulling en bescherming van de eerste groep (bv. genie, geneeskundige dienst, transport-eenheden). De afstemming tussen beide groepen van eenheden en middelen gebeurt aan de hand van operationele concepten.

Crisisbeheersing waarbij de integriteit van het bondgenootschap in het geding is, blijft op grond van de bijstandsverplichting in de verdragen van Brussel en Washington een zaak van consultatie en gezamenlijke actie in WEU en NAVO. De WEU heeft met de Verklaring van Petersberg van 1992 aangekondigd dat de lidstaten bereid zijn op verzoek van CVSE of de VR van de VN de uitvoering op zich te nemen van preventieve maatregelen en crisisbeheersingsactiviteiten. De strijdkrachten van de WEU zijn in beginsel inzetbaar voor humanitaire en reddingsoperaties, vredesoperaties en gevechtstaken in het kader van crisisbeheersing. In NAVO-verband wordt onderscheid gemaakt tussen >reaction forces= en >main defence force=. De eerstgenoemde eenheden hebben een hoge paraatheid en zijn bedoeld voor een snelle inzet in het kader van crisisbeheersing. Met het wegvallen van de Sovjetdreiging is de nadruk steeds meer op de >reaction forces= komen te liggen.

De diverse crisisbeheersingsactiviteiten worden gecoördineerd door Defensiestaf. De uitgezonden eenheden worden in operationele zin aangestuurd door de VN. Daarnaast bestaan er nationale administratieve (personele



en logistieke) lijnen met Defensie (o.a. KL-Crisisstaff), waaraan ook wordt gerapporteerd.<sup>239</sup> Onder >uitzending= wordt verstaan elke inzet van militaire eenheden en uitzending van Nederlandse militairen die geschiedt buiten het kader van bestaande volkenrechtelijke verdedigingsverplichtingen (zoals NAVO) en buiten de verdediging van het grondgebied van het Koninkrijk; m.a.w. inzet van militair personeel en materieel met als doel het bevorderen en instandhouden van de internationale rechtsorde.<sup>240</sup>

Bij de beleidsvoorbereiding spelen de (wetenschappelijke) adviezen van vooral de Adviesraad Defensie Aangelegenheden (ADA, 1975-1985) en diens opvolger de Adviesraad Vrede en Veiligheid (AVV, van 1985-1990 Voorlopige Adviesraad Vrede en Veiligheid) en het Nederlands Instituut voor Internationale Betrekkingen >Clingendael= (samenvoeging in 1983 van Nederlands Instituut voor Vredesvraagstukken, Nederlands Genootschap voor Internationale Zaken, Voorlichtingsdienst Verenigde Naties en Defensie Studiecetrum) een belangrijke rol. Deels verrichten zij studies uit eigen beweging, deels adviseren zij in opdracht van de ministers van Defensie en Buitenlandse Zaken.

In januari 1996 verscheen het rapport van de Algemene Rekenkamer >Leren van vredesoperaties=<sup>241</sup> Uitgangspunt was in hoeverre de evaluatieresultaten werden benut bij de voorbereiding en uitvoering van andere vredesoperaties. Het onderzoek betrof vijf voltooide (UNIFIL, Desert Shield/Desert Storm, Safe Haven, UNT-AC en Provide Care) en drie ten tijde van het onderzoek lopende grote vredesoperaties (UNPROFOR, Deny Flight en UNMIH).

De aandacht van de Rekenkamer was vooral gericht op twee typen evaluaties:

- a. de eindevaluatie: evaluatie van de eigen bijdrage van een krijgsmachtdeel aan een vredesoperatie;
- b. de overall-operatie: evaluatie van de bijdragen van alle aan de operatie deelnemende krijgsmachtdelen, opgesteld door het voor de vredesoperatie eerstverantwoordelijke krijgsmachtdeel of de Defensiestaf.

De krijgsmachtdelen en Defensiestaf bleken niet te hebben vastgelegd dat hun bijdrage aan een operatie na afloop altijd geëvalueerd dient te worden, noch beschikken zij over een evaluatiemethodiek. Alleen bij de KL was sprake van één centraal punt waar alle uitgevoerde evaluaties zijn opgeslagen, namelijk bij de in 1993 opgerichte sectie >Lessons learned= van de directie Operatiën. Tevens wordt door deze sectie gewerkt aan het opzetten van een procedure voor het toepassen van evaluatieresultaten van vredesoperaties. Uiteindelijk moet dit leiden tot opname in de handleiding Militaire Operaties. Defensiestaf heeft geen formele verantwoordelijkheid voor de evaluatie van vredesoperaties en geen bevoegdheden om de bevelhebbers van de krijgsmachtdelen daartoe opdrachten te geven. Voor de meeste operaties gold dat de bevelhebbers van de krijgsmachtdelen verantwoordelijk waren voor de uitvoering én voor de evaluatie ervan.

Ook de financiering van vredesoperaties is in 1996 door de Algemene Rekenkamer onderzocht.<sup>242</sup> De kosten van

---

239. Brief Minister van Defensie, *HTK 1995-1996*, 24464, nr. 1. Zie bv. het *Rapport gebaseerd op de debriefing Srebrenica* (1995), 12.

240. Brief ministers van Defensie en Buitenlandse Zaken, *HTK 1993-1994*, 23591 nr. 1, p. 2. Zie ook J. de Lange, >Aspecten van het uitzenden van troepen naar het buitenland=, *MS* 163 (8) (1994), 337-346.

241. *Leren van vredesoperaties*, rapport Algemene Rekenkamer (1996), *HTK 1995-1996*, 24605, nrs. 1-2; zie ook bijbehorende vragen 24605, nr. 3. Een overzicht en evaluatie van het Nederlandse beleid inzake vredesoperaties is ook gegeven in *Verloren onschuld. Nederland en VN-operaties*, rapport AVV 20 (1996).

242. *Financieel inzicht in vredesoperaties*, rapport Algemene Rekenkamer (1997), *HTK 1996-1997*, 25250 nrs. 1-2.

vredesoperaties worden gedeeltelijk vergoed door de VN. Deze vergoedingen worden pas achteraf ontvangen, waardoor Defensie in feite de kosten gemoeid met vredesoperaties voorfinanciert. De later te ontvangen vergoedingen komen ten goede aan het Defensiebudget. In de Defensiebegroting wordt onderscheid gemaakt de verplichte contributie aan de VN en meeruitgaven in verband met Nederlandse deelname aan vredesoperaties. De verrekening gaat aan de hand van zogenaamde >Multiservice projecten=. De ontvangsten van Defensie inzake vredesoperaties bestaan naast vergoedingen van de VN en de MFO uit jaarlijkse bijdragen van de Minister van Ontwikkelingssamenwerking, voor zover het vredesoperaties betreft in zgn. Developmental Area Countries (in feite een vergoeding van de jaarlijkse contributie aan de VN voorzover deze betrekking heeft op dergelijke landen). De vergoedingen van de VN bestaan uit diverse vaste en variabele vergoedingen, t.w. voor het aantal uitgezonden personen; >death and disability while on UN-duty=; en geleverd materieel en het (binnenlands) vervoer daarvan. Nederland dient voor de vergoedingen claims in te dienen bij de VN. Om de tegoeden van de VN voor de Nederlandse deelname (sneller en efficiënter) te kunnen vorderen is in 1993 door Defensie een bureau van de militair adviseur bij de permanente vertegenwoordiging van de VN te New York geplaatst. De uitgaven in het kader van internationale crisisbeheersingsoperaties door Defensie worden in het begrotings- en verantwoordingsproces omschreven als omkosten die bij een normale bedrijfsvoering niet zouden zijn gemaakt. Het zijn uitsluitend additionele uitgaven voor specifieke vredesoperaties. De hoogte hiervan wordt geraamd op basis van de lopende operaties. Volgens afspraak neemt Nederland 1,5 % van de kosten van alle VN-operaties op zich. De uitgaven voor vredesmissies variëren sterk per jaar, vanwege de wisselende behoefte aan buitenlandse militaire bijstand. De VN geeft Nederland een vergoeding voor de inzet voor VN-missies. De hoogte daarvan is afhankelijk van het aantal uitgezonden militairen. Hiermee wordt slechts een gedeelte van de kosten gedekt (en daarbij komt dat Nederland ook aan missies deelneemt die niet onder de vlag van de VN plaatsvinden). De VN-bijdrage wordt verrekend met de Nederlandse contributie.

#### 6.2.4 Uitvoering van vredesoperaties

Het bepalen van het beleid inzake deelname aan en wijze van uitvoering van internationale vredesoperaties, inclusief de voorbereiding van het formele besluit tot deelname door de Ministerraad, gebeurt op het departement en wordt gecoördineerd door Defensiestaf. Ook het Nederlandse standpunt in internationaal overleg wordt (mede) onder verantwoordelijkheid van de Minister van Defensie voorbereid. Deze benoemt en instrueert daarvoor leden van delegaties, werkgroepen en commissies voor overleg ten aanzien van oprichting, deelname aan en wijze van uitvoering van vredesoperaties in VN, NAVO, WEU, EG/EU en CVSE-verband en in ad hoc-coalities. Ook worden speciale eenheden uitgezonden waarbij nauw wordt samengewerkt met andere landen, zoals het UK/NL Amphibious Force en het NL/B VN-bataljon. Voor de standpuntbepaling wordt ook (toegepast) wetenschappelijk onderzoek uitgevoerd, al dan niet door Defensie zelf of in opdracht van Defensie (zoals ADA/AVV, WNVN), en worden (inter)nationale studiebijeenkomsten georganiseerd, ten dele in samenwerking met de Minister van Buitenlandse Zaken.

Nadat het beleid is vastgesteld hoe om te gaan met internationale crisisbeheersingsaangelegenheden en de bereidheid tot deelname aan een vredesoperatie kan tot invulling van het Nederlandse aandeel worden overgegaan. De voorbereiding van de uitvoering omvat de volgende aspecten: instellen en samenstellen van de vooruitzending in aanmerking komende eenheden, oefeningen, instructies/briefing, overdragen van het bevel, (eventuele) verkenningsmissies en tenslotte transport van personeel en materieel. De Minister van Defensie zorgt voor het bepalen van (de wijze van) de inzetbaarheid van eenheden en het opstellen van operationele concepten ter afstemming van soorten eenheden en middelen voor het uitvoeren van vredesoperaties. In bepaalde gevallen is een krijgsmachtdeel aangewezen als >interservice manager= (in het algemeen de KL).

De KL heeft ook een >Handboek voor de diensten bij vredesmachten in internationaal verband= uitgegeven.<sup>243</sup> Het doel is het vormen van een naslagwerk voor het gebruik te velde voornamelijk voor een infanteriebataljon/detachement, zowel in de opleidingsperiode als tijdens het functioneren ter plaatse. Het betreft het niveau van peloton en lager. Daarin wordt onder vredesoperaties verstaan: "peacekeeping is het voorkomen, indammen, beperken en beëindigen van vijandelijkheden in een bepaald land of tussen meerdere landen, door interventie van een vreedzame derde partij die internationaal georganiseerd en geleid wordt en gebruik maakt van multinationale eenheden die zijn samengesteld uit militairen, politie en burgers teneinde de vrede te herstellen en te handhaven".

---

243. Handboek voor de diensten bij vredesmachten in internationaal verband, vastgesteld door chef Landmachtstaf 1991, VS 2-1393, met instructiekaart. Zie ook VS 2-1393/3, Juridische aspecten VN-vredesoperaties (VGVK 13); VS 2-1393/4, Nationale richtlijnen militair optreden in VN-vredesoperaties (VGVK 14); en VS 2-1393/5, Handleiding voor VN-waarnemers (VGVK 16).

Per vredesoperatie wordt een mandaat opgesteld waarin taken, bevoegdheden en beperkingen van de vredesmacht zijn vastgelegd. De diverse soorten taken die worden onderscheiden zijn:

1. scheiden van diverse bij het conflict betrokken partijen en het instellen van een bufferzone;
2. toezicht op de naleving van een vredesverdrag of wapenstilstand;
3. leveren van een bijdrage aan de handhaving van rust en orde en de terugkeer naar genormaliseerde omstandigheden;
4. een bijkomende taak kan zijn het houden van toezicht op militaire of para-militaire eenheden van de betrokken partijen.

In het Handboek worden verder de basisvaardigheden toegelicht, zoals oriënteren en behouden van richting, patrouilleren, bewaking en beveiliging, fouilleren en ontwapenen. Ook zijn de verschillende soorten rapportages beschreven, zoals situatierapport, shootingreport, firing close report, overflight report en incident report. Het omvat tevens richtlijnen voor het gebruik van geweld, stresspreventie en het herkennen van diverse soorten gevechtstress, alsook preventieve geneeskunde.

Een vredesmacht treedt meestal op in een bufferzone of gedemilitariseerde zone, met als voornaamste taken het uitoefenen van controle over het gebied, het voorkomen van infiltraties, het voeren van lokale onderhandelingen en het rapporteren hierover. De Status of Forces Agreement (SOFA) beschrijft in algemene termijn de juridische status van de individuele militair van de vredesmacht in het operatiegebied.<sup>244</sup> Zij zijn veelal het resultaat van aparte onderhandelingen. De commandant-vredesmacht geeft bindende Standing Operation Procedures (SOP=s) uit, toegesneden op een specifieke missie. Deze SOP=s dienen in bataljonsorders te worden verwerkt en vastgelegd.

De mate waarin het gebruik van geweld is toegestaan is vormgegeven in de ROE, als militaire vertaling van het mandaat. Onder geweld wordt verstaan het gebruik van fysieke middelen om de wil van de vredesmacht op te leggen. Er worden twee vormen van geweld onderscheiden: ongewapend en gewapend geweld. Uitgangspunt is dat geweld slechts mag worden gebruikt als alle vreedzame middelen hebben gefaald. Het gebruik van geweld is uitsluitend toegestaan ter zelfverdediging en ter bestrijding van gewelddadige pogingen om de vredesmacht in de uitoefening van zijn taken te belemmeren. De beslissing ten aanzien van het gebruik van geweld berust in het algemeen bij de commandant ter plaatse.

Een bijzondere Nederlandse VN-opleiding is er niet. Wel worden de uit te zenden eenheden geïnformeerd over het land en de omstandigheden die zij aan kunnen treffen. Er is een korte specifieke opleiding gebaseerd op de >Nationale richtlijnen voor het militair optreden in VN-operaties=, waarin onderwerpen als doel en aard van vredesoperaties, contract met de burgerbevolking, juridische aspecten verbonden aan uitzending en het verlenen van militaire bijstand worden behandeld.

Het zijn niet alleen militairen die deelnemen aan vredesoperaties. Vooral bij begeleiding van verkiezingen gaan bijvoorbeeld ook Kamerleden als waarnemer mee. Zij gaan dan wel onder verantwoordelijkheid van de Minister van Defensie. Ook voor humanitaire taken worden niet-militairen ingezet.

De taken en activiteiten van de uitgezonden eenheden tijdens de uitvoering van vredesoperaties kunnen als volgt worden samengevat:

- monitoring: het uitvoeren van waarnemingen, w.o. houden van toezicht op grensverkeer en wapensmokkel; uitvoeren van weg- en verkeerscontroles; houden van toezicht op de naleving van economische - en wapembargo=s en van een vliegverbod; houden van toezicht bij troepenbewegingen en het niet-schenden van een veiligheidszone; houden van toezicht op de naleving van militaire overeenkomsten en staakt-het-vuren/wapenstilstand.
- voorbereiding en begeleiding van een vreedzaam en eerlijk verloop van verkiezingen en het leveren van een bijdrage in begeleiden van een vreedzaam onafhankelijkheidsproces: w.o. voorbereiden van verkiezingen en referenda; registratie van kiezers; beveiliging van stembureaus.
- opsporen en onschadelijk maken van wapens en explosieven: w.o. zorgdragen voor het opsporen van explosieven en van chemische, biologische en conventionele wapens; zorgdragen voor het opruimen van mijnen te land en ter zee; zorgdragen voor het geven van onderricht in het opsporen van explosieven en chemische, biologische en conventionele wapens en het opruimen van mijnen; houden van toezicht bij de vernietiging van explosieven, wapens en mijnen.
- opsporen en ontwapenen van personen of groepen van personen: w.o. houden van toezicht op inbeslagname van wapens; zorgdragen voor het kantonneren van strijders en troepen; houden van toezicht bij het demobiliseren en ontwapenen van strijders en troepen.

---

244. Zie voorbeeld SOFA-overeenkomst voor vredesmachten, in MP 11-30/A, 230.

- beëindiging van vijandelijkheden en het herstel van orde en rust: w.o. leveren van een bijdrage in beëindiging van burgeroorlog/gewapende vijandelijkheden; leveren van een (militaire) bijdrage in de bescherming en verdediging van burgers tegen militaire acties; zorgdragen voor herstel en handhaving van de openbare orde.
- militaire bijdrage in oorlogs- of geweldhandelingen: peace-enforcingsoperaties waarbij daadwerkelijk actief militair ingrijpen plaatsvindt.
- opsporen en onderzoeken van gepleegde misdaden en gewelddadigheden: w.o. onderzoek naar massagraven, martelingen en verkrachtingen.
- personele, materiële en logistieke ondersteuning: w.o. onderricht in het bedienen, onderhouden en repareren van civiel en militair materieel; onderricht in het opzetten en beheren van medische en humanitaire hulpvoorzieningen; transport van zieken en gewonden en medische en humanitaire hulpgoederen; transport van voedsel- en medische hulpvoorzieningen en evacuatievluchten.

Gedurende de uitvoering van een operatie wordt veel aandacht besteed aan voorlichting, zowel publieksvoorlichting, als informatieverschaffing aan familie en relaties over de operatie en het lot van betrokken personeel.<sup>245</sup> Tijdens of na afloop van een vredesoperatie volgt een debriefing. De Minister geeft de opdracht hiertoe aan één der bevelhebbers. De (teruggekeerde) militairen worden in (vertrouwelijke) gesprekken gehoord over hun ervaringen tijdens de operatie. Hierbij is ook de Maatschappelijke Dienst Defensie betrokken. Debriefing heeft twee functies: het verwerken van de indrukken en ervaringen van het uitgezonden personeel en het verkrijgen van informatie over het verloop van de operatie. In het eerste geval is het een vorm van sociale nazorg voor de betrokken militairen, in het tweede geval is het vooral ten behoeve van een evaluatie van de operatie. Het (laten) uitvoeren van onderzoek heeft zowel evaluatie, als nieuwe beleidsvoorbereiding tot doel. Bij de KL is in 1993 mede hiervoor de sectie >Lessons learned= opgericht.

### 6.2.5 Nederlandse deelname aan internationale vredesoperaties

Een tweetal VN-vredesoperaties betrof het Nederlands grondgebied zelf. In de jaren 1947-1949 begeleidde de United Nations Commission for Indonesia (UNCI) het onafhankelijkheidsproces van Indonesië en had als taak de bewaking van het bestand met Nederland. In 1962-1963 zag de United Nations Security Force (UNSF) toe op de uitvoering van het akkoord van 15 augustus 1962 tussen Nederland en Indonesië betreffende de directe terugtrekking van Nederland uit Nieuw-Guinea en de overdracht aan Indonesië. Er was een interimperiode onder VN-bestuur. De United Nations Temporary Executive Authority (UNTEA) was samengesteld uit strijdkrachten (UNSF) en militaire waarnemers.

Het aantal vredesoperaties waaraan Nederlandse militairen deelnamen was veel groter. Tot 1993 is Nederland betrokken geweest bij ruim 30 operaties over de gehele wereld: in Azië, Afrika, Midden-Oosten, Latijns-Amerika en in Europa. Verreweg de meeste zijn als peacekeeping te karakteriseren. De laatste jaren was er ook sprake van peace-enforcing, zoals in Irak en in voormalig Joegoslavië. Ook bij de eerste operatie in Korea is er gewapenderhand ingegrepen. Hieronder volgt een beknopt chronologisch overzicht van de vredesoperaties waaraan Nederland een bijdrage heeft geleverd.<sup>246</sup>

#### 1950-1953: Korea

Zowel het door de Sovjet-Unie gesteunde regime in het noorden, als de door de Verenigde Staten gesteunde regering in het zuiden van Korea beschouwde zich als de wettige regering voor het gehele land. Hoewel ook de VN zich inzette voor een hereniging braken op 25 juni 1950 vijandelijkheden uit. Op 27 juni aanvaardde de VR resolutie 83 waarin werd aanbevolen hulp te verlenen aan Zuid-Korea, daarmee het besluit van de Amerikaanse

245. O.a. periodieken *Achterbanier* (uitgave sectie Communicatie BLS, vanaf 1979); *Nieuwsbrief vredesoperaties* (uitgave Thuisfrontcomité KL, vanaf 1993); ook afzonderlijke debriefingsrapporten als bijlagen bij de *Legerkoerier* (uitgaven Directie Voorlichting).

246. Zie o.a. Hoffenaar en Schoenmaker, *Met de blik; In vredesnaam. Vredesoperaties van de Verenigde Naties*. Uitgave ministerie van Defensie (1968); *Blauwhelmen voor de vrede*. Uitgave NIVV (1970); *VN te velde*. Uitgave NIVV (1980); *Nederland en de vredestaken van de Verenigde Naties*, rapport ADA (1980); T. Carter, >VN-vredesmachten sinds 1956=, *IS* 38 (1) (1984) 43-52; N. Blokker, S. Muller en D. Raic, >VN-vredesmachten na de Koude Oorlog=, *IS* 48 (7-8) (1993), 386-393; >New peacekeeping after the Cold War=, *IS*, 47 (11) (1993); M. Michielsen, >VN-peacekeeping na het einde van de Koude Oorlog=, *IS* 48 (2) (1994), 56-62; Stcrt. 1991, nr. 121; *United Nations peace-keeping operations. Information notes*, update no. 2 (1993); *The military balance* (uitgaven IISS); *Jaarboeken Buitenlandse Zaken*.

regering van een dag eerder legitimerend. Op 7 juli nam de VR resolutie 84 aan tot instelling van een verenigd (Amerikaans) commando: Unified Command in Korea (UCK). De VS zouden aan de VR rapport uitbrengen over het verloop van de acties. Meer dan 50 landen waren bereid Zuid-Korea op enige manier te steunen, waarvan 16 die daadwerkelijk militairen zonden, w.o. Nederland. Bij de operatie in Korea was géén sprake van een neutrale opstelling, maar werd duidelijk gekozen voor één partij in het conflict. Door een veto van de Sovjet-Unie kon er geen sprake zijn van een vredesmacht onder commando van de VN. Als gevolg daarvan werd de operatie uitgevoerd onder bevel van de Verenigde Staten.

Reeds op 29 juni verklaarde de Nederlandse regering dat zij aan de oproep van de VN gehoor wenste te geven. Ter uitvoering hiervan werd besloten:

- in oktober 1950 opnieuw onder de wapenen roepen van de reeds in maart met groot verlot gezonden lichte voor verdere opleiding en de vorming van bepaalde oorlogsverbanden;
- indelen en mobilisabel maken van het uit Indonesië teruggekeerde dienstplichtig en reservepersoneel;
- uitgeven van wapens en uitrusting aan het teruggekeerde personeel, opdat zij na een bijzondere oproeping direct in staat zijn een taak te vervullen in de handhaving van orde en rust en bestrijding van sabotage;
- inpassen in de KL van het beroepspersoneel van het inmiddels ontbonden KNIL.

Voor de operatie in Korea werd al op 4 juli de torpedootjager >HM Evertsen= uit de Indonesische wateren naar Korea gestuurd. Daarna volgde op 24 oktober 1950 een uit vrijwilligers bestaand bataljon landstrijdkrachten. Het op 15 oktober 1950 (bij ministeriële beschikking van 25 september) opgerichte Nederlands Detachement der Verenigde Naties (NDVN) bestond uit militairen van zowel KM, KL als KLu: 6 fregatten en torpedootjagers (ingedeeld bij de Zevende Vloot), vliegers van Marineluchtvaartdienst; 4.000 militairen van de landmacht, infanteriebataljon (ingedeeld bij het Amerikaanse 38e Regiment Infanterie); luchtmachtofficieren als waarnemers (vanaf 1951). In totaal kwamen 123 Nederlanders hierbij om het leven.

De wapenstilstand van september 1951 werd pas in juli 1953 geformaliseerd. De Military Armistice Commission in Korea (MACK) kreeg vervolgens de taak toezicht te houden op de nakoming van de wapenstilstandsovereenkomst en het bijleggen van schendingen van de overeenkomst door middel van onderhandelingen. De Neutral Nations Supervisory Commission in Korea (NNSCK) inspecteerde en verrichte onderzoek hiernaar en bracht daarvan rapport uit aan de MACK.<sup>247</sup>

### **1956-: Israel**

De United Nations Truce Supervision Organisation (UNTSO) werd in 1948 (via VR-resolutie 50) opgericht om de grensgebieden te observeren. De voornaamste taak was het monitoring van de bestandslijnen in Palestina. De Multinational Force and Observers (MFO) is buiten de VN om geformeerd en werd gevormd door de VS, Colombia en Fiji. Een zevental landen waaronder Nederland heeft een ondersteunende taak. De kosten worden vooral gedragen door de Verenigde Staten, Israel en Egypte.

Vanuit Nederland hebben alle krijgsmachtdelen (incl. KMar) manschappen geleverd. In totaal zijn circa 100 Nederlanders hierbij betrokken geweest. Hun taak bestond vooral uit een politie- en verbindingstaak: het handhaven van de openbare orde en het uitvoeren van verkeerscontroles. Sinds 1956 levert Nederland 15 waarnemers met als taken het observeren en rapporteren.

### **1958: Libanon**

Tijdens de eerste Libanese burgeroorlog in de zomer van 1958 werd op basis van VR resolutie 128 van 11 juni 1958 een waarnemersgroep uitgezonden. Deze United Nations Observation Group In Lebanon (UNOGIL) had tot taak om via grenspatrouilles na te gaan of in Libanon illegale infiltratie van personeel en (oorlogs)materieel uit naburige landen plaatsvond. In totaal namen hieraan ongeveer 600 man uit 21 landen deel. Nederland had 14 waarnemers gezonden.

### **1960-1964: Kongo**

---

247. *Defensienota 1954*, 91-92. Zie verder o.a. Baehr en Gordenker, *Ideaal en werkelijkheid*, 85-89; Hoffenaar en Schoenmaker, *Met de blik*, 70-75; J. P. Tack, >Het Nederlandse VN-optreden in Korea=, *MS* 153 (1-2) (1984), 30-44, 76-90; M. Talens, >Uniformering, distinctieven, uitrusting van het Nederlands Detachement Verenigde Naties, 1950-1954=, *Armentaria* 16 (1981), 158-179; A. H. M. Hagdorn, >Met de HMS "Ocean" aan de westkust van Korea=, *Marineblad* 99 (1989), 216-227.

Het voormalig Belgisch Kongo verwierf op 30 juni 1960 zijn onafhankelijkheid. Kort daarna vond in het leger munitie plaats. President Loemba deed een beroep op de VN zijn regering militair bij te staan. Op 14 juli 1960 gaf de VR via resolutie 143 toestemming tot oprichting van een vredesmacht. De Opérations des Nations Unies au Congo (ONUC) had een tweeledig karakter: militair en civiel. Het doel van de missie was interne pacificatie. De operatie liep van juli 1960 tot juni 1964. Er was hier sprake van een vredesmacht die, in tegenstelling tot waarnemingsmissies, wel bewapend was. In totaal namen 30 landen deel aan ONUC. Nederland zond een contingent medici en stafpersoneel, bestaande uit 30 militairen van KL en KM.

### ***1963-1964: Jemen***

Saoedië Arabië en de Verenigde Arabische Republiek sloten in het voorjaar van 1963 een akkoord tot beëindiging van hun steun aan de strijdende partijen in Jemen. Zij wensten dat de VN zou toezien op naleving van dit akkoord. De VN riep daarop via resolutie 179 van 11 juni 1963 de United Nations Yemen Observation Mission (UNYOM) in het leven. Op 4 september 1964 werd de waarnemersmissie opgeheven. In totaal namen ongeveer 240 man uit 10 landen deel aan de operatie. Van november 1963 tot september 1964 waren vijftien Nederlandse officieren van KM en KL als militaire waarnemers aanwezig.

### ***1965-1966: India/Pakistan***

Op 22 september 1965 gelastte de VR de partijen een staakt-het-vuren in acht te nemen en zich terug te trekken op de posities die zij vóór 5 augustus innamen. De VN stuurde waarnemers om daarop toe te zien en de grenszone te observeren. Nederland had drie officieren van de KM ter beschikking gesteld om op te treden als militaire waarnemers. In maart 1966 werd de United Nations India-Pakistan Observation Mission (UNIPOM) geacht haar taken te hebben volbracht en werd ontbonden. De United Nations Military Observer Group In Pakistan (UNMOGIP) zette daarna de taken voort. Formeel bestaat de UNMOGIP nog steeds.

### ***1979-1985: Libanon***

In 1975 brak in Libanon een burgeroorlog uit. Het was vooral een conflict tussen christenen en moslims, waarin ook Israël en Syrië en de PLO zich mengden. De grootscheepse inval van Israël in het zuiden van Libanon in maart 1978 werd door de VN veroordeeld als een ernstige bedreiging voor de vrede. Op verzoek van de Libanese regering werd ingevolge VR-resoluties 425 en 426 de United Nations Interim Force In Lebanon (UNIFIL) ingesteld. In december 1978 polste de SG van de VN of Nederland bereid was hieraan deel te nemen. In een brief van de ministers van Defensie en Buitenlandse Zaken van 12 januari 1979 aan de Tweede Kamer deelden zij mee dat zij besloten hadden positief te reageren op een nog informeel verzoek van de VN om op zo kort mogelijke termijn troepen beschikbaar te stellen voor UNIFIL. Op 18 januari kwam het officiële verzoek en een dag later werd het door Nederland ingewilligd. In februari vertrok de eerste lichte pantserinfanteriebataljons. De taken van UNIFIL, op grond waarvan de Nederlandse troepen naar Libanon vertrokken, waren:

1. bevestiging van de terugtrekking van Israëlische strijdkrachten;
2. herstel van internationale vrede en veiligheid;
3. bijstand aan de Libanese regering voor herstel van haar effectief gezag in Zuid-Libanon.

De SG van de VN noemde in zijn rapport inzake de uitvoering van resolutie 425 in de >terms of reference= nog twee specifieke taken van UNIFIL, namelijk het zo veel mogelijk voorkomen van hervatting van gevechtshandelingen en het verzekeren dat het operatiegebied niet gebruikt wordt voor vijandelijkheden van welke aard dan ook.

UNIFIL manifesteerde zich in hoofdzaak op een viertal manieren, te weten door middel van:

1. controleposten: controleren van personen en voertuigen;
2. aanleggen van wegversperringen: blokkeren van toegangswegen waar niet gecontroleerd wordt of kan worden;
3. waarnemingsposten: toezien op het gebied met verrekijkers, nachtkijkers, radar etc.;
4. een force-reserve: patrouilleren van het gebied.

In een brief van 8 oktober 1985 informeerden de ministers van Defensie en Buitenlandse Zaken de Tweede Kamer dat Nederland in een nieuwe mandaatsperiode niet meer zou deelnemen aan UNIFIL. Gedurende bijna zeven jaar hebben in totaal ruim 8.000 Nederlandse militairen van KL en KMar gediend bij UNIFIL, tot dat mo-

ment veruit de grootste operatie waaraan Nederland had deelgenomen.<sup>248</sup>

**1982-: Sinäi**

---

248. *HTK 1978-1979 - 1985-1986*, 15441. Zie ook o.a. M. G. Woerlee, >Het Nederlandse VN-contingent in Libanon 1979-1985=, *MS 158* (9-10) (1989), 407-414, 448-457; J. G. van de Vijver (red.), *UNIFIL. Nederland en VN-vredesmachten*. Uitgave Stichting Volk en Verdediging (1980); R. Serry, >UNIFIL, Nederland en de rol van de Verenigde Naties in Libanon=, *IS 39* (5) (1985), 273-280; R. C. R. Siekmann, >De terugtrekking van het Nederlands contingent uit UNIFIL=, *IS 40* (2) (1986), 93-103.

De in 1948 ingestelde United Nations Truce Supervision Organisation (UNTSO) en de Multinational Force and Observers (MFO) is sinds 1982 in het Sinaïgebied aanwezig met als doel handhaving van vrede en veiligheid. De Nederlanders (hoofdzakelijk KMar, maar ook KM, KL en KLu) zijn werkzaam als Forces Military Police Unit (FMPU) en hebben politietaken, d.w.z. controles op naleving van wegen en regels en ordemaatregelen. De vredesmacht is een uitvloeisel van de in 1979 gesloten Camp David akkoorden. Op verzoek van Egypte en Israël houden troepen toezicht op de grens tussen beide landen in de Sinaï. Volgens de regering paste deelname van Nederland in het nationale beleid ten aanzien van het Midden-Oosten-conflict. De eerste rotatie Nederlanders, als interservice eenheid, vertrok in april 1982.<sup>249</sup>

### **1988-1989: Iran/Irak**

Onder druk van westerse en Sovjetrussische mogendheden sloten Iran en Irak in augustus 1988 een bestands-overeenkomst ter beëindiging van de achtjarige oorlog tussen beide landen. Ingevolge resolutie 598 van de VR werd de United Nations Iran-Iraq Military Observer Group (UNIIMOG) ingesteld, een uit 24 landen afkomstige groep van waarnemers belast met het toezicht op de uitvoering van het bestand. De bijdrage van KM bestond uit het zenden van twee mijnenjagers naar de Straat van Hormuz op 7 september 1987. In januari 1989 keerden zij van hun missie terug. Met de inval in Koeweit door Irak in augustus 1990 was echter nog geen definitieve oplossing voor het Iraans-Iraakse conflict bereikt.

### **1989-1990: Namibië**

Na tien jaar onderhandelen werd Namibië in 1989 onafhankelijk en kwamen er vrije verkiezingen. Ingevolge VR-resolutie 435 uit 1978 werd de United Nations Transition Assistance Group (UNTAG) ingesteld om op een vreedzaam verloop ervan toe te zien. Bij brief van 9 maart 1979 hadden de ministers van Buitenlandse Zaken, Binnenlandse Zaken en Justitie de Tweede Kamer geïnformeerd over het besluit van de Ministerraad om desgevraagd troepen beschikbaar te stellen voor UNTAG. Hoewel de UNTAG al in 1978 werd ingesteld werd zij pas operationeel in 1989. In augustus 1988 besloot de Ministerraad na een informeel verzoek van de SG van de VN, de uit 1979 daterende toezegging gestand te doen. Op 9 maart 1989 schreven de ministers van Buitenlandse Zaken en Defensie aan de Tweede Kamer dat Nederland troepen zal zenden naar Namibië. Circa 100 manschappen van de KMar werden uitgezonden voor politietaken in het kader van het onafhankelijkheidsproces. De operatie in Namibië was één van de eerste met een gemengd karakter, d.w.z. met zowel een militaire, een civiele als een politie-component (>second generation peacekeeping)=.<sup>250</sup>

### **1990-1991: Irak/Koeweit**

Na het bestand in de oorlog met Iran verkeerde Irak in grote financiële problemen, te meer daar de Arabische staten de schulden niet kwijt wilden schelden. Op 2 augustus 1990 viel Irak Koeweit binnen en meende aanspraak te kunnen maken op het grondgebied en de olie van zijn buurstaat. De internationale gemeenschap reageerde verontwaardigd en nog dezelfde dag nam de VN een resolutie aan waarin de aanval werd veroordeeld en terugtrekking van de troepen uit Koeweit werd geëist. De VS en de EG kondigden sancties af tegen Irak en ook de VN kondigde op 6 augustus een handelsembargo af.

Om de economische maatregelen kracht bij te zetten werd een internationale militaire troepenmacht in het gebied van de Perzische Golf en Saoedi-Arabië opgezet, waarbij de VS als leider optrad: operatie >Desert Shield=. Ook Nederland nam hieraan deel door twee fregatten van de KM en een bevoorradingsschip te sturen om te surveilleren in de Perzische Golf. Omdat Irak niet toegaf maakte de VR de weg vrij voor militaire actie (peace-enforcing), om zo de nakoming van eerdere resoluties af te kunnen dwingen. Het ultimatum werd gesteld op 15 januari 1991, waarna militair ingrijpen zou volgen. Vanuit Nederland vertrokken Patriot- en Hawk-eenheden van

---

249. *HTK 1981-1983 - 1987-1988*, 17197; *HTK 1982-1983*, 17691, nr. 1. Zie ook *Trb.* 1982, nr. 6 en 1983, nr. 17 en *MP* 11-30/A, 220.

250. *HTK 1978-1979*, 155191, nr. 1; *HTK 1988-1989*, 21068, nr. 1.



de KLu voor luchtverdedigingssteun naar Turkije en Israel en een medisch team van de KL naar Saoedie Arabië. De KMar nam ook deel in WEU-verband met twee mijnenbestrijdingseenheden.

Toen het ultimatum verstreek ging operatie >Desert Storm= van start. De Nederlandse eenheden kwamen onder Amerikaans operationeel commando. Na zes weken werd het Iraakse leger verslagen en kon Koeweit-stad worden bevrijd. Daarna werd op basis van een VN-resolutie een bestandsregeling afgedwongen, waarop werd toegezien werd door de United Nations Iraq Kuwait Observation Mission (UNIKOM). Deze laatste was een klassieke vorm van peacekeeping, waaraan Nederland niet deelnam.

In maart 1991 braken in noord-Irak opstanden van Koerden uit, welke hard werden neergeslagen. Daarop besloten de VS en EG in april tot een grootscheepse hulpactie, welke werd gesteund door een VN-resolutie. De operatie >Provide Comfort= was een humanitaire actie gesteund met militaire middelen.

Aan de operaties >Haven=, >Warden= en >Phalanx=, als onderdelen van de VN-operatie >Provide Comfort=, werd op grote schaal door Nederlandse militairen deelgenomen, waaronder 412 man van het korps Mariniers, een detachement geformeerd uit eenheden van de 1ste Amfibische Gevechtsgroep (1AGGP), thans het 1ste Mariniersbataljon (1MARNBAT), 600 man geniebataljon KL (waaronder 400 dienstplichtigen), 400 mariniers KM (United Kingdom/Netherlands Amphibious Force, UK/NL), een detachement KMar, twee Stinger-teams en een explosievenopruimingsteam van de KL. Tijdens de operatie >Haven= was er een thuisfrontcomité opgericht voor het onderhouden van contacten met de achterban van uitgezonden personeel en de organisatie van informatiedagen voor het thuisfront. Deze operaties zorgden voor de versnelde invoering van de Groep Operationele Eenheden Mariniers (GOEM), waarvan eenheden ingezet werden in Noord-Irak. De eenheid opereerde voor de eerste keer als onderdeel van de UK/NL Landing Force. De KLu had helikopters beschikbaar gesteld voor vervoer en voor Artsen Zonder Grenzen. De voornaamste taak was de zorg voor beveiliging van het Koerdische gebied, zodat vluchtelingen veilig terug konden keren. Daarnaast werden activiteiten ontplooid om de heersende nood te bestrijden, zoals medische hulpverlening, voedseldistributie, opbouw van vluchtelingenkampen en technische assistentie.<sup>251</sup>

### **1991-: Angola**

In januari 1975 werd tussen de onafhankelijkheidspartijen en Portugal overeengekomen dat een overgangsregering de onafhankelijkheid op 11 november van dat jaar zou voorbereiden. De winnaar van de onderlinge strijd die hierdoor uitbrak, de MPLA, kwam met Portugal de overdracht overeen, waarop de Volksrepubliek Angola werd uitgeroepen volgens de uitgangspunten van de MPLA. Intussen ging de strijd door. Een burgeroorlog was het gevolg, waarbij diverse landen steun verleenden aan de strijdende partijen (w.o. Zuid-Afrika/Namibië en Cuba). Op 22 december 1988 werden in New York de tripartite akkoorden gesloten, w.o. een bestand in Namibië. Daarop werd bij VR-resolutie 626 de United Nations Angola VERification Mission-I (UNAVEM-I) ingesteld tot monitoring van de terugtrekking van de Cubaanse troepen uit Angola. Op 31 mei 1991 werd te Lissabon het vredesakkoord van Estoril getekend, waarmee een staakt-het-vuren tot stand kwam. Het toezicht hierop en de begeleiding van de eerste vrije verkiezingen van het land werd in handen gelegd van UNAVEM-II. Hiervoor werd bij VR-resolutie 696 van 30 mei 1991 het volgende mandaat vastgesteld:

1. verificatie van de overeenkomsten tussen de partijen voor monitoring van het staakt-het-vuren (door UNMO=s: United Nations Military Observers);
2. verificatie van de overeenkomsten tussen de partijen voor monitoring van de Angolese politie gedurende het staakt-het-vuren (door UNPO=s: United Nations Police Observers).

Zowel UNMO=s als UNPO=s zijn ongewapend. Het mandaat gold voor een periode van 17 maanden, ingaande 30 mei 1991. Vanaf maart 1992 werd er via resolutie 747 een afdeling aan toegevoegd, belast met het assisteren bij het opzetten van en het toezicht houden bij de verkiezingen.

---

251. HTK 1991-1992, 22300 X, nr. 51. Zie ook Stcrt. 1987, nrs. 172, 242; 1988, nr. 82; 1989, nr. 4; 1990, nrs. 155, 183; 1991, nrs. 13, 39; 1992, nr. 27.

Op 28 mei 1991 verzocht de VN Nederland om (vijftien) militaire waarnemers ter beschikking te stellen voor UNAVEM II met als taken het toezien op het staakt-het-vuren tussen de Angolese regering en UNITA, na ondertekening van het vredesakkoord op 31 mei. Op 7 juni besloot de Ministerraad hier nog negen marechaussees als politiewaarnemers aan toe te voegen. Hun taken waren de burgeroorlog ten einde te brengen, de verkiezingen voor te bereiden en toezicht te houden op de neutraliteit van de Angolese politie tijdens de overgangperiode tot de verkiezingen. Dit hield o.m. in patrouillerijden en scheiden en ontwapenen van de verschillende facties. In totaal zijn door Nederland zes rotaties met ruim 100 waarnemers (zowel UNMO=s als UNPO=s) van alle krijgsmachtdelen uitgezonden. De eerste rotatie vertrok op 15 juni 1991. In 1994 keerden de laatste Nederlandse militairen terug.<sup>252</sup>

### **1991-: Joegoslavië**

Na de Tweede Wereldoorlog bestond Joegoslavië uit zes republieken: Servië, Montenegro, Macedonië, Slovenië, Kroatië en Bosnië-Herzegovina. Zij hadden elk een meerderheid van de eigen bevolkingsgroep, behalve Bosnië waar naast de moslims ook veel Kroaten en Serviërs woonden. Na de dood van president Tito in 1980 viel de federatie langzamerhand uiteen, hetgeen tenslotte leidde tot de onafhankelijkheidsverklaring van Slovenië en Kroatië in juni 1991. Servië weigerde dit te accepteren en gebruikte het federale volksleger (JNA) om de republieken in de federatie (onder Servisch gezag) te houden. Tijdens de oorlog in Slovenië werd er bemiddeld door de European Community Monitoring Mission in Yugoslavia (ECMMY), die was geformeerd op initiatief van de CVSE. Dit was de eerste waarnemersmissie van de EG en bestond uit waarnemers van twaalf EG-landen en vijf andere CVSE-landen. De ECMMY bemiddelde in het totstandkomen van het akkoord van Broni in juli 1991. Het mandaat behelsde later ook Kroatië en Bosnië-Herzegovina. In het kader van de ECMMY zond Nederland vijftien waarnemers (militairen en burgers), stelde helikopters beschikbaar voor waarnemingen en stuurde explosievenopruimers naar het vliegveld van Zagreb. De inbreng van de CVSE bleef verder beperkt tot het sturen van missies naar Servië en Macedonië, waarbij telkens een Nederlandse diplomaat aanwezig was.

Na de terugtrekking van het JNA uit Slovenië verplaatste de strijd zich naar Kroatië, waar al verscheidene incidenten hadden plaatsgevonden. De Servische bevolking vreesde een minderheid te worden in de Kroatische republiek en begon met steun van het JNA het eigen grondgebied te definiëren. De steden Vukovar en Dubrovnik werden verwoest. In de zomer van 1991 kondigden de EG en de VN een wapenembargo af, waarna ook economische sancties volgden tegen Servië en Montenegro (Klein-Joegoslavië). In februari 1992 werd een bestand afgekondigd en werden VN-blauwhelmen tussen de strijdende partijen geplaatst. De United Nations PROtection FORce (UNPROFOR-I) had tot taak de verschillende stadia van het VN-vredesplan uit te voeren: een staakt-het-vuren, demilitarisering van bepaalde gebieden, stabilisering en pacificering en toezicht houden op de lokale politiek. Een Nederlands verbindingsbataljon werd verspreid over het hoofdkwartier en de verschillende bataljons van andere landen. Het voornaamste verschil tussen de EG- en de VN-waarnemers was dat de UNMO=s alleen de grenzen bewaakten en naar militaire bewegingen aan één kant van het front keken, terwijl de EG-waarnemers de grenzen ook overschreden en civiele en humanitaire taken vervulden.

In april 1992 riep Bosnië-Herzegovina na een referendum de onafhankelijkheid uit. De Serviërs in Bosnië hadden vanwege hun minderheidspositie ten opzichte van de Bosnische moslimbevolking het referendum geboycot en riepen een eigen Servische republiek in Bosnië uit (Srbska). Kort daarop brak de strijd in Sarajevo uit. Ook de Kroaten mengden zich hierin en zetten eveneens een eigen republiek op (Herzeg-Bosna), waardoor de moslim-Bosniërs het onderspit dreigden te delven. Met etnische zuiveringen trachtten de strijdende partijen hun eigen grondgebied te controleren. In de loop van 1992 werd het mandaat van UNPROFOR uitgebreid tot Bosnië-Herzegovina en werd besloten om onder leiding van de United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) humanitaire hulp te leveren en het vliegveld van Sarajevo open te houden. Nederland stelde hiervoor een transportbataljon (bestaande uit KL- en KLu-militairen) en een officier als adviseur op het hoofdkwartier te Zagreb beschikbaar.

In het kader van de operatie >Sharp Guard= werd vanaf juli 1992 het handelsembargo tegen Servië en Montenegro kracht bijgezet door patrouillerende vlooteenheden van NAVO (Maritime Monitor) en WEU (Sharp Fence)

---

252. Zie ook M. Elands, *Nederlandse militairen in Angola. De VN-vredesmissie UNAVEM-II, 1991-1993*. Uitgave sectie Militaire Geschiedenis KL (=s-Gravenhage 1994); A. C. P. van den Boogaard, >Angola, een verscheurd land=, *MS* 163 (1-2) (1994), 18-28, 77-84; *Stcrt.* 1991, nrs. 104, 109.

in de Adriatische Zee. De KM leverde hiervoor schepen, materieel en circa 650 manschappen. Daarvoor hadden de vloten van NAVO en WEU zelfstandig gehandeld. Later opereerde de WEU ook op de Donau, waarvoor Nederland personeel van de Rijkspolitie te water, de douane en de KMar leverde. In 1993 werd het mandaat van UNPROFOR in Kroatië verlengd en in oktober van dat jaar werden 25 militairen KL uitgezonden naar Kroatië om onderzoek te doen naar massagraven.

De moeilijkheden om de humanitaire hulp bij de bevolking te krijgen leidde in september 1992 tot de inzet van VN-troepen om de convooien te beschermen (UNPROFOR-II). Nederland stelde hiervoor 540 militairen beschikbaar, voornamelijk voor transporttaken waarvoor een speciaal Nederlands-Belgisch transportbataljon werd geformeerd (NL/B-VN-bataljon). Dit bestond uit een genie- en onderhoudspeleton, een geneeskundig peleton, een groep KMar en een groep van de Explosievenopruimingsdienst. Het transportbataljon was actief van februari tot en met augustus 1993. Verder werd humanitaire hulp verleend via voedseldroppings in het kader van de NAVO-operatie >Provide Promise=, waarvoor ook vliegtuigen van de KLu werden ingezet om de droppings te beschermen en voor gewondentransporten. In oktober 1992 werd Bosnië-Herzegovina tot verboden gebied verklaard voor vliegtuigen van de strijdende partijen. In april 1993 werd in het kader van de operatie >Deny Flight= het vliegverbod afgedwongen door patrouillerende vliegtuigen van de NAVO (w.o. KLu), die in Italië waren gestationeerd.

In april en mei 1993 werden Srebrenica, Sarajevo, Tuzla, Gorazde, Bihac en Zepa door de VN aangewezen als >safe havens=. De enclaves zouden door VN-troepen worden beschermd, waarvoor het mandaat werd verruimd zodat ook peace-enforcing mogelijk werd. Door middel van de zogenaamde Close Air Support (CAS) werden ook bombardementen uitgevoerd ter bescherming van de UNPROFOR-eenheden. In september stelde Nederland een infanteriebataljon beschikbaar voor VN-taken en in oktober ging de Tweede Kamer akkoord om 1.200 man naar Bosnië te sturen. In december werd besloten het Nederlandse VN-bataljon (behorende tot de Luchtmobiele Brigade) vanaf begin 1994 in te zetten bij de moslim-enclaves Srebrenica en Zepa. In totaal waren tot eind 1993 ruim 3.000 Nederlandse militairen van alle krijgsmacht delen betrokken bij de diverse operaties in voormalig Joegoslavië.<sup>253</sup>

### **1992-: Nagorny-Karabach**

Het onafhankelijkheidstreven van deze regio in de Kaukasus leidde tot een conflict tussen Armenië en Azerbeidzjan. Twee militairen van de KL maakten deel uit van een >fact-finding=-missie van de CVSE. In juni 1993 maakten Nederlandse vertegenwoordigers incidenteel deel uit van de Initiële Operationele Planninggroep, die werd ingezet voor het ontwikkelen van plannen voor een CVSE-Monitor Mission.

### **1992-1993: Cambodja**

Nadat Vietnam in 1989 zijn troepen uit Cambodja had teruggetrokken, begon in Parijs onder auspiciën van de VN het vredesoverleg tussen de partijen die om de regeringsmacht streden. Op 23 oktober 1991 werden de Parijse Akkoorden getekend die voorzagen in een staakt-het-vuren en het organiseren van vrije verkiezingen. Ingevolge VR-resolutie 717 werd de United Nations Advance Mission in Cambodia (UNAMIC) opgericht, met als taak het vredesproces voor te bereiden. Op 28 februari 1992 werd VR-resolutie 745 aangenomen, waarmee de United Nations Transitional Authority in Cambodia (UNTAC) werd opgericht met een mandaat voor 18 maanden. De UNTAC werd belast met de uitvoering van de regeling van oktober 1991 van Parijs. De voornaamste taken waren het scheppen van voorwaarden voor en de organisatie van en het toezicht houden op de verkiezingen, verificatie van de terugtrekking van alle buitenlandse troepen, het houden van toezicht op het staakt-het-vuren, controle van het wapenarsenaal en assistentie bij mijnopruiming.

---

253. J. J. de Boer, >Het 1e Nederlands-Belgische VN-transportbataljon. Formatie en inzet=, MS 163 (4) (1994), 142-150; Stcrt. o.a. 1992, nrs. 126, 154, 155, 194 en 1993, nrs. 37, 68, 103, 142, 143, 165, 171, 177, 194, 189, 219, 221, 234. Zie ook *Handboek Voormalig Joegoslavië*, uitgegeven door DOKL/Crisisstaff (1994).

Al op 31 januari 1992 had Nederland besloten tot uitzending van 27 KLu militairen in het kader van de voorbereidende missie UNAMIC. Het besluit tot het zenden van ruim 800 militairen, 3 F-27 vliegtuigen en 6 Alouette-helikopters voor de UNTAC werd door de Ministerraad genomen op 12 maart 1992. Eén van de voornaamste taken was mijnopruijing en het geven van onderricht daarin. Daarvoor waren ondermeer militairen van het Explosieven Opruimings Commando KL (EOC-KL) en van de Duik- en demonteergroep van de KM ingezet. Een andere taak was het kantonneren, het houden van toezicht bij troepenbewegingen en het inbeslagnemen van wapens en het registreren van gedemilitariseerde Cambodjanen en onderbrengen in door VN gecontroleerd gebied. Verder werd hulp geboden bij humanitaire acties, zoals (begeleiden van) voedseltransporten en andere hulpgoederen, alsook medische taken. Marine-artsen waren eveneens uitgezonden. Ook werden taken uitgevoerd in het kader van het toezien op veilige en eerlijke verkiezingen in mei 1993, w.o. registratie van kiezers en beveiliging van stembureaus. In oktober 1993 werden de Nederlandse troepen teruggetrokken. In totaal hadden zo= n 2.400 Nederlandse militairen van alle krijgsmacht delen aan de operatie in Cambodja deelgenomen.<sup>254</sup>

### **1993: Zuid-Afrika**

Op 14 september 1991 werd door nagenoeg alle politieke partijen, kerkelijke en burgerlijke organisaties het Nationaal Vredesakkoord gesloten, met als doel een eind te maken aan het politieke geweld in Zuid-Afrika. De eerste vrije verkiezingen werden vastgesteld voor 1994. Via VR-resolutie 772 van 17 augustus 1992 werd de SG gemachtigd VN waarnemers naar Zuid-Afrika te sturen. In september 1992 arriveerden de eerste waarnemers in het kader van de United Nations Observer Mission in South-Africa (UNOMSA). Hun voornaamste taak was de ontwikkeling naar een non-rationale samenleving te begeleiden, d.w.z. voornamelijk waarnemen en ondersteunen. Ook dienden zij zichtbaar aanwezig zijn bij publieke bijeenkomsten, demonstraties e.d. Zij moesten tevens het Zuid-Afrikaanse leger en politie ondersteunen in hun taken. De Nederlandse deelname aan UNOMSA bestond uit het beschikbaarstellen van enkele marechaussees als waarnemers, die in mei 1993 werden uitgezonden.<sup>255</sup>

### **1993-: Moldavië**

In 1993 werd naar aanleiding van de afscheidingsbeweging van Transdnjestrië in Moldavië een missie van de CVSE uitgezonden, waaronder een Nederlandse officier van de KL. De voornaamste taak was het inventariseren van de politieke en militaire situatie in Modavië. Met de terugtrekking van Russische troepen diende de missie het overleg tussen de partijen en een oplossing voor het conflict te stimuleren.<sup>256</sup>

### **1993-: Somalië**

Gevechten tussen rivaliserende clans leidden in 1991 in Somalië tot anarchie en hongersnood. Na onderhandelingen geleid door de Organisatie voor Afrikaanse Eenheid (OAE) en de Arabische Liga werd een wapenstilstand overeengekomen. De ingevolge VR-resolutie 751 van 24 april 1992 ingestelde United Nations Operation in SOMalia (UNOSOM-I) kreeg als taak deze te controleren en tevens humanitaire operaties uit te voeren. In 1993 werd UNOSOM-II ingesteld. De Nederlandse deelname bleef beperkt tot het zenden van een marechaussee-officier.

### **1993-: Mozambique**

Op 4 oktober 1992 werd een vredesakkoord gesloten tussen president Joaquim Chissano van Mozambique en Renamoleider Alfonso Dhlakama. Daarin werd overeengekomen dat de VN zou toezien op implementatie van het vredesakkoord. Via VR-resolutie 797 van 16 december 1992 werd de United Nations Operation in MOZambique (UNOMOZ) opgericht. Er was een vierledige taak voor de vredesmissie:

---

254. Stcrt. 1992, nr. 52; 1993, nr. 88. Zie ook D. C. L. Schoonoord, *De Koninklijke Marine in actie voor de Verenigde Naties: mariniers in Cambodja, 1992-1993* (Leeuwarden/Mechelen 1993); J. J. A. Bosch, >Peacebuilding in Cambodja. Nederlandse "lessons learned"=, *MS* 163 (7) (1994), 325-327; W. A. Huijssoon, >United Nations Transitional Authority in Cambodja. Een terugblik op een grootse VN-missie=, *MS* 163 (12) (1994), 525-535, en 164 (1) (1995), 27-37.

255. Stcrt. 1993, nr. 91.

256. Gorissen en Scheltema, >CVSE, conflictpreventie en crisisbeheersing=.

- een politieke taak: het stroomlijnen van de uitvoering van het vredesakkoord;
- een militaire taak: het controleren van de naleving van de wapenstilstand, de concentratie van de troepen en de demobilisatie;
- een electorale taak: het technisch assisteren bij en waarnemen van het gehele verkiezingsproces;
- een humanitaire taak: het coördineren van alle humanitaire hulpoperaties.

In augustus 1993 vertrokken er Nederlanders ter voorbereiding van hun taak, die voornamelijk bestond uit mijnopruijing en het geven van onderricht in mijnopruijing. In september en december volgden er nog een aantal. In totaal werden elf onderofficieren van de KL uitgezonden.<sup>257</sup>

**1993-: Haïti**

---

257. Stcrt. 1993, nrs. 36, 64, 133, 237.

Eind september 1991 werd de democratisch gekozen president Aristide van Haïti via een staatsgreep afgezet, waarna het eiland weer door een militaire dictatuur werd geregeerd. Door middel van boycotmaatregelen trachtte de VN het nieuwe bewind onder druk te zetten en zo de terugkeer van Aristide te bewerkstelligen. Via VR-resolutie 867 van 23 september 1993 werd de United Nations Mission In Haïti (UNMIH) ingesteld voor een periode van zes maanden om op de naleving van het door de VN ingestelde olie- en wapenembargo toe te zien. In oktober arriveerden de eerste troepen waarnemers in Haïti. Door Nederland werd hieraan door bijna 400 man van de KM deelgenomen.<sup>258</sup>

### ***1993-: Rwanda***

In oktober 1990 braken vijandelijkheden uit tussen het regeringsleger van Rwanda en opstandelingen van het Rwandees Patriottisch Front (RPF) in het grensgebied met Uganda. Na onderhandelingen onder leiding van de Organisatie voor Afrikaanse Eenheid (OAE) vroegen de regeringen van beide landen aan de VN om waarnemers te sturen. Bij VR-resolutie 846 van 22 juni 1993 werd de United Nations Observer Mission Uganda-Rwanda (UNOMUR) opgericht, dat als voornaamste taak kreeg het bewaken van de in 1992 gesloten vrede tussen de overwegend Hutu-regeringstroepen en het vooral uit Tutsi's bestaande RPF. Nederland was één van de zeven landen die waarnemers leverde. Een detachement van tien militairen van de KL vertrok in augustus 1993. De taken bestonden voornamelijk uit controle-activiteiten, waaronder toezicht op het weg- en grensverkeer (wapen-smokkel).

Via VR-resolutie 872 (5 oktober 1993) werd de aparte vredesmacht United Nations Assistance Mission in Rwanda (UNAMIR) ingesteld. Bij dezelfde resolutie werd UNOMUR hiermee geïntegreerd. De voornaamste taak was het monitoring van de wapenstilstand overeengekomen in het Akkoord van Arusha in 1992. Daarnaast had UNAMIR ook een humanitaire opdracht, w.o. levering van vrachtauto's en ander materieel en het geven van onderricht bij bedienen ervan aan andere VN-vredestroepen.<sup>259</sup>

---

258. Stcrt. 1993, nr. 200.

259. Stcrt. 1993, nrs. 119, 172.

*Nederlandse deelname aan internationale vredesoperaties, 1950-1993*

<i>periode</i>	<i>operatie</i>	<i>organisatie</i>	<i>plaats</i>	<i>krijgsmachtdelen</i>
1950-1953	NDVN	VN/VS	Korea	KM,KL,KLu
1956-	UNTSO	VN	Israel	KM,KL,KLu,KMar
1958	UNOGIL	VN	Libanon	
1960-1964	ONUC	VN	Kongo	KM,KL
1963-1964	UNYOM	VN	Jemen	KM,KL
1965-1966	UNIPOM	VN	India-Pakistan	KM
1979-1985	UNIFIL	VN	Libanon	KL,KLu,KMar
1982-		MFO	Sinai	KM,KL,KLu,KMar
1988-1989	UNIIMOG	VN	Iran-Irak	KM
1989-1990	UNTAG	VN	Namibië	KMar
1990-1991	Desert Shield	VS/WEU	Irak-Koeweit	KM,KL,KLu,KMar
1991	Desert Storm	VS	Irak-Koeweit	KM,KL,KLu,KMar
1991	Provide Comfort	VS/EG	Noord-Irak	KM,KL,KLu
1991-	UNAVEM-II	VN	Angola	KM,KL,KMar
1991-	ECMMY	EG/CVSE	Joegoslavië	KLu
1992	UNAMIC	VN	Cambodja	KLu
1992-1993	UNTAC	VN	Cambodja	KM,KL,KLu,KMar
1992-		CVSE	Nagorny-Karabach	KL
1992-	UNPROFOR-I	VN	Joegoslavië	KM,KL,KLu,KMar
1992-	UNPROFOR-II	VN	Joegoslavië	KM,KL,KLu,KMar
1992-	Maritime Monitor	NAVO	Joegoslavië	KM
1992-	Sharp Fence	WEU	Joegoslavië	KM
1992-	UNHCR	VN	Joegoslavië	KL
1992-	Provide Promise	NAVO	Joegoslavië	KLu
1992-	Grapple		Joegoslavië	
1993-	Sharp Guard	NAVO/WEU	Joegoslavië	
1993-	Deny Flight	NAVO	Joegoslavië	KLu
1993-		CVSE	Joegoslavië	
1993-		CVSE	Moldavië	KL
1993-	UNOMSA	VN	Zuid-Afrika	KMar
1993-	UNOSOM	VN	Somalië	KMar
1993-	UNOMOZ	VN	Mozambique	KL
1993-	UNMIH	VN	Haïti	KM
1993-	UNOMUR	VN	Uganda-Rwanda	KL
1993-	UNAMIR	VN	Rwanda	KL

## HANDELINGEN

\* *Beleidsontwikkeling en -evaluatie*

**Zie de algemene handelingen nrs. 1-42 (hst. 3.4)**

\* *Voorbereiding van de uitvoering van vredesoperaties*

**Zie ook de algemene handelingen nrs. 1-42 (hst. 3.4)**

(141)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het instellen van voor uitzending in aanmerking komende (parate) eenheden in het kader van internationale vredesoperaties

*Periode:* 1945-1993

(142)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het samenstellen van voor uitzending in aanmerking komende (parate) eenheden in het kader van internationale vredesoperaties

*Periode:* 1945-1993

(143)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het zorgdragen voor en deelnemen aan oefeningen voor de uitvoering van internationale vredesoperaties

*Periode:* 1945-1993

(144)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het voorbereiden en vaststellen van instructies en regelingen ter uitvoering van het operatiemandaat en Rules of Engagement

*Periode:* 1945-1993

*Opmerking:* o.a. Handboek voormalig Joegoslavië; brieven van eenheden voor en tijdens de uitvoering van internationale vredesoperaties.

(145)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het overdragen van het bevel over Nederlandse eenheden uitgezonden in het kader van internationale vredesoperaties

*Periode:* 1950-1993

*Opmerking:* overdracht van personeel en materieel aan VN, NAVO, WEU, EU, CVSE, ad-hoc coalities en andere landen.

(146)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het zorgdragen voor en deelnemen aan verkennings- of kwartiermakersmissies in het kader van internationale vredesoperaties

*Periode:* 1945-1993

*Opmerking:* o.a. preventieve stationering en >fact-finding=-missies in het kader van preventieve diplomatie ter voorkoming van gewapende conflicten, ter uitvoering van medische en humanitaire hulpverlening en militaire bijdragen in oorlogs- of geweldshandelingen.



(147)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het zorgdragen voor vervoer van militair en civiel personeel en materieel in het kader van internationale vredesoperaties

*Periode:* 1945-1993

*Opmerking:* incl. civiele waarnemers en hulpverleners.

(148)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het voorbereiden en vaststellen van verkennings- en operatieplannen ter uitvoering van internationale vredesoperaties ter plaatse

*Periode:* 1950-1993

*\* Uitvoering van vredesoperaties*

(149)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het leveren van een bijdrage in monitoring te land, ter zee en in de lucht in het kader van internationale vredesoperaties

*Periode:* 1945-1993

*Opmerking:* o.a. houden van toezicht op grensverkeer en wapensmokkel en uitvoeren van weg- en verkeerscontroles; houden van toezicht op naleving van economische - en wapenembargo's en van een vliegverbod; houden van toezicht bij troepenbewegingen en het niet-schenden van een veiligheidszone; houden van toezicht op de naleving van militaire overeenkomsten en staakt-het-vuren/wapenstilstand; incl. rapporteren van waarnemingen.

(150)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het leveren van een bijdrage in de voorbereiding en begeleiding van een vreedzaam en eerlijk verloop van verkiezingen in het kader van internationale vredesoperaties

*Periode:* 1945-1993

*Opmerking:* o.a. leveren van een bijdrage in begeleiden van een vreedzaam onafhankelijkheidsproces; voorbereiden van verkiezingen en referenda; houden van toezicht op een vreedzaam en eerlijk verloop van verkiezingen, registratie van kiezers en beveiliging van stembureaus.

(151)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het leveren van een bijdrage in opsporen en onschadelijk maken van wapens en explosieven in het kader van internationale vredesoperaties

*Periode:* 1945-1993

*Opmerking:* o.a. zorgdragen voor het opsporen van explosieven en van chemische, biologische en conventionele wapens; zorgdragen voor het opruimen van mijnen te land en ter zee; zorgdragen voor het geven van onderricht in het opsporen van explosieven en chemische, biologische en conventionele wapens en het opruimen van mijnen te land en ter zee; houden van toezicht bij de vernietiging van explosieven, wapens en mijnen.

(152)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het leveren van een bijdrage in het opsporen en ontwapenen van personen of groepen van personen in het kader van internationale vredesoperaties

*Periode:* 1945-1993

*Opmerking:* o.a. houden van toezicht op inbeslagname van wapens; zorgdragen voor het kantonneren van strijders en troepen; houden van toezicht bij het demobiliseren en ontwapenen van strijders en troepen.

(153)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het leveren van een bijdrage in de beëindiging van vijandelijkheden en het herstel van orde en rust in het kader van internationale vredesoperaties

*Periode:* 1945-1993

*Opmerking:* o.a. leveren van een bijdrage in beëindiging van burgeroorlog/gewapende vijandelijkheden; leveren van een (militaire) bijdrage in de bescherming en verdediging van burgers tegen militaire acties; zorgdragen voor herstel en handhaving van de openbare orde.

(154)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het leveren van een militaire bijdrage in oorlogs- of geweldshandelingen te land, ter zee en in de lucht in het kader van internationale vredesoperaties

*Periode:* 1945-1993

*Opmerking:* voornamelijk in peace-enforcingsoperaties (bv. Korea, Irak, voormalig Joegoslavië).

(155)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het leveren van een bijdrage in het geven van onderricht in het bedienen, onderhouden en repareren van civiel en militair materieel in het kader van internationale vredesoperaties

*Periode:* 1945-1993

(156)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het leveren van een bijdrage in het geven van onderricht in het opzetten en beheren van medische en humanitaire hulpvoorzieningen in het kader van internationale vredesoperaties

*Periode:* 1945-1993

*Opmerking:* o.a. opzetten en beheren van voedsel- en medische hulpvoorzieningen.

(157)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het leveren van een bijdrage in het transport van zieken en gewonden en medische en humanitaire hulpgoederen in het kader van internationale vredesoperaties

*Periode:* 1945-1993

*Opmerking:* o.a. uitvoeren van transport van voedsel- en medische hulpvoorzieningen en evacuatievluchten.

(158)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het leveren van een bijdrage aan het opsporen en onderzoeken van misdaden tegen de menselijkheid of andere geweldshandelingen

*Periode:* 1945-1993

*Opmerking:* o.a. onderzoek naar massagraven, martelingen en verkrachtingen.

(159)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het leveren van algemene personele, materiële en logistieke ondersteuning van de Nederlandse deelname aan internationale vredesoperaties

*Periode:* 1945-1993

\* *Evaluatie en verantwoording van de uitvoering*

**Zie ook de algemene handelingen nrs. 1-42 (hst. 3.4) en handelingen nrs. 97-98 (hst. 4.4)**

(160)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het houden van toezicht op de mate en wijze van inzet van eenheden welke onder bondgenootschappelijk -, VN- of ander gezag zijn gesteld tijdens de uitvoering van internationale vredesoperaties

*Periode:* 1945-1993

*Opmerking:* inclusief interne rapportering.

(161)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het debriefen van eenheden tijdens en na de uitvoering van internationale vredesoperaties in het geval er een militaire bijdrage is geleverd

*Periode:* 1945-1993

*Opmerking:* o.a. opstellen van plan van aanpak, organisatie en uitvoering van de debriefing en rapportering daarover, voornamelijk in peace-enforcingsoperaties (bv. Korea, Irak, voormalig Joegoslavië).

(162)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het debriefen van eenheden tijdens en na de uitvoering van internationale vredesoperaties in het geval er geen militaire bijdrage is geleverd

*Periode:* 1945-1993

## **6.3 Bemoeienis met wapenbeheersing**

### **6.3.1 Ontwapening en wapenbeheersing**

Sinds de Tweede Wereldoorlog hebben de vraagstukken van ontwapening, wapenbeheersing en non-proliferatie in de internationale politiek steeds in de belangstelling gestaan.<sup>260</sup> Daarbij kregen de massavernietigingswapens, zowel nucleaire, als biologische en chemische wapens, de meeste aandacht. Voor wat betreft beperking van conventionele wapens kon eigenlijk pas de laatste jaren enig succes worden geboekt. In de wapenbeheersingsonderhandelingen ging het meer om het voorkomen van ongewenste toekomstige ontwikkelingen (zoals bv. verspreiding van kernwapens) dan om het terugbrengen van bestaande arsenalen. Het overleg over wapenbeheersingsaangelegenheden speelt zich vooral af binnen de VN en tussen de grootmachten. De eerste inhoudelijke resolutie van de AV van de VN in 1946 betrof ontwapening en wapenbeheersing, waarbij een commissie werd ingesteld die voorstellen moest voorbereiden ter eliminatie van >atoomwapens en alle andere potentiële massavernietigingswapens=.

---

260. Zie o.a. B. V. A. Röling, *Vredeswetenschap* (1981); Everts en Tromp, *Tussen oorlog en vrede; The military balance; SIPRI Yearbook*; Swarttouw en Versteeg, >Vrede en veiligheid binnen de Verenigde Naties=; Swarttouw en Van der Burg, >Ontwapening, wapenbeheersing=; P. Zandee, >Heeft wapenbeheersing nog toekomst?=?, *IS* 46 (2) (1992), 71-77; J. G. Siccama, >Mandaat voor de post-Helsinki-onderhandelingen over conventionele wapenbeheersing=, *IS* 46 (7-8) (1994), 448-451.

Het voornaamste verschil tussen wapenbeheersing en ontwapening is dat het eerste uitgaat van het streven naar een zo groot mogelijke stabiliteit door de militaire wedijver meer voorspelbaar en doorzichtig te maken, terwijl het laatste meer gericht is op het verminderen en uiteindelijk afschaffen van wapens gebaseerd op het idee dat wapens de voornaamste aanleiding of oorzaak van internationale conflicten zijn.

Het stabiliseren van het afschrikkingsevenwicht dient te geschieden door middel van:

- bevriezen of verminderen van het aantal wapens;
- aanpassen van wapenarsenalen;
- nemen van vertrouwenwekkende maatregelen.

Ten aanzien van kernwapens gaat men uit van de volgende premissen:

- kernwapens zijn in de wereld en kunnen daaruit niet meer worden verwijderd;
- kernwapens zijn niet alleen massavernietigingswapens, maar hebben ook een oorlogvoorkomende werking;
- voor de huidige situatie, die op nucleaire afschrikking berust, bestaan geen bruikbare alternatieven.<sup>261</sup>

Gelet op de huidige stand van de wapenontwikkeling kunnen drie groepen worden onderscheiden:

- kleine gerichte wapens;
- wapens die uitzonderlijk leed veroorzaken en een blinde uitwerking hebben op beperkte gebieden;
- massavernietigingswapens.

De laatste twee groepen kunnen nauwelijks of geen onderscheid maken tussen militairen en burgerslachtoffers en hebben in de onderhandelingen de meeste aandacht. Het uitgangspunt voor een beperking of een verbod van dergelijke wapens is reeds terug te vinden in de zogenaamde Petersburg Verklaring van 1868, namelijk dat het gebruik ervan >in strijd is met de wetten van de menselijkheid=. Later is dat verder aangevuld met verklaringen betreffende bijzondere wapens en gassen (1899, 1907, 1925). Vooral in de Eerste Wereldoorlog is op grote schaal gebruik gemaakt van gassen als vernietigingswapen.

Behalve het onderscheid in conventionele, nucleaire, chemische en biologische wapens, kan ook onderscheid worden gemaakt in het bezit, gebruik en dreiging met wapens enerzijds en de (internationale) handel in wapens en wapentechnologie anderzijds. In 1978 deed de Algemene Vergadering van de VN de aanbeveling de wapenhandel tot onderwerp van consultaties te maken, maar de weerstand van zowel wapenexporterende als wapenontvangende landen is (nog steeds) groot. Met het kweken van openheid en zogenaamde vertrouwenwekkende maatregelen, alsmede met het stellen van regels ten aanzien van het gebruik van bepaalde (categorieën) wapens wordt vooralsnog meer succes geboekt dan met het daadwerkelijk vernietigen en terugbrengen van aantallen en soorten wapens. Het verdwijnen van de Oost-West-tegenstelling na de val van de Berlijnse Muur leidde tot een nieuwe tegenstelling Noord-Zuid, waardoor gesprekken tussen geïndustrialiseerde en niet-geïndustrialiseerde landen moeizaam verlopen.

### 6.3.2 Overeenkomsten en verdragen

Hoewel de Algemene Vergadering van de VN ingevolge artikel 11.1 van het Handvest ook de bevoegdheid heeft wapenbeheersingsaangelegenheden te bespreken, laat het Handvest het vraagstuk van de ontwapening nagenoeg geheel over aan toekomstige onderhandelingen. Sinds de Tweede Wereldoorlog zijn tal van verdragen, overeenkomsten en intentieverklaringen opgesteld en (deels) ondertekend en geratificeerd. De bijdrage van Nederland daarbij beperkte zich veelal tot deelname aan voorbereidende gesprekken en vergaderingen. In een aantal gevallen nam Nederland het voortouw, meestal echter was men gebonden aan door andere landen (m.n. VS en SU) overeengekomen bepalingen. Aanvankelijk waren deze vooral gericht op de massavernietigingswapens, in de loop der jaren ontstond een verruiming van de aandacht naar (de minder verstrekkende) conventionele bewapening. De onderhandelingen zijn niet alleen gericht op het verbieden of aan banden leggen van wapens en strijdkrachten, ook zijn zij bedoeld voor het kweken van meer vertrouwen dat op zijn beurt kan leiden tot vermindering van het arsenaal en beheersing van het wapenvraagstuk. In het algemeen worden verdragen en overeenkomsten gevolgd door periodieke toetsingsconferenties.

Ten aanzien van de onderhandelingen kan onderscheid worden gemaakt in: tactische en strategische kernwapens en kernproeven; chemische en biologische wapens; conventionele bewapening en strijdkrachten; en handel in wapens, (nucleaire) materialen en technologie. De voornaamste ontwikkelingen en resultaten volgen hieronder.

---

261. *Defensienota 1984*, 39, 67-68.

### *Taktische en strategische kernwapens en kernproeven*

Op de ontwapeningsagenda van de VN hebben onderhandelingen over het beperken en stopzetten van kernproeven altijd een belangrijke plaats ingenomen. Een eerste stap in het streven naar een algeheel kernstopverdrag (Comprehensive Test Ban Treaty, CTBT) werd gezet in 1963 met het Beperkt Kernstopverdrag (Partial Test Ban Treaty, PTBT), dat kernproeven in de atmosfeer, onder water en in de kosmische ruimte verbod. Alleen onder de grond was het nog wel toegestaan. Ook door Nederland is het PTBT in 1963 geratificeerd (Trb. 1963, nr. 22). Het eerste land dat in staat was een kernwapen te maken was de VS, dat in 1945 ook een atoombom tot ontploffing bracht. Daarna volgden kernproeven door de SU (1949), Groot-Brittannië (1952), Frankrijk (1960), China (1964) en India (1974). Hoewel een volledig verbod er nog niet in zat, werd in 1974 wel bereikt dat kernexplosies door de VS en SU uitgevoerd zich dienden te beperken tot 150 kiloton (in werking 1990). De ontspanning tussen Oost en West leidde tot een versnelling in de onderhandelingen over een alomvattend verbod op kernproeven, waaronder Amerikaanse en Russische afkondigingen van een moratorium.

Een volgende stap in het tegengaan van een verdere verspreiding van kernwapens was het Non-Proliferatie Verdrag (NPV). Via een stelsel van IAEA-waarborgen moet erop worden toegezien dat nucleaire kennis niet kan leiden tot militair gebruik, maar dat deze alleen aangewend kan worden voor civiele doeleinden (kernenergie). Het in 1968 totstandgekomen NPV trad in 1970 in werking en werd in 1975 door Nederland geratificeerd.<sup>262</sup> Toetsingsconferenties (reviews) vinden elke vijf jaar plaats (inmiddels in 1975, 1980, 1985 en 1990). De laatste conferentie kon niet met een slotdocument worden afgesloten door de verdeeldheid over een volledig verbod van kernproeven, waarnaar in de preambule van het NPV reeds naar werd verwezen. Niettemin werd wel overeenstemming bereikt over een stelsel van waarborgen, afspraken over export van nucleaire technologie en verbetering van technische hulp.

Vanaf 1969 vonden bilaterale besprekingen tussen VS en SU plaats over de beperking van strategische wapens, te weten intercontinentale raketten. In 1972 werden de eerste akkoorden gesloten (Strategic Arms Limitation Talks, SALT-I) waarin rol van de strategische nucleaire wapens werd teruggedrongen en afspraken werden gemaakt over beperking van lanceerinrichtingen en afweerraketten, alsmede over het afremmen van de ontwikkeling van offensieve strategische wapens. In SALT-II (1978) werd door beide staten overeengekomen het totale aantal overbrengingsmiddelen te reduceren tot 2250 en afspraken gemaakt over de beperking van de verdere ontwikkeling van strategische kernwapens. Via het ABM-verdrag (Anti Ballistic Missiles Treaty), als onderdeel van de SALT-I akkoorden, werd de uitbreiding van ABM-systemen aan banden gelegd door de bepaling dat zowel de VS als de SU slechts twee van dergelijke systemen mochten bezitten. In 1974 werd dat teruggebracht tot één systeem per land.

In november 1981 begonnen, ook in Genève, onderhandelingen over de zogenaamde Intermediate-range Nuclear Forces (INF), voor de middenlange afstand (ca. 500 - 5.000 km.), voorheen aangeduid met Long-Range Theatre Nuclear Forces (LRTNF). In 1987 ondertekenen de VS en de SU in Washington het INF-verdrag, waarbij zij overeenkwamen tot wereldwijde eliminatie van een gehele categorie wapens. Het INF-verdrag trad in 1988 in werking.

Vanaf juni 1982 vonden in Genève de vervolgonderhandelingen plaats over vermindering van strategische kernwapens: Strategic Arms Reduction Talks (START), voortbouwend op de SALT-gesprekken. Hiernaast werden ook vertrouwenwekkende maatregelen opgesteld. In 1989 vond een heropening plaats van de vastgelopen START-onderhandelingen en in 1991 kon het START-I verdrag worden getekend. Daarin kwamen de VS en de SU overeen het aantal intercontinentale ballistische raketten, kernkoppen en de daarvoor benodigde overbrengingsmiddelen (lanceerinrichtingen te land, vanaf vliegtuigen en onderzeeboten) opnieuw terug te brengen (in werking 1994). In 1993 volgde het START-II verdrag, waarbij een verdere reductie van het aantal Amerikaanse en Russische offensieve strategische wapens werd bereikt door alle ICBM=s (intercontinentale ballistische raketten) en MIRV=s (meervoudig afzonderlijk richtbare kernkoppen) te elimineren en bovendien het totaal aantal kernkoppen te beperken tot ca. 3000 á 3500 (in werking 1997).

De toenemende verspreiding van raketten en rakettechnologie was voor Nederland aanleiding aansluiting te zoeken bij het Missile Technology Control Regime, dat de verspreiding van rakettechnologie en raketten een halt toe wil roepen. Daarnaast bereiden de NAVO-landen de Short-range Nuclear Forces-onderhandelingen (korte afstand kernwapens) voor in de Special Consultative Group, waarvoor de doelstellingen in 1990 in Lon-

---

262. NPV van 5-3-1970 (Trb. 1968, nr. 126), goedgekeurd bij rijkswet van 23-8-1974 (Stb. 544), in werking voor het gehele Koninkrijk op 2-5-1975 (Trb. 58).

den op papier werden gezet.

Niet alleen het aardoppervlak, ook de zeebodem en de ruimte worden bij wapenbeheersingsonderhandelingen betrokken. Na het PTBT van 1963 dat kernproeven onder water, op de zeebodem en in de ruimte verbod, werd in 1967 het Verdrag inzake vreedzaam gebruik van de ruimte gesloten. Dit verbiedt nucleaire en andere massavernietigingswapens in een baan om de aarde te brengen, op de maan of op een ander hemellichaam te plaatsen of op een of andere wijze in de ruimte te stationeren. Zowel het PTBT, als het Ruimteverdrag zijn ook door Nederland geratificeerd. Verder zijn door Nederland geratificeerd: de Treaty on the prohibition of the emplacement of nuclear weapons and other weapons of mass destruction on the seabed and the ocean floor and in the subsoil thereof<sup>263</sup> (Zeebodemverdrag) uit 1971; de Convention on the prohibition of military or any other hostile use of environmental modification techniques<sup>264</sup> (Conventie milieuwijzigende technieken, ENMOD) uit 1977; en de Convention on prohibition or restrictions on the use of certain conventional weapons which may be deemed to be excessively injurious or to have indiscriminate effects<sup>265</sup> (Conventie inhumane wapens) uit 1981.

### *Chemische en biologische wapens*

Na een periode van relatief geringe belangstelling kreeg in de jaren =70 chemische en biologische (bacteriologische) oorlogvoering weer meer aandacht. Chemische en biologische wapens kwamen vooral in 1968 onder de aandacht van de Ontwapeningscommissie (ENDC) van de VN. Na het Chemisch Wapenverdrag (CW) van 1972 werden de echte onderhandelingen over de definitieve tekst nauwelijks in VN verband gevoerd, maar vooral in bilaterale gesprekken tussen VS en SU. In 1980 kwam het echter ook op de agenda van de CD te staan. De basis van het chemische wapenbeheersingsregime is het Geneefse Protocol van 1925 dat >het gebruik in oorlog van verstikkende, giftige of andere gassen en van alle andere overeenkomstige vloeistoffen, materialen en instrumenten= verbiedt, alsook >bacteriologische methoden van oorlogvoering=. Het bezit ervan was niet strafbaar tot in 1975 ook dit wat betreft biologische wapens werd verboden. Het in 1972 totstandgekomen CW-verdrag is het eerste echte multilaterale ontwapeningsverdrag dat werkelijk beoogt een bestaande en ruim verspreide categorie wapens volledig uit te bannen. De zwakte is dat een degelijk internationaal verificatiesysteem ten aanzien van het bezit van chemische wapens en om klachten over het gebruik te onderzoeken ontbreekt. In de jaren =80 zijn zeer actief inspanningen gedaan om het chemische en biologische wapenbeheersingsregime te versterken, voornamelijk in de Commissie inzake Ontwapening van de VN, maar ook in verscheidende internationale niet-overheidsorganisaties (w.o. de Pugwash Chemical Warfare Study Group). In artikel 9 van het CB is ook overeengekomen dat de partijen >te goeder trouw de onderhandelingen zullen voortzetten=. Als gevolg van de dreiging met het inzetten van chemische wapens door Irak tijdens de Golfoorlog raakten de onderhandelingen in een stroomversnelling en na meer dan 20 jaar kon in 1992 te Geneve de definitieve tekst van het CW worden opgesteld. De ondertekeningsplechtigheid vond van 13-15 januari 1993 in Parijs plaats. Nederland ondertekende mede. De organisatie (Organisation for the Prohibition of Chemical Weapons, OPCW) die toezicht zal gaan houden op de naleving van het CW-verdrag wordt gevestigd in Den Haag en begint haar werkzaamheden zodra het verdrag in werking treedt, namelijk als de vereiste 65 ratificaties er zijn. Intussen worden de administratieve, financiële en logistieke voorbereidingen hiervoor getroffen door de Voorbereidende Commissie (PrepCom) waaraan alle ondertekenaars deelnemen. Eén van de voornaamste taken zal zijn het opstellen van richtlijnen voor inspectie ter controle op de naleving.<sup>266</sup> Nederland neemt met nog 19 andere landen verder deel aan het zogenaamde >Australische overleg= over het voorkomen van uitvoer van chemische stoffen en apparatuur. In een >waarschuwingslijst= zijn vijftig chemische stoffen opgenomen die gebruikt kunnen worden bij de fabricage van chemische wapens.<sup>267</sup> In 1986 en 1989

263. Trb. 1971, nr. 116, in werking 18-5-1972; goedgekeurd bij rijkswet van 19-11-1975 (Stb. 634; Trb. 1976, nr. 25).

264. In werking 5-10-1978 (Trb. 1977, nr. 141).

265. In werking 2-12-1983 (Trb. 1982, nr. 52).

266. Zie o.a. J. J. C. Voorhoeve, >Het zwaard van Damocles. Proliferatie van nucleaire, biologische en chemische wapens=, IS 51 (2) (1997), 87-92; Naar een veelzijdig non-proliferatiebeleid, rapport AVV 11 (1994).

267. Defensienota 1991, 57; zie ook Nota Wapenexportbeleid, HTK 1991-1992, 22054, nr. 2, p. 18-19 en nr. 9, p. 7-8.

heeft Nederland ook proefinspecties uitgevoerd bij twee chemische bedrijven. Ook aan het VN-toezicht op de vernietiging van het Iraakse chemische wapenarsenaal na de Golfoorlog levert Nederland een bijdrage.

Net als het CW kwam eveneens in 1972 het Biologisch Wapenverdrag tot stand: Verdrag tot verbod van biologische en toxine-wapens. Dit behelst het verbieden van ontwikkeling, productie, opslag en internationale overdracht van deze wapens. Het in 1975 in werking getreden verdrag kent echter geen verificatiebepalingen. Ook Nederland heeft het BW geratificeerd en uitvoering daaraan gegeven in nationale wetgeving via de Uitvoeringswet verdrag biologische wapens.<sup>268</sup> Toetsingsconferenties van het BW vonden plaats in 1981, 1986 en 1991. Op de tweede toetsingsbijeenkomst werd wel besloten tot invoering van een aantal vertrouwenwekkende maatregelen. Deze bestonden uit de uitwisseling van gegevens over activiteiten, welke in 1991 verder werden uitgebreid en versterkt. Met dit doel werd o.a. een groep van experts samengesteld (VEREX) die de technische haalbaarheid van inspecties moet onderzoeken. In dat jaar is ook in en op initiatief van Nederland een internationaal seminar gehouden over het vraagstuk van de biologische wapens.

### ***Conventionele bewapening en strijdkrachten***

Sedert 1973 lopen de onderhandelingen in het kader van de Mutual Balanced Forces Reduction (MBFR) over wederzijdse troepenvermindering in midden-Europa. Nederland hechtte hieraan groot belang en was er ook rechtstreeks bij betrokken, omdat het één van de landen was die tot reducties zou overgaan als er een akkoord was bereikt. Omdat het niet mogelijk bleek overeenstemming te bereiken besloten de betrokken landen in 1986 nieuwe onderhandelingen over vermindering van de troepen aan te gaan. Het ging daarbij niet alleen om vermindering van troepenmachten, ook om verificatie van de afspraken en het nemen van vertrouwenwekkende maatregelen. De onderhandelingen tussen NAVO en Warschaupact in het kader van de Conventionele Strijdkrachten in Europa (CSE) vonden plaats in Wenen en resulteerden in de ondertekening van het CSE-verdrag in 1990 te Parijs binnen het raamwerk van de CVSE (in 1992 aangevuld met het slotdocument CSE 1A over personeelssterkte).

Het CSE-verdrag (Conventionele Strijdkrachten in Europa) beoogt een eind te maken aan de grote onevenwichtigheden op het gebied van de conventionele bewapening in Europa.<sup>269</sup> Het is een plafondverdrag, waarin maximum aantallen strijdkrachten en wapensystemen worden afgesproken. Tegelijk werden toen ook het Handvest van Parijs voor een nieuw Europa en het zogenaamde Document van Wenen (herziening en aanvulling van het Document van Stockholm uit 1986 over vertrouwenwekkende maatregelen) ondertekend. Tijdens vervolgoverleg werd het Weense Document van 1990 vervangen door dat van 1992, waarin aanvullende (vertrouwenwekkende) maatregelen waren opgenomen ter bevordering van openheid. In 1992 werd bovendien met dat doel het zogeheten Open Skies-verdrag tussen de lidstaten van de CVSE gesloten, waardoor (ongewapende) observatievluchten in hun luchtruim worden toegestaan (in werking 1997).

Ook Nederland heeft het CSE-verdrag inmiddels geratificeerd en uitvoering daaraan gegeven in nationale wetgeving via de Uitvoeringswet CSE-verdrag.<sup>270</sup> Voor Nederland is een aparte rol weggelegd omdat zij optreedt als depositaris van het CSE-verdrag en derhalve is belast met het bijeenroepen van (vijfjaarlijkse) toetsingsconferenties en amenderingsconferenties. In de Gezamenlijke Overleggroep (Joint Consultative Group, JCG) zijn alle partijen vertegenwoordigd en worden alle kwesties besproken betreffende interpretatie, naleving

---

268. BW van 10-4-1972 (Trb. 1972, nr. 142), in werking 26-3-1975, goedgekeurd bij rijkswet van 25-3-1981 (Stb. 155) en bekrachtigd en in werking getreden op 22-7-1981 (Trb. 1981, nr. 136); Uitvoeringswet verdrag biologische wapens (Stb. 1981, 187; 1989, 609), in werking 1990.

269. *HTK 1987-1988*, 20327, nr. 2; *HTK 1988-1989*, 20599, nr. 2. Zie ook *Bevordering van conventionele stabiliteit in Europa*, rapport AVV 4 (1988); *Defensienota 1991*, 15, 44; *Prioriteitennota 1993*, 7.

270. Stb. 1991, 546.



en ontwikkeling van het verdrag. De NAVO had bovendien in 1990 de Verificatie Coördineringscommissie opgericht, belast met het coördineren van de toetsings- en implementatie-inspanningen van de leden inzake conventionele wapenbeheersingsakkoorden in het algemeen en het CSE-verdrag in het bijzonder.

Ondanks het vastlopen van het overleg in de jaren =70 en =80 kwam in 1981 wel het zogeheten Dubieuze Wapenverdrag (ook wel genoemd Conventionele Wapenverdrag) tot stand tot verbod van of beperkingen op het gebruik van bepaalde categorieën wapens die buitensporig leed kunnen veroorzaken of een niet-onderscheidende werking hebben. In drie protocollen worden wapens verboden die erop gericht zijn deeltjes te verspreiden die niet met röntgenapparatuur zijn te zien (w.o. fragmentatiebommen) en worden regels gesteld voor het gebruik van mijnen (w.o. booby traps) en van brandwapens (w.o. vlammenwerpers, fosfor- en napalmbommen). Het is een raamverdrag, dat in 1993 door nog slechts 40 landen, waaronder Nederland, was ondertekend. Mede daarom en vanwege het ontbreken van voorzieningen ter verificatie nam Nederland het initiatief tot het bijeenroepen van een toetsingsconferentie. Aan beproevingen van wapens in hoeverre deze op grond van humanitair oorlogsrecht aanvaardbaar zijn, worden ook door Nederland waarnemers geleverd.<sup>271</sup>

### ***Handel in wapens, (nucleaire) materialen en technologie***

Het uitgangspunt dat niet alleen het bestaan van nucleaire wapens, ook het bezit van (en het dreigen met en gebruiken van) conventionele wapens de internationale vrede en veiligheid ernstig in gevaar kan brengen, houdt de noodzaak van een gereguleerde en gecontroleerde handel in wapens, materialen en kennis voor het fabriceren van wapens in. Nederland heeft zich altijd sterk gemaakt voor een dergelijke regulering. In 1970 zijn door de Nederlandse delegatie bij de CCD van de VN (vergeefse) pogingen gedaan steun te vinden voor een te verrichten studie naar de problematiek van de internationale wapenhandel door een door de SG van de VN aan te wijzen groep van deskundigen. Pogingen om de wapenhandel te beteugelen stuitten steeds op verzet van vooral de niet-producerende landen.

Ten aanzien van de handel in conventionele wapens beoogt Nederland terughoudendheid en is het beleid gebaseerd op een drietal criteria, waaraan eventuele levering wordt getoetst:

- mensenrechten;
- spanningsgebied;
- internationale embargo=s.<sup>272</sup>

Het overleg inzake wapenexport en- handel vindt plaats tussen de ministers van Defensie, Buitenlandse Zaken en Economische Zaken. Deze laatste geeft de exportvergunningen af. Nederland houdt zich aan in het kader van de VN overeengekomen wapenembargo-maatregelen en voert een selectief wapenexportbeleid. Niettemin heeft Defensie (in het bijzonder Artillerie Inrichtingen) regelmatig vergunning aangevraagd tot verkoop van (verouderde) wapens en munitie, welke in veel gevallen door Buitenlandse Zaken politiek werd goedgekeurd. Economische Zaken legde zich in het algemeen neer bij de opvattingen van Buitenlandse Zaken, ook als het naar brandhaarden in de wereld werd verstuurd, zoals het Midden-Oosten, Irak en Libië.<sup>273</sup>

Voor een tegengaan van de verspreiding van (massavernietigings)wapens bestaat behalve het >Australisch Overleg= (sinds 1985) en de MTCR (Missile Technology Control Regime, sinds 1987; Nederland is hiervan lid sinds 1990) ook de al in 1949 door de NAVO ingestelde Coördinatie Commissie voor Multilaterale Strategische Exportcontrole (COCOM). Hierin nemen de NAVO-landen en Japan en Australië deel met als doel het voorkomen dat strategische goederen zonder toestemming worden uitgevoerd naar bestemmingen die uit oogpunt van internationale veiligheid een gevaar opleveren. In 1993 is voorgesteld de COCOM op te heffen en te vervangen door een nieuw arrangement.<sup>274</sup> Verder is er in Europees verband nog sinds 1988 het overleg in de Ad Hoc

271. Zie ook Nota Ontwapening en Veiligheid, *HTK 1974-1975*, 13461, nr. 2, p. 66.

272. Nota Wapenexportbeleid, *HTK 1990-1991*, 22054, nrs. 1-2.

273. Zie o.a. K. Colijn en P. Rusman, >Het Nederlandse defensiebeleid=, *JVV* (1993), 154-169; K. Colijn en P. Rusman, >Het Nederlandse beleid inzake strategische goederentransfers=, *JVV* (1994), 194-204. Zie ook Nota De Nederlandse Defensie-industrie, *HTK 1991-1992*, 21866, nrs. 1-2.

274. *HTK 1993-1994*, 22054, nr. 20. Zie ook Colijn en Rusman, >Het Nederlandse beleid=, 194-195.

### Groep Illegale Wapenexporten.

Het Nederlandse beleid ten aanzien van wapenexport is gebaseerd op het bij AMVB vastgestelde Uitvoerbesluit strategische goederen van 1963 (Stb. 1963, 128), op basis van de In- en uitvoerwet van 1962 (Stb. 1962, 295). Verder zijn de volgende besluiten en regelingen van toepassing:

- Besluit financieel verkeer strategische goederen (Stb. 1981, 118), op grond waarvan een vergunning is vereist in geval van financiële betrokkenheid bij de handel in strategische goederen;
- Besluit afgifte verklaringen strategische goederen (Stb. 1986, 417), ten behoeve van de afgifte van internationale importcertificaten en bewijzen;
- Vrijstellingsregeling strategische goederen (Stcrt. 1986, 157), ten behoeve van vrijstelling van de vergunningplicht in geval van doorvoer van strategische goederen naar andere dan de onder de COCOM vallende bestemmingen;
- Wet op de economische delicten (Stb. 1988, 227).<sup>275</sup>

De uitvoer van nucleaire materialen, zoals plutonium en zwaar water, zijn in het NPV aan banden gelegd. Nederland nam mede met het oog hierop deel aan het overleg in de Zanggergroep en de Nuclear Suppliers Group (NSG). In 1975 kwamen afgevaardigden van uit zeven landen, waaronder Nederland, in Londen bijeen om hun beleid over nucleaire export af te stemmen. De NSG trachtte te bereiken dat uitvoer van nucleaire materialen en technologie aan banden werd gelegd, doordat landen zich zelf unilateraal beperkingen opleggen. In ruil daarvoor kregen ze hulp bij ontwikkelen van vreedzame toepassingen. Daarbij moesten zij wel controle door het IAEA toestaan. Het was een toepassing van het in artikel 4 van het NPV bepaalde dat lidstaten recht hebben op deelname aan een zo uitgebreid mogelijke uitwisseling van informatie ten behoeve van een vreedzaam gebruik van kernenergie. Het doel was vooral om te voorkomen dat via een ongecontroleerde civiele toepassing ook militair gebruik mogelijk wordt. Daarbij ging het vooral om >risicolanden= als Irak, Pakistan, Noord-Korea, Zuid-Afrika en Libië. Eerder waren in 1974 de zogenaamde Zangger-memoranda tot stand gekomen. In een zogenaamde triggerlist was vermeld onder welke voorwaarden bepaalde materialen, installaties en technologie mochten worden geleverd. Nederland was één van de tien ondertekenaars van de Zangger-richtlijnen. De NSG nam de richtlijnen en triggerlist over en in 1978 werden zij gepubliceerd (en herzien in 1993).<sup>276</sup>

Sinds 1991 kent de VN ook een wereldwijd Wapenregister, ter bestrijding van de overmatige en destabiliserende opbouw van voorraden conventionele wapens door deze zichtbaar te maken. Aan alle deelnemende landen wordt gevraagd hun invoer en uitvoer van wapens en wapensystemen (en hun herkomst en bestemming) te registreren en deze informatie aan de VN door te geven. Ook de eigen productie, beleid, wetgeving en administratieve procedures ter goedkeuring van overdrachten dienen te worden geregistreerd. Hiermee moet illegale wapenhandel zoveel mogelijk worden voorkomen. Er worden zeven categorieën (offensieve) wapens onderscheiden: tanks, pantserswagens, artilleriestukken, gevechtsvliegtuigen, aanvalshelikopters, oorlogsschepen, raketten en raketlanceerinrichtingen. Het is echter geen bindende overeenkomst, maar een vertrouwenwekkende maatregel gebaseerd op een politieke belofte.

### 6.3.3 Nederlandse beleid inzake wapenbeheersing

Het Nederlandse wapenbeheersingsbeleid wordt in nauw overleg tussen de ministeries van Defensie en Buitenlandse Zaken voorbereid. Ook de ministeries van Volksgezondheid (vooral in het kader van de gevolgen van wapens voor de volksgezondheid) en Economische Zaken (wapenhandel) hebben hier bemoeienis mee. De diverse wapenbeheersingsactiviteiten worden bij Defensie gecoördineerd door Defensiestaf. Bij Buitenlandse Zaken gebeurt dit via het directoraat-generaal Politieke Zaken, waarvoor ook aparte organisatie-onderdelen bestonden (bureau Ontwapening en Internationale Vredesvraagstukken, 1964-1985; bureau Niet-Nucleaire Wapenbeheersing en Ontwapening en bureau Nucleaire Wapenbeheersing en Ontwapening, 1983-1985; afdeling Ontwapening en Internationale Vredesvraagstukken, 1983-1985). Op het ministerie van Buitenlandse Zaken was van 1980-1986 zelfs een speciale ambassadeur voor Non-Proliferatievraagstukken. Deze was tevens voorzitter van de interdepartementale Werkgroep Non-Proliferatievraagstukken, waarvan het secretariaat bij Buitenlandse

---

275. De handelingen gebaseerd op deze wet- en regelgeving worden meegenomen in het institutioneel onderzoek bij het ministerie van Economische Zaken.

276. *HTK 1977-1978*, 13865, nr. 2; Nota Wapenexportbeleid, *HTK 1991-1992*, 22054, nr. 2, p. 20-21 en nr. 9, p. 8-9. Zie ook E. van der Doe en L. van der Mey, >Beteugeling van nucleaire export? De club van Londen en verdere initiatieven=, *Transaktie* 13 (2) (1984), 111-137.

Zaken lag. Deze ambassadeur was degene die het Nederlandse non-proliferatiebeleid uitdroeg, o.a. op internationale conferenties.<sup>277</sup>

---

277. Zie *Gedane Buitenlandse Zaken* (PIVOT-rapport).

Het interdepartementaal overleg vindt sinds 1981 vooral plaats via de Stuurgroep wapenbeheersing en nucleaire bewapening (als opvolger van de Werkgroep wapenbeheersing en nucleaire bewapening).<sup>278</sup> De Stuurgroep is ingesteld door de ministers van Buitenlandse Zaken en Defensie. Uitgaande van de verwevenheid van wapenbeheersing en territoriale verdediging is een integrale visie op het veiligheidsbeleid noodzakelijk en heeft de Stuurgroep derhalve een coördinerende rol. Het voorzitterschap wordt afwisselend vervuld door beide bewindslieden. Als leden nemen (een vertegenwoordiger van) de Minister-President en (ambtenaren van) de ministers van Buitenlandse Zaken en Defensie aan de vergaderingen deel. Het overleg betreft vooral: de problematiek van de modernisering van wapenbeheersing van nucleaire middellange afstandwapens, het SALT-proces, MBFR, de grondslagen van de op te stellen defensienota, de Nederlandse kernwapentaken en de rol van het kernwapen binnen de NAVO-strategie. Duidelijk is dat juist in het begin van de jaren =80 de mogelijke plaatsing van kernwapens in Nederland hierbij mede een rol speelde.

Net als voor vredesoperaties spelen ook adviesorganen als de AVV/ADA en NIIB >Clingendael= een belangrijke rol bij de beleidsvoorbereiding. Deels adviseren zij uit eigen beweging, deels in opdracht van de ministers van Defensie en Buitenlandse Zaken.

Wapenbeheersing in de eerste decennia na de Tweede Wereldoorlog was vooral gericht op het verminderen van nationale wapenarsenalen. Het vraagstuk van de conventionele wapenhandel was in de VN nauwelijks bespreekbaar gebleken. Pogingen in de jaren =60 om tot een registratie van wapentransacties te komen liepen op niets uit. Nederland voerde geen actief wapenexportbeleid. Het beperkte zich tot het uitoefenen van controle op de activiteiten van het bedrijfsleven. In feite betekende dit het verstrekken van exportvergunningen of het onthouden daarvan. De algemene criteria voor dat terughoudend beleid zijn neergelegd in de Ontwapeningsnota van 1975. Het al dan niet verstrekken van vergunningen wordt van geval tot geval bekeken in het licht van die nota. In 1991 werd het beleid inzake wapenexport nog eens onderstreept in de Nota Wapenexportbeleid van de ministers van Buitenlandse Zaken en Economische Zaken.<sup>279</sup>

Vooraf vanaf de jaren =80 krijgt internationale vrede en veiligheid een nieuwe dimensie. In de *Defensienota 1954* is er nauwelijks sprake van ontwapening, maar is het beleid nog geheel gericht op afschrikking en de zogenaamde >balance of power=.<sup>280</sup> Een kleine paragraaf voor ontwapeningsvraagstukken is ingeruimd in de *Defensienota 1964*. Daarin wordt uitgesproken dat er bij de Nederlandse regering in toenemende mate een gevoel is dat een niet-gouvernementeel apparaat nodig is ter bestudering van de vraagstukken van ontwapening en wapenbeheersing, gezien in het licht van de dreiging vanuit het oosten. Het groeiende besef van de verschikkingen van een nucleaire oorlog maken het mogelijk zich te gaan bezinnen op wapenbeheersingsaangelegenheden.<sup>281</sup>

In de jaren =70 was de zorg voor de wapenwedloop gegroeid. Het NIVV bracht advies uit aan de Nederlandse regering over de rol van nucleaire wapens in de NAVO-strategie. In de *Defensienota 1974* werd opnieuw de zorg geuit over de ontwikkelingen op het gebied van de bewapening, in het bijzonder de wapenwedloop: >Het streven naar ontwapening en wapenbeheersing zal zich naast het primaire doel van nucleaire beperking in toenemende mate moeten gaan bezighouden met afremming van de conventionele bewapeningswedloop op kwalitatief gebied=.<sup>282</sup> Internationale vrede en veiligheid werd duidelijker gekoppeld aan strategische vraagstukken

---

278. Instellingsbeschikking in Stcrt. 1981, nr. 189.

279. Nota Wapenexportbeleid, *HTK 1990-1991*, 22054, nrs. 1-2.

280. *Defensienota 1954*, 25-31.

281. *Defensienota 1964*, 11.

282. *Defensienota 1974*, 16.

inzake nucleaire en conventionele bewapening. Bij aankoop van materieel zou met bondgenoten worden nagegaan welke indruk aanschaf zal oproepen bij de andere partij, in het bijzonder op mogelijke escalerende effecten voor bewapening. In de in 1975 verschenen Nota Ontwapening en veiligheid, aangeboden aan de Tweede Kamer door de Minister en staatssecretaris van Buitenlandse Zaken, werd gesteld dat: >Zolang het kwaad van de oorlog niet kan worden uitgebannen, dient er naar gestreefd te worden het daaruit resulterende menselijk leed binnen nauwe grenzen te houden=<sup>283</sup>

---

283. Nota Ontwapening en Veiligheid, *HTK 1974-1975*, 13461, nr. 2, p. 76.

In de *Defensienota 1984* krijgt wapenbeheersing veel aandacht: >Het streven naar wapenbeheersing is een onlosmakelijk onderdeel van het Nederlandse veiligheidsbeleid. Algemeen uitgangspunt is dat geen enkel wapensysteem in beginsel uitgesloten mag worden. Nederland steunt zowel binnen het bondgenootschap als in het verband van de Verenigde Naties het streven naar wapenbeheersing en ontplooit daarbij zo mogelijk eigen initiatieven. Het doel van de wapenbeheersing is het streven naar een zo groot mogelijke stabiliteit en naar het meer voorspelbaar, doorzichtiger en minder kostbaar maken van militaire wedijver.<sup>284</sup>

Grote waarde hechtte de regering aan het spoedig totstandkomen van een verdrag tot stopzetting van alle kernproeven. In 1981 nam Nederland samen met Italië het initiatief de problematiek van de dreigende wapenwedloop in de ruimte in de Ontwapeningscommissie van de VN aan de orde te stellen. Nederland nam in 1982 het voortouw de onderhandelingen in de betreffende werkgroep weer in beweging te krijgen. Tezamen met Zweden werd voorgesteld het verdrag uit te breiden met een verbod op civiele nucleaire installaties om het vrijkomen van radio-actieve straling te voorkomen. Nederland hechtte eveneens grote waarde aan het beperken van het aantal landen dat over kernwapens kan beschikken en stelde zich achter het in het NPV bepaalde en het waarborgenstelsel van de Internationale Organisatie voor Atoomenergie (IAEA).

In een wetsvoorstel (Wet toetsing wapenbeheersing) verzochten de kamerleden Van den Bergh en Patijn in 1981 om het stellen van regels ter toetsing van ontwikkeling, aanschaf, productie en plaatsing van wapensystemen.<sup>285</sup> Hierin eisten zij dat voordat de regering een beslissing neemt zij een wapenbeheersingsrapportage aan de Staten-Generaal zendt, in geval van ontwikkeling of aanschaf van wapensystemen voor de Nederlandse krijgsmacht. Een door de Minister van Buitenlandse Zaken in overleg met Defensie te benoemen onafhankelijke commissie van deskundigen zou over het rapport oordelen. In december 1981 verscheen hierover een rapport van de Adviescommissie inzake Vraagstukken van Ontwapening en Internationale Veiligheid en Vrede.<sup>286</sup> Met de adviescommissie onderstreepte de regering de noodzaak de informatievoorziening over de gevolgen voor de wapenbeheersing nauw te laten aansluiten bij het proces van materieelplanning. Door toenemende belangstelling voor vredes- en veiligheidsvraagstukken is in 1982 een begin gemaakt met een project fundamentele voorlichting, waarin vooral de achtergronden van het veiligheidsbeleid worden toegelicht. In 1984 trokken de kamerleden het voorstel in toen bleek dat de bedoelingen in de praktijk reeds voldoende waren gerealiseerd.

In de *Defensienota 1991* blijft er opnieuw veel aandacht uitgaan naar wapenbeheersing en ontwapening.<sup>287</sup> De scherpe ideologische tegenstelling tussen Oost en West hebben sinds de Tweede Wereldoorlog het veiligheidsbeleid bepaald, maar met de val van de Berlijnse muur en het uiteenvallen van de Sovjet-Unie is ook op dit gebied veel veranderd. Reeds de jaren =80 hadden al een verminderde spanning te zien gegeven. Het Document van Stockholm (1986) over vertrouwenwekkende en veiligheidsbevorderende maatregelen is daar een voorbeeld van: de landen van het Warschaupact stemden in met inspecties ter plaatse van militaire activiteiten, waardoor informatie-uitwisseling over militaire activiteiten mogelijk is.

Het Intermediate-range Nuclear Forces (INF)-verdrag van 1987 is te zien als een doorbraak, onder meer wat betreft het elimineren van kernwapens. Het op 19-21 november 1990 te Parijs ondertekende CSE-verdrag is het belangrijkste verdrag op het gebied van wapenbeheersing sinds de oorlog en legde de grondslag voor politiek-militaire stabiliteit. Het verdrag beoogt een vergaande vermindering van de conventionele strijdkrachten. Er

---

284. *Defensienota 1984*, 67-77.

285. *HTK 1980-1981*, 16595, nrs. 1-4; *HTK 1983-1984*, 16595, nr. 5. Zie ook *Defensienota 1984*, 27-28.

286. Het secretariaat van de Adviescommissie inzake Vraagstukken van Ontwapening en Internationale Veiligheid en Vrede (1964) berustte bij het bureau Ontwapening en Internationale Vredesvraagstukken van het ministerie van Buitenlandse Zaken.

287. *Defensienota 1991*, 22-58.

werden plafonds vastgesteld voor vijf categorieën wapens: tanks, artillerie, pantsergevechtsvoertuigen, gevechtsvliegtuigen en aanvalshelikopters. Verder bevat het enkele >stabiliserende maatregelen=, die ten doel hebben de gereedheid van de strijdkrachten te beperken. Voor het toezicht op de naleving van de verdragsverplichtingen is een uitgebreid verificatiesysteem ontworpen, met (verrassings)inspecties ter plaatse. De Joint Consultative Group fungeert als overlegforum van de verdragspartijen. Verder is bepaald dat Nederland zal optreden als depositaris van het CSE-verdrag.

In november 1990 aanvaardden de 34 CVSE landen het zogenaamde Weense Document met nieuwe vertrouwenwekkende en veiligheidsbevorderende maatregelen (Confidence - and Security-Building Measures, CSBM=s), voortbouwend op de bepalingen van Stockholm. Het doel hiervan was tweeledig: ten eerste verbetering en uitbreiding van reeds bestaande CSBM=s en ten tweede het treffen van maatregelen van een meer politiek karakter. Voorbeelden van het eerste zijn uitwisseling van informatie over de nationale militaire organisatiestructuur, de omvang en de bewapening van de belangrijkste eenheden en de invoering van nieuw materieel bij de strijdkrachten, steekproefsgewijs bezoeken van militaire eenheden ter toetsing van informatie en het uitwisselen van informatie over de defensiebegrotingen. Een voorbeeld van het tweede is het jaarlijks houden van bijeenkomsten om te komen tot een Conflict Preventie Centrum en het opzetten van een communicatienetwerk waardoor informatie uitgewisseld kan worden in het kader van de CSBM=s en de in het CSE-verdrag opgenomen bepalingen. Het opzetten van dit netwerk gebeurt onder technische leiding van Nederland.

Sinds 1990 functioneert binnen het ministerie van Defensie een verificatie-organisatie. Inspecteurs en begeleiders zijn opgeleid en proefinspecties worden gehouden. Ook een geautomatiseerd systeem is opgezet voor de grote hoeveelheid informatie die op grond van de verdragsbepalingen moet worden verstrekt. Ook het ministerie van Buitenlandse Zaken kent sinds 1990 een bureau Verificatie. Verificatie van het CSE-verdrag is een nationale aangelegenheid. Internationale afstemming tussen de NAVO-landen vindt plaats in het Verificatie Coördinatie Comité, dat tevens beschikt over een gemeenschappelijk gegevensbestand. De Benelux-landen hebben afgesproken hiervoor samen te werken en ook op het gebied van opleidingen en uitwisseling van informatie onderhouden de drie landen nauw contact. Voor een volgende evaluatie van de Weense akkoorden zijn er volgens Nederland maatregelen nodig die voorzien in uitwisseling van informatie over de structuur en de organisatie van zee-strijdkrachten.

Hoewel Nederland een actieve rol blijft spelen in het kader van de internationale wapenbeheersing en deelneemt aan conferenties en seminars op dit gebied (w.o. de Ontwapeningsconferentie van de Interparlementaire Unie te Bonn in 1990, seminar biologische wapens in 1991 en de rol als depositaris van het CSE-verdrag) is er in de *Prioriteitennota 1993* nauwelijks expliciete aandacht voor wapenbeheersing en ontwapening, alleen wordt apart melding gemaakt van het CSE-verdrag en START-verdrag.<sup>288</sup>

### 6.3.4 Uitvoering van verdragsbepalingen

De voornaamste bemoeienis van Nederland inzake wapenbeheersingsaangelegenheden is enerzijds het (mede) voorbereiden van het (internationale) beleid en anderzijds het uitvoering geven aan verdragsbepalingen. Ten aanzien van het eerste omvat dit vooral standpuntbepaling ten behoeve van interdepartementaal en internationaal overleg. Het tweede aspect is te onderscheiden in het voorbereiden en vaststellen van aanwijzingen, richtlijnen en instructies ten behoeve van de uitvoering van het in verdragen en overeenkomsten bepaalde en het zorgdragen voor het mogelijk maken van het daadwerkelijk uitvoeren daarvan. Hierbij is onder andere overeenstemming met de ministers van Buitenlandse Zaken, Landbouw, Economische Zaken, Milieuhygiëne en Volksgezondheid nodig.

Het Nederlandse beleid inzake wapenbeheersingsaangelegenheden wordt weliswaar (mede) voorbereid door de Minister van Defensie, maar het wordt uitgedragen door andere ministers. Zo wordt het bepalen van het Nederlandse standpunt terzake door de Minister van Buitenlandse Zaken gedaan en de Minister van Economische Zaken verleent vergunningen voor export van nucleair materiaal en conventionele wapens of onderdelen daarvan, waarmee nucleaire wapens gemaakt kunnen worden. De departementale voorbereiding van een standpunt ten behoeve van interdepartementaal en internationaal overleg en het sluiten van verdragen en overeenkomsten

---

288. *Prioriteitennota 1993*, 7. Voor het seminar biologische wapens, zie de *Defensienota 1991*, 58, en voor het verslag Ontwapeningsconferentie IPU, zie *HTK 1990-1991*, 21828, nr. 1.

wordt gecoördineerd door Defensiestaf. Dit omvat alle aspecten van wapenbeheersing en ontwapening, zowel ten aanzien van conventionele wapens, nucleaire wapens, biologische en chemische wapens, als vermindering van strijdkrachten en wapenhandel.

Ook in de fase van de voorbereiding van de uitvoering vindt veelvuldig internationaal en interdepartementaal overleg plaats. Daarbij kan onderscheid gemaakt worden in het voorbereiden, bepalen en inbrengen van Nederlandse bijdragen en standpunten in internationaal overleg ten aanzien van de uitvoering van het in verdragen en overeenkomsten bepaalde terzake van vermindering van strijdkrachten en beperking van chemische, biologische, nucleaire en conventionele bewapening en wapenhandel (o.a. t.b.v. Pugwash Chemical Warfare Group, Organisation for the Prohibition of Chemical Weapons en Preparation Committee). Het bepalen van het Defensiestandpunt ter voorbereiding van interdepartementaal overleg omvat ook het toezicht op de naleving van het in verdragen en overeenkomsten bepaalde. Verder dienen op departementaal niveau aanwijzingen, richtlijnen en instructies te worden vastgesteld ten behoeve van de uitvoering van het in verdragen en overeenkomsten bepaalde en moet het toezicht op de naleving daarvan worden geregeld. Hiervoor worden (deels in samenwerking met Buitenlandse Zaken) inspecteurs en begeleiders opgeleid en oefeningen en proefinspecties voorbereid en uitgevoerd. Inspecteurs van andere landen die in Nederland verificatiebepalingen (o.a. in het kader van het INF-verdrag) uitvoeren, worden door Defensie in samenwerking van Buitenlandse Zaken ontvangen en begeleid. Nederlandse (militaire) waarnemers worden ook geleverd bij beproevingen van wapens om te bepalen in hoeverre deze op grond van humanitair oorlogsrecht aanvaardbaar zijn.

De bemoeienis van Defensie in de uitvoeringsfase behelst vooral het leveren van een bijdrage aan inspecties die tot doel hebben toezicht uit te oefenen op vermindering van strijdkrachten en beperking of vernietiging van chemische, biologische, nucleaire en conventionele wapens. Tevens wordt een bijdrage geleverd aan het vernietigen zelf van wapens, waarvan ook wordt verslag uitgebracht.

In het kader van het toezicht op de vernietiging van het Iraakse wapenarsenaal werd de United Nations Special COMmission (UNSCOM) ingesteld ter controle op de naleving van de ingevolge VR-resolutie 687 getroffen maatregelen, te weten toezicht op de vernietiging van de Iraakse nucleaire en chemische wapens, de fabrieken waar deze werden gemaakt en de raketten waarmee ze konden worden afgevuurd. Sinds 1992 levert Nederland twee leden aan de Chemical Destruction Group en een onderofficier van de KLu als >photo interpreter= in New York. Naast militairen zijn ook deskundigen van TNO bij UNSCOM betrokken.<sup>289</sup>

In het kader van het CSE-verdrag zijn aan Nederland bijzondere taken opgedragen. Nederland treedt op als depositaris van het verdrag en roept onder andere de vijfjaarlijkse toetsings- en amenderingsconferenties bijeen. Verder draagt Nederland zorg voor de technische leiding in het opzetten van een communicatienetwerk ter uitwisseling van informatie in het kader van de Confidence- and Security-Building Measures en het in het CSE-verdrag bepaalde. Hieronder valt ondermeer het opzetten van een Conflict Preventie Centrum.

## HANDELINGEN

*\* Beleidsontwikkeling en -evaluatie*

**Zie de algemene handelingen nrs. 1-42 (hst. 3.4)**

*\* Voorbereiding van de uitvoering van verdragsbepalingen*

**Zie ook de algemene handelingen nrs. 1-42 (hst. 3.4)**

(163)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het (mede-)voorbereiden van het in internationale verdragen en overeenkomsten inzake wapenbeheersing bepaalde in nationale wet- en regelgeving

---

289. Stcrt. 1991, nr. 104. Zie ook H. Faber, >Irak onder permanent toezicht=, MS 165 (12) (1996), 539-544.



*Periode:* 1945-1993  
*Product:* 1. Uitvoeringswet verdrag biologische wapens (Stb. 1981, 187, 1989, 609)  
2. Uitvoeringswet CSE-verdrag (Stb. 1991, 546)

(164)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het (mede-)voorbereiden, bepalen en inbrengen van Nederlandse bijdragen en standpunten in internationaal overleg ten aanzien van de uitvoering van het in verdragen en overeenkomsten bepaalde terzake van vermindering van strijdkrachten

*Periode:* 1945-1993

*Opmerking:* o.a. in het kader van MBFR en CSE; het bepalen van het Nederlandse standpunt door de Minister van Buitenlandse Zaken.

(165)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het (mede-)voorbereiden, bepalen en inbrengen van Nederlandse bijdragen en standpunten in internationaal overleg ten aanzien van de uitvoering van het in verdragen en overeenkomsten bepaalde terzake van beperking van chemische, biologische, nucleaire en conventionele bewapening en wapenhandel

*Periode:* 1945-1993

*Opmerking:* tezamen met de ministers van Economische Zaken en Volksgezondheid; o.a. t.b.v. Pugwash Chemical Warfare Group, Organisation for the Prohibition of Chemical Weapons en Preparation Committee, JCG, NSG, Zanggergroep, MTCR, Australisch Overleg, COCOM, VEREX; bepalen van het Nederlandse standpunt door de Minister van Buitenlandse Zaken.

(166)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het voorbereiden en bepalen van het Defensiestandpunt ter voorbereiding van interdepartementaal overleg inzake het toezicht op de naleving van het in verdragen en overeenkomsten bepaalde terzake van vermindering van strijdkrachten

*Periode:* 1945-1993

*Opmerking:* sinds 1990 bureau Verificatie; t.b.v. CSE-verdrag vindt internationale afstemming tussen NAVO-landen plaats in Verificatie Coördinatie Commissie; bepalen van het Nederlandse standpunt door de Minister van Buitenlandse Zaken.

(167)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het voorbereiden en bepalen van het Defensiestandpunt ter voorbereiding van interdepartementaal overleg inzake het toezicht op de naleving van het in verdragen en overeenkomsten bepaalde terzake van beperking van chemische, biologische, nucleaire en conventionele bewapening en wapenhandel

*Periode:* 1945-1993

*Opmerking:* sinds 1990 bureau Verificatie; tezamen met de ministers van Economische Zaken en Volksgezondheid; bepalen van het Nederlandse standpunt door de Minister van Buitenlandse Zaken.

(168)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het voorbereiden en vaststellen van aanwijzingen, richtlijnen en instructies ten behoeve van de uitvoering van het in verdragen en overeenkomsten bepaalde inzake wapenbeheersingsaanlegenheden

*Periode:* 1945-1993

(169)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het zorgdragen voor het (mogelijk maken van) toezicht op de naleving van het in verdragen en overeenkomsten bepaalde terzake van vermindering van strijdkrachten

*Periode:* 1945-1993

*Opmerking:* w.o. tezamen met de Minister van Buitenlandse Zaken opleiden van inspecteurs en begeleiders in het kader van de verificatieverplichtingen van het CSE-verdrag.

(170)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het zorgdragen voor het (mogelijk maken van) toezicht op de naleving van het in verdragen en overeenkomsten bepaalde terzake van beperking van chemische, biologische, nucleaire en conventionele bewapening en wapenhandel

*Periode:* 1945-1993

*Opmerking:* w.o. te zamen met de ministers van Economische Zaken en Volksgezondheid; o.a. regels en voorschriften, oefeningen en proefinspecties.

(171)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het leveren van een bijdrage aan het testen van wapens ter bepaling van hun uitwerking

*Periode:* 1945-1993

*Opmerking:* o.a. waarnemingen bij beproevingen van wapens in hoeverre deze op grond van humanitair oorlogsrecht aanvaardbaar zijn.

*\* Uitvoering van verdragsbepalingen*

(172)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het leveren van een bijdrage aan inspecties ter plaatse ingevolge verdragsbepalingen terzake van vermindering van strijdkrachten

*Periode:* 1945-1993

*Opmerking:* o.a. vanaf 1986 ter toetsing van CSBM=s, en vanaf 1991 verrichten van verrassingsinspecties en verslaggeving daarvan ingevolge de Uitvoeringswet CSE-verdrag.

(173)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het leveren van een bijdrage aan inspecties ter plaatse ingevolge verdragsbepalingen terzake van beperking van chemische, biologische, nucleaire en conventionele bewapening

*Periode:* 1945-1993

*Opmerking:* o.a. t.b.v. toezicht op naleving CW-verdrag; overeenstemmen met de ministers van Landbouw, Volksgezondheid en Milieuhygiëne, inzake het verbieden van ontwikkeling, productie, verwerving en bezit van biologische wapens.

(174)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het leveren van een bijdrage aan het ontvangen en begeleiden van (buitenlandse) inspecteurs ter uitvoering van verdragsbepalingen

*Periode:* 1945-1993

*Opmerking:* in samenwerking met de Minister van Buitenlandse Zaken; o.a. inspecties in Nederland i.h.k.v. INF-verdrag.

(175)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het leveren van een bijdrage in het optreden als depositaris van het Conventionele Strijdkrachten in Europa-verdrag

*Periode:* 1990-1993

*Opmerking:* w.o. bijeenroepen van vijfjaarlijkse toetsings- en amenderingsconferenties.

(176)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het zorgdragen voor de technische leiding in het opzetten van een communicatienetwerk ter uitwisseling van informatie in het kader van vertrouwenwekkende en veiligheidsbevorderende maatregelen en het in het CSE-verdrag bepaalde

*Periode:* 1990-1993

*Opmerking:* w.o. opzetten van een Conflict Preventie Centrum.

(177)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het leveren van een bijdrage aan het vernietigen van biologische, chemische en conventionele wapens

*Periode:* 1945-1993

*Opmerking:* i.h.k.v. verdragsbepalingen (mede) zorgdragen voor opsporen en vernietigen van wapens, installaties en munitie in het buitenland, o.a. de Chemical Destruction Group en UNSCOM.

(178)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het registreren van productie, beleid, wet- en regelgeving, procedure, invoer- en uitvoer van wapens en wapensystemen

*Periode:* 1993

*Opmerking:* i.h.k.v. het VN-Wapenregister.

*\* Evaluatie en verantwoording van de uitvoering*

**Zie ook de algemene handelingen nrs 1-42 (hst. 3.4) en handelingen nrs. 97-98 (hst. 4.4)**

(179)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het houden van toezicht op de wijze van uitvoering van inspecties ingevolge internationale verdragen en overeenkomsten

*Periode:* 1945-1993

*Opmerking:* i.h.k.v. verdragsbepalingen (begeleiden van) de uitvoering van inspecties terzake van opsporen en vernietigen van wapens, installaties en munitie in het buitenland; inclusief interne rapportering.

## 7 Militaire bijstand en steunverlening

### 7.1 Inleiding

De reeds besproken taakvelden hebben betrekking op de militair-politieke positie en militaire functies van de Nederlandse krijgsmacht. De krijgsmacht heeft echter door de tijd heen krachtens wettelijke bepaling, verdragsverplichting of traditie ook taken van meer of anders dan uitsluitend veiligheidskarakter uitgeoefend. Met deze taken wordt het taakveld van de militaire bijstand en steunverlening betreden. Formeel is de inzet van de krijgsmacht op dit taakveld eveneens een uitvloeisel van artikel 98 (lid 1) van de Grondwet, waarin gerefereerd wordt aan >bescherming der belangen van de staat=. Dit impliceert dat inzet van de krijgsmacht op een breder gebied kan geschieden dan alleen ter handhaving van de in- en uitwendige veiligheid. De resultante is dat zowel in vredes- als in oorlogstijd de militaire organisatie van oudsher kan worden ingezet voor bijstand en steunverlening aan civiele instanties die door omstandigheden de aan hen opgelegde taken niet of slechts gedeeltelijk kunnen vervullen. De krijgsmacht is vanuit haar aard beter toegerust om die bewuste taken te vervullen dan eventuele civiele tegenhangers. In de meeste gevallen worden bij militaire bijstand en steunverlening middelen vrijgemaakt die primair bedoeld zijn voor de vervulling van de andere drie doelstellingen op het beleidsterrein operatiën. Binnen het taakveld wordt onderscheid gemaakt tussen militaire bijstand en militaire steunverlening.

Onder militaire bijstand wordt georganiseerde hulp verstaan, die door de krijgsmacht(delen) aan civiele autoriteiten wordt verleend nadat die autoriteiten in bijzondere omstandigheden zodanige hulp hebben gevorderd of aangevraagd. Het vorderen of aanvragen van militaire bijstand vloeit voort uit een gebrek aan of tekortkoming van de middelen van dat burgerlijk gezag om aan de bijzondere omstandigheden het hoofd te bieden. De mogelijkheden om in dit soort situaties een beroep te doen op militaire bijstand zijn wettelijk vastgelegd of vloeien voort uit de aard van de omstandigheden zelf. Bij de bijstand plaatsen de verlenende militairen zich onder direct bevel van de civiele autoriteit die de bijstand heeft gevorderd of aangevraagd.

Onder militaire steunverlening wordt eveneens georganiseerde hulp verstaan die door de krijgsmacht(delen) wordt verleend. Militaire steun wordt hetzij in het openbaar belang ten behoeve van bestuurlijke autoriteiten, hetzij in het kader van algemeen maatschappelijk belang verleend. Het verlenen van militaire steun onderscheidt zich van het verlenen van militaire bijstand doordat de militaire autoriteiten zich bij de steunverlening niet onder direct civiel bevel plaatsen. De gangbare gezagsverhoudingen blijven gehandhaafd.

Voor de behandeling van militaire bijstand en militaire steunverlening heeft dit onderscheid consequenties voor de onderverdeling van de beleidsterreinen. In algemene zin behoort het verlenen van militaire bijstand niet tot het beleidsterrein militaire operatiën, en zal hier dus slechts summier worden beschreven. De onderhavige handelingen zullen hier ook niet opgenomen worden, tenzij deze direct betrekking hebben op het functioneren van de al bestaande defensie-organisatie. Militaire steunverlening wordt hier wel volledig opgenomen.<sup>290</sup> Militaire bijstand en steunverlening in het Caraïbisch gebied is opgenomen in 4.10.

### 7.2 Militaire bijstand

Bij het verlenen van militaire bijstand worden andere beleidsterreinen betreden. Het gaat hier om bijstand bij de handhaving of het herstel van de openbare orde, bij de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde, bij de bestrijding van terroristische acties (beleidsterrein politie)

---

290. De begrippen bijstand en steunverlening worden niet altijd eenduidig gehanteerd in de stukken.

en de bestrijding van kleinschalige calamiteiten en grootschalige rampen (beleidsterrein crisisbeheersing). Bij de bestrijding van grootschalige rampen werd een aparte militaire organisatie opgericht, het Korps Militaire Colonne (KMC, 1955-1993), waarbij de minister van Binnenlandse Zaken optrad als beleidsinitiatiebewindsman.

De inzet van defensie-personeel (voor bijstand aan de politie veelal personeel van de Koninklijke Marechaussee) berust op beleidsbeslissingen van derden, zoals de Minister van Binnenlandse Zaken of van Justitie of een burgemeester of Commissaris van de Koningin, waarbij de militaire commandant onder bevel wordt gesteld van een civiele autoriteit. De defensie-organisatie levert in feite niet meer dan personeel om incidentele situaties het hoofd te bieden die geen betrekking hebben op haar eigenlijke taak. Binnen de daadwerkelijke uitoefening van bijstand is nog wel sprake van een zekere beleidsvrijheid van defensie-zijde, een zogenaamd uitvoeringsbeleid, dat zich echter wel binnen door anderen vastgestelde kaders afspeelt.

Dit heeft tot gevolg dat de daadwerkelijke verlening van militaire bijstand, alsmede ook de inbreng van andere ministers op de organisatie en werkwijze van het KMC niet onder het beleidsterrein militaire operatiën valt. Wel opgenomen zijn het stellen van regels aan de verlening van militaire bijstand en organisatorische aspecten aan het KMC die niet specifiek in dienst staan van het verlenen van bijstand. Verder zijn de taken op het gebied van militaire bijstand kort beschreven, om een beeld te geven van de taken van Defensie op dit gebied.

Wat de burgerlijke autoriteiten kunnen en mogen verwachten van de militaire autoriteiten bij het verlenen van bijstand is vastgelegd in het Voorschrift militaire bijstand Nederland.<sup>291</sup> Na te hebben aangegeven wat onder militaire bijstand moet worden verstaan, en in welke gevallen zij kan worden gevorderd of aangevraagd, belast het de Bevelhebber der Landstrijdkrachten (BLS) met de algehele leiding van de voorbereiding en de realisering van de militaire bijstand, ook als deze wordt verleend op last van de Minister van Defensie. Het voorschrift regelt voorts het operationele bevel en de verplichtingen van een commandant die de bijstand in feite verleent.

Voor het vorderen of aanvragen van militaire bijstand dient gewoonlijk de minister wie het aangaat zich te wenden tot de Minister van Defensie. Slechts in zeer spoedeisende gevallen kunnen de burgerlijke autoriteiten rechtstreeks een vordering of aanvraag tot hulp aan het bevoegde militaire gezag richten.

Een vordering kan rechtstreeks worden gericht aan de BLS, NTC of PMC.<sup>292</sup> Een aanvraag moet worden ingediend bij de dichtstbijzijnde commandant van een onderdeel, in beginsel door tussenkomst van de bovenstaande autoriteiten op gemeentelijk, provinciaal en landelijk niveau, en de Minister van Defensie, de BDZ, BLS of BDL op ministerieel niveau.<sup>293</sup>

Het operationele bevel in het geval van bijstandsverlening ligt bij:

- a. de territoriale autoriteit, in wiens gezagsgebied militaire bijstand wordt verleend, indien daarbij verschillende delen van de krijgsmacht zijn betrokken, tenzij door de BLS anders wordt bepaald (bijvoorbeeld de Commandant van het KMC in geval van bestrijding van grootschalige rampen tot 1993);
- b. de territoriale autoriteit, in wiens gezagsgebied militaire bijstand wordt verleend, indien daarbij onderdelen van de KL zijn betrokken;
- c. een bij een door de BDZ of BDL aan te wijzen commandant, indien bij het verlenen van de militaire bijstand uitsluitend onderdelen van de KM of KLu zijn betrokken.

De commandant van het onderdeel dat de bijstand in feite verleent stelt zich ter beschikking van de civiele autoriteit die de militaire bijstand heeft gevorderd of aangevraagd (de Commissaris der Koningin, burgemeester, opsporingsambtenaar, etc.). Na de beschikkingstelling is hij gehouden de hem door de bevoegde autoriteit met betrekking tot het verlenen van de bijstand gegeven bevelen uit te voeren. De bevelsbevoegdheid over de voor de bijstand aangewezen eenheid blijft onverkort bij de militaire commandant berusten, en hij is verantwoording schuldig aan de bevelhebber van zijn krijgsmachtdeel (namens de Minister van Defensie) voor de wijze waarop zijn eenheid de opgedragen taak vervult, en onder wiens administratief bevel hij staat.

---

291. Voorschrift betreffende het verlenen van militaire bijstand in Nederland, vastgesteld door de Minister van Oorlog, d.d. 13-4-1928, 2e Afdeling, nr. 26; vervangen bij beschikking van de Minister van Defensie, d.d. 31-5-1960, nr. 204.243 D; gewijzigd bij beschikking, d.d. 18-10-1967 (Stcrt. 222; VVKM 171.2, hst. 9200); vervangen bij beschikking d.d. 17-7-1987, nr. C 84/406 (MP 11-10); gewijzigd 1992. De voorschriften waren niet van toepassing op het KMC of de Explosieven Opruimingsdienst.

292. Dit zijn de taakopvolgers van de Nederlandse Territoriale Bevelhebber, de Territoriale Commandanten en de Garnizoenscommandanten, zie art. 3 (lid 4, noot 4), Voorschrift militaire bijstand Nederland 1960/1967.

293. *Ibid.*, art. 5 (noot 6).

*Bijstand bij handhaving van de openbare orde, bij strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde en bij de bestrijding van terroristen (beleidsterrein politie)*

Niet gangbare omstandigheden als zeer gewelddadige stakingen of demonstraties, en vele andere vormen van sociale onrust kunnen een bedreiging vormen voor de openbare orde. Bij het herstel hiervan kunnen de middelen van het burgerlijke en justitiële gezag ontoereikend blijken te zijn door de omvang of de excessieve aard van de ordeverstoringen.

Het oproepen van en verlenen van bijstand bij handhaving van de openbare orde vindt zijn rechtsgrond in het Politiebesluit uit 1945.<sup>294</sup> Dit Politiebesluit en diens navolgers geven ook de kaders aan in welke gevallen civiele autoriteiten (de Minister van Binnelande Zaken, een Commissaris van de Koningin of een burgemeester) zich al dan niet rechtstreeks tot een divisiecommandant van de Koninklijke Marechaussee kunnen richten of, als de gegeven bijstand van de Marechaussee ontoereikend is, de inzet van ander krijgsvolk vorderen.

In artikelen 58 en 59 van de Politiewet 1993 (Stb. 724) worden de Commissaris van de Koningin en de burgemeester niet meer genoemd. De Minister van Binnenlandse Zaken (bij bijstand ter handhaving van de openbare orde) of de Minister van Justitie (bij bijstand voor de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde) beslist na overleg met de Minister van Defensie of er bijstand wordt verleend en in welke vorm. In de Politiewet 1993 wordt voorzien in de instelling van bijzondere bijstandseenheden door de ministers van Justitie, Binnenlandse Zaken en van Defensie voor deze taak.<sup>295</sup>

Ingevolge artikel 146 van het Wetboek van Strafvordering kunnen ambtenaren die belast zijn met de opsporing van strafbare feiten (rechtstreeks) militaire hulp inroepen ten behoeve van de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde, hetgeen onder het ressort van de Minister van Justitie valt. Een opsporingsambtenaar kan rechtstreeks militaire bijstand vorderen, en voert het bevel over het bijstandverlenende personeel. De inzet van militairen kan incidenteel zijn, maar ook permanente vormen aannemen.<sup>296</sup> Voordat (permanente) bijstand bij opsporingen formeel kan worden verleend dient de Minister van Justitie opsporende bevoegdheid te verlenen aan de bij de bijstandsverlening betrokken militairen, waarin ook de aard van de strafbare feiten wordt bepaald. Zo zijn de commandanten van Nederlandse oorlogsschepen en van Nederlandse militaire luchtvaartuigen permanent aangewezen als ambtenaren belast met de opsporing van strafbare feiten als olielozingen, zeeroof, slavenhandel en bij aanvaringen.<sup>297</sup> Bij opsporende bijstand met een meer incidenteel karakter kan bijvoorbeeld worden gedacht aan hulp bij de bestrijding van (inter)nationale drughandel (zie 4.10).

Voor lange tijd beruiste de vordering of aanvraag en inzet van militaire bijstand bij terroristische acties op geen andere formele rechtsgrond dan artikel 146 van het Wetboek van Strafvordering. In principe vloeide de mogelijkheid tot bijstand voort uit de aard van het geweld. Ten gevolge van terroristische acties in de jaren =70 werd in 1976 de instructie terreurbestrijding opgesteld.<sup>298</sup>

De artikelen 506 en 556 van het Wetboek van Strafrecht maken het inroepen van militaire bijstand bij de tenuitvoerlegging van rechterlijke dan wel beslissingen van het Openbaar Ministerie mogelijk, zoals de tenuitvoerlegging door militairen van de zeemacht van een rechterlijke beslissing aan boord van een Nederlands schip of zeevissersvaartuig.

*Kleinschalige calamiteiten en grootschalige rampen (beleidsterrein crisisbeheersing)*

---

294. Politiebesluit 1945 (Stb. F 250), Politiebesluit 1957 (Stb. 244), Politiewet 1993 (Stb. 724). Voor de politieke taken van de Koninklijke Marechaussee in de Politiewet 1993, zie *Handelen met de sterke arm (Deel II)* (PIVOT-rapport nr. 31), 26-28, 32-41 (handeling 1-6, 13-14, 19-20, 23, 28, 32), 46 (handeling 48), 51 (handeling 65-66). Voor het onder gezag van de Minister van Defensie uitvoeren van de politietaken van de Koninklijke Marechaussee t.b.v. Nederlandse en andere strijdkrachten zoals geformuleerd in art. 32 van de Politiewet, zie 4.8.

295. Dit is voor de periode vanaf 1994 beschreven in *Handelen met de sterke arm (Deel II)* (PIVOT-rapport nr. 31), 240-258, inclusief handelingen. De *Defensienota 1991* noemt bijzondere bijstandseenheden van de KMar (153) en het Korps Mariniers (96).

296. Zie VVKM 171.2, hst. 9120-9140.

297. Beschikking van de Minister van Justitie (Stcrt. 1968, nr. 133).

298. Zie MP 11-10, hst. 4, art. 35.

In het geval van kleinschalige calamiteiten (bos- en heidebranden, wateroverlast, ernstige ongevallen e.d.) kan het burgerlijk gezag sedert 1945 bij monde van een burgemeester of Commissaris der Koningin een beroep doen op elk paraat onderdeel van de marine, de luchtmacht of de landmacht, dat op dat moment beschikt over de juiste middelen om de calamiteit op doeltreffende wijze te bestrijden.

Zo rukken bijvoorbeeld sedert lange tijd de brandweereenheden van de krijgsmachtdelen regelmatig uit met hun (blus)voertuigen en ander materieel om bijstand te verlenen aan hun burgercollega=s bij ernstige branden, bij verkeersongevallen of bij te water geraakte zaken.<sup>299</sup>

Bij de grootschalige rampenbestrijding, zoals natuurrampen (watersnood) of industriële rampen (kerncentrales), was er in eerste instantie (1945-1955) om een >ad hoc= inzet van eenheden van de krijgsmacht, zoals bij de Watersnoodramp in 1953, waarvoor al het beroeps-, reserve- en dienstplichtig personeel in werkelijke dienst werd teruggeroepen naar hun garnizoenen. De ruim 15.500 militairen van de KL en assisterende buitenlandse eenheden werden onder operationeel bevel van de NTB geplaatst, die tevens de inzet van marine- en luchtmachtmilitairen coördineerde. De militairen verleenden hulp om de bevolking te evacueren, dijken te versterken, bijstand te verlenen, herstelwerkzaamheden uit te voeren en slachtoffers te bergen. Acht militairen kwamen hierbij om het leven.<sup>300</sup>

Ten tijde van de Watersnoodramp was de Bescherming Bevolking (BB) nog in oprichting. De BB-kringen waren lokaal-gebonden, en ter completering werd gezocht naar een aanvullingsmogelijkheid met een landelijk karakter, een snel verplaatsbare reserve voor grote calamiteiten. De werving van civiel personeel voor deze landelijke Rijks Mobiele Colonnas verliep echter niet naar wens. De Minister van Oorlog bracht een oplossing voor het probleem: voor een groot aantal dienstplichtigen van land-, lucht- en zeemacht voor wie geen mobilisatiebestemming noodzakelijk was werden de Rijks Mobiele Colonnas een verplicht alternatief. Het bijbehorende kader zou eveneens door Defensie werd geleverd.<sup>301</sup>

Ten gevolge hiervan besloot de Ministerraad op 14 maart 1955 dat de Rijks Mobiele Colonnas voortaan militaire eenheden zouden zijn met de naam Mobiele Colonnas. Deze beslissing werd nader uitgewerkt door de ministers van Binnenlandse Zaken, van Oorlog en van Marine. Dat jaar werd het Korps Mobiele Colonnas (KMC) opgericht als vierde krijgsmachtdeel, zelfstandig naast de KM, KL en KLu. De Minister van Oorlog werd verantwoordelijk voor de militaire vorming, opleiding, oefening en uitrusting van het KMC. Wat betreft specifieke BB-taken ontving hij hiervoor aanwijzingen en medewerking van de Minister van Binnenlandse Zaken. Het KMC werd onder bevel gesteld van de Algemeen Inspecteur tevens Commandant Korps Mobiele Colonnas (AICKMC), die rechtstreeks onder de Minister van Oorlog ressorteerde (LaO 55209). Het KMC kreeg een plaats in het brede verband van de civiele verdediging van Nederland. De civiele verdediging is als geheel gericht op het beschermen en verzorgen van de bevolking, het voortzetten van het bestuur en het in stand houden van het sociaal-economisch leven in Nederland in >buitengewone omstandigheden=, primair situaties van oorlog of oorlogsdreiging (zie 4.2.1). De Minister van Binnenlandse Zaken treedt hierbij op als coördinerend bewindsman.

Na afkondiging van >buitengewone omstandigheden= als bedoeld in artikelen 8 en 37 van de Wet Bescherming Bevolking (oorlog of oorlogsgevaar; watersnood of andere rampen) zou het KMC worden gemobiliseerd en onder bevel worden gesteld van een door de Minister van Binnenlandse Zaken aangewezen Nationale

---

299. *Jaarboek Koninklijke Luchtmacht 1991*, 15; *Jaarboek Koninklijke Marine 1991*, 254. Zie ook 4.9.

300. Hoffenaar en Schoenmaker, *Met de blik*, 131-132.

301. W.J. Poelen, >De wordingsgeschiedenis van het KMC=, *MS 149* (8) (1980), 346-348. Hoffenaar en Schoenmaker, *Met de blik*, 128.



Commandant Bescherming Bevolking.

In 1963 (Stcrt. 30 en 50) werd het KMC opgenomen in de organisatie van de landstrijdkrachten. De functie van AICKMC werd opgeheven, en het korps werd onder ressort van de BLS geplaatst. In 1966 werd vastgesteld dat de ondersteuning van het KMC zou worden verleend op het gebied van de brandweer, de reddingsdienst, de opruimingsdienst, de geneeskundige dienst en de drinkwatervoorziening.<sup>302</sup> In een gemeenschappelijke beschikking van de ministers van Defensie, van Binnenlandse Zaken en van Volksgezondheid en Milieuhygiëne in 1974 (Stcrt. 187) werd een eenheid bij het KMC opgericht om te worden ingezet bij de nooddrinkwatervoorziening.

In 1985 traden de nieuwe Brandweerwet (Stb. 77) en Rampenwet (Stb. 88) in werking. Als gevolg hiervan kwam de brandweertaak van het KMC te vervallen, en in het Besluit Korps Mobiele Colonne 1989 (Stcrt. 225) werden enige marginale wijzigingen aangebracht. De taken en bevoegdheden van de ministers van VROM (ten aanzien van de drinkwatervoorziening) en van WVC (ten aanzien van medische aspecten) werden hierbij nader bepaald. Bij inzet van het KMC kwam de C-KMC onder bevel van de operationele leiding van de rampenbestrijding te staan, in overeenstemming met het bepaalde in de Rampenwet.

Na het uiteenvallen van het Oostblok werden oorlogshandelingen gericht tegen het Nederlandse grondgebied steeds onwaarschijnlijker. Het bestaan van een uitgebreid korps, primair opgericht voor de rampenbestrijding voortvloeiend uit oorlogshandelingen werd daarom steeds minder noodzakelijk. Een en ander resulteerde onder meer in de opheffing van het KMC per 1 januari 1993, zonder dat deze ooit daadwerkelijk was ingezet. De ministers van Binnenlandse Zaken en Defensie kwamen in 1993 (Stcrt. 46) overeen dat Defensie zich verplichtte om in voorkomend geval rampenbestrijdingsbataljons te mobiliseren ter aflossing of aanvulling op de civiele rampenbestrijdingsorganisatie.

## HANDELINGEN:

### Zie ook de algemene handelingen nrs. 1-42 (hst. 3.4)

(177)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het voorbereiden en vaststellen van regelgeving met betrekking tot het verlenen van militaire bijstand, sedert 1987 eveneens met betrekking tot het verlenen van incidentele militaire steunverlening

*Periode:* 1945-1993

*Product:* bv. Voorschrift betreffende het verlenen van militaire bijstand in Nederland; Voorschrift militaire bijstand en steunverlening in Nederland in vreedstijd (MP 11-10); VS 2-1581 (Handhaving openbare orde)

*Opmerking:* voor incidentele militaire steunverlening tot 1987, zie 7.3.12.

(178)

*Actor:* militaire commandant

*Handeling:* Het ten behoeve van de defensie-organisatie rapporteren over het verlenen van militaire bijstand.

*Periode:* 1945-1993

(179)

*Actor:* de Minister (Nederlandse Territoriale Bevelhebber)

*Handeling:* Het organiseren van en verslagleggen over het verlenen van militaire bijstand ten tijde van de Watersnoodramp 1953

*Periode:* 1953

---

302. Beschikking van de minister van Defensie en Binnenlandse Zaken, d.d. 1-7-1966, nr. 262.579/18 H.

## 7.3 Militaire steunverlening

Militaire steunverlening onderscheidt zich van het verlenen van militaire bijstand doordat de militaire autoriteiten zich bij de steunverlening niet onder direct civiel bevel plaatsen. De gangbare militaire gezagsverhoudingen blijven dus gehandhaafd. Militaire steun wordt verleend in het openbaar belang ten behoeve van bestuurlijke autoriteiten en in het kader van algemeen maatschappelijk belang. De grondslag voor de militaire steunverlening wordt gevonden in de wettelijke bepalingen, verdragsverplichtingen of traditie.

De steunverlening kan verschillende vormen aannemen en kan worden uitgevoerd door één der krijgsmachtdelen of in samenwerking tussen meerdere krijgsmachtdelen. Op de terreinen die liggen binnen het deeltaakveld militaire steunverlening is de Minister van Defensie beleidsinitieënd. Op het snijvlak van militair en civiel belang komen de kaders soms in overeenstemming met andere vakministers tot stand. Voor de uitvoering op deze terreinen worden door of vanwege de Minister van Defensie militaire middelen ingezet.

Hier wordt in eerste instantie ingegaan op de vormen van maatschappelijke steunverlening die een permanent karakter vertonen: explosievenopruiming en de berging en identificering van stoffelijke resten (voornamelijk KL); >Search and Rescue=, deelname aan de Kustwacht, gewonden- en ziekentransport, visserij-politie, beloodsing, betonning, bebakening en verlichting, hydrografie en ander onderzoek der zee, en het nautisch beheer van de Rijkszeehavens Den Helder (voornamelijk KM), steunverlening aan de civiele luchtvaart, luchtverkenningen en personenvervoer (voornamelijk KLu). Tenslotte komen incidentele en internationale civiele steunverlening aan de orde.

Wet- en regelgeving wordt hier besproken als de Minister van Defensie beleidsinitieënd is (vaak in samenwerking met andere ministers) of als deze gericht is op de eigen bijdrage als hij dat niet is (zoals bij de Kustwacht). Voorts zijn de handelingen met betrekking tot de uitvoering van de steunverlening opgenomen. Algemene voorwaarden en randvoorwaarden (algemeen beleid, deelname aan conferenties en overlegorganen, het instandhouden van personeel en materieel, faciliteiten, geoefendheid, etc.) worden beschreven in hoofdstuk 3 (algemene handelingen) en in hoofdstuk 4 in zoverre dat operationele aangelegenheden betreft.

### 7.3.1 Explosievenopruiming

De explosievenopruiming is een terrein waarop de krijgsmacht zich heden ten dage primair ten dienste stelt van het algemeen maatschappelijk belang. Aangetroffen ongesprongen explosieven of moedwillig vervaardigde en geplaatste explosieven vormen door hun aanwezigheid een bedreiging voor het leven en goed van burgers. Het bestaan van een organisatie die in staat is deze bedreiging op te heffen is van overheidswege sedert 1945 noodzakelijk geacht. Afwisselend zijn de ministers van Defensie en van Binnenlandse Zaken met het opheffen van die bedreiging belast geweest.

Na afloop van de Tweede Wereldoorlog was het Nederlandse grondgebied bezaaid met door vriend en vijand achtergelaten mijnen, hoeveelheden munitie en ongesprongen bommen en granaten. De ongesprongen explosieven betekenden een voortdurend gevaar voor de burgerbevolking. Grote en kleine verkeerswegen konden vaak niet meer worden gebruikt en landbouwgronden bleven onbenut. In eerste instantie waagden militairen van de Binnenlandse Strijdkrachten en burgers zich, geheel ongeoeffend, aan het opruimwerk. De ongeoeffendheid leidde vaak tot voortijdige ontploffingen waardoor de animo om de werkzaamheden voort te zetten steeds geringer werd. Naast deze >amateur-ruimers= zetten Britse militairen zich in voor het ruimen van wegen en terreinen die in militair-operationeel verband van belang waren. Eenheden van de Koninklijke Marine namen een aanvang met het opruimen van explosieven in kustwateren, stranden en havens.<sup>303</sup>

Alle inspanningen ten spijt nam het mijnengevaar voor de civiele maatschappij niet noemenswaardig af.

Voortdurende klachten van de burgerbevolking deden de Chef Staf Militair Gezag besluiten om op 12 april 1945 een mijnopruimingsdienst in het leven te roepen welke enkel en alleen civiel grondgebied zou gaan zuiveren van mijnengevaar. Deze werd per 15 maart 1946 de Mijn- en Munitie Opruimingsdienst genoemd. Hiervan was de Opruimings- en Bergingsdienst belast met het opruimen van munitie en ongesprongen bommen. Beide werden op 1 januari 1948 opgeheven nadat Nederland in voldoende mate was >gezuiverd= en het directe gevaar van achtergebleven explosieven was verdwenen. Het restant van de ruimingswerkzaamheden werd volledig overgenomen door de aan de Opruimings- en Bergingsdienst toegevoegd geweest zijnde Hulpverleningsdienst - de vooroorlogse onder het Ministerie van Binnenlandse Zaken ressorterende Luchtbeschermingsdienst.

---

303. A. Pols, >Ontstaan en ontwikkeling van de Explosieven Opruimingsdienst=, *De Onderofficier* 2 (5) (1964).

Explosievenopruiming op civiel Nederlands grondgebied werd daarmee een verantwoordelijkheid van de Minister van Binnenlandse Zaken. In zee en havens opgeviste explosieven en (onderwater)explosieven bleven een aangelegenheid van de Koninklijke Marine.

In 1956 werd aan militaire zijde de behoefte gevoeld aan een speciale dienst, naast de demontegroep van de Koninklijke Marine, die moest worden belast met het in vreedstijd opruimen van ongesprongen explosieven op militaire terreinen en in oorlogstijd met het opruimen van ongesprongen explosieven in het operatiegebied van het Eerste Legerkorps (1Lk) en de Nationale Sector. Die behoefte resulteerde in 1957 in de oprichting van de Explosieven Opruimingsdienst (EOD).<sup>304</sup>

Zo kende Nederland in de jaren =50 en >60 twee organisaties die gespecialiseerd waren in het ruimen van ongewenste explosieven:

- een civiele organisatie: het Korps Hulpverleningsdienst, die ressorterende onder het ministerie van Binnenlandse Zaken, belast met het opsporen en ruimen van uit de Tweede Wereldoorlog achtergebleven explosieven, de zogenaamde conventionele ruiming;

---

304. Deze werd ondergebracht bij de Technische Dienst onder de naam Instructiegroep Explosievenopruiming en werd ook wel EOD-school genoemd. Pogingen om te komen tot een verantwoorde organisatie van de explosievenopruiming binnen de KL resulteerde in het zelfstandig worden van de EOD per 1 november 1962.

- een militaire organisatie: de Duik- en Demonteergroep van de KM, de EOD van de KL en een Explosieven Opruimings Peloton van de KLu, belast met steunverlening aan de krijgsmacht door het in vredes- en oorlogstijd opsporen, buiten werking stellen en opruimen van explosieven die het militaire belang schaden.<sup>305</sup>

In 1970 werd de explosievenopruiming in zijn algemeenheid de aangelegenheid van de krijgsmacht. In dat jaar besloot de Minister van Binnenlandse Zaken, na een overgangperiode, tot opheffing van het Korps Hulpverleningsdienst in 1973. Haar normale vredestaak werd door de EOD overgenomen, alsmede, na intensief overleg, de verkenning en ruiming van geïmproviseerde explosieven.<sup>306</sup> Naast explosievenopruiming ten dienste van de krijgsmacht was daarmee ook de conventionele explosievenopruiming in civiel gebied, na een periode van 25 jaar, wederom een verantwoordelijkheid van de Minister van Defensie geworden.

Ten tweede kreeg de EOD voorlopig een ondersteunende rol ten aanzien van Binnenlandse Zaken en Justitie voor wat betreft IED=s (Improvised Explosive Devices). Deze taak werd door de Ministerraad op 27 augustus 1976 permanent ondergebracht bij de Minister van Defensie. Tegelijkertijd werd de interdepartementale Werkgroep Geïmproviseerde Explosieven ingesteld om richtlijnen en procedures ten aanzien van de ruiming van IED=s duidelijk in te vullen. Eén en ander leidde in 1979 tot de regeling >Het optreden bij bommeldingen=<sup>307</sup> De interdepartementale werkgroep werd tegelijkertijd vervangen door een interdepartementale Begeleidings- en Adviescommissie inzake het Optreden bij Bommeldingen.

Ten aanzien van de militaire explosievenopruimingsorganisatie werd verder in de loop van de jaren =70 de taak en taakverdeling van de diverse EOD-secties op schrift gesteld in het Voorschrift inzake het opruimen van explosieven. Het voorschrift belast de KM met de opruiming van explosieven in het gebied langs en op de Nederlandse kust, zeehavens en hun toegangen, bij gebouwen of terreinen in gebruik bij de KM, aan boord van vaartuigen die een explosief hebben opgevist en overal elders in Nederland wat onderwaterwapens betreft. De KM neemt voorts demonteerwerkzaamheden in de Nederlandse Antillen en op Aruba voor zijn rekening.<sup>308</sup> De KLu is begaan met de opruiming op of nabij infrastructurele voorzieningen in gebruik bij de KLu, in of nabij verongelukte militaire luchtvaartuigen en overal elders in Nederland waar een explosief onder verantwoordelijkheid valt van de KLu (door vloeibare stuwstof aangedreven explosieven). Ook is de KLu belast met de explosievenopruiming in alle overige gebieden en specifiek met de opruiming van geïmproviseerde en conventionele explosieven in de civiele sector. De EOD-KL schakelt de opruimingsdiensten van andere krijgsmachtdelen in wanneer de lokatie of het soort explosief onder de verantwoordelijkheid van een ander krijgsmachtdeel valt.

De sleutelfunctie van de EOD-KL en het daardoor sterk toegenomen beroep op deze dienst, leidde begin jaren

---

305. J. Blommaart, >Van Bomb Disposal tot Explosieven Opruimingsdienst=, MS 134 (1) (1965), 13-18.

306. Een geïmproviseerd explosief is een voorwerp dat op geïmproviseerde wijze is geplaatst of aangemaakt en dat vernielende, dodelijke, schadelijke, pyrotechnische of brandverwekkende stoffen bevat met als doel te vernietigen, te verminken, verwarring te stichten of te kwellen. Het ruimen hiervan was bij de Circulaire d.d. 14-12-1970, nr. ER70/08962 (Stcrt. 1971, nr. 1), van de Ministers van Binnenlandse Zaken en van Defensie nog aan het Korps Hulpverleningsdienst toegekend.

307. Vastgesteld bij beschikking van de ministers van Binnenlandse Zaken, 17137I SG/KAB, van Defensie, 388840/5D, en van Justitie, R70/26.

308. Beschikking van de Minister van Defensie, d.d. 17-5-1985, nr. S 1402, houdende vaststelling werkzaamheden op duik- en demonteergebied bij de KM (CZ 1855).

=80 tot een reorganisatie van de EOD-KL in het Explosieven Opruimingscommando KL (EOCKL), waarin werden opgenomen een Staf Explosieven Opruiming, een Explosieven Opruimings Regel Centrum en als uitvoerend onderdeel de EOD.

Zelfs in de jaren negentig verwerken de explosievenopruimingsdiensten van de krijgsmacht vele duizenden meldingen per jaar. Wordt een conventionele explosief aangetroffen dan is het gebruikelijk dat de burgemeester (of een vertegenwoordiger) van de gemeente op wiens grondgebied het explosief is aangetroffen de hulp van de EOD inroept. Betreft het overigens explosieven die zijn opgevisst binnen de Nederlandse visserijzone op zee, dan wordt steun van explosievenopruimingsexperts ingeroepen via de Kustwacht.<sup>309</sup> Tevens bestaat de mogelijkheid voor gemeenten en particulieren om steun van de explosievenopruimers bij bijvoorbeeld bouw- of baggerwerkzaamheden in te roepen. Tegen betaling onderzoeken zij dan een lokatie op aanwezigheid van ongesprongen explosieven en maken de eventueel aanwezige ongesprongen tuigen onschadelijk.<sup>310</sup>

In het geval van (vermoede) aanwezigheid van een geïmproviseerd explosief zijn de procedures van voorbereiding en ruiming nauwgezet omschreven in de al genoemde regeling >Het optreden bij bommeldingen=. Is een melding van een aangetroffen bom binnengekomen dan is de verkenning een taak van de politie door het inzetten van een verkenner c.q. een bomteam. Indien de verkenning eindigt met de conclusie dat er waarschijnlijk sprake is van een explosief dan dient de EOD te worden ingeschakeld. Het verzoeken om assistentie kan uitsluitend geschieden door de politie uit naam van het bevoegde gezag (de burgemeester). De politie neemt alle vereiste maatregelen ter beveiliging van personen en objecten alvorens EOD-deskundigen hun arbeid aanvangen. Na ruiming van het object onderzoekt en registreert de EOD de technische gegevens van het explosief die, behalve voor eigen gebruik, ter beschikking staan van de politie, de BVD, en het Gerechtelijk Natuurkundig Laboratorium. Mocht een explosief onverhoopt zijn geëxplodeerd dan dient eveneens de hulp van de EOD te worden ingeroepen. De EOD neemt dan het sporen-onderzoek ter hand. Worden geïmproviseerde explosieven aangetroffen bij of in Defensie-objecten of -terreinen dan verlopen de procedures op dezelfde wijze met het verschil dat de Koninklijke Marechaussee in plaats van de politie treedt. Ten slotte zij opgemerkt dat niettegenstaande het feit dat explosievenopruiming sedert 1976 geheel en al een militaire aangelegenheid is geworden, de opleidingen tot bomverkenner of tot bomteam onder verantwoordelijkheid van de Minister van Binnenlandse Zaken worden verzorgd, in samenwerking met zijn ambtgenoten van Defensie en Justitie. Voor explosievenopruiming in het kader van vredesoperaties, zie 6.2.

## HANDELINGEN:

### Zie ook de algemene handelingen nrs. 1-42 (hst. 3.4)

(180)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het voorbereiden en vaststellen van regelgeving betreffende het ruimen van conventionele explosieven en geïmproviseerde explosieven, zo nodig in overleg met de ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie

*Periode:* 1945-1993

*Product:* bv. Circulaire van de ministers van Defensie en Binnenlandse Zaken, d.d. 14-12-1970, nr. ER70/08962 (Stcrt. 1971, nr. 1); Beschikking 1979 van de ministers van Binnenlandse Zaken, 171371 SG/KAB, van Defensie, 388840/5D, en van Justitie, R70/26; Beschikking van de Minister van Defensie, d.d. 17-5-1985, nr. S 1402; Beschikking van de Minister van Defensie ter vaststelling van vergoedingen voor het opruimen van explosieven, bv. Stcrt. 1970, nr. 234.

(181)

---

309. Beschikking van de Minister van Verkeer en Waterstaat, d.d. 29-12-1988, nr. S/J 32.363/88 DGSM, houdende een premiereregeling opgevisste milieugevaarlijke stoffen en explosieven.

310. Zo werden bijvoorbeeld in de terreinen van de Luchthaven Schiphol die nodig zijn voor bouwactiviteiten in opdracht van de NV Luchthaven Schiphol diepgaand onderzocht door de EOD van de Koninklijke Landmacht, zie >Overeenstemming over opsporen en ruimen van bommen op Schiphol= (Stcrt. 1992, nr. 57).

*Actor:* Minister van Binnenlandse Zaken  
*Handeling:* Het voorbereiden en vaststellen van regelgeving betreffende het ruimen van conventionele explosieven en geïmproviseerde explosieven, zo nodig in overleg met de ministers van Defensie en Justitie  
*Periode:* 1945-1993

*Opmerking:* in de periode 1948-1972 was de conventionele ruiming de verantwoordelijkheid van de Minister van Binnenlandse Zaken.

(182)  
*Actor:* Minister van Justitie  
*Handeling:* Het voorbereiden en vaststellen van regelgeving betreffende het ruimen van conventionele explosieven en geïmproviseerde explosieven, in overleg met de ministers van Defensie en Binnenlandse Zaken  
*Periode:* 1945-1993

(183)  
*Actor:* de Minister (explosievenopruimingsdienst)  
*Handeling:* Het zorgdragen voor ruiming (onschadelijk maken en afvoeren, dan wel doen springen) van aangetroffen ongesprongen explosieven en het op een aanvraag van overheid of particulieren zorgdragen voor onderzoek naar niet-gesprongen explosieven  
*Periode:* 1945-1993

(184)  
*Actor:* Minister van Binnenlandse Zaken (Korps Hulpverleningsdienst)  
*Handeling:* Het zorgdragen voor ruiming (onschadelijk maken en afvoeren, dan wel doen springen) van aangetroffen ongesprongen explosieven en het op een aanvraag van overheid of particulieren zorgdragen voor onderzoek naar niet-gesprongen explosieven  
*Periode:* 1948-1972

(185)  
*Actor:* Minister van Binnenlandse Zaken  
*Handeling:* Het verzorgen van opleidingen aan niet-militairen tot bomverkenner  
*Periode:* 1976-1993  
*Bron:* hst. 2, punt 5, Regeling >Het optreden bij bommeldingen=

*Opmerking:* dit geschiedt zo nodig in samenwerking met de ministers van Defensie en Justitie.

(186)  
*Actor:* Interdepartementale werkgroep Geïmproviseerde Explosieven / Interdepartementale Begeleidings- en Adviescommissie inzake het Optreden bij Bommeldingen  
*Handeling:* Het adviseren van de Minister van Defensie, de Minister van Binnenlandse Zaken en de Minister van Justitie inzake het nemen van maatregelen gericht op een verantwoorde omgang met geïmproviseerde explosieven en bommeldingen  
*Periode:* 1972-heden (?)  
*Bron:* 1976-1979: eindrapport van de werkgroep, nr. U 17137 SG/KAB, ministerie van Binnenlandse Zaken. 1979-: beschikking van de ministers van Binnenlandse Zaken, 17137I S.G./KABINET, van Defensie, 388840/5D, en van Justitie, R70/26 (Regeling >Het optreden bij bommeldingen=)  
*Product:* bv. reglementen en onderzoeksrapporten over het functioneren daarvan

### **7.3.2 Berging en identificering van stoffelijke resten**

Bij het aanleggen van nieuwe wegen, het omploegen van grond of het uitbaggeren van sloten worden nog veelvuldig uit de Tweede Wereldoorlog stammende >veldgraven= aangetroffen.<sup>311</sup> Sedert 1945 is de verantwoordelijkheid voor ruiming, berging en identificering ten behoeve van nabestaanden bij de Minister van Defensie neergelegd. De organisatie die daarvoor werd opgericht was ook belast met de militair operationele >ruimtaak= in oorlogsomstandigheden. In de praktijk zijn de werkzaamheden van deze organisatie voornamelijk gericht op de civiele maatschappij in het kader van het algemeen belang.

Tussen 1945 en 1952 zorgde de Dienst Identificatie en Berging ervoor dat Nederland zijn verplichtingen ten aanzien van omgekomen militairen, ingevolge art. 17 van de Conventie van Genève van 27 juli 1929, vervulde.<sup>312</sup> De dienst bracht de verspreid liggende graven van geallieerden, Duitsers en in concentratiekampen omgekomen burgers onder in aparte begraafplaatsen. De instandhouding en verzorging werden daarna overgedragen aan de in 1946 opgerichte Oorlogsgravenstichting.

In 1952 werd de Dienst Identificatie en Berging vervangen door de Gravedienst, die een uitgebreider takenpakket kreeg toebedeeld, en ook volledig op een oorlogstaak moest zijn voorbereid. In de praktijk hield de Gravedienst zich tot het midden van de jaren zestig voornamelijk bezig met het inrichten van militaire erevelden. In 1967 voltooide de dienst het laatste oorlogskerkhof bij IJsselstein, waarna het personeel in het kader van zijn praktische opleiding met name te werk werd gesteld bij het ruimen van civiele begraafplaatsen.

In 1972 werd de parate Gravedienst opgeheven en werden de oorlogstaken overgeheveld naar mobilisabele eenheden. De overgebleven medewerkers houden zich sindsdien bezig met het ruimen van losse veldgraven, het identificeren van de aangetroffen stoffelijke resten, het zo mogelijk in kennis stellen van familieleden van de gesneuvelde en het herbegraven van de stoffelijke resten op een van de erevelden in Nederland. Verder bergen en identificeren ze vliegtuigbemanningen van aangetroffen wrakken van vliegtuigen.

Wanneer een verzoek bij de Gravedienst binnenkomt om een veldgraf te onderzoeken wordt eerst met een metaaldetector en prikijzer de ligging van de stoffelijke resten onderzocht. Daarna wordt het veldgraf voorzichtig geopend en wordt het stoffelijk overschot geborgen. De resten worden overgebracht naar het laboratorium van de Gravedienst waar een identificatie-onderzoek aanvangt.

In een kwart van de gevallen kan de identiteit achterhaald worden door beenderenonderzoek, gebitsonderzoek, archiefonderzoek en contacten met andere organisaties zoals de Commonwealth War Graves Commission, de Volksbond Deutsche Kriegsgräber Fürsorg en de American Battle Monuments Commission. Nadat het laboratorium de het identificatie-onderzoek heeft afgerond worden de stoffelijke resten op een van de erevelden in Nederland herbegraven of wordt het overschot overgebracht naar het land van herkomst. De dienst spoort verder eventuele familieleden op en draagt alle gevonden persoonlijke bezittingen aan hen over.

## HANDELINGEN:

### Zie ook de algemene handelingen nrs. 1-42 (hst. 3.4)

(187)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het voorbereiden en vaststellen van regelgeving betreffende de berging en identificering van stoffelijke resten

*Periode:* 1945-1967

*Product:* bv. Voorschrift Gravedienst (VS 10-20)

(188)

*Actor:* de Minister (Gravedienst)

*Handeling:* Het zorgdragen voor de aanleg en inrichting van militaire erebegravingen

*Periode:* 1945-1967

---

311. Veldgraven zijn die graven, welke zich elders dan op een (tijdelijke) militaire begraafplaats bevinden, zie VS 10-20 (Voorschrift Gravedienst), art. 14.

312. >Vermist is erger dan dood=, Voorlichtingsbrochure Gravedienst KL, 2.

(189)

*Actor:* de Minister (Gravendienst)

*Handeling:* Het zorgdragen voor het ruimen of verplaatsen van burgergraven op civiele begraafplaatsen

*Periode:* 1967-1972

(190)

*Actor:* de Minister (Gravendienst)

*Handeling:* Het zorgdragen voor de ruiming en berging, identificatie en herbegraving of transport naar het land van herkomst van stoffelijke resten uit veldgraven of gevonden wrakken

*Periode:* 1945-1993

### 7.3.3 >Search and Rescue= (1947-1987)<sup>313</sup>

De opsporings- en reddingstaak van het militaire apparaat, in de ruimste zin gedelegeerd aan de Koninklijke Marine en in beperkte zin aan de Koninklijke Luchtmacht, vindt haar oorsprong in internationale verdragsverplichtingen alsmede nationale overeenkomsten en afspraken. De militaire organisatie die is belast met de uitvoering van de opsporings- en reddingstaak staat primair ten dienst van de civiele maatschappij. In een aantal internationale verdragen heeft de Nederlandse regering de verantwoordelijkheid op zich genomen om alle noodzakelijke maatregelen te treffen voor het redden van personen die op zee, aan boord van schepen of luchtvaartuigen, in nood verkeren.<sup>314</sup> De uitvoering van de verdragsverplichtingen wordt als een gemeenschappelijke taak van de ministers van Verkeer en Waterstaat en van Defensie beschouwd. In de praktijk heeft de verantwoordelijkheid voor de uitvoering (coördinatie en redding) tot 1987 primair bij de Minister van Defensie gelegen.

De richtlijnen voor de hulpverlening werden in 1951 vastgelegd in Annex 12 van het Verdrag van Chicago, aan de hand waarvan de Minister van Verkeer en Waterstaat en de toenmalige ministers van Oorlog en van Marine overeenkwamen dat de taak van opsporing en redding aan de Koninklijke Marine zou worden opgedragen.<sup>315</sup> Hetzelfde jaar stelde de Minister van Marine de Opsporings- en Reddingsdienst (OSRD) in. De rol van de Minister van Verkeer en Waterstaat beperkte zich tot een adviserende rol.

---

313. Zie ook *Luchtvaart gebonden* (PIVOT-rapport nr. 16), 96-97 (handelingen 203-204). In dit rapport worden handelingen van de Minister van Defensie en de Minister van Verkeer en Waterstaat ten aanzien van opsporing en redding beschreven. De opsporing en redding op zee behelst echter meer dan alleen de hulpverlening aan in nood geraakte luchtvaartuigen, het omvat tevens de hulp aan de bemanning van in nood geraakte schepen, vissersvaartuigen, booreilanden e.d.

314. Art. 25, Verdrag inzake de Internationale Burgerluchtvaart, Chicago 1944 (KB 3-6-1947, Stb. H 167); hst. 5, voorschrift 15, bijlage Verdrag voor de Beveiliging van Mensenlevens op Zee, Londen 1974 (Trb. 1977, nr. 77); Overeenkomst tussen de Nederlandse Regering en de Duitse Bondsregering betreffende de samenwerking bij de redding van mensenlevens op de Noordzee (Trb. 1958, nr. 23); Verdrag inzake opsporing en redding op zee, Hamburg 1979 (Trb. 1980, nr. 181).

315. W. J. J. Geneste, >De Opsporings- en Reddingsdienst (OSRD)=, *Maritiem gezien* 4 (4) (1987), 12-16.



De eerste schreden waren op grond van het Verdrag van Chicago nog gericht op luchtvaartongevallen. In de praktijk kwam de organisatie met name bij scheepvaartongevallen in actie. Dit leidde tenslotte in 1970 tot een nieuwe regeling voor de OSRD.<sup>316</sup> Na het sluiten van het Verdrag van Londen 1974 en met name het Verdrag van Hamburg 1979, streefden de ministers van Defensie en van Verkeer en Waterstaat naar een betere (internationale) samenwerking tussen de diverse walorganisaties en naar een meer uniforme coördinatie bij hulpacties. Vanaf 1975 overlegden beide over >Search and Rescue= (SAR)-aangelegenheden in de Overlegcommissie Maritieme SAR-zaken. In deze commissie wordt overlegd over financieringen, regelingen en alle relevante aangelegenheden op het gebied van de opsporingen- en reddingen. Later werd ook de bestaande regelgeving gewijzigd, waarin in het kader van de coördinatie, een gecombineerd aëronautisch/maritiem reddingscoördinatiecentrum (RCC) zijn beslag diende te krijgen. Dit resulteerde in 1984 tot een nieuwe instellingbeschikking voor de Opsporings- en Reddingsdienst (Stcrt. 34) door de Minister van Defensie en een gemeenschappelijk vastgestelde Opsporings- en Reddingscoördinatieregeling (Stcrt. 125).

De OSRD in Nederland werd sindsdien gevormd uit het RCC en reddingseenheden met als taak >het opsporen en verlenen van hulp aan in nood verkerende bemanningen en passagiers van luchtvaartuigen en schepen in Nederland=. De OSRD bestond tot 1987 geheel uit onderdelen van de KM, en ressorteerde tot 1987 in zijn geheel onder de CZMNED, en na 1987 voor wat betreft de reddingseenheden. Bij SAR-acties voert het RCC de verantwoordelijkheid voor de coördinatie en afstemming met andere bij reddingen betrokken organisaties - bijvoorbeeld de Koninklijke Luchtmacht, de Reddingsmaatschappijen of Rijkswaterstaat - en met eventueel op of nabij de plaats van de actie aanwezige schepen. Deze operationele opdracht is formeel vastgelegd in de Opsporings- en Reddingscoördinatieregeling, die ook het RCC de taak oplegt om nationale en internationale contacten te onderhouden met alle organisaties waarmee samenwerking in het kader van SAR is geboden. Begin 1987 is in de Overeenkomst voor de Kustwacht (CZ 2503) de primaire verantwoordelijkheid van de Minister van Defensie voor de coördinatie binnen de opsporings- en reddingstaak komen te vervallen. Samen met het RCC werd deze taak overgenomen door de in 1987 ingestelde Kustwacht (functionerend per 1 januari 1988), en vallen coördinerende aangelegenheden onder de verantwoordelijkheden van de Minister van Verkeer en Waterstaat (zie 7.3.4).

---

316. Beschikking van de Minister van Defensie, d.d. 29-4-1970, nr. 791380/7711131. Zie ook VVKM 171.4.

Desondanks bleef de KM zeer nauw betrokken bij SAR-acties. Bij de overname van de coördinatietaken door de Kustwacht heeft de KM zich verbonden haar materieel en personeel op aanvraag door of vanwege de CZMNED ter beschikking te stellen en te houden van de civiele organisatie.<sup>317</sup> Overigens zij opgemerkt dat de SAR-taak van de Marine niet beperkt is tot de zeegebieden en binnenwateren van Nederland. De op de Nederlandse Antillen en Aruba gestationeerde eenheden van de KM nemen, onder verantwoordelijkheid van de Commandant der Zeemacht in het Caraïbisch gebied, en onder coördinatie van het RCC Curaçao, vele SAR-acties in het Caraïbisch gebied voor hun rekening (zie 4.10).

Was de Opsporings- en Reddingsdienst lange tijd primair en later secundair een aan de KM gedelegeerd aandachtsveld, toch heeft zij binnen de krijgsmacht niet het monopolie op >Search and Rescue=. Sedert 1959 beschikt ook de Koninklijke Luchtmacht over zogenaamde >Search and Rescue=-helikopters, ingedeeld bij de SAR-vlucht - een speciale reddingseenheid.<sup>318</sup> De SAR-taak van de KLu beperkt zich echter wel, in tegenstelling tot de SAR-taak van de KM, tot het opsporen en redden van militaire vliegers (Nederlanders en bondgenoten) die hun toestel boven zee hebben moeten verlaten. Het gebied waarbinnen deze reddingsoperaties worden uitgevoerd is beperkt tot de onmiddellijke omgeving van de schietgebieden op de waddeneilanden Vlieland en Terschelling.<sup>319</sup> In voorkomende gevallen worden de SAR-helikopters, op verzoek van het RCC, later het Kustwachtcentrum, door of vanwege de BDL betrokken bij bij civiele reddingsoperaties (zie 7.3.5).

## HANDELINGEN:

### Zie ook de algemene handelingen nrs. 1-42 (hst. 3.4)

(191)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het, ingevolge internationale verdragen, voorbereiden en vaststellen van regelgeving met betrekking op de opsporing en redding van in nood verkerende bemanningen en passagiers van luchtvaartuigen en schepen op zee, zo nodig in samenwerking met de Minister van Verkeer en Waterstaat

*Periode:* 1947-1993

*Product:* bv. Gemeenschappelijke beschikking van de Minister van Verkeer en Waterstaat en van Defensie, d.d. 17-1-1957, nr. 1 (Noodseinen- en Spoedeiseninstructie); Gemeenschappelijke besluit van de Ministers van Verkeer en Waterstaat en van Defensie, d.d. 21-4-1984 (Stcrt. 125), houdende vaststelling Opsporings- en Reddingscoördinatie-regeling in Nederland; Regeling Opsporings- en Reddingsdienst in Nederland 1970, vervangen 1984 (Stcrt. 34)

*Opmerking:* voor de periode na 1987 alleen van toepassing op wet- en regelgeving van de SAR-organisatie van Defensie in zoverre deze zich buiten het door de minister van Verkeer en Waterstaat gecoördineerde Kustwacht bevindt, zie 7.3.4.

(192)

*Actor:* Minister van Verkeer en Waterstaat

---

317. Art. 33, Gezamenlijke beschikking van de ministers van Verkeer en Waterstaat, Justitie, Financiën, Landbouw, Natuurbeheer en Visserij, Defensie en Binnenlandse Zaken, d.d. 26-2-1987, houdende overeenkomst voor de Kustwacht (CZ 2503).

318. De Jong, *Vlucht door de tijd*, 395.

319. *HTK 1991-1992*, 22300 X, nr. 13.

*Handeling:* Het, ingevolge internationale verdragen, in samenwerking of overeenstemming met de Minister van Defensie, voorbereiden en vaststellen van regelgeving met betrekking op de opsporing en redding van in nood verkerende bemanningen en passagiers van luchtvaartuigen en schepen op zee

*Periode:* 1947-1987

*Opmerking:* voor de periode na 1987 wordt deze handeling niet in dit RIO opgenomen, maar valt onder het beleidsterrein waarbij SAR-aangelegenheden worden beschreven met de Minister van Verkeer en Waterstaat als coördinerend bewindsman.

(193)

*Actor:* de Minister (Opsporings- en Reddingsdienst)

*Handeling:* Het opsporen en redden van in nood verkerende bemanningen en passagiers van luchtvaartuigen en schepen in het bij internationale verdragen afgesproken zeegebied alsmede de Nederlandse binnenwateren

*Periode:* 1947-1993

*Opmerking 1:* opgenomen als handeling 204 in L. Hovy, *Luchtvaart gebonden. Een institutioneel onderzoek op het terrein van de burgerluchtvaart, 1945-1993*. PIVOT-rapport nr. 16 (=s-Gravenhage, 1994), 96-97.

*Opmerking 2:* voor de periode na 1987 alleen van toepassing op de SAR-organisatie van Defensie in zoverre deze zich buiten het door de minister van Verkeer en Waterstaat gecoördineerde Kustwacht bevindt, zie 7.3.4.

(194)

*Actor:* de Minister (Overlegcommissie Maritieme SAR-zaken)

*Handeling:* Het adviseren aan de Ministers van Defensie en van Verkeer en Waterstaat over de herziening van SAR-regelingen en de inrichting, taak, bevoegdheden en verantwoordelijkheden van een gecombineerd aëronautisch/maritiem RCC

*Periode:* 1975-?

*Bron:* Tweede Interimrapport Sanering Interdepartementale Commissies, deel 2, nr. OA85/1546, d.d. 12-9-1985, ministerie van Binnenlandse Zaken

#### **7.3.4 Deelname aan de Kustwacht (1987-1993)**

De hedendaagse Kustwacht is een in 1987 overeengekomen samenwerkingsverband tussen verschillende overheidsdiensten die ieder afzonderlijk taken op de Noordzee uitvoeren. De aan het verband deelnemende departementen en diensten zijn: Verkeer en Waterstaat met het directoraat-generaal Scheepvaart en Maritieme Zaken (DGSM), het Rijkskuststation >Scheveningen Radio= en Rijkswaterstaat; Justitie met het Korps Rijkspolitie; Financiën met de Douane; Landbouw, Natuurbeheer en Visserij met de Algemene Inspectie Dienst; Defensie met de Koninklijke Marine; Binnenlandse Zaken met het directoraat-generaal Openbare Orde en Veiligheid. De deelname van de Minister van Defensie moet worden gezien in het licht van steunverlening in het openbaar belang ten behoeve van bestuurlijke autoriteiten. Hij wordt wel betrokken bij beleidsvoorbereiding, -vaststelling en -evaluatie maar kan niet als beleidsinitieënd worden beschouwd. Beleidsinitieënd is de coördinerend minister, in casu de Minister van Verkeer en Waterstaat. De handelingen van de Minister van Defensie spitsen zich in kustwachtverband dus toe op uitvoeringstaken.

De eerste Nederlandse Kustwacht werd in 1889 opgericht naar aanleiding van het vergaan van de rammonitor Zr. Ms. >Adder= voor de kust van Scheveningen in 1882. Het met >man en muis= vergaan van dit schip maakte het gebrek aan een organisatie die een dergelijke ramp kon melden duidelijk. Zeven jaar later was de Kustwacht een feit. Langs de gehele kust werden waarnemingsposten ingericht die moesten uitkijken naar noodsignalen van schepen (en later vliegtuigen) en deze direct doorgeven aan hulpverlenings- en andere betrokken instanties. De Kustwacht-organisatie kwam als één der diensten onder het Loodswezen (zie 7.3.7) te fungeren.

De totstandkoming van de Kustwacht >nieuwe stijl= in 1987 was een direct uitvloeisel van een nieuw regeringsbeleid in het midden van de jaren tachtig op het gebied van de Noordzee-aangelegenheden. De regering streefde toentertijd naar een harmonisatie in het Noordzeebeleid voor wat betreft de uitvoering van civiele-operationele

Noordzeetaken.<sup>320</sup> De Interdepartementale Coördinatiecommissie voor Noordzee-aangelegenheden (ICONA) boog zich over het probleem en kwam in 1985 met een aantal aanbevelingen. Een daarvan was de vorming van een Kustwacht, als samenwerkingsorganisatie van bestaande diensten.

De aanbevelingen werden door de regering overgenomen en kregen uitvoering in de overeenkomst voor de Kustwacht door een gezamenlijke beschikking van de ministers van Verkeer en Waterstaat, Justitie, Financiën, Landbouw en Visserij, Defensie en Binnenlandse Zaken van 26 februari 1987 (CZ 2503).

De overheidstaken waarmee de Kustwacht in deze beschikking werd belast zijn onder te verdelen in dienstverlenings- en toezichtstaken. De dienstverleningstaken zijn: de zeeverkeersregeling, de vaarwegmarkering, het zeeverkeersonderzoek, het nood-, spoed- en veiligheidsverkeer, de hulpverlening, redding en rampenbestrijding. De toezichtstaken zijn: de algemene politietaak, het toezicht op het milieu, de visserij, het scheepvaartverkeer en de uitrusting van schepen, het douanetoezicht en de grensbewaking (art. 1).

Doelstelling van de Kustwacht is >een verhoging van de doelmatigheid en doeltreffendheid bij de uitvoering van de betrokken operationele Noordzeetaken, in het bijzonder te bereiken door uitwisseling van informatie en door coördinatie bij de inzet van operationele middelen= (art. 4). Met het oog op die doelstelling werd een nationaal Kustwachtcentrum ingericht dat fungeert als centrale meld- en informatiekamer voor alle genoemde taken en als coördinatiecentrum voor de uitvoering van die taken. Dit centrum nam onder andere de coördinatie van de KM bij opsporingen en reddingen over (zie 7.3.3).

De Kustwacht is georganiseerd naar de twee genoemde taakgebieden, te weten >dienstverlening= en >toezicht=. Voor elk van deze taakgebieden fungeert binnen de Kustwacht een hoofd met een stafbureau en coördinatoren voor de diverse gebieden. De personele bezetting op het taakgebied dienstverlening wordt geleverd door het DGSM, de personele bezetting voor het taakgebied toezicht door de Rijkspolitie te Water. De hoofden zijn voor hun taakuitvoering verantwoordelijk verschuldigd aan de autoriteiten die bekleed zijn met het ter zake bevoegde gezag.

Omdat de Kustwacht een samenwerkingsverband is waarbinnen de verantwoordelijkheid van de betrokken ministers, organisaties en diensten onverlet blijft zal de Kustwacht als geheel, voor beleid, taakuitvoering en bijbehorende handelingen, beschreven worden in diverse institutionele onderzoeken, onder andere op de taakgebieden visserij, milieu, en douane. Binnen het kader van de civiele steunverlening komt de deelname van de Minister van Defensie (Koninklijke Marine) aan de orde en de uit die deelname voortkomende handelingen.

De belangrijkste en directe (parate) bijdrage die vanwege de Minister van Defensie aan de Kustwacht wordt verleend is de materiële en personele bijdrage in het kader van de opsporing en redding (SAR), hetgeen in diverse artikelen van de Overeenkomst voor de Kustwacht is vastgelegd (zie ook 7.3.3). De deelname behelst voorts het (incidenteel) ter beschikking stellen van operationele middelen (vliegend en varend materieel en personeel) in het kader van andere taken van de Kustwacht al naar gelang de behoefte aan assistentie (bijvoorbeeld in het kader van de visserij-politie (zie 7.3.6), verkeersintensiteitsmetingen, controle verkeersscheidings-telsel en bijzondere opdrachten).<sup>321</sup> Ter beschikkingstelling van materieel en/of personeel gebeurt door of vanwege de CZMNED.

## HANDELINGEN:

### Zie ook de algemene handelingen nrs. 1-42 (hst. 3.4)

(195)

Actor: de Minister

---

320. Zie bv. *HTK 1983-1984*, 17408, nrs. 7-8; *HTK 1985-1986*, 17408, nr. 21. De Minister van Defensie wordt door de sous-chef Operatiën van de Marinestaf vertegenwoordigd in de Begeleidingscommissie voor de Kustwacht die tegelijk met de Kustwacht in het leven werd geroepen en regelmatig het functioneren van de Kustwacht evalueert.

321. *Jaarboek Koninklijke Marine 1991*, 251.

*Handeling:* Het ter beschikking stellen van faciliteiten, personeel en materieel die benodigd zijn voor de uitvoering van de voor de Kustwacht gestelde taken  
*Periode:* 1987-1993  
*Bron:* art. 13, 17 (lid 2), 21 (lid 2-4) en art. 33-35, Overeenkomst voor de Kustwacht (CZ 2503). Dit behelst ook het aanwijzen van een marineschip als politiekruiser (zie 7.3.6)

(196)

*Actor:* de Minister  
*Handeling:* Het informeren van het Kustwachtcentrum inzake: (a) de planning van de voorgenomen inzet van operationele middelen; (b) de daadwerkelijke inzet alsmede de beschikbaarheid daarvoor; (c) alles wat verder noodzakelijk is dan wel nuttig kan zijn voor een doelmatige en doeltreffende taakuitvoering van de Kustwacht  
*Periode:* 1987-1993  
*Bron:* art. 28, Overeenkomst voor de Kustwacht (CZ 2503)

*Opmerking:* deze verplichting blijft voor de KM beperkt tot het informeren betreffende het vliegend materieel dat ten behoeve van >Search and Rescue= beschikbaar is gesteld en de eenheden die daadwerkelijk bij een Kustwacht-operatie betrokken zijn.

### 7.3.5 Gewonden- en ziekentransport

Naast de >Search and Rescue=-taak (7.3.3) leveren de voor deze taak bestemde helikopters van de Luchtmacht tevens op een andere wijze een belangrijke bijdrage aan de hulpverlening aan de civiele maatschappij, zij het dat deze bijdrage voor de SAR-vlucht een secundaire aangelegenheid betreft. Het draait hier om het vervoer van ernstig zieke of gewonde burgers van de Waddeneilanden naar het vasteland, een vorm van hulpverlening die op verzoek en in overleg met de Minister van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur tot stand is gekomen. De parate SAR-helikopters staan permanent gereed om in voorkomende gevallen ernstig gewond- of ziekge- raakte bewoners van de Waddeneilanden naar ziekenhuizen op het vasteland over te brengen. De eerste patiëntenvlucht vond plaats in 1961 waarna deze taak is uitgegroeid tot een vast onderdeel van de SAR-vlucht.<sup>322</sup> Gemiddeld worden twee tot drie vluchten per week in dit kader uitgevoerd. In 1991 kwam het voortbestaan van de SAR-vlucht in gevaar. Van politieke zijde werd eraan getwijfeld of de uitvoering van SAR-taken wel bij de Koninklijke Luchtmacht moest berusten. Juist deze taak van de SAR-vlucht betekende haar voortbestaan. Nadat de >waddenburgemeesters= het belang van het patiëntenvervoer ernstig hadden benadrukt liet men aan politieke zijdelater dat jaar deze mening varen (Stcrt. 218). Het evacueren van zieken, gewonden of anderszins hulpbehoevendenden met vliegend materieel in het kader van internationale (hulp)acties is besproken in 6.2.

### HANDELINGEN:

#### Zie ook de algemene handelingen nrs. 1-42 (hst. 3.4)

(197)

*Actor:* de Minister  
*Handeling:* Het voorbereiden en vaststellen van regelgeving betreffende het vervoer van zieken en gewonden van de Waddeneilanden naar ziekenhuizen op het vasteland met behulp van militair materieel, zo nodig in samenwerking met de Minister van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur  
*Periode:* 1959-1993  
*Bron:* *HTK, 1991-1992, 22330 X, nr. 13*

(198)

*Actor:* Minister van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur

---

322. P. W. E. Whittle, >SAR: redders binnen en buiten de KLu=, *MS 163 (8) (1994)*, 354-357.

*Handeling:* Het voorbereiden en vaststellen van regelgeving betreffende het vervoer van zieken en gewonden van de Waddeneilanden naar ziekenhuizen op het vasteland met behulp van militair materieel, in samenwerking met de Minister van Defensie

*Periode:* 1959-1993

(199)

*Actor:* de Minister (Bevelhebber der Luchtstrijdkrachten)

*Handeling:* Het zorgdragen voor vervoer van ernstig zieken en gewonden van de Waddeneilanden naar ziekenhuizen op het vasteland

*Periode:* 1959-1993

*Bron:* *HTK, 1991-1992, 22330 X, nr. 13*

### 7.3.6 Visserij-politie (1945-1987)

De visserij-inspectie, ook wel visserij-politie genoemd, moet erop toezien dat nationale en internationale voorschriften op visserijgebied en de scheepvaartwetgeving ten aanzien van visserij-schepen worden nageleefd. De Minister van Defensie is gedurende enige tijd (deels) initiërend geweest bij deze steunverlening in het algemeen maatschappelijk belang. In de periode 1945-1987 werd de controle op de visserij-activiteiten in de Noordzee uitgeoefend door officieren van de KM aan boord van marinevaartuigen aangewezen als politiekruisers. Voor deze primair civiele taak, het beschermen van Nederlandse vissers en bevorderen van het veilige gedrag en handhaving van de internationale wetgeving, werden schepen van de KM aan de operationele taak onttrokken.

Normaal gesproken is de inspectie van de zeevisserij een verantwoordelijkheid van het land waartoe de vissersschepen behoorden.<sup>323</sup> In 1882 werd te =s-Gravenhage een internationale overeenkomst gesloten waarbij de visserij-politie in de Noordzee, buiten de territoriale wateren, werd geregeld, en welke bij KB=s in 1883 (Stb. 73 en 202) en 1884 (Stb. 40) werd goedgekeurd en uitgewerkt. In de wet van 1884 werd bepaald dat het toezicht over de visserij zou worden uitgeoefend >met schepen van de militaire marine= van de contracterende partijen (art. 26). Het toezicht op de naleving werd uitsluitend opgedragen aan de kruisers van de natie waartoe het vissersvaartuig behoorde, in andere gevallen kregen de kruisers van de deelnemende landen de bevoegdheid overtredingen en alle andere misdrijven verband houdende met de visserij te constateren, ongeacht de nationaliteit van het vissersvaartuig. De bevelvoerders van schepen belast met het toezicht kregen de bevoegdheid tot het doen van onderzoek aan boord van schepen indien een overtreding werd geconstateerd, tot het opmaken van processen-verbaal en zelfs tot het opbrengen van schepen ingeval van ernstige misdrijven (art. 27-33).

Na 1883 kwamen nog een groot aantal wetten op scheepvaart- en visserijgebied tot stand waarbij de KM in de hoedanigheid van visserij-politie eveneens met het toezicht werd belast.<sup>324</sup> De taak van een commandant van een Nederlandse politiekruiser spitste zich toe op controle op de uitrusting van schepen inzake de reddingsmiddelen

---

323. Zie de KB=s van 12-3-1818 (Stb. 15) en 13-6-1857 (Stb. 86).

324. Deze wetten worden opgesomd in de Instructie voor de commandant van een Nederlandse politiekruiser (VVKM 209) uit 1959 (ingetrokken 1988). Bij de opstelling van deze wetten waren de ministers van Verkeer en Waterstaat (bv. Meetbrievenwet 1981, Stb. 122), Landbouw en Visserij (bv. Wet op de maaswijdte van zeevisnetten 1954, Stb. 250) en Justitie (bv. Beschikking herkenning en stoptekens visserij-inspectie ter zee, Stcrt. 1981, nr. 67) de coördinerende bewindslieden.

en de zeewaardigheid, de monsterrol, de hoeveelheid aanwezige netten en de maten van die netten, de duidelijkheid en de juistheid van de op de vissersvaartuigen geschilderde lettertekens en nummers, het voeren van de juiste verlichting en merken, de aanwezigheid en juistheid van de benodigde papieren waaronder bijvoorbeeld de meetbrief en het al dan niet met verboden vistuig vissen.<sup>325</sup>

---

325. *Jaarboek Koninklijke Marine 1961*, 84; *HTK 1990-1991*, 21800 XIV, nr. 38, 3.

De commandanten van politiekruisers oefenden het toezicht op de visserij van 1945-1960 uit als onbezoldigde ambtenaren van Rijkspolitie. Het betekende in de praktijk, met name met de inwerkingtreding van de Wet op de maaswijdte van zeevisnetten, dat de commandanten voor het opmaken van proces-verbaal inzake geconstateerde overtredingen aan boord van vissersschepen het eigen schip dienden te verlaten. Deze situatie werd door de Minister van Defensie als onwenselijk beschouwd, en daar het benoemen van ondergeschikte zee-officieren aan boord van politiekruisers tot onbezoldigde ambtenaren van Rijkspolitie op bezwaren van de Minister van Justitie zou stuiten, werd in overleg met de Minister van Landbouw en Visserij een oplossing gevonden. Deze stelde in 1960 alle ondergeschikte zee-officieren aan boord van politiekruisers aan als onbezoldigde ambtenaren van de Algemene Inspectiedienst (AID).<sup>326</sup> Deze situatie is gehandhaafd gebleven tot en met 1987. Voor wat betreft het toezicht op de bij of krachtens de Schepenwet vastgestelde bepalingen traden de commandanten van de politiekruisers op als ambtenaren van de Scheepvaartinspectie. Deze bevoegdheid was hun toegekend in 1937.<sup>327</sup> De schepen van KM waarmee de visserij-politie (VIPOL) sinds 1945 werd uitgeoefend, werden daarvoor steeds aan andere operationele taken onttrokken. Per visserijseizoen controleerden de politiekruisers vele tientallen visserij-schepen van zowel Nederlandse als vreemde nationaliteit. Bij geconstateerde onrechtmatigheden werd een waarschuwing uitgedeeld of proces-verbaal opgemaakt. Zo werden bijvoorbeeld in 1958 in totaal 205 Nederlandse en 12 Westduitse vissersschepen gepraaid en geïnspecteerd.<sup>328</sup> Van opgemaakte inspectierapporten (en processen-verbaal) werd gewoonlijk exemplaren gezonden naar de Inspecteur voor de Visserij en naar de Inspecteur voor de Scheepvaart.

Behalve de controle op de naleving van de wetgeving, behoorde tot de primaire politietaken ook het geven van steun aan Nederlandse vissers bij moeilijkheden met landgenoten of met vissers van een andere nationaliteit, en het kennis nemen van misdrijven in verband staande tot de visserij zoals moord, doodslag, diefstal, munitie en dergelijke. In dit soort gevallen diende de commandant naar bevind van zaken te handelen. In een bedrijfstak als de visserij, waar grote economische belangen spelen en de speelruimte beperkt is, was de aanwezigheid van een

---

326. Brief van de Minister van Defensie aan de Minister van Landbouw en Visserij van 21 mei 1960, nr. JZ13/65.317, en Brief van de Minister van Landbouw en Visserij aan de Minister van Defensie van 3 juni 1960, nr. J. 1282, beide betreffende opsporingsbevoegdheid visserij-politiekruisers. Archief Ministerie van Marine, dossiernummer 65317, deel 4 (Centraal Archiefdepot Defensie). De Minister van Landbouw en Visserij trad hierbij op als coördinerend bewindsman, zie het RIO dat het beleidsterrein zee- en kustvisserij behandelt.

327. Beschikking van de ministers van Waterstaat en van Marine, d.d. 20-8-1937, nr. 494 I, en 26-8-1937, IIe afd. A. nr. 17, houdende instructie voor de commandanten van Hr. Ms. politiekruisers, belast met het toezicht op de visserij in de Noordzee, en de aan boord daarvan geplaatste zeeofficieren, betreffende overtredingen van de Schepenwet. Loodsen (zie 7.3.7) konden ook worden belast met VIPOL-activiteiten (zie de Zeeaanvaringswet 1977, Stb. 196).

328. *Jaarboek Koninklijke Marine 1958*, 172. Van 1954 tot en met 1960 is steeds een >verslag politietoezicht op de visserij in de Noordzee= in de jaarboeken der Koninklijke Marine opgenomen.



politiekruiser in dit kader geen overbodige luxe. Bemiddelend optreden van politiekruisers heeft menig beginnende visserij-oorlog in de kiem weten te smoren.<sup>329</sup>

Los van de VIPOL-activiteiten is de aanwezigheid van marineschepen als politiekruisers voor vissers lange tijd aanleiding geweest de hulp van de marine voor met name medische en technische assistentie in te roepen. Deze incidentele steunverlening nam dusdanige vormen aan dat gesproken kan worden van een semi-permanente hulpverlening. Uit de verslagen blijkt dat tijdens VIPOL-activiteiten vele malen vissers (zowel Nederlanders als anderen) aan boord van hun eigen vaartuigen werden verpleegd of, in ernstiger gevallen, aan boord van de politiekruiser werden opgenomen.

In het kader van een harmonisatie van het Noordzeebeleid nam per 1 januari 1988 de Kustwacht de directe VIPOL-taak van de KM over.<sup>330</sup> Toch heeft de KM, naast de AID van het ministerie van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij en het Korps Rijkspolitie te Water, te maken met de controle op de visserij. Binnen de 12-mijlszone wordt gepatrouilleerd door vaartuigen van de Douane en de Rijkspolitie te Water waarbij voor de visserijcontrole incidenteel assistentie wordt verleend door de AID. Buiten de 12-mijlszone worden de VIPOL-activiteiten uitgeoefend door de onder andere in de Kustwacht participerende KM, Rijkspolitie te Water en AID. Ter ondersteuning van de VIPOL-acties vindt eveneens controle uit de lucht plaats.<sup>331</sup>

---

329. Zie bijvoorbeeld het *Jaarboek Koninklijke Marine 1956*, 184; *ibid.*, 1960, 209.

330. *Jaarboek van de Koninklijke Marine 1987*, 263. Zie ook 7.3.4.

331. *HTK 1990-1991*, 21800 XIV, nr. 38, p. 2-3.

In tegenstelling tot de periode voor 1987 voeren de officieren van de KM niet zelf meer de inspecties uit, maar worden ambtenaren van de AID en mensen van het Korps Rijkspolitie te Water aan boord van schepen en vliegtuigen van de Koninklijke Marine ingezet. Deze verrichten de feitelijke controle-activiteiten, gaan aan boord van schepen en stellen de processen-verbaal op.<sup>332</sup> Sedert 1987 beperkt de bemoeienis van de Koninklijke Marine met de visserij zich dus tot het (in Kustwachtverband) ter beschikking stellen van varend en vliegend materieel ten behoeve van de controle (zie 7.3.4).

## HANDELINGEN:

### Zie ook de algemene handelingen nrs. 1-42 (hst. 3.4)

(200)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het aan de hand van met ambtsgenoten overeengekomen wet- en regelgeving voorbereiden en vaststellen van regels en instructies betreffende de uitoefening van politietoezicht op het visserijbedrijf in de Noordzee door de krijgsmacht (Koninklijke Marine)

*Periode:* 1945-1987

*Product:* bv. Beschikking van de Minister van Defensie, d.d. 27-8-1959, nr. 542091/65317, houdende instructie voor de commandant van een Nederlandse politiekruiser (VVKM 209)

*Opmerking:* het gezamenlijk opstellen van wet- en regelgeving betreffende uitoefening van politietoezicht op het visserijbedrijf in de Noordzee behoort tot de verantwoordelijkheid van de ministers van Verkeer en Waterstaat, van Landbouw (Natuur) en Visserij en van Justitie.

(201)

*Actor:* de Minister (Commandant der Zeemacht in Nederland)

*Handeling:* Het aanwijzen van een marineschip als politiekruiser

*Periode:* 1945-1987

*Bron:* punt 301 en punt 414 (noot 2), Beschikking van de Minister van Defensie, d.d. 27-8-1959, nr. 542091/65317, houdende instructie voor de commandant van een Nederlandse politiekruiser (VVKM 209).

*Opmerking:* voor deze handeling in verband met de taken van Defensie voor de Kustwacht voor de periode na 1987, zie 7.3.4

(202)

*Actor:* de Minister (commandant van een politiekruiser)

*Handeling:* Het controleren en inspecteren van zeevisvaartuigen op naleving van bepalingen neergelegd in internationale verdragen en nationale wet- en regelgeving op het gebied van de visserij, van de scheepvaart en de uitrusting van schepen, en het uitvoeren van andere taken op zee die in dat kader aan een commandant van een politiekruiser zijn opgedragen.

*Periode:* 1945-1987

*Bron:* Beschikking van de Minister van Defensie, d.d. 27-8-1959, nr. 542091/65317, houdende instructie voor de commandant van een Nederlandse politiekruiser (VVKM 209); diverse artikelen in internationale verdragen en nationale wet- en regelgeving

(203)

*Actor:* de Minister (commandant van een politiekruiser)

*Handeling:* Het jaarlijks opstellen van een: (a) opgave, op basis van het praaiboekje, van alle vissersschepen die zijn ontmoet ten behoeve van de Directeur van het Rijksinstituut voor Visserij-onderzoek; (b) verslag inzake het toezicht op de naleving van de Wet op de maaswijdte van zeevisnetten

---

332. *HTK 1989-1990*, 21300 XIV, nr. 87, p. 15; F. Idema, >De AID te land, ter zee en in de lucht=, *Met name magazine* 3 (1994), 11-14.

behoefte van de Directeur van de AID; (c) een rapport betreffende overtredingen van de Schepenwet ten behoeve van de Inspecteur-Generaal voor de Scheepvaart; (d) verslag van de medische hulpverlening aan vissers ten behoeve van de de Directeur-Generaal Volksgezondheid

*Periode:* 1945-1987

*Bron:* punten 553, 561-562 en 570, Beschikking van de Minister van Defensie, d.d. 27-8-1959, nr. 542091/65317, houdende instructie voor de commandant van een Nederlandse politiekruiser (VVKM 209); art. 7, Gemeenschappelijke beschikking van de Ministers van Waterstaat en van Marine, d.d. 20-8-1937, nr. 494 I, en d.d. 26-8-1937, IIe afd. A. nr. 17, houdende instructie voor de commandanten van Hr. Ms. politiekruisers, belast met het toezicht op de visserij in de Noordzee, en de aan boord daarvan geplaatste zeeofficieren, betreffende overtredingen van de Schepenwet

### 7.3.7 Beloodsing, betonning, bebakening en verlichting (1945-1979)

Het beloodsen van zeeschepen in de Nederlandse zeegaten, op de benedenloop der grote rivieren en op de voor zeevaart opengestelde kanalen alsmede de betonning, bebakening en verlichting van de scheepvaartroutes op het Nederlandse deel van het Continentaal Plat, het beveiligen van de vaarwegen naar en binnen de zeegaten en op het IJsselmeer en het markeren van hindernissen voor de scheepvaart, waren taken die buiten de eigenlijke defensiedoelstelling vielen maar desalniettemin lange tijd aan de Minister van Defensie gedelegeerd zijn geweest.

Deze taken, in vreedstijd voornamelijk gericht op de veiligheid van de handelsvaart, waren aan de Minister van Marine/ Defensie gedelegeerd om de praktische redenen dat bij zijn ministerie de benodigde nautische expertise en logistieke voorzieningen in voldoende mate aanwezig waren.<sup>333</sup> Met deze delegatie van rijkswege werd de minister zowel verantwoordelijk voor het beleid als voor de uitvoering op onderhavig gebied.

De eigenlijke Loodsdienst kwam in 1813 onder bestuur en oppertoezicht van het nieuw opgerichte Departement van Marine. In 1835 werd de Inspecteur-Generaal van de Loodsdienst ook belast met het beheer over de betonning, bebakening en verlichting. Deze hulpmiddelen dienen om de scheepvaart te assisteren bij het aanlopen van de kust, het binnenlopen van zeegaten, het houden van vaarwateren en het vermijden van ondiepten en obstakels, zoals wrakken. In 1843 (Stb. 45) werden de afzonderlijke loodskassen van de districten samengevoegd tot een algemene loodskas waaruit de functionarissen werden betaald en de aanbouw en onderhoud van loodsboten moest worden verricht. Eén en ander trok de aandacht van de Tweede Kamer, die het standpunt aannam dat de loodsgelden niet hoger mochten zijn dan nodig voor de instandhouding en onderhoud van het loodswezen, de betonning en verlichting.

Een wettelijke regeling kwam in de vorm van de Loodswet van 1859 (Stb. 93), aan de hand waarvan het Algemeen reglement op de Loodsdienst werd vastgesteld (Stb. 108). De dienst werd in zes districten onderverdeeld, waar per standplaats commissarissen werden aangesteld met daarboven per district een inspecteur. De uitoefening van het algemeen bestuur van de Loodsdienst geschiedde namens de minister door de Inspecteur-Generaal. In artikel 5 en 6 van het besluit werd vastgelegd dat voordat >kloeke wakkere zeelieden van onberispelijk gedrag= konden toetreden tot het loodsambt een examen diende te worden afgelegd voor een commissie, welke door de Minister van Marine werd samengesteld. Voorts werden kennis eisen, werkzaamheden, rechten en verplichtingen van loodsen, loodsschippers en ander personeel van de Loodsdienst in het algemeen reglement neergelegd.

Technische vooruitgang, uitbreiding van de scheepvaart, hogere eisen aan de kennis van loodsen en uitbreiding van het Loodswezen e.d., maakten dat het Algemeen reglement op de Loodsdienst na 1859 regelmatig werd gewijzigd, en in 1932 (Stb. 433) geheel werd vervangen door het Algemeen Loodsreglement. De Loodswet werd in 1957 (Stb. 292) geheel vernieuwd, en vormde de grondslag voor nadere wet- en regelgeving, zoals het Loodsgeldbesluit (dat vrijwel ieder jaar werd gewijzigd en mede gebaseerd was op verdragen tussen Nederland en België), het Algemeen Loodsreglement, het Ontheffingsbesluit Loodswet en het Zeehavenbesluit. Sommige van deze besluiten waren voorheen onderdeel van de oude Loodswet geweest. In hoofdlijnen veranderde er niet veel ten aanzien van de bestuursorganisatie van het Loodswezen en de indeling van het Loodswezen in districten.

---

333. *Defensienota 1974*, 39; *HTK 1978-1979*, 15504, nr. 1, 2.

In de periode vanaf 1945 stond het voor het Loodswezen te formuleren beleid geheel los van het voor de krijgsmacht te formuleren beleid.<sup>334</sup> De beleidsvoorbereiding geschiedde in de - los van de krijgsmachtdelen staande - Loodswezenorganisatie. De Directeur-Generaal van het Loodswezen (tot 1948 Inspecteur-Generaal van het Loodswezen) was daarbij, ten aanzien van de uitvoering van de taken, direct verantwoordelijk verschuldigd aan de Minister van Defensie. Vanaf 1976 geschiedde de beleidsvoorbereiding in de Raad voor het Loodswezen en de Hydrografie, als onderraad van de Defensieraad, waar de beeldvorming plaatsvond. In deze periode stond de plaats van de dienst van het Loodswezen in de totale overheidsorganisatie echter al ter discussie.

Met uitzondering van het Loodswezen, de betonning en bebakening vielen bijna alle overige activiteiten ten aanzien van de scheepvaart onder de verantwoordelijkheid van de Minister van Verkeer en Waterstaat. In 1971 werd in een rapport van de commissie Interdepartementale Taakverdeling en Coördinatie (commissie-Van Veen) geadviseerd het Rijksloodswezen ook bij dat ministerie onder te brengen. Volgens de commissie werd een slagvaardig overheidsbeleid en doelmatig optreden door de versnippering van verantwoordelijkheden nadelig beïnvloed.<sup>335</sup>

Tegelijkertijd pleitte de Algemene Rekenkamer voor samenvoeging van de Gemeentelijke Havenloodsdienst van Rotterdam met het Rijksloodswezen, die beide in het Waterweggebied opereerden. Weerstand leidde tot het initiatiefvoorstel tot wijziging van art. 2 van de Loodswet 1957, met het oogmerk gemeenten de bevoegdheid te ontnemen in een eigen havenloodsdienst te voorzien<sup>336</sup>. Tenslotte besloot de Minister van Defensie tot de instelling van een commissie welke zou moeten adviseren omtrent >de meest wenselijke inhoud en structurering van de taken op het gebied van het Loodswezen, de betonning, bebakening en de verlichting zulks in relatie tot de veiligheid van de scheepvaart...= en de plaats van de dienst in het totaal van overheidsorganisatie=.<sup>337</sup> Het beeld van versnippering dat door de Commissie tot Herziening van de Loodswet 1957 (Commissie-Duk) werd gepresenteerd leidde in 1979 tot het besluit dat er eenheid van maritiem bestuur bij de Rijksoverheid moest komen. Dit had de oprichting van een directoraat-generaal Maritieme Zaken tot gevolg, waarin het directoraat-generaal van Scheepvaart, het Rijksloodswezen en relevante delen van Rijkswaterstaat werden opgenomen. Hiermee werden de taken van het Loodswezen een verantwoordelijkheid van de Minister van Verkeer en Waterstaat.<sup>338</sup>

## HANDELINGEN :

**Zie ook de algemene handelingen nrs. 1-42 (hst. 3.4)**

---

334. Zie bv. *Defensienota 1974*, 39-40.

335. *HTK 1978-1979*, 15504, nr. 1, p. 2.

336. *HTK 1973-1974*, 12125, nr 6.

337. *HTK 1976-1977*, 12125, nr 8.

338. *HTK 1978-1979*, 15504, nr. 1. Zie voor de periode vanaf 1980 *De stuurlied aan wal* (PIVOT-rapport nr. 21), 99-130. Het voorbereiden van de betonning en -bebakening in oorlogstijd bleef wel een verantwoordelijkheid van het Loodswezen van het ministerie van Defensie. Hiervoor was in 1952 al de Commissie Oorlogsbetonning en -verlichting opgericht door de CMS (beschikking d.d. 17-5-1952, nr. S.3454 G).

(204)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het voorbereiden en vaststellen van wet- en regelgeving betreffende de loodsdienst

*Periode:* 1945-1979

*Product:* bv. Loodswet, Loodsbrevettenbesluit, Zeehavenbesluit, Loodsgeldbesluit en uitvoeringsbesluiten, Ontheffingsbesluit Loodswet 1957, Algemeen Loodsreglement, Districtsreglementen op de Loodsdienst, Besluit tot vaststelling van seinen voor schepen die een loods verlangen, Regeling Oorlogsbetonning en -verlichting, Uitertonbeschikking

(205)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het rapporteren over het zorgdragen voor de beloodsing van zeeschepen in en uit de Nederlandse zeegaten of zeehavens en langs de rivieren, stromen, vaarwaters en kanalen van, naar en binnen Nederland

*Periode:* 1945-1979

*Bron:* art. 1 en 6, Loodswet 1859; art. 2, 3 en 10 (lid 3), Loodswet 1957; art. 32, Algemeen Loodsreglement 1932, art. 1f, wijziging 1957

*Opmerking:* dit behelst eveneens het heffen en innen loodsgelden en vergoedingen verschuldigd voor bewezen loodsdiensten en het scheppen van de voorwaarden daarvoor.

(206)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het verlenen van bevoegdheid tot loodsen aan Nederlandse kapiteins en stuurlieden ten aanzien van het schip waarop zij als zodanig dienst doen

*Periode:* 1957-1979

*Bron:* art. 4 (lid 1), Loodswet 1957

(207)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het, in bijzondere gevallen, verlenen van een ontheffing ten aanzien van de verplichting tot gebruikmaking van de diensten van een loods en verlenen van gehele of gedeeltelijke vrijstelling van de verplichting tot betaling van het loodsgeld en vergoedingen

*Periode:* 1945-1979

*Bron:* art. 13 (lid 2), Loodswet 1859; art. 1 (lid 2), 4 (lid 2) en 7, Ontheffingsbesluit Loodswet 1957

(208)

*Actor:* de Minister (bakenmeesters/loodsschippers)

*Handeling:* Het rapporteren over het zorgdragen voor plaatsing, instandhouding, wijziging of verplaatsing van tonnen, bakens en lichten op de openbare wateren van het Rijk en het houden van toezicht daarop

*Periode:* 1945-1979

*Bron:* art. 3 en 4, Regeling van het Bakenwezen 1895 (Stb. 71); art. 18, Algemeen Loodsreglement 1932

(209)

*Actor:* de Minister (Inspecteur/Directeur-Generaal van het Loodswezen)

*Handeling:* Het, al naar gelang de behoeften van de scheepvaart, bepalen of een vooruitgezette post dient te worden ingesteld en waar deze post gestationeerd zal worden

*Periode:* 1945-1979

*Bron:* art. 25, Algemeen Loodsreglement 1932

(210)

*Actor:* de Minister (directeur of commissaris van een Loodsdistrict)  
*Handeling:* Het onderzoeken van klachten van een kapitein tegen loodsen of uitoefening van de Loodsdienst  
*Periode:* 1945-1979  
*Bron:* art. 67, Algemeen Loodsreglement 1932

(211)

*Actor:* de Minister  
*Handeling:* Het samenstellen van een commissie tot afneming van het loodsexamen  
*Periode:* 1945-1979  
*Bron:* art. 8, Algemeen Loodsreglement 1932

(212)

*Actor:* Examencommissie Loodsen  
*Handeling:* Het afnemen van examens aan kandidaten die tot het loodsambt willen toetreden  
*Periode:* 1945-1979  
*Bron:* art. 8, Algemeen Loodsreglement 1932

(213)

*Actor:* Commissie tot Herziening van de Loodswet 1957 (Commissie-Duk)  
*Handeling:* Het adviseren aan de Minister van Defensie omtrent de inhoud en structuur van de taken op het gebied van het Loodswezen, de betonning, bebakening en verlichting en de daarbij behorende vorm van inrichting en bestuur van een dienst en de plaats van die dienst in het totaal van de overheidsorganisatie  
*Periode:* 1976-1981  
*Bron:* Beschikking van de Minister van Defensie, d.d. 7-10-1976 (Stcrt. 196)

### 7.3.8 Hydrografie en ander onderzoek der zee

Hydrografisch en oceanografisch onderzoek is van operationeel militair belang. Daarbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan diepten voor zee-kusten in het kader van amfibische landingen of de dichtheid van het zeewater in het kader van de onderzeebootbestrijding. Toch mag het hydrografisch, oceanografisch, cartografisch en ander onderzoek der zee binnen het deeltaakveld militaire steunverlening niet ontbreken. De werkzaamheden van de hydrografische dienst van de Koninklijke Marine staan namelijk ook in dienst van het civiele zeeverkeer en voor civiel-wetenschappelijk onderzoek. In verband met ontwikkelingen in de militaire en civiele scheepvaart kregen oceanografisch onderzoek, maritiem-meteorologisch onderzoek en marien-geodetisch onderzoek binnen het taakveld van de dienst Hydrografie van de Koninklijke Marine een belangrijker plaats. De militaire organisatie die zich op het gebied van de hydrografie begeeft staat onder het gezag van de Minister van Defensie, die ook in belangrijke mate initiërend is op het gebied van de hydrografie met een algemeen maatschappelijk belang.

Het bureau Hydrografie Nederland was in 1874 als vijfde afdeling van het Ministerie van Marine opgericht. Na de Tweede Wereldoorlog werd de hydrografie zowel in Nederland als in de Oost opnieuw ter hand genomen. In 1948 werd bijvoorbeeld in Nederlands-Indië, ondanks de werkzaamheden van een afdeling Hydrografie van het Departement van Scheepvaart te Batavia, aan het bureau Hydrografie van de Koninklijke Marine een voortrekkersrol toegekend >teneinde het hoge peil van de zee-kaarten, welke door de afdeling Hydrografie van het Ministerie van Marine worden uitgegeven, te handhaven.<sup>339</sup> Ook na de vestiging van de Republiek Indonesië bleef een rol voor de hydrografische dienst van de KM in Zuidoost-Azië weggelegd. De Nederlandse regering

---

339. Beschikking van de Minister van Marine, d.d. 25-6-1949, nr. 152291/11604, hst. 2, punt 5, en Besluit van de Hoge vertegenwoordiger van de Kroon in Indonesië, nr. 4, d.d. 19-7-1949, houdende regeling hydrografie Nederland-Nederlands-Indië.

sloot een overeenkomst met de nieuwe republiek waarin zij zich verbond een schip van de marine en de kennis van de dienst Hydrografie ter beschikking te stellen en de opbouw van een Indonesische dienst Hydrografie te ondersteunen.<sup>340</sup>

---

340. Overeenkomst Hydrografie tussen de Regering van het Koninkrijk der Nederlanden en de Regering van de Republiek Indonesië, d.d. 29-11-1950. In het kader van de Nederlandse Militaire Missie in Indonesië werd op 3 juli 1951 een uitvoeringsregeling tot stand gebracht

Het bureau Hydrografie, vanaf 1953 de afdeling Hydrografie en vanaf 1983 de dienst der Hydrografie, stond onder leiding van de Chef der Hydrografie (CHYD). Deze werd op civiel en militair gebied belast met de leiding van de uitvoering en toezicht op alle hydrografische werkzaamheden in Nederland en de Overzeese Rijkdelen, met de uitvoering van internationale verplichtingen die de Nederlandse regering heeft aangegaan, met advisering van de minister, met het opstellen van algemene en operationele opnemingsplannen, met de bevordering van wetenschappelijk onderzoek en samenwerking met nationale en internationale instanties op hydrografisch en aanverwant gebied, en met het samenstellen en uitgeven van wetenschappelijke boekwerken, hydrografische publikaties, zeekaarten en *Berichten aan Zeevarenden* (CZ 2154). De CHYD is voor Nederland de officiële vertegenwoordiger bij de International Hydrographic Organization (IHO), waarin hydrografische diensten in de hele wereld samenwerkten om de veiligheid op zee te bevorderen. In 1968 werd het Verdrag inzake de Internationale Hydrografische Organisatie opnieuw gesloten, waarbij binnen de IHO de Internationale Hydrografische Conferentie in werking zou treden, die iedere vijf jaar werd belegd.<sup>341</sup> Ook op nationaal niveau werd er samengewerkt met andere rijksdiensten en wetenschappelijke instellingen, zoals de directie Noordzee van Rijkswaterstaat en het KNMI. Tussen de rijksdiensten leidde dit tot de oprichting van interdepartementale commissies, zoals de Commissie voor Zeeonderzoek, de Commissie voor Oceanografie en de Commissie voor Noordzee-aangelegenheden. Het in 1985 door de regering aangenomen beleidsvoornemen om tot een harmonisatie van het Noordzeebeleid te komen legde de basis voor de in 1987 gesloten samenwerkingsovereenkomst tussen de betrokken secretarissen-generaal. De diensten gingen in federatief verband samen in het Nederlands Hydrografisch Instituut. Een hechte samenwerking tussen de directie Noordzee van Rijkswaterstaat, de Dienst der Hydrografie van de Koninklijke Marine en de Hydrografische Dienst regio Scheldemond van DGSM (opgeheven per 1 januari 1990) werd met de overeenkomst vastgelegd.<sup>342</sup> Sindsdien voeren de samenwerkende diensten een gezamenlijk civiel vaar- en meetprogramma voor de Noordzee uit, maakt men een gezamenlijk gebruik van kostbare apparatuur en presenteren de samenwerkende diensten zich in wetenschappelijk en internationaal verband als het Nederlands Hydrografisch Instituut.

## HANDELINGEN:

### Zie ook de algemene handelingen nrs. 1-42 (hst. 3.4)

(214)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het voorbereiden en vaststellen van regelgeving betreffende de uitoefening van hydrografie en oceanografisch onderzoek

*Periode:* 1945-1993

(215)

*Actor:* de Minister (Chef der Hydrografie)

*Handeling:* Het zorgdragen voor ondersteuning met materieel en personeel aan de regering van de Republiek Indonesië ter opbouw van een hydrografische dienst en uitvoering van een hydrografische taak

*Periode:* 1950-"1955

*Bron:* art. 4, Overeenkomst Hydrografie tussen de Regering van het Koninkrijk der Nederlanden en de Regering van de Republiek Indonesië, d.d. 29-11-1950

*Opmerking:* dit geschiedde in het kader van de Nederlandse Militaire Missie in Indonesië.

341. Zie Trb. 1968, 72 en Trb. 1970, 112. In 1962 was op initiatief van Nederland de North Sea Hydrographic Commission ingesteld, die als regionale commissie van de IHO optrad, en aanbevolen scheepvaartroutes vaststelde die door de deelnemende Noordzeestaten gezamenlijk werden gekarteerd.

342. *HTK 1985-1986*, 17408, nr. 21; *Stcrt.* 1986, nr. 129.



(216)

*Actor:* de Minister (Commandant der Zeemacht in Nederland)

*Handeling:* Het ter beschikking stellen van opnemingsvaartuigen en bemanning van de Koninklijke Marine aan civiele wetenschappelijke instellingen of andere civiele overheidsorganisaties ten behoeve van wetenschappelijk hydrografisch, oceanografisch of ander zeeonderzoek

*Periode:* 1945-1993

*Bron:* defensienota=s

(217)

*Actor:* de Minister (Chef der Hydrografie)

*Handeling:* Het opstellen van algemene opnemingsplannen voor het Nederlandse deel van het continentaal plat, inclusief de kustwateren en (voormalige) zeegaten, voor de wateren rond de Overzeese Rijksdelen en voor andere daarvoor in aanmerking komende zeegebieden

*Periode:* 1945-1993

*Bron:* Beschikking van de Minister van Marine, d.d. 25-6-1949, nr. 152291/11604, hst. 4, punt 3; Besluit van de Hoge vertegenwoordiger van de Kroon in Indonesië, nr. 4, d.d. 19-7-1949; CZ 2154, punt 221

*Opmerking:* sedert 1987 in overleg met de andere rijksdiensten binnen het Nederlands Hydrografisch Instituut.

(218)

*Actor:* de Minister (commandanten der opnemingsvaartuigen)

*Handeling:* Het zorgdragen voor uitvoering van algemene hydrografische opnemingen en oceanografisch onderzoek in de Nederlandse zeegebieden en de zeegebieden rond de overzeese Rijksdelen alsmede het bijhouden van veranderingen op hydrografisch gebied in de desbetreffende zeegebieden

*Periode:* 1945-1993

*Bron:* Beschikking van de Minister van Marine, d.d. 25-6-1949, nr. 152291/11604, hst. 2, punt 3, en hst. 3, punt 1; Besluit van de Hoge vertegenwoordiger van de Kroon in Indonesië, nr. 4, d.d. 19-7-1949; CZ 2154, punt 230-231; CZ 2154e, punt 222; CZ 2165

(219)

*Actor:* de Minister (Chef der Hydrografie)

*Handeling:* Het samenstellen, produceren en publiceren van hydrografische en oceanografische boekwerken, zeekaarten en Berichten aan Zeevarenden en andere specifieke hydrografische en oceanografische informatie en het verstrekken daarvan aan de zeemacht, overheidsinstellingen en particulieren

*Periode:* 1945-1993

*Bron:* Beschikking van de Minister van Marine, d.d. 25-6-1949, nr. 152291/11604, hst. 1, punt 2, en hst. 4, punt 1 en 9; Besluit van de Hoge vertegenwoordiger van de Kroon in Indonesië, nr. 4, d.d. 19-7-1949; CZ 2154, punt 231-234, 241; CZ 2154c, punt 360; CZ 2154e, punt 231 sub a, b en d t/m f

(220)

*Actor:* de Minister (Chef der Hydrografie)

*Handeling:* Het adviseren van de Minister van Economische Zaken betreffende het plaatsen van installaties op het continentaal plat van de Noordzee en ander mijnrechtelijk gebied, en van de Minister van Buitenlandse Zaken op het gebied van de bepaling van grenzen, basislijnen en dergelijke

*Periode:* 1945-1993

*Bron:* CZ 2154, punt 213; CZ 2154e, punt 214-215, 251

### 7.3.9 Nautisch beheer van de Rijkszeehavens Den Helder

Van oudsher is de Minister van Verkeer en Waterstaat (DGSM) belast met de veiligheid en de vlotte afwikkeling (het nautisch beheer) van het scheepvaartverkeer van, naar en binnen de rijkszeehavens. Wat de marinehaven Den Helder betreft had namens de Minister van Defensie de Commandant der Maritieme Middelen Den Helder (CMMHLDR) bijzondere verantwoordelijkheid in verband met de uit te voeren defensietaken aldaar. Beide ministers achtten het in 1988 wenselijk om de overheidstaken op het gebied van het nautisch beheer, zowel voor de civiele als het militaire scheepvaartverkeer meer doeltreffend en doelmatig te laten verlopen. Dit werd vastgelegd in een gezamenlijke opgestelde Convenant Scheepvaartverkeer Den Helder in 1990 (Stcrt. 82). Hierin wordt het nautisch beheer van de regio Den Helder met betrekking tot de civiele scheepvaart van het DGSM ten dele overgedragen aan de CMMHLDR. Het DGSM bleef op grond van het convenant verantwoordelijk voor de vaarwegmarkering, het plaatsen en verwijderen van verkeersstekens en het publiceren van nautische berichten. Alle andere operationele taken, het toelatingsbeleid, het geven van verkeersinformatie en verkeersaanwijzingen, het observeren en stelselmatig volgen van de verkeersstroom en het plannen en coördineren van de verkeersafwikkeling, werden opgedragen aan de CMMHLDR. Deze oefent deze taken en bevoegdheden echter uit onder verantwoordelijkheid van de Minister van Verkeer en Waterstaat.<sup>343</sup> Hiermee werd de CMMHLDR in de hoedanigheid van Rijkshavenmeester verantwoordelijk voor de veiligheid en vlotte afwikkeling van zowel het militair als het civiel verkeer in en rond Den Helder. Voor het uitvoeren van de opgedragen operationele verkeersdiensttaken werd het Haven Coördinatie Centrum Den Helder ingericht, onder leiding van een door de CMMHLDR aan te wijzen havenofficier. Om de afstemming tussen het door de CMMHLDR te voeren beleid en het beleid van de Minister van Verkeer en Waterstaat te waarborgen werd een overlegstructuur in het leven geroepen tussen DGSM en Rijkswaterstaat enerzijds en de CMMHLDR anderzijds.

#### **HANDELINGEN:**

##### **Zie ook de algemene handelingen nrs. 1-42 (hst. 3.4)**

(221)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het maken van afspraken met de Minister van Verkeer en Waterstaat inzake het nautisch beheer met betrekking tot het civiele en militaire scheepvaartverkeer op de scheepvaartwegen van, naar en binnen de Rijkszeehaven Den Helder

*Periode:* 1988-1990

*Product:* Convenant Scheepvaartverkeer Den Helder 1990 (Stcrt. 82)

*Opmerking:* zie J. T. Klinkenberg, *De stuurlied aan wal. Een institutioneel onderzoek naar het beleidsterrein scheepvaart en maritieme zaken, 1980-1994*. PIVOT-rapport nr. 21 (=s-Gravenhage, 1994), 104 (handeling 159) voor de Minister van Verkeer en Waterstaat als actor van deze handeling.

(222)

*Actor:* de Minister (Commandant der Maritieme Middelen Den Helder)

*Handeling:* Het zorgdragen voor het nautisch beheer (het toelatingsbeleid; het geven van verkeersinformatie en verkeersaanwijzingen; het observeren en stelselmatig volgen van de verkeersstroom; het plannen en coördineren van de verkeersafwikkeling) ten aanzien van de civiele scheepvaart van, naar en binnen de Rijkszeehaven Den Helder

*Periode:* 1990-1993

*Bron:* art. 4 (lid 2-3), Convenant Scheepvaartverkeer Den Helder 1990 (Stcrt. 82)

*Opmerking:* gedeeltelijk opgenomen in *De stuurlied aan wal*. PIVOT-rapport nr. 21, 111 (handeling 181).

(223)

*Actor:* de Minister (Commandant der Maritieme Middelen Den Helder)

---

343. *Ibid.*, art. 4 (lid 2); *Jaarboek Koninklijke Marine 1991*, 178.

*Handeling:* Het periodiek voeren van overleg met de Minister van Verkeer en Waterstaat (Directeur DGSM) inzake de wijze van afstemming en uitvoering van de opgedragen nautische taken en bevoegdheden

*Periode:* 1990-1993

*Bron:* art. 6, Convenant Scheepvaartverkeer Den Helder 1990 (Stcrt. 82)

### 7.3.10 Steunverlening aan de civiele luchtvaart

De steunverlening van het militaire apparaat aan de civiele luchtvaart beslaat een omvangrijk en uitgebreid spectrum. Op dit gebied vindt nauwe samenwerking plaats tussen de Minister van Defensie en de Minister van Verkeer en Waterstaat over kwesties zoals de luchtverkeersbeveiliging, de regelgeving op luchtvaartgebied, het toezicht op de luchtvaart en medegebruik van militaire bases door de burgerluchtvaart. De formele basis op grond waarvan de steunverlening en samenwerking plaatsvindt is de Luchtvaartwet, en de handelingen die daaronder vallen staan beschreven in het RIO waarin de burgerluchtvaart wordt besproken.<sup>344</sup>

Ter verduidelijking een voorbeeld van de nauwe relatie tussen beleid op luchtvaartgebied en de samenwerking tussen civiele en militaire instanties bij de uitvoering, ontleend aan de luchtverkeersbeveiliging boven Nederland. Met de luchtverkeersbeveiliging in Nederland is door de Minister van Verkeer en Waterstaat de Rijksluchtvaartdienst (directie Luchtverkeersbeveiliging) belast. Op het luchtverkeerbeveiligingsgebied zijn een aantal terreinen te onderscheiden: de luchtverkeersdienstverlening (het geven van verkeersleiding), het opstellen van luchtverkeersregels en het beheer en de indeling van het luchtruim.<sup>345</sup>

Behalve de Rijksluchtvaartdienst speelt ook de Minister van Defensie (de KLu) een belangrijke rol op dit gebied. Noodgedwongen (namelijk door de geringe omvang van het Nederlandse luchtruim) coördineren de civiele en militaire autoriteiten de luchtverkeersleiding. Boven de 6100 meter zijn de verantwoordelijkheden van de civiele en militaire verkeersleidingscentra volledig geïntegreerd. Het militaire en de civiele verkeersleidingsdiensten nemen op bepaalde uren elkaars taken waar of dragen tijdelijk een deel van hun verkeersgebied over. Voor de Minister van Defensie wordt de civiele luchtverkeersleidingstaak verricht door het Military Air Traffic Control Centre.<sup>346</sup>

Logischerwijze is er tussen de Minister van Verkeer en Waterstaat en de Minister van Defensie ook een nauwe samenwerking bij het opstellen en vaststellen van regelgeving op het civiele luchtvaartgebied en het beheer en het toezicht op diverse luchtvaartaspecten (zie 4.3, 4.6. en 4.9).

## HANDELINGEN:

### Zie ook de algemene handelingen nrs. 1-42 (hst. 3.4)

zie: L. Hovy, *Luchtvaart gebonden. Een institutioneel onderzoek op het terrein van de burgerluchtvaart, 1945-1993*. PIVOT-rapport nr. 16 (=s-Gravenhage, 1994).

### 7.3.11 Luchtverkenningen

---

344. Zie *Luchtvaart gebonden* (PIVOT-rapport nr. 16).

345. *Ibid.*, 51-52, 85.

346. In het Luchtvaartverkeersreglement 1980 (Stb. 786) zijn de structuur van de luchtvaartdienstverlening en de verantwoordelijkheden vastgelegd. Zie ook *HTK 1987-1988*, nr. 20200 X, nr. 17.

Bij het woord luchtverkenning wordt als eerste gedacht aan een taak binnen het operationele veiligheidskader. In vreedetijd echter worden de (foto)verkenningmiddelen, mits de operationele omstandigheden dit toelaten, ook ter beschikking gesteld ten behoeve van civiele doeleinden (ten behoeve van het openbaar belang). De bij de KLu in gebruik zijnde fotoverkenning- en observatie-apparatuur wordt op verzoek van andere ministeries, gemeenten of particuliere instellingen ingezet, bijvoorbeeld voor opsporingsdoeleinden (zoals opsporing van lichamen van vermiste personen door middel van infraroodwaarnemingen ten behoeve van Justitie of van slachtoffers van de Tweede Wereldoorlog), terreinfotografie (bijvoorbeeld ten behoeve van archeologisch onderzoek) of terreinverkenning (ten behoeve van milieukundig onderzoek).

#### **HANDELINGEN:**

##### **Zie ook de algemene handelingen nrs. 1-42 (hst. 3.4)**

(224)

*Actor:* de Minister (Bevelhebber der Luchtstrijdkrachten)

*Handeling:* Het, op verzoek van derden, zorgdragen voor het uitvoeren van luchtverkenningen en -observaties ten behoeve van civiele doeleinden en het rapporteren daarover

*Periode:* 1945-1993

*Bron:* defensienota=s; *Defensiekrant*, 28-1-1993 (nr. 4)

##### **7.3.12 Personenvervoer.**

Een belangrijke, van oudsher, aan het vliegend materieel van de KLu (en KM) toebedeelde taak is het transport van personeel en materieel van de gehele krijgsmacht ten behoeve van militaire aangelegenheden. In voorkomende gevallen kan echter ook door anderen dan militairen een beroep worden gedaan op de ter beschikking staande vervoermiddelen.

Met die anderen, worden leden van het Koninklijk Huis, leden van de regering en leden van delegaties van buitenlandse regeringen of internationale organisaties bedoeld. Het wekt dan ook geen verbazing dat deze vorm van steunverlening ten behoeve van autoriteiten VIP-transport wordt genoemd.<sup>347</sup>

#### **HANDELINGEN:**

##### **Zie ook de algemene handelingen nrs. 1-42 (hst. 3.4)**

(225)

*Actor:* de Minister (Bevelhebber der Luchtstrijdkrachten)

*Handeling:* Het, op verzoek van derden, zorgdragen voor luchttransport voor leden van het Koninklijk Huis, leden van de regering of leden van buitenlandse delegaties en het rapporteren daarover

*Periode:* 1945-1993

*Bron:* defensienota=s; *Jaarboek Koninklijke Luchtmacht 1991*

##### **7.3.13 Incidentele en internationale steunverlening**

Naast de eerder beschreven vormen van steunverlening welke een min of meer (semi-)permanent karakter hebben, zijn er nog vele vormen van steunverlening die incidenteel door de krijgsmachtdelen op verzoek worden verleend aan civiele autoriteiten, aan de maatschappij in het algemeen, zoals bedrijven, verenigingen of personen, of buiten de landsgrenzen. Deze vormen van civiele dienstverlening hebben over het algemeen een facilitair karakter binnen de landsgrenzen, en hebben een hulpverlenend karakter daarbuiten.

Onder het verzorgen van faciliteiten kunnen zeer diverse zaken worden verstaan zoals het verlenen van steun aan de landbouw bij oogstproblemen (oogsthulp), het op verzoek ter beschikking stellen van de kantine van een

---

347. G. H. A. Schrijver, >Luchttransport. Op weg naar een gevarieerde, multifunctionele vloot=, *MS 162* (12) (1993), 539-549: 540, 548. Zie ook 4.6 en 4.7 boven.

kazerne aan de plaatselijke voetbalclub, het ter beschikking stellen van personeel aan een wapenindustrie voor demonstraties, het opnemen en verzorgen van burgerpatiënten in militaire hospitalen, het verzorgen van tenten en ander materieel bij grote evenementen (popconcerten, vierdaagse Nijmegen), het verzorgen van maaltijden, het slaan van een tijdelijke brug, het keuren van civiele duikers, het verzorgen van transport, het verlenen van steun bij zoekacties naar vermiste kinderen of het verlenen van technische assistentie.

In verschillende beschikkingen van de Minister van Defensie is de beschikbaarstelling van personeel en materieel buiten militair verband aan overheidslichamen, openbare lichamen of andere organisaties of personen vastgelegd. Het handelt hier specifiek om beschikbaarstelling die geen betrekking heeft op militaire bijstand of permanente of semi-permanente civiele overheidstaken (permanente of semi-permanente steunverlening) die door Defensie worden verricht.<sup>348</sup> De beslissingsbevoegdheid tot het verlenen van incidentele steun is, afhankelijk van de aard van die steun, per niveau vastgelegd in de diverse beschikkingen.

In 1953 (LO nr. 300) werd bepaald dat incidentele steunverlening slechts in hoge uitzondering zou worden verleend en alleen met toestemming van de toenmalige Minister van Oorlog. Expliciet werd opgemerkt dat de onderscheiden autoriteiten en commandanten van de krijgsmacht zich dienden te onthouden van het doen van toezeggingen. In Lamed 034-64 (45/7) werd ten aanzien van de beslissingsbevoegdheid een nuance aangebracht. Verzoeken tot ter beschikking stelling van kazerneruimten en terreinen, verstrekking van maaltijden en verlening van cadi-faciliteiten moesten ter beslissing aan de Minister van Defensie worden voorgelegd. In de gevallen waarbij de KL of KLu betrokken zou zijn en het ging om personeel of materieel van parate of mobilisabele eenheden van 1LK, transportsteun, geniesteun of steun aan de agrarische sector besliste de CGS/BLS of de CLS/BDL, in alle andere gevallen beslisten de Territoriale Bevelhebbers. In latere beschikkingen werd deze beslissingsbevoegdheid in grote lijnen gehandhaafd.<sup>349</sup>

In Lamed 005-67 (45/8) werden voor de KL en de KLu in formele zin factoren opgenomen op grond waarvan men diende te beslissen over het al dan niet verlenen van incidentele steun door het ter beschikking stellen van personeel en/of materieel. De volgende punten dienden in de overweging te worden genomen (artikel 7):

- a. het al dan niet in ernstige mate verstoren van het opleidings- of oefenprogramma;
- b. het algemeen belang dat wordt gediend;
- c. het direct of indirect militair belang dat wordt gediend;
- d. de mogelijkheid van het niet c.q. niet op korte termijn kunnen leveren van de gevraagde prestatie door de civiele maatschappij;
- e. de aan hulpverlening verbonden financiële consequenties, zowel voor Defensie als voor de aanvragende instantie.

Van de mogelijkheid tot het aanvragen van steun werd in die jaren veelvuldig gebruik gemaakt. Zo behandelden de Minister van Defensie en de BLS in 1968 ruim 300 aanvragen om facilitaire steun, waarvan er slechts 27 werden afgewezen.<sup>350</sup>

In 1972 vervielen de eerdere beschikkingen voor de landmacht met de inwerkingtreding van de Regeling steunverlening door of vanwege de Koninklijke Landmacht, gepubliceerd in Lamed 035-72 (75/6). De mogelijkheden tot het verzoeken en verlenen van incidentele steun werden bij deze regeling ingeperkt. In artikel 2 werd expliciet opgenomen dat incidentele steun alleen kon en kan worden verleend >indien daarmee een

---

348. W. A. Vonk, >Civiele dienstverlening door de Koninklijke Landmacht=, MS 140 (5) (1971), 218-226; VVKM 73, hst. 1300.

349. In Lamed 005-67 (45/8) doet de Inspecteur van de Militair Geneeskundige Dienst zijn intrede als beslissingsautoriteit betreffende ziekentransportsteun. In Lamed 035-72 (75/6) worden de Territoriale Bevelhebbers vervangen door de BLS of door hem aan te wijzen commandanten.

350. Vonk, >Civiele dienstverlening=, 223.

charitatief doel wordt gesteund of een algemeen belang wordt gediend=. De beslissingsbevoegdheid bleef qua niveau in deze beschikking gehandhaafd. Wel ondergingen de overwegingen ten aanzien van een verzoek enige wijzigingen. Punten van overweging werden sinds 1972:

- a. wordt direct of indirect een militair belang gediend;
- b. wordt direct of indirect een militair belang geschaad;
- c. wordt een belang van derden door de steunverlening geschaad, ondermeer doordat een concurrentiepositie tegenover de civiele maatschappij wordt ingenomen;
- d. zijn de niet voor vergoeding in aanmerking komende financiële consequenties voor het Rijk aanvaardbaar.

Uiteindelijk kwam in 1987 het Voorschrift militaire bijstand en steunverlening in Nederland in vreedstijd (MP 11-10) tot stand (zie ook 7.2.1). In dit voorschrift wordt een onderscheid gemaakt tussen (incidentele) militaire steunverlening in het openbaar belang, waaronder wordt begrepen de inzet van militairen bij oogst hulp of de inzet van geneeskundige pelotons bij nationale evenementen, en overige militaire steunverlening, waaronder diverse zaken vallen als baanvegers bij de Elfstedentocht of assistentie bij een concours-hippique.

Volgens het voorschrift kunnen alleen ministers en Commissarissen der Koningin militaire steun in het kader van openbaar belang aanvragen (art. 48), ministers rechtstreeks bij de Minister van Defensie, Commissarissen der Koningin bij de PMC of RMC-N, via wie het verzoek via de hiërarchieke weg wordt doorgeleid aan de Minister van Defensie (art. 49). De Minister van Defensie beslist over de steunverlening. Ten aanzien van de >overige militaire steunverlening= is iedere belanghebbende bevoegd tot het aanvragen van militaire steun (art. 61). Voor wat betreft de aanvraag is de beslissingsbevoegdheid gehandhaafd zoals in de eerdere regelingen. De NTC of de bevelhebber van het betrokken krijgsmachtdeel beslist inzake de steunverlening uitgaande van de al eerder geschetste criteria.

Voor wat betreft de KM ligt de beslissingsbevoegdheid voor het ter beschikking stellen van materieel en personeel bij de Minister van Defensie, maar de regionale bevelhebbers en de Commandant van het Korps Mariniers zijn evenwel gemachtigd - voor zover het geen bijzondere aangelegenheden betreft die naar hun aard de goedkeuring van de minister vereisen - namens de minister te beslissen inzake beschikbaarstelling van personeel en/of materieel.<sup>351</sup> Het voorschrift laat in tegenstelling tot de regelingen voor de land- en luchtmacht in het midden wat de overwegingen ten aanzien van een beslissing dienen te zijn. Wel gaat het uitgebreid in op de mogelijke vormen van incidentele steunverlening en de aan de dienstverlening verbonden kosten.

De krijgsmacht werd ook ingezet bij hulpverlening buiten de landsgrenzen. In 1956 (Hongaarse Opstand) en 1966 (Turkse aardbeving) verzocht het Nederlandse Rode Kruis om hulp in de vorm van de inzet van vliegtuigen van de KLu. KM-eenheden verleenden noodhulp in Agadir na een aardbeving aldaar in 1963. In 1966 werden bij overstromingen in Florence KL-militairen ingezet om de drinkwatervoorziening te verzorgen. In 1968 en 1969 was een geniedetachement actief bij een waterwinningsproject in Bihar, India. Ten einde dergelijke hulpverlening beter te organiseren werd in 1969 de Rampenbrigade opgericht. De basis werd gevormd door KL-eenheden die al beschikbaar waren voor het uitvoeren van vredesoperaties voor de VN (zie 6.2); andere eenheden van 1Lk werden hieraan toegevoegd, en ook de KM en KLu konden een bijdrage leveren, al naar gelang de situatie. De Rampenbrigade was dus geen zelfstandige parate organisatie, maar kon in voorkomend geval gevormd worden uit parate eenheden.

In het jaar van haar oprichting werd de Rampenbrigade gelijk naar Tunesië gestuurd om te helpen bij het herstel van de waterhuishouding na overstromingen. Op verzoek van de minister van Ontwikkelingssamenwerking volgde in 1974 de inzet in de Soedan om daar de voedselvoorziening te begeleiden in het door droogte getroffen land. Daarna werd pas in 1991 weer een KL-eenheid op een humanitaire missie (buiten VN-verband) gestuurd, naar Bangladesj.<sup>352</sup> In 1992 werden vier KL-militairen uitgezonden naar de voormalige Sowjet-Unie om daar toezicht te houden op het geven van voedselhulp in het kader van de European Community Task Force. In de tussentijd verleende ook de KLu incidentele hulpverlening, zoals bij een ramp op een camping in Spanje in 1978 en voor het vervoer van hulpgoederen naar Roemenië in 1989-1990.

---

351. Voorschrift betreffende dienstverlening aan derden (VVKM 73, opgenomen als bijlage van MP 11-10), punt 1421-1422.

352. *HTK 1991-1992*, 22300X, nr. 2, p. 18.

## HANDELINGEN:

### Zie ook de algemene handelingen nrs. 1-42 (hst. 3.4)

(226)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het voorbereiden en vaststellen van regelgeving betreffende de beschikbaarstelling van personeel en materieel buiten militair verband aan overheidslichamen, openbare lichamen of andere organisaties of personen in het kader van incidentele steunverlening

*Periode:* 1945-1987

*Product:* bv. LO 1953, nr. 300; Lamed 034-64, 005-67, 035-72; VVKM 73

*Opmerking:* voor de periode na 1987, zie 7.2.1

(227)

*Actor:* de vakminister

*Handeling:* Het aan de Minister van Defensie verzoeken tot het verlenen van incidentele militaire steun in het kader van het openbaar belang

*Periode:* 1945-1993

*Bron:* LO 1953, nr. 300; Lamed 034-64, 005-67, 035-72; VVKM 73; art. 48 en 49, MP 11-10

(228)

*Actor:* de Minister (chefs van Staven/ regionale bevelhebbers/ commandanten)

*Handeling:* Het, op verzoek van derden, zorgdragen voor verlening van incidentele steun

*Periode:* 1945-1993

*Bron:* LO 1953, nr. 300; Lamed 034-64, 005-67, 035-72; VVKM 73; MP 11-10, art. 50, 64.2-3, 64.4

(229)

*Actor:* de vakminister

*Handeling:* Het aan de Minister van Defensie verzoeken tot het verlenen van militaire bijstand ter bestrijding van calamiteiten buiten het Nederlandse territoir

*Periode:* 1945-1993

*Opmerking:* bv. de Minister van Ontwikkelingssamenwerking.

(230)

*Actor:* de Minister

*Handeling:* Het, na aanvraag of op grond van een aanbod, verlenen van militaire bijstand ter bestrijding van calamiteiten buiten het Nederlandse territoir

*Periode:* 1945-1993.

*Opmerking:* dit geschiedde in acties die buiten de kaders van bondgenootschappelijk optreden of vredesoperaties vallen.

## 8 Bijlagen

### 8.1 Bijlage 1: wet- en regelgeving op het gebied van militaire operatiën

#### STAAT VAN OORLOG EN BELEG

**Wet op de Staat van Oorlog en de Staat van Beleg**, KB van 23-5-1899, Stb. 128; gewijzigd 4-5-1933, Stb. 246; 30-11-1939, Stb. 206; 22-3-1946, Stb. G 69; 10-6-1952, Stb. 406, art. 24; 24-2-1955, Stb. 86, art. 4; 7-7-1955, Stb. 390, art. 12 (inwerkingtreding: 15-3-1956, Stb. 110); 22-5-1958, Stb. 296, art. 23 (inwerkingtreding: 5-1-1959, Stb. 3); 27-9-1961, Stb. 304, art. 2 (inwerkingtreding: 14-8-1962, Stb. 318).

Vervangen door:

**Oorlogswet voor Nederland**, KB van 16-7-1964, Stb. 337 (inwerkingtreding: 6-5-1966, Stb. 204); gewijzigd 12-2-1969, Stb. 83, art. 7h (inwerkingtreding: 22-3-1969, Stb. 119); 7-4-1971, Stb. 180, art. 4; 26-6-1975, Stb. 340, art. 7; 11-2-1988, Stb. 36, art. 2 (inwerkingtreding: 11-2-1988, Stb. 37); 25-10-1989, Stb. 490, art. 6; 30-5-1990, Stb. 222, art. 30; 2-4-1991, Stb. 199, hst. 6, art. 1; 14-11-1991, Stb. 631, art. 12 (inwerkingtreding: 17-12-1991, Stb. 737); 4-6-1992, Stb. 422, hst. 7, art. 3.

**Wet tot aanpassing van de bestaande wetgeving aan de Oorlogswet voor Nederland**, KB van 16-7-1964, Stb. 338.

#### MILITAIR GEZAG

**Besluit uitoefening militair gezag**, KB van 4-5-1933, Stb. 246; gewijzigd 2-8-1948, Stb. I 376; 9-12-1950, Stb. K 564; 13-12-1951, Stb. 558; 16-6-1953, Stb. 310; 3-11-1955, Stb. 623; 31-12-1958, Stb. 694; 30-6-1964, Stb. 262.

**Aanwijzingsbesluit militair gezag**, KB van 10-3-1965, Stb. 144; beschikking 29-4-1966, nr. 200.058/3m; 17-1-1969, Stb. 39; 26-2-1970, Stb. 112; 20-8-1975, Stb. 524; 1-4-1992, Stb. 209.

**Instructie Militair Gezag**, KB van 7-8-1965, Stb. 389.

#### GEZAGSGEBIEDEN

**Besluit vaststelling gezagsgebieden militaire gezagsdragers**, KB van 5-12-1932, Stb. 580; gewijzigd 20-12-1948 (GS, sectie G2, nr. 1001); 3-10-1950 (LO nr. 252); 4-1-1951 (LO nr. 4); 11-5-1951 (LO nr. 111); 5-3-1955 (LO nr. 55068); KB van 5-8-1957, Stb. 368; 2-5-1958, Stb. 245; 1-9-1958, Stb. 428; 19-11-1958, Stb. 562; 24-9-1962, Stb. 379; 11-9-1963, Stb. 403; 27-4-1965, Stb. 206; 14-6-1965, Stb. 410; 13-2-1967, Stb. 122; 17-1-1969, Stb. 38; 4-4-1970, Stb. 262; 5-9-1975, Stb. 525; 3-2-1986, Stb. 58; 1-4-1992, Stb. 208.

**Besluit gezagsgebieden marine-autoriteiten**, KB van 20-2-1962, Stb. 66.

#### INKWARTIERING

**Inkwartieringswet**, KB van 14-9-1866, Stb. 138; gewijzigd 10-11-1892, Stb. 253; 18-6-1953, Stb. 305; 21-6-1953, Stcrt. nr. 139; 7-7-1955, Stb. 390, art. 11 (inwerkingtreding: 15-3-1956, Stb.



110); 22-5-1958, Stb. 296, art. 24 (inwerkingtreding: 5-1-1959, Stb. 3); 23-6-1976, Stb. 377; 4-2-1988, Stb. 21, art. 7 (inwerkingtreding: 4-2-1988, Stb. 22); 11-2-1988, Stb. 77; 20-4-1988, Stb. 172; 25-10-1989, Stb. 490, art. 31; 22-5-1991, Stb. 394, art. 9; 4-6-1992, Stb. 422, hst. 7, art. 2.

**Inkwartieringsbesluit**, KB van 20-7-1953, Stb. 342; gewijzigd 10-5-1966, Stb. 354; 7-3-1979, Stb. 131; 21-6-1991, Stb. 395, art. 3.

**Besluit instelling en aanwijzing van commissies, bedoeld in de artikelen 47 en 48 van de Inkwartieringswet**, KB van 7-4-1954, Stb. 159.

**Inkwartieringsbeschikking**, 21-7-1953, Stcrt. 139.

**Schadevergoedingsregeling** (uitvoering van art. 64 van de Oorlogswet), KB van 9-8-1967, Stb. 483.

#### **KB-OORLOGSGEVAAR 1939**

**Besluit dat de Luchtvaartwet 1958 (Stb. 47), ondanks het bestaande oorlogsgevaar, geldt ten aanzien van militaire luchtvaartuigen en de leden hunner bemanning, alsmede ten aanzien van militaire luchtvaartterreinen**, KB van 2-10-1959, Stb. 355.

**Wet houdende voorlopige voorzieningen in verband met de voorgenomen intrekking van het KB van 10 april 1939 (Stb. 181)**, KB van 2-12-1982, Stb. 733; gewijzigd 24-5-1989, Stb. 191.

**Besluit houdende vaststelling van regelen ter uitvoering van artikel II van de Wet van 2 december 1982 (Stb. 733)**, KB van 29-2-1984, Stb. 117; gewijzigd 26-7-1990, hst. 11, art. 104.

**Wet houdende intrekking van het KB van 10 april 1939 (Stb. 181) en inwerkingtreding van de Wet van 2 december 1982 (Stb. 733)**, KB van 24-5-1984, Stb. 226.

#### **WETTEN TER UITVOERING VAN ARTIKEL 45 VAN DE WEGENVERKEERSWET 1935 (Stb. 554)**

**Besluit houdende vaststelling van nadere regelen ten aanzien van motorvoertuigen, fietsen en andere voertuigen, gebezigd ten behoeve van de strijdkrachten**, KB van 26-7-1952, Stb. 431; gewijzigd 1-4-1953, Stb. 167; 22-11-1967, Stb. 633; 12-1-1977, Stb. 32; 26-7-1990, hst. 11, art. 102.

**Besluit houdende vaststelling van nadere regelen ten aanzien van militairen te voet**, KB van 18-11-1952, Stb. 563; gewijzigd 22-11-1967, Stb. 634; 26-7-1990, hst. 11, art. 103.

#### **MILITAIRE ZUIDERZEEWET**

**Wijziging en intrekking van wetten die in verband staan met de afsluiting en droogmaking van de Zuiderzee**, KB van 13-1-1960, Stb. 24. Wijziging van de wet van 14-6-1918, Stb. 354 (laatstelijk gewijzigd 1-4-1949, Stb. J 156), en van 20-12-1918, Stb. 827 (laatstelijk gewijzigd 25-5-1926, Stb. 149); intrekking van de wet van 29-6-1925 (laatstelijk gewijzigd 21-11-1936, Stb. 501).

#### **INUNDATIËN**

**Wet militaire inundatiën**, KB van 15-4-1896, Stb. 71; gewijzigd 22-3-1946, Stb. 69, art. 2; 4-2-1988, Stb. 21, art. 6 (inwerkingtreding: 4-2-1988, Stb. 22); 25-10-1989, Stb. 490, art. 27.

#### **BELEMMERINGSWET LANDSVERDEDIGING**

**Wet tot opheffing van publiekrechtelijke en privaatrechtelijke belemmeringen met het oog op de aanleg, de instandhouding en het gebruik van werken ten behoeve van de landsverdediging**, KB van 26-7-1951, Stb. 323; gewijzigd 2-1-1953, Stb. 18; 21-7-1954, Stb. 331; 4-12-1957, Stb. 496; 8-12-1960, Stb. 541, art. 12 (inwerkingtreding: 27-12-1960, Stb. 563); 22-12-1960, Stb. 577; 1-5-1975, Stb. 283, art. 32 (inwerkingtreding: 22-4-1976, Stb. 233); 18-12-1986, Stb. 668, art. 6 (inwerkingtreding: 18-12-1976, Stb. 669); 25-10-1989, Stb. 490, art. 29; 14-11-1991, Stb. 631, art. 1 (inwerkingtreding: 17-12-1991); 4-6-1992, Stb. 422, hst. 7, art. 1.

## **VESTINGWERKEN**

**Kringenwet**, KB van 21-12-1853, Stb. 128; gewijzigd (opheffing en herclassificatie vestingwerken) 13-2-1953, Stb. 77; 10-4-1953, Stb. 184, 185, etc. Ingetrokken 28-11-1963, Stb. 541.

## **MILITAIRE FUNCTIONARISSEN**

**Instellingen militaire functies**, KB van 26-3-1952, Stb. 163 (rang brigade-generaal); wijziging 4-8-1952; ingetrokken 24-4-1953, Stb. 197. KB van 21-3-1953, Stb. 135 (IGKLu); KB van 10-11-1954, Stb. 511 (BLS vredesorganisatie), Stb. 512 (BDL vredesorgansatie); 8-7-1955, Stb. 325 (BLS oorlogsorganisatie); 20-7-1955, Stb. 512 (BDL oorlogsorgansatie).

## **NAAMSWIJZIGING**

**Besluit houdende het invoeren van de naam >rijdende artillerie=**, KB van 14-8-1962, Stb. 374.

**Besluit houdende naamgeving aan de onderofficiersschool**, KB van 28-4-1961, Stb. 141.

## **NATIONALITEITSKENMERKEN**

**Besluit houdende vaststelling van de kentekenen van een Nederlands oorlogsvaartuig**, KB van 19-11-1934, Stb. 593; gewijzigd 19-3-1956, Stb. 152.

**Besluit houdende nadere wijziging van de kenmerken van Nederlandse militaire vliegtuigen**, KB van 2-7-1946, Stb. G 168; ingetrokken 9-5-1959, Stb. 168. Hierna bepaald door de beschikkingen van de Minister van Defensie (gebaseerd op artikel 6, eerste lid van de Luchtvaartwet) van 8-6-1959, nr. 202620/3S en van 9-6-1959, nr. 202620/3D; gewijzigd 6-7-1993, nr. C93/307 (Stcrt. 130).

## **VAANDELS EN VLAGGEN**

**Besluiten met betrekking tot het toekennen en/of vaststellen van vaandels, vlaggen en standaarden voor de krijgsmacht of onderdelen daarvan:**

KB van 22-8-1925, Stb. 27 (vaandels krijgsmacht); laatstelijk gewijzigd 12-8-1969, Stcrt. 172, en 19-12-1980, Stb. 787.

KB van 20-7-1931, Stb. 315 (prinsengeus KM), ingetrokken 28-12-1956, Stb. 674.

KB van 18-8-1962, Stb. 347 (vaandel onderzeedienst).

KB van 18-8-1962, Stb. 348 (vaandel marine luchtvaartdienst).

KB van 20-3-1965, Stb. 171 en 172 (vlag KLu).

KB van 16-12-1977, Stb. 722 (vaandels KL Ned. Indië), met aanvulling 8-11-1980, Stb. 622.

KB van 11-3-1982, Stb. 195 (vaandel regiment Oranje-Gelderland).

KB van 23-8-1982, Stb. 487 (vaandel regiment Stoottroepen).

## **PROTOCOL**

**Voorschriften inzake het dragen van de militaire uniform in het buitenland**, KB van 12-2-1926, Stb. 47; gewijzigd 14-5-1955, Stb. 214; ingetrokken 25-2-1982, Stb. 279, artikel 162, lid k.

## **VERVOER EN VERKEER**

**Reglement ontploffingsgevaarlijke stoffen krijgsmacht**, KB van 12-12-1969,

Stb. 607 (inwerkingtreding: 20-5-1970, Stb. 240); gewijzigd 25-7-1973, Stb. 398; 2-7-1985, Stb. 415 (gehele gewijzigde tekst 19-7-1985, Stb. 416); 14-1-1993, Stb. 42, hoofdstuk 12, artikel 2.

**Regelen ter beperking van de geluidhinder door militaire luchtvaartuigen,** KB van 22-6-1972, Stb. 481; gewijzigd 19-7-1972, Stb. 393 (KLu). KB van 25-7-1972, Stb. 482 (KM).

**Regeling van de toelating van vreemde militaire luchtvaartuigen binnen Nederlands rechtsgebied,** KB van 29-4-1931, Stb. 179; gewijzigd 9-9-1959, Stb. 332.

**Regeling van de toelating van oorlogsschepen van vreemde mogendheden met de in rust aan boord zich bevindende luchtvaartuigen binnen Nederlands rechtsgebied,** KB van 2-6-1931, Stb. 237; gewijzigd 13-9-1946, Stb. G 253.  
**OEFENINGEN**

**Wet op de weerkorpsen,** KB van 12-3-1919, Stb. 104.

**Wet op de weerbaarheidsverenigingen en schietverenigingen,** KB van 2-7-1938, Stb. 247. Gewijzigd 10-12-1963 (G4/63.7444); 17-12-1980 (CWW. 80/032).

#### **SCHADE**

**Marinescheepsongevallenwet,** KB van 16-3-1928, Stb. 69, gewijzigd 25-4-1935, Stb. 225 (gehele gewijzigde tekst 28-8-1935, Stb. 531); 30-6-1967, Stb. 377, art. 22; 24-12-1970, Stb. 612, art. 24h; 14-11-1984, Stb. 573, art. 85; 26-6-1986, Stb. 388, art. E3; 5-12-1990, Stb. 593, art. 2; 8-10-1992, Stb. 593, art. 16.55.

**Besluit houdende vaststelling van bepalingen ter uitvoering van de artikelen 2, 5 en 17 der Marinescheepsongevallenwet,** KB van 9-6-1936, Stb. 582.

**Wet tot vergoeding van door NAVO-motorrijtuigen veroorzaakte schade,** KB van 11-12-1968, Stb. 731.

#### **NEDERLANDSE ANTILLEN**

**Defensiewet van de Nederlandse Antillen (en Aruba),** KB van 29-3-1955, Stb. 138; gewijzigd 12-12-1985, Stb. 657 (gehele gewijzigde tekst 13-12-1985, Stb. 658; inwerkingtreding: 18-12-1985, Stb. 677); 14-4-1988, Stb. 212; (gehele gewijzigde tekst 17-9-1992, Stb. 526).

#### **(VOORLOPIGE) ADVIESRAAD VREDE EN VEILIGHEID**

**Besluit Voorlopige Adviesraad Vrede en Veiligheid,** KB van 2-8-1985, Stb. 484; gewijzigd 28-11-1985, Stb. 644; 8-8-1986, Stb. 443; 23-10-1986, Stb. 577; 6-4-1987, Stb. 192; 25-3-1988, Stb. 166; 7-8-1989, Stb. 400; 7-8-1989, Stb. 401; 24-11-1989, Stb. 14, 1990.

Vervangen door:

**Besluit Adviesraad Vrede en Veiligheid,** KB van 11-10-1990, Stb. 566.

#### **WAPENBEHEERSING**

**Uitvoeringswet verdrag biologische wapens,** KB van 25-3-1981, Stb. 187 (Trb. 1972, 142); gewijzigd 28-12-1989, Stb. 609.

**Uitvoeringswet CSE-verdrag,** KB van 6-11-1991, Stb. 546 (Trb. 1991, 31).

**Wet houdende goedkeuring van het op 19 november 1990 te Parijs tot stand**

**gekomen Verdrag inzake conventionele strijdkrachten in Europa met protocollen en bijlagen**, KB van 6-11-1991, Stb. 544 (Trb. 1991, 31).

**Wet houdende goedkeuring van de op 14 juni 1991 te Wenen tussen de Regering van het Koninkrijk der Nederlanden en de Regering van de Unie van Socialistische Sovjetrepublieken gewisselde Verklaringen met betrekking tot het op 19 november 1990 te Parijs tot stand gekomen Verdrag inzake conventionele strijdkrachten in Europa**, KB van 6-11-1991, Stb. 545 (Trb. 1991, 125).

#### **LOODSWETTEN TOT 1979.**

**Loodswet**, KB van 20-8-1859, Stb. 93; vervangen door de Loodswet 1957, KB van 11-7-1957, Stb. 292 (inwerkingtreding: 1-2-1958, Stb. 77); gewijzigd 2-8-1962, Stb. 324, art. 50.

**Loodsbrevettenbesluit**, KB van 25-2-1958, Stb. 85.

**Zeehavenbesluit**, KB van 5-12-1957, Stb. 541; gewijzigd 7-8-1971, Stb. 513; 7-9-1974, Stb. 553.

**Besluit houdende nadere vaststelling van het percentage der loodsgelden**, KB van 24-5-1947, Stb. H 158. Vervangen door:

**Loodsgeldbesluit**, KB van 26-10-1957, Stb. 449, laatstelijk gewijzigd 28-3-1979, Stb. 159.

**Besluit ter uitvoering van de artikelen 24, 25, 26 en 28 van het Loodsgeldbesluit**, KB van 5-12-1957, Stb. 542.

**Ontheffingsbesluit Loodswet 1957**, KB van 26-10-1957, Stb. 450 (inwerkingtreding: 1-2-1958, Stb. 77); gewijzigd 10-11-1966, Stb. 498.

**Algemeen Loodsreglement**, KB van 10-8-1932, Stb. 433; gewijzigd 23-4-1948, Stb. I 164; 26-10-1957, Stb. 451; 22-8-1963, Stb. 384; 17-2-1971, Stb. 84; 10-4-1972, Stb. 238.

**Districtsreglementen op de Loodsdienst**, KB van 10-8-1932, Stb. 433 (Algemeen Loodsreglement), gewijzigd 28-9-1938, Stb. 541; 29-12-1954, Stb. 643; 14-6-1957, Stb. 214; 30-12-1957, Stb. 593.

**Besluit tot vaststelling van seinen voor schepen, die een loods verlangen**, KB van 25-1-1905; ingetrokken 4-12-1962, Stb. 572.



## 8.2 Bijlage 2: overlegorganen op het gebied van militaire operatiën

### BEPALEN VAN HET MILITAIR OPERATIONEEL BELEID

#### Defensieraad

- Aard: departementaal.
- Ingesteld door: Minister van Defensie, d.d. 6-3-1963, nr. 280.590.
- Samenstelling: voorzitter: minister; leden: staatssecretaris(sen), SG (plv. SG=s), voorzitters functionele raden, sinds 1971 bevelhebbers, coördinator voorlichtingsaangelegenheden, sinds 1976 directeur Algemene Beleidszaken, directeur Voorlichting, directeur Juridische Zaken, de vier directeuren-generaal; buitengewone leden: de IGK, chef directie NAVO- en WEU-zaken (BuiZa).
- Taken: vaststellen van het defensiebeleid op hoofdlijnen.
- Begin- en eindjaar: 1963-heden.

#### Departementaal Beraad of SG/DG Beraad

- Aard: departementaal; ambtelijk voorportaal van de Defensieraad.
- Ingesteld door: Minister van Defensie, d.d. 20-6-1989, nr. D89/303/14715.
- Samenstelling: voorzitter: SG; leden: CDS, DGn Personeel, Materieel, Economie en Financiën, bevelhebbers der Zee-, Land- en Luchtstrijdkrachten, functionarissen op ad-hoc basis.
- Taken: het ontwikkelen, coördineren en integreren van het Defensiebeleid op hoofdlijnen, voorbereiden van adviezen ten behoeve van bewindslieden, richting geven aan het bestuur van de Defensie-organisatie.
- Begin- en eindjaar: 1989-heden.

#### Admiraliteitsraad

- Aard: departementaal, KM.
- Ingesteld door: de Kroon, d.d. 15-11-1945, KB nr. 69 (CZ 1313).
- Samenstelling: voorzitter: 1945-1974: minister; 1974-heden: BDZ/CMS. secretariaat: adjudant BDZ; leden: SG, IGK(M), plv. BDZ/CMS, vlagofficieren Personeel, Materieel, Marineluchtvaartdienst, hoofdintendant der zeemacht, commandant van het korps mariniers; sinds 1950: staatssecretaris KM; sinds 1976: directeuren Personeel, Materieel en Economisch Beheer. Meer uitgebreid beschreven in *Roeien met de riemen* (PIVOT-rapport nr. 20), 105-107.
- Taken: adviseren van de minister (sinds 1992 tevens de BDZ) ten aanzien van de hoofdlijnen van het beleid en de doelstellingen voor de KM.
- Begin- en eindjaar: 1945-heden.

#### Legerraad

- Aard: departementaal, KL.
- Ingesteld door: Minister van Defensie, d.d. 1-11-1945 (zie LO 1946, nr. 123 en LO 1949 nr. 87).
- Samenstelling: voorzitter: 1945-1974: minister; 1974-heden: BLS/CGS; leden: SG, IGK(L), CGS (tot 1974), kwartiermeester-generaal/directeur Materieel, adjudant-generaal/directeur Personeel, CLS (tot 1953), chef kabinet van de minister, plv. chef Generale Staf (sinds 1951), hoofd sectie Voorlichting (sinds 1964); directeur Economisch Beheer (sinds 1976).
- Taken: adviseren van de minister (sinds 1992 tevens de BLS) ten aanzien van de hoofdlijnen van het beleid voor de KL.
- Begin- en eindjaar: 1945-heden.

#### Luchtmachtraad

- Aard: departementaal, KLu.
- Ingesteld door: Minister van Defensie, d.d. 27-4-1949 (LO 1949 nr. 87).
- Samenstelling: voorzitter: 1949-1974: minister, 1974-heden: CLS/BDL; leden: SG?, IGK(Lu)?, CLS/BDL (tot 1974), opperofficier/directeur Personeel, directeur Materieel, directeur Economie en Financiën (sinds 1976).
- Taken: adviseren van de minister (sinds 1992 tevens de BDL) ten aanzien van de hoofdlijnen van het beleid voor de KLu.

- Begin- en eindjaar: 1949-heden.

#### **Marechausseeraad**

- Aard: departementaal.
- Ingesteld door: Minister van Defensie, d.d. 28-2-1977, nr. 457.463; gewijzigd 18-2-1985, nr. CWO 84/036.
- Samenstelling: voorzitter: secretaris-generaal; leden: C-KMar en plv. C-KMar, directeuren Juridische zaken, Financieel beheer, Personeel KL, Materieel KL, plv. CLS.
- Taken: het bepalen van het beleid van de KMar met inachtneming van de gegeven richtlijnen, kennis nemen van de uitvoering van het beleid en zonodig hierover advies geven.
- Begin- en eindjaar: 1977-heden.

#### **Comité Verenigde Chefs van Staven (Gezamenlijke Staf)**

- Aard: departementaal.
- Ingesteld door: Minister van Oorlog en Marine, d.d. 28-6-1948, KB nr. 52; Minister van Defensie (d.d. 5-5-1959, nr. 201.850/I; d.d. 20-6-1963, nr. 201.850/T).
- Samenstelling: voorzitter: CGS, sinds 1959 een vlag- of opperofficier; leden: chefs van staven, sinds 1955 ook een hoofdofficier logistiek. In 1950 werd er een Gezamenlijke Staf aan het CVCS toegevoegd, en in 1954 vier bureaus.
- Taken: bespreking van alle aangelegenheden die volgens de leden van belang zijn voor de krijgsmachtdelen; adviseren van de ministers van Oorlog en Marine. Sinds 1955 ook topperlegorgaan op logistiek gebied. Sinds 1959 officieel ook voorbereiding interdepartementaal overleg.
- Begin- en eindjaar: 1948-1976 (opgevolgd door het COCS/B)

#### **Comité Chefs van Staven/Bevelhebbers**

- Aard: departementaal.
- Ingesteld door: Minister van Defensie, 1976.
- Samenstelling: voorzitter: CDS; leden: CMS/BDZ, CLAS/BLS, CLS/BDL.
- Taken: bijdragen aan het ontwikkelen van het defensie strategisch concept, coördinatie van bevelhebbersaangelegenheden. Onder het COCS/B ressorteren de Interservice-Comités Organisatie, Inlichtingen, Operatiën, Logistiek, Automatisering, NBC-verdediging en Telecommunicatie.
- Begin- en eindjaar: 1976-heden.

#### **Defensiecommissie of Staatscommissie (voorheen Legercommissie en Vlootcommissie)**

- Aard: interdepartementaal.
- Ingesteld d.d. 12-5-1948, KB nr. 51; opgeheven d.d. 2-5-1975, KB nr. 43.
- Samenstelling: leden van de Eerste en Tweede Kamer, chefs van staven en andere hoge officieren.
- Taken: onderzoeken van de bestedingen aan defensie en algemene problemen betreffende de krijgsmacht.
- Begin- en eindjaar: 1948-1975.

#### **Raad Militaire Aangelegenheden van het Koninkrijk (1945-46 Raad voor Oorlogvoering)**

- Aard: interdepartementaal.
- Ingesteld door: Ministerraad, d.d. 27-6-1945.
- Samenstelling: voorzitter: Minister-President; leden: premier, IGKL/M, ministers en staatssecretarissen van Oorlog en Marine, ministers van BuiZa, Fin, EZ, gedelegeerde van BuiZa in de Noord-Atlantische Raad.
- Taken: beraadslagen en beslissen over defensie-aangelegenheden voor zover niet voorbehouden aan de Ministerraad of de minister(s) van Oorlog en/of Marine alleen.
- Begin- en eindjaar: 1945-1952 (opgevolgd door de Algemene Verdedigingsraad).

#### **Algemene Verdedigingsraad**

- Aard: interdepartementaal.
- Ingesteld door: Ministerraad, d.d. 30-5-1945, uitgevoerd in 1952.
- Samenstelling: voorzitter: Minister-President; leden (in de loop der



jaren toegevoegd): Vice Minister-President, ministers en staatsecretarissen van Defensie, BiZa, BuiZa, EZ, ministers van Fin en V&W, staatssecretaris van WVC, IGK, VzCVCS, chefs van staven en andere hogere functionarissen van de ministeries.

- Taken: voorbereiden van de besluitvorming in de Ministerraad over militaire en civiele verdedigingsvoorbereiding, het functioneren van de regering in buitengewone omstandigheden, internationaal overleg over ontwapening en wapenbeheersing en belangrijke NAVO besluiten.
- Begin- en eindjaar: 1952-heden.

#### **Coördinatiecommissie voor Militaire Verdedigingsvoorbereiding**

- Aard: interdepartementaal; ambtelijk voorportaal van de Algemene Verdedigingsraad.
- Ingesteld door: Minister van Defensie, CVCS d.d. 30-3-1972, nr. 215.232/5B; d.d. 12-4-1984, nr. D84/227/4608,
- Samenstelling: voorzitter: VzCVCS/Defensiestaf; leden: vertegenwoordigers van de ministeries van BiZa, Def, Fin, BuiZa, EZ, AZ.
- Taken: adviseren van de minister van Defensie over in de Algemene Verdedigingsraad te behandelen onderwerpen.
- Begin- en eindjaar: 1972-1987 (in 1987 samengevoegd met de Coördinatiecommissie voor Civiele Verdediging van BiZa - die vóór 1972 de Commissie Algemene Verdedigingsvoorbereiding van AZ werd genoemd - tot de Commissie Algemene Verdedigingsvoorbereiding).

#### **Commissie Algemene Verdedigingsvoorbereiding**

- Aard: interdepartementaal; ambtelijk voorportaal van de Algemene Verdedigingsraad.
- Ingesteld door: Minister van Defensie, d.d. 13-5-1987, nr. D87/065/16314.
- Samenstelling: voorzitter: VzCOCS/B; leden: bevelhebbers der strijdkrachten, DGn Materieel, Economie en Financiën, directeur Algemene Beleidszaken Defensie, vertegenwoordigers van de ministeries van AZ, BiZa, BuiZa, EZ, Fin, LNV, V&W, WVC.
- Taken: adviseren van de minister van Defensie over in de Algemene Verdedigingsraad te behandelen onderwerpen.
- Begin- en eindjaar: 1987-heden.

#### **Adviesraad voor Defensie Aangelegenheden/(Voorlopige) Adviesraad voor Vrede en Veiligheid**

- Aard: interdepartementaal.
- Ingesteld door: Minister van Defensie, d.d. 20-5-1975 (Stcrt. 98); KB van 2-8-1985 (Stb. 484).
- Samenstelling: leden: CDS, chefs van staven, voorzitters Comités Personeel, Materieel, Economie en Financiën, chef directie NAVO- en WEU-zaken (BuiZa), Commissaris voor Militaire Productie (EZ).
- Taken: adviseren van de minister op verzoek of uit eigener beweging inzake vraagstukken betreffende de Defensie, in het bijzonder over tactische en strategische vraagstukken, het materieel alsmede over technische, organisatorische en financiële problemen.
- Begin- en eindjaar: 1975-1985 (ADA); 1985-heden.

#### **Commissie van militaire en civiele deskundigen tot onderzoek van de Nederlandse defensie (Commissie Van Rijckevorsel)**

- Aard: extern adviesorgaan.
- Ingesteld door: Minister-President en Minister van Defensie, d.d. 31-8-1971 (Stcrt. 180).
- Samenstelling: voorzitter: mr. K. van Rijckevorsel; leden: deskundigen, zowel militairen als niet-militairen.
- Taken: kritisch onderzoek naar de taak van de Nederlandse defensie in de NAVO en de voor de vervulling daarvan vereiste middelen en methoden. Adviseren van de Minister-President en de Minister van Defensie dienaangaande. Eindrapport: 1972.
- Begin- en eindjaar: 1971-1972.

#### **PLANNEN**

##### **Interservice Comité Plannen**

- Aard: departementaal.
- Ingesteld door: VzCOCS/B, d.d. 21-10-1980, nr. 80-399.1/22390.
- Samenstelling: voorzitter: hoofd afdeling Plannen Defensiestaf; leden: sous-chefs Plannen van de krijgsmachtstaven, vertegenwoordiger KMar.
- Taken: het COCS/B ondersteunen en adviseren in alle operationele planningsaangelegenheden, voorzover zij de krijgsmachtdelen, KMar en NAVO betreffen.
- Begin- en eindjaar: 1980-heden.

## **ORGANISATIE**

### **Interservice Comité Organisatie**

- Aard: departementaal.
- Ingesteld door: VzCVCS, d.d. 22-5-1950, nr. 488/50-U (Comité I); Minister van Defensie, d.d. 1-8-1977, nr. 77-122/10185.
- Samenstelling (1977): voorzitter: aangewezen door VzCOCS/B; leden: hoofden van de afdelingen Organisatie van krijgsmachtstaven; plv. chef Kabinet Defensiestaf.
- Taken: adviseren aangaande organisatie en cursussen van de NAVO, en bij voorbereiding van organisatiestructuren in geval van colocatie of integratie van opleidingen en/of cursussen van meerdere krijgsmachtdelen.
- Begin- en eindjaar: 1950-heden.

## **OPERATIËN**

### **Interservice Comité Operatiën**

- Aard: departementaal.
- Ingesteld door: VzCVCS, d.d. 22-5-1950, nr. 488/50-U (Comité III); Minister van Defensie, d.d. 1-8-1977, nr. 77-122/10187.
- Samenstelling (1977): voorzitter: hoofd afdeling Operationele Zaken Defensiestaf; leden: hoofden van de afdeling Operatiën van krijgsmachtstaven.
- Taken: coördineren van crisisbeheersingsactiviteiten, oorlogsvoorbereiding en oefeningen tussen de krijgsmachtdelen; adviseren van nationale en bondgenootschappelijke operationele projecten.
- Begin- en eindjaar: 1950-heden.

### **Comité Herstel Infrastructuur in Oorlogstijd**

- Aard: departementaal.
- Ingesteld door: Minister van Defensie, d.d. 20-5-1965, nr. 202.290/6Z.
- Samenstelling: voorzitter: directeur Gebouwen, Werken en Terreinen; leden: hoofd Logistiek CVCS; hoofd afdeling Logistiek KL; hoofden secties Operatiën en Infrastructuur KLu; twee vertegenwoordigers van de KM.
- Taken: voorbereiden van het herstel aan belangrijke infrastructuurwerken in oorlogstijd, inclusief het bestuderen van voorstellen van het DG Rijkswaterstaat, en het adviseren van de minister van Defensie hierover.
- Begin- en eindjaar: 1965-?

### **Commissie van onderzoek en advies inzake de vredesvoorbereiding handelsbescherming in tijd van oorlog**

- Aard: interdepartementaal.
- Ingesteld door:
- Samenstelling: voorzitter: hoofdofficier voor koopvaardijzaken, later plv. chef van de Marinestaf; leden: onderhoofd, later plv. vlagofficier materieel KM, (de voorganger van) hoofd bureau Taktiek en Wapengebruik KM, hoofd Koopvaardijzaken, vertegenwoordigers van het ministerie van V&W, de Nederlandse Redersvereniging, en van werknemers in deze sector.
- Taken:
- Begin- en eindjaar: 1949?-1975?

### **Noordzeecommissie Koninklijke marine**

- Aard: departementaal.
- Ingesteld door: Minister van Defensie, d.d. 11-5-1981, nr. 937539/924059.
- Samenstelling: voorzitter: sous-chef Operatiën Marinestaf; leden: hoofd afdeling Operatiën Marinestaf, CZMNED, vertegenwoordigers van het bureau militair-juridische zaken van de staf BDZ, chef der hydrografie en de

- afdeling logistiek en oorlogsvoorbereiding.
- Taken: adviseren van de CMS over alle ontwikkelingen en activiteiten in de Noordzee voor zover van belang voor de marineleiding.
  - Begin- en eindjaar: 1981-heden.

#### **Comité Bescherming Strijdkrachten tegen ABC Gevaren (ABC Comité)**

- Aard: departementaal.
- Ingesteld door: VzCVCS, d.d. 18-9-1953, nr. 8148am/1010-1270.03.
- Samenstelling: voorzitter: oudste lid vertegenwoordigers van de drie Chefs van Staven; leden: hoofden geneeskundige diensten van de krijgsmachtdelen.
- Taken: coördinatie van ABC-plannen en projecten op materieel en medisch gebied; adviseren over technisch-wetenschappelijke aspecten van ABC-oorlogvoering.
- Begin- en eindjaar: 1953-1967.

#### **NBC-Commissie KM**

- Aard: departementaal, KM (er was ook een NBC-Commissie KL en NBC-Commissie KLu).
- Ingesteld door: Minister van Defensie, d.d. 18-10-1966 nr. 724718, (KM, zie Circ. MDM 27).
- Samenstelling: voorzitter: vlagofficier Technische Dienst; leden: vertegenwoordigers van de NBCD-school, Technische Dienst, Korps Mariniers, CDZNED, bureaus Tactiek en Wapengebruik, Logistiek, Inlichtingen; verscheidene adviserende leden.
- Taken: vaststelling en evaluatie van de dreiging en gebruik van en maatregelen tegen NBC-strijdmiddelen.
- Begin- en eindjaar: 1966-1977 (?opgevolgd door het Interservice Comité NBC-verdediging).

#### **Interservice Comité NBC-verdediging**

- Aard: departementaal.
- Ingesteld door: minister van Defensie, d.d. 1-8-1977, nr. 77-122/10190.
- Samenstelling: voorzitter: hoofd afdeling Operatiën Landmachtstaf; leden: hoofd afdeling Techniek, Wapentechniek en Veiligheid van de Marinestaf, hoofd sectie Grondoperatiën van de Luchtmachtstaf.
- Taken: coördineren van plannen en projecten betreffende NBC-aangelegenheden die de krijgsmachtdelen aangaan.
- Begin- en eindjaar: 1977-heden.

#### **MILITAIRE INFRASTRUCTUUR**

##### **Interservice Comité Ruimtelijke Ordening**

- Aard: departementaal.
- Ingesteld door: minister van Defensie, d.d. 19-4-1978, nr. 77-120/6401.
- Samenstelling: voorzitter: Coördinator Ruimtelijke Ordening Defensie; leden: hoofd bureau RO Defensie, stafofficier RO van de afdeling Plannen Defensiestaf, vertegenwoordigers van de krijgsmachtstaven, hoofd RO van DGWT, ad-hoc leden.
- Taken: coördinatie, beleidsvoorbereiding en adviseren COCS/B op ruimtelijke orderingsgebied.
- Begin- en eindjaar: 1978-heden.

#### **PROTOCOL, CEREMONIE EN TRADITIE**

##### **Commissie Uniformen en Tenuen (Uniformcommissie)**

- Aard: departementaal, KL.
- Ingesteld door: Minister van Defensie, d.d. 13-9-1945 (LO nr. 20).
- Samenstelling: voorzitter en leden: verschillende hoge officieren.
- Taken: het adviseren aan de minister betreffende de uniformen en tenuen van de KL.
- Begin- en eindjaar: 1945-1955.

##### **Traditiecommissie Krijgsmacht**

- Aard: departementaal.
- Ingesteld door: Minister van Defensie, d.d. 19-8-1946 (LO nr. 268). Op 7-

- 2-1959 (LaO 59014) werd de Traditiecommissie KL/KLu opgeheven en de Traditiecommissie Krijgsmacht ingesteld.
- Samenstelling: voorzitter en leden: verschillende hoge officieren.
  - Taken: het adviseren aan de minister betreffende het voortbestaan van tradities van de krijgsmachtdelen, het toezicht houden op het vervaardigen van vlaggen, vaandels en standaarden, het inspecteren van in de rijksgebouwen ondergebrachte korps- of equivalente verzamelingen.
  - Begin- en eindjaar: 1946-heden.

## **OEFENINGEN**

### **Commissie Oorlogsvoorbereiding Koninklijke Luchtmacht**

- Aard: multi-disciplinair werkverband.
- Ingesteld door: BDL, d.d. 23-3-1988 (Luchtmachtcirculaire 004-88 (72/1)).
- Samenstelling: voorzitter: vertegenwoordiger afdeling Operationele Directie; leden: verschillende vertegenwoordigers van de Luchtmachtstaf en andere onderdelen.
- Taken: het inventariseren en coördineren van taken en werkwijzen van de KLu-oorlogsstaven; adviseren daarover; voorbereiden, begeleiden en evalueren bepaalde cpx-oefeningen.
- Begin- en eindjaar: 1988-heden.

## **VERBINDINGEN EN COMMUNICATIE**

### **Nationale Verbindingsbeveiligingsraad**

- Aard: interdepartementaal.
- Ingesteld door: beschikking ministers van Buitenlandse Zaken en Defensie, d.d. 13-6-1960; idem, d.d. 25-3-1981, nr. 407-407GS.
- Samenstelling: voorzitter: hoofd afdeling Verbindingen ministerie van Buitenlandse Zaken; leden: de plv. hoofden van de militaire verbindingdiensten, sinds 1976 ook het hoofd afdeling Telecommunicatie van de Defensiestaf, vertegenwoordigers van Defensie en het Nationaal Bureau Verbindingen.
- Taken: vaststellen van beleid ten aanzien van verbindingerbeveiliging, research op dit terrein en cryptografie. Sinds 1981 ook de uitvoering daarvan.
- Begin- en eindjaar: 1960-heden.

### **Nationale Telecommunicatieraad**

- Aard: interdepartementaal.
- Ingesteld door: Minister-President, d.d. 3-7-1953, nr. 35684 (1951-53: Nationale Coördinatiecommissie inzake Telecommunicatie). Zie ook Stcrt. 1957, 78; 1963, 121; 1965, 181; 1972, 63; 1976, 212.
- Samenstelling: voorzitter: directeur-generaal van de PTT; leden: de hoofden van de militaire verbindingdiensten, sedert 1976 het hoofd afdeling Telecommunicatie van de Gezamenlijke Staf van het CVCS, vertegenwoordigers van vrijwel alle ministeries (voor het dagelijks bestuur alleen een vertegenwoordiger van BuiZa, sedert 1963 ook van AZ).
- Taken: voorbereiden van de taak van de Minister-President in crisistijd, adviseren op verbindingengebied, bevorderen van samenwerking tussen militaire en burgerlijke verbindingdiensten, sinds 1957 toezicht houden op de Crypto-analyse- en Interceptiecommissie, de Radio-intelligencecommissie, de Crypto-apparatuurcommissie, de Berichtenbeveiligingscommissie, de Commissie voor de Controle van Radio-uitzendingen in Oorlogstijd, de Nationale Frequentiecommissie, de Nationale Telefoon- en Telegraafcommissie, alsmede de opvolgers van deze commissies.
- Begin- en eindjaar: 1953/1957-heden.

### **Crypto-analyse-(en Interceptie)commissie**

- Aard: interdepartementaal.
- Ingesteld door: Minister-President, d.d. 12-4-1957, nr. JJ 4754/17; d.d. 1-6-1982, nr. 321418.
- Samenstelling: voorzitter: voorzitter NTR; vice-voorzitter: Coördinator van de inlichtingen- en veiligheidsdiensten, leden: vertegenwoordigers van BuiZa, BID, militaire inlichtingendiensten.
- Taken: voeren van beleid ten aanzien van research en produktie alsmede

adviseren over terbeschikkingstelling en verkoop van crypto-apparatuur, bepalen werkzaamheden Crypto-analyse- en Interceptiebureau (later Wiskundig Centrum) van MARID als uitvoerend orgaan, adviseren van het Comité Verenigde Inlichtingendiensten Nederland over en coördinatie van activiteiten met betrekking tot crypto-analyse.

- Begin- en eindjaar: 1957-heden.

#### **Radio-intelligencecommissie/Verbindingsinlichtingcommissie**

- Aard: interdepartementaal.
- Ingesteld door: Minister-President, d.d. 12-4-1957, nr. JJ 4754/17; d.d. 1-6-1982, nr. 321418.
- Samenstelling: voorzitter: voorzitter NTR; vice-voorzitter: Coördinator van de inlichtingen- en veiligheidsdiensten; leden: vertegenwoordigers van de BVD, militaire inlichtingendiensten, PTT.
- Taken: beleidsuitvoering inzake interceptie van uitzendingen van radiostations, bepalen van de werkzaamheden van het Radio-intelligencebureau van de PTT als uitvoerend orgaan; adviseren van het Comité Verenigde Inlichtingendiensten Nederland over en coördinatie van het verwerven van verbindingsinlichtingen.
- Begin- en eindjaar: 1957-heden.

#### **Crypto-apparatuurcommissie**

- Aard: interdepartementaal.
- Ingesteld door: Minister-President, d.d. 12-4-1957, nr. JJ 4754/17.
- Samenstelling: voorzitter: voorzitter NTR; leden: vertegenwoordigers van het ministerie van Buitenlandse Zaken, militaire verbindingendiensten, Code Coördinatiebureau, Crypto-analyse- en Interceptiebureau (MARID), PTT.
- Taken: bepalen van het beleid ten aanzien van de technische research en productie alsmede het adviseren over de afstoting van crypto-apparatuur, bepalen van de werkzaamheden van de PTT op dit gebied als uitvoerend orgaan.
- Begin- en eindjaar: 1957-1960 (?).

#### **Berichtenbeveiligingscommissie**

- Aard: interdepartementaal.
- Ingesteld door: Minister-President, d.d. 12-4-1957, nr. JJ 4754/17.
- Samenstelling: voorzitter: voorzitter NTR; leden: vertegenwoordigers van BuiZa, militaire inlichtingendiensten, Code Coördinatiebureau.
- Taken: bepalen van het beleid op codegebied, behandelen van aangelegenheden op codegebied op civiel, militair, nationaal en internationaal niveau, het aanwijzen en instrueren van vertegenwoordigers in organen op dat gebied, toezicht op de berichtenbeveiliging, bepalen van de werkzaamheden van het Code Coördinatiebureau van het ministerie van Buitenlandse Zaken op dit gebied als uitvoerend orgaan.
- Begin- en eindjaar: 1957-1960.

#### **Commissie voor de Controle van Radio-uitzendingen in Oorlogstijd**

- Aard: interdepartementaal.
- Ingesteld door: Minister-President, d.d. 12-4-1957, nr. JJ 4754/17.
- Samenstelling: voorzitter: voorzitter NTR; leden: vertegenwoordigers van militaire verbindingendiensten en diverse civiele organisaties.
- Taken: voorbereiden van controle op radio-uitzendingen in Nederland in crisis- of oorlogstijd, het bepalen van de werkzaamheden van de KLu op dit gebied als uitvoerend orgaan.
- Begin- en eindjaar: 1957-1960(?).

#### **Nationale Frequentiecommissie**

- Aard: interdepartementaal.
- Ingesteld door: Minister-President, d.d. 12-4-1957, nr. JJ 4754/17.
- Samenstelling: voorzitter: voorzitter NTR; leden: vertegenwoordigers van de PTT, de krijgsmacht, Politieverbindingsdienst, Rijksluchtvaartdienst, European Radio Frequency Agency van NAVO.
- Taken: verdelen van het radiofrequentiespectrum in vredes- en oorlogstijd, nationaal beleid over frequenties, toewijzen van frequenties, bepalen van de werkzaamheden van de PTT op dit gebied als

- uitvoerend orgaan.  
- Begin- en eindjaar: 1957-1982(?)

#### **Nationale Telefoon- en Telegraafcommissie**

- Aard: interdepartementaal.
- Ingesteld door: Minister-President, d.d. 12-4-1957, nr. JJ 4754/17.
- Samenstelling: voorzitter: voorzitter NTR; leden: vertegenwoordigers van de PTT, het KTTB, de militaire verbindingdiensten.
- Taken: coördineren van militaire en civiele telecommunicatiebehoeften in vredes- en oorlogstijd, het bepalen van de werkzaamheden van de PTT of het KTTB op dit gebied als uitvoerend orgaan.
- Begin- en eindjaar: 1957-1982(?).

#### **Commissie Electronische Oorlogvoering**

- Aard: departementaal, KM.
- Ingesteld door: Staatssecretaris van Defensie (marine), d.d. 9-2-1965, nr. 693791.
- Samenstelling: voorzitter: hoofd bureau Verbindingen van de Marinestaf; leden: vertegenwoordigers van de bureaus Tactiek en Wapengebruik, Inlichtingen (beide Marinestaf), Elektronentechniek, Bewapening (beide Materieel), en het laboratorium voor elektronische ontwikkelingen voor de krijgsmacht.
- Taken: coördineren van hoofdafdelingen Marinestaf en Materieel van het ministerie van Defensie (marine) en het laboratorium voor elektronische ontwikkelingen voor de krijgsmacht, adviseren van de Staatssecretaris Defensie (marine).
- Begin- en eindjaar: 1965-1977.

#### **Commissie Verbindingen (en Electronica) Krijgsmacht**

- Aard: departementaal.
- Ingesteld door: de Minister van Marine/Oorlog, d.d. 14-10-1948, nr. 36680/135394; CVCS, d.d. 7-5-1952, nr. 7062/h/1010-1991.
- Samenstelling: voorzitter: oudste lid van de leden; leden: hoofden van de militaire verbindingdiensten en officieren van elk krijgsmachtdeel.
- Taken: coördinatie van verbindingsaangelegenheden tussen de krijgsmachtdelen; overleg plegen met civiele verbindinginstanties; adviseren van het CVCS op het gebied van telecommunicatie.
- Begin- en eindjaar: 1948-1977 (opgevolgd door het Interservice Comité Telecommunicatie).

#### **Interservice Comité Telecommunicatie**

- Aard: departementaal.
- Ingesteld door: Minister van Defensie, d.d. 1-8-1977, nr. 77-122/10241; CDS (VzCOCS/B), d.d. 15-1-1987, nr. S 87.025.141.
- Samenstelling: voorzitter: hoofd afdeling Telecommunicatie Defensiestaf; leden: hoofden Verbindingdiensten krijgsmachtstaven; vaste adviseur: lid van de staf van het hoofd van de Permanente Militaire Vertegenwoordiging bij het Militaire Comité van de NAVO belast met communicatie-aangelegenheden.
- Taken: coördineren van het (inter)nationale beleid en aangelegenheden betreffende telecommunicatie, frequentiebeheer en elektronische oorlogvoering die de krijgsmachtdelen aangaan.
- Begin- en eindjaar: 1977-1989 (opgevolgd door het Interservice Comité Communicatie en Informatiesystemen).

#### **Interservice Comité Communicatie en Informatiesystemen**

- Aard: departementaal.
- Ingesteld door: CDS (Vz COCS/B), d.d. 21-3-1989, nr. 589/021/981.
- Samenstelling: voorzitter: sous-chef Communicatie en Informatiesystemen Defensiestaf; leden: directeur Organisatie en Informatie van het DG Economie en Financiën, hoofd afdeling Beleidsontwikkeling en Coördinatie CIS Defensiestaf, vertegenwoordigers van de chefs krijgsmachtstaven, directeur Duyverman Computercentrum.
- Taken: voorbereiden, bewaken en uitvoeren van het beleid op het gebied van telematica en elektronische oorlogvoering, het voorbereiden van het defensiestandpunt en het adviseren van het COCS/B en Comité Economie en

- Financiën hierin.
- Begin- en eindjaar: 1989-heden.

#### **Ministeriële Commissie Informatiebeleid**

- Aard: interdepartementaal
- Ingesteld door: Ministerraad, d.d. 21-1-1983.
- Samenstelling: voorzitter: Minister-President; leden: verscheidene ministers, waaronder van Defensie.
- Taken: voorbereiden van besluitvorming inzake informaticabeleid in de ruime zin, waaronder ook telecommunicatie valt.
- Begin- en eindjaar: 1983-1989.

#### **Comité Operationele Automatisering Defensie**

- Aard: departementaal.
- Ingesteld door: Minister van Defensie, d.d. 6-6-1968, nr. 211.316/3N.
- Samenstelling: voorzitter: opperofficier van het hoofdkwartier KL; leden: sous-chefs Luchtmacht- en Marinestaf, hoofdofficieren Materieel van de krijgsmachtdelen, voorzitter Commissie Verbindingen en Electronica Krijgsmacht.
- Taken: uitwisselen gegevens automatisering operationele systemen van de drie krijgsmachtdelen, onderzoeken tot coördinatie van activiteiten op dit gebied, advies uitbrengen aan CVCS of Materieelraad, bepalen van het Defensie standpunt in NAVO-organen.
- Begin- en eindjaar: 1965-1977 (opgevolgd door het Interservice Comité Automatisering).

#### **Interservice Comité Automatisering**

- Aard: interdepartementaal.
- Ingesteld door: Minister van Defensie, d.d. 1-8-1977, nr. 77-122/10189.
- Samenstelling: voorzitter: stafofficier Automatisering Defensiestaf; leden: hoofdofficieren aan te wijzen door de chefs van krijgsmachtstaven; eventuele afgevaardigden: vertegenwoordigers DG Materieel en DG Economie en Financiën; chef directie Atlantische Samenwerking en Veiligheidszaken (BiZa), hoofd Commissariaat voor de Militaire Productie (EZ).
- Taken: coördineren nationale Command, Control and Information System (CCIS) met de NAVO-CCIS en systemen bij de krijgsmachtdelen die direct verband houden met de uitvoering van operationele taken (CCIS en wapen- en sensorsystemen).
- Begin- en eindjaar: 1977-heden.

#### **INLICHTINGEN EN VEILIGHEID**

#### **Vaste Commissie voor de Inlichtingen- en Veiligheidsdiensten**

- Aard: commissie van de Tweede Kamer.
- Ingesteld door: Ministerraad, d.d. 25-3-1952 (*HTK 1951-52*, p. 1992).
- Samenstelling: fractievoorzitters van de vier of vijf grootste kamerfracties, betrokken ministers.
- Taken: controleren van de inlichtingen- en veiligheidsdiensten op hun functioneren.
- Begin- en eindjaar: 1952-heden.

#### **Commissie van Coördinatie**

- Aard: interdepartementaal.
- Ingesteld door: KB van 6-8-1949 (vertrouwelijk).
- Samenstelling: voorzitter: Minister-President; leden: hoofden BID, BVD, MARID, (LA)MID, LUID, vertegenwoordigers van de ministers van Buitenlandse Zaken en Justitie.
- Taken: toezien op coördinatie van de inlichtingen- en veiligheidsdiensten, zowel onderling als met het Openbaar Ministerie en de Politie; voorzien van de regering van samenvattende inlichtingenrapporten.
- Begin- en eindjaar: 1949-1956 (opgevolgd door de Coördinator van de Inlichtingen- en Veiligheidsdiensten).

#### **Coördinator van de Inlichtingen- en Veiligheidsdiensten**

- Aard: (inter)departementaal (MARID, (LA)MID, LUID).
- Ingesteld door: KB van 1-3-1956 (vertrouwelijk).
- Samenstelling: n.v.t.

- Taken: coördineren van de taken van en overleg tussen de inlichtingen- en veiligheidsdiensten, voorstellen doen aan een betrokken minister of na overleg met de betrokken ministers aan de Minister-President en Minister van Algemene Zaken, voorzitter CVIN, lid MICIV. Tot 1987 coördinatie militaire inlichtingendiensten.
- Begin- en eindjaar: 1956-heden.

#### **Ministeriële Commissie voor de Inlichtingen- en Veiligheidsdiensten**

- Aard: interdepartementaal.
- Ingesteld door: Ministerraad, d.d. 17-9-1976.
- Samenstelling: voorzitter: Minister-President; leden: de Coördinator en hoofden van de inlichtingen- en veiligheidsdiensten, verscheidene ministers en hoofdamttenaren, o.a. van Defensie.
- Taken: bepalen van het algemene beleid betreffende de inlichtingen- en veiligheidsdiensten alsmede coördinatie van die diensten.
- Begin- en eindjaar: 1976-heden.

#### **Comité Verenigde Inlichtingendiensten Nederland**

- Aard: interdepartementaal, sinds 1976 ambtelijk voorportaal van de MICIV.
- Ingesteld door: Minister-President, d.d. 8-5-1957, nr. KA 460/06/80.
- Samenstelling: voorzitter: Coördinator van de Inlichtingen- en Veiligheidsdiensten; leden: hoofden Inlichtingendienst Buitenland, BVD, MID, vertegenwoordiger van de minister van Buitenlandse Zaken.
- Taken: voorzien van de regering van samenvattende inlichtingenrapporten op militair en politiek gebied. Verdelen van taken over de door het CVIN vertegenwoordigde instanties.
- Begin- en eindjaar: 1957-heden.

#### **Interservice Comité Inlichtingen (en Veiligheid)**

- Aard: departementaal.
- Ingesteld door: VzCVCS, d.d. 22-5-1950, nr. 488/50-U (Comité II); Minister van Defensie, d.d. 1-8-1977, nr. 77-122/10186 (ICI); d.d. 1-6-1983 (ICIV).
- Samenstelling (1977): voorzitter: hoofd sectie Inlichtingen Defensiestaf (sinds 1983 hoofd afdeling Inlichtingen en Veiligheid Defensiestaf), hoofden afdelingen Inlichtingen en Veiligheid van de krijgsmachtdelen.
- Taken: coördineren van inlichtingenaangelegenheden binnen de krijgsmacht en van algemene instructies Defensie attachés voor de krijgsmachtdelen. Sinds 1983 ook op het gebied van veiligheid.
- Begin- en eindjaar: 1950-heden.

#### **Projectgroep Onderzoek Structuur Inlichtingen- en Veiligheidsdiensten Defensie**

- Aard: departementaal.
- Ingesteld door: Minister van Defensie, d.d. 9-9-1985, nr. D85/014/51738.
- Samenstelling: voorzitter: commandeur buiten dienst E. Alting Siberg.
- Taken: voorstellen doen aangaande de coördinatie, organisatiestructuur, taakverdeling en samenvoeging van de militaire inlichtingen- en veiligheidsdiensten, opstellen instructie voor het hoofd van de MID.
- Begin- en eindjaar: 1985-1986.

### **BEDRIJFSVEILIGHEID**

#### **Nederlandse Marineraad**

- Aard: departementaal, KM.
- Ingesteld door: ministers van Defensie, Koloniën, etc. d.d. 16-3-1928, Stb. 69; 25-4-1935, Stb. 225; 9-6-1936, Stb. 582.
- Samenstelling: voorzitter: rechtskundige; leden: (oud-)zeeofficieren.
- Taken: beslissen of bij een ongeval een onderzoek wordt ingesteld, het onderzoeken van ongevallen met vaartuigen van de KM, het adviseren van de Minister van Defensie of er maatregelen moeten worden genomen tegen opvarenden.
- Begin- en eindjaar: 1928-heden.

#### **Raad van Advies inzake Luchtvaartongevallen bij de Koninklijke Luchtmacht / bij Defensie**



- Aard: departementaal.
- Ingesteld door: Minister van Oorlog, d.d. 27-1-1954, Kabinet nr. 4410 (LaO 54019); Minister van Defensie, d.d. 11-11-1987, CWO 87/031.
- Samenstelling: voorzitter en drie leden waarvan tenminste drie deskundig op luchtvaartgebied.
- Taken: onderzoek instellen naar ongevallen of onveilige situaties met luchtvaartuigen van de KLu / KLu en KM en het rapporteren en geven van advies daarover aan de Minister van Defensie.
- Begin- en eindjaar: 1954/1987-heden.

#### **Adviescommissie Luchtvaartongevallen Koninklijke Luchtmacht**

- Aard: departementaal, KLu.
- Ingesteld door: Bevelhebber der Luchtstrijdkrachten, d.d. 8-11-1988, brief nr. 0109.639/0109.000.
- Samenstelling: voorzitter: sous-chef Operatiën; leden: chef Staf Commando tactische luchtstrijdkrachten, hoofd afdeling Luchtmacht bedrijfsveiligheid, hoofd bureau Commando bedrijfsveiligheid van het Commando tactische luchtstrijdkrachten, de commandant van het betrokken onderdeel.
- Taken: het adviseren van de BLS aangaande onderzoek verricht door de commissie van onderzoek naar ongevallen of onveilige situaties met luchtvaartuigen van de KLu.
- Begin- en eindjaar: 1988-heden.

#### **VERVOER EN VERKEER**

##### **Militaire Commissie Gevaarlijke Stoffen**

- Aard: departementaal.
- Ingesteld door: Minister van Defensie, d.d. 8-12-1982, nr. CWO 82/037.
- Samenstelling: voorzitter: vertegenwoordiger van de Minister van Defensie in de vaste coördinatiecommissie van het Centraal Advieslichaam (art. 6, Wet Gevaarlijke Stoffen); leden: vertegenwoordigers van de directoraten Materieel en van de krijgsmacht delen en van Juridische zaken en als buitengewone leden vertegenwoordigers van de krijgsmachtstaven en DGW&T.
- Taken: het doen van voorstellen omtrent het wijzigen van de ROSK, VGVK 8 en VGVK 8A en verlenen van dispensaties van bepalingen daarin, het geven van adviezen omtrent het aanwijzen en de opleiding van opsporingsambtenaren, het geven van algemene adviezen omtrent de behandeling van gevaarlijke stoffen.
- Begin- en eindjaar: 1982-heden.

##### **Hoofdwerggroep Vredesvrachtvervoer**

- Aard: departementaal.
- Ingesteld door: ministers van Marine en Oorlog, d.d. 23-12-1952, nrs. 310444 (Marine) en 350233 (Oorlog).
- Samenstelling: voorzitter: hoofd bureau Efficiency van het ministerie v. Oorlog; leden: stafofficier Transport KM (na 1954 hoofd bureau van het College Motortransport), vertegenwoordiger van de Inspectie van het Verkeerswezen KL, hoofd sectie Motortransport KLu.
- Taken: onderzoek verrichten naar een doelmatiger vrachtvervoer van de krijgsmacht delen, het doen van voorstellen aan het CVCS en de Materieelraad.
- Begin- en eindjaar: 1952-?

##### **Interservice Comité Militair Vervoer**

- Aard: departementaal.
- Ingesteld door: VzVCS, d.d. 22-5-1950, nr. 488/50-U (Interservice Commissie Militair Vervoer); COCS/B, d.d. 26-4-1979, nr. DS 79-440/6433.
- Samenstelling (1979): voorzitter: hoofd afdeling Vervoer en Verkeer KL; leden: hoofd afdeling bureau Vervoer en Verkeer van de afdeling Logistiek en Oorlogsvoorbereiding KM en hoofd van de sectie Vervoer en Verkeer van de Luchtmachtstaf.
- Taken: coördinatie van interservice militaire vervoersopdrachten en -plannen.
- Begin- en eindjaar: 1950-heden.

#### **Adviescommissie Militaire Rijbevoegdheid**

- Aard: departementaal.
- Ingesteld door: Minister van Defensie, d.d. 6-10-1971, nr. 206.198/30.
- Samenstelling: voorzitter: officier van de KL; leden: officieren van de KM, KLu, KMar, een officier-arts, een officier-jurist KL.
- Taken: adviseren over geheel, gedeeltelijk, voorwaardelijk of onvoorwaardelijk intrekken van een militair rijbewijs.
- Begin- en eindjaar: 1971-1993.

#### **VREDESOPERATIES**

##### **Werkgroep Verenigde Naties-Vredestaken**

- Aard: interdepartementaal.
- Ingesteld door: voorzitter ADA.
- Samenstelling: deskundigen op het terrein van de vredeswetenschap en polemologie; namens de ministeries van Defensie en van Buitenlandse Zaken en namens de Nationale Raad Welzijn Militairen waren enige adviseurs toegevoegd.
- Begin- en eindjaar: 1979-heden.

#### **WAPENBEHEERSING**

##### **Adviescommissie Conventionele Wapens**

- Aard: departementaal.
- Ingesteld door: minister van Defensie, d.d. 12-7-1976, nr. 456.822.
- Samenstelling: voorzitter: VzCVCS; leden: Vz Materieelraad, Vz Militair-Geneeskundige Raad, directeur Juridische Zaken en hoofd bureau Algemene Beleidszaken.
- Taken: het adviseren van de minister van Defensie met betrekking tot de volkenrechtelijke implicaties van het bezit, het gebruik en bepaalde vormen van gebruik van bepaalde bij de krijgsmacht in de bewapening opgenomen of te verwerven conventionele wapens en munitiesoorten. Zij kan daartoe adviezen inwinnen of studies laten verrichten. De commissie is bevoegd militaire, ambtelijke en niet-ambtelijke deskundigen uit te nodigen de vergaderingen bij te wonen. Zij brengt jaarlijks rapport uit van haar werkzaamheden.
- Begin- en eindjaar: 1976-1978 (opgevolgd door de Adviescommissie Internationaal Recht en Conventioneel Wapengebruik).

##### **Adviescommissie Internationaal Recht en Conventioneel Wapengebruik**

- Aard: interdepartementaal
- Ingesteld door: minister van Defensie, d.d. 5-5-1978, nr. 458.614/A.
- Samenstelling: voorzitter: CDS; leden: chefs van staven/bevelhebbers der krijgsmachtdelen, DG Materieel, directeur Algemene Beleidszaken, directeur Militair Geneeskundige Diensten, directeur Juridische Zaken en drie door de minister van Buitenlandse Zaken aan te wijzen functionarissen. De AIRC is bevoegd werkgroepen in te stellen en deskundigen uit te nodigen de vergaderingen bij te wonen.
- Taken: het op verzoek of uit eigener beweging adviseren van de Minister van Defensie over de beleidsvoorbereiding inzake de verenigbaarheid van het verwerven, het bezit en elk gebruik van conventionele wapens, alsmede van strijdmethoden met het geldende en in ontwikkeling zijnde internationale recht en in het bijzonder het humanitaire recht in gewapende conflicten. De AIRC is bevoegd te adviseren over de ambtelijke deelneming aan delegaties naar internationaal overleg.
- Begin- en eindjaar: 1978-heden?

##### **Stuurgroep Wapenbeheersing en nucleaire bewapening**

- Aard: interdepartementaal.
- Ingesteld door: ministers van Buitenlandse Zaken en Defensie, d.d. 30-9-1981 (Stcrt. 189).
- Samenstelling: minister van Buitenlandse Zaken en Defensie en (eventueel ook op ad hoc basis) door hen aan te wijzen ambtenaren. Het voorzitterschap wordt afwisselend vervuld door één van beide ministers. Voor de coördinatie van het algemeen regeringsbeleid woont een vertegenwoordiger van de Minister-President de vergaderingen bij.

- Taken: het coördineren en analyseren van het vraagstuk van de (nucleaire) wapenbeheersing, in het bijzonder de problematiek van de modernisering van wapenbeheersing van nucleaire middellange afstandswapens, het SALT-proces, MBFR, de grondslagen van de op te stellen defensienota, de Nederlandse kernwapentaken en de rol van het kernwapen binnen de NAVO-strategie. Opvolger van de Werkgroep Wapenbeheersing en Nucleaire Bewapening.
- Begin- en eindjaar: 1981-heden.

## **MILITAIRE BIJSTAND EN STEUNVERLENING**

### **Interdepartementale werkgroep Geïmproviseerde Explosieven**

- Aard: interdepartementaal.
- Ingesteld door: Ministerraad, 1972
- Samenstelling: leden: vertegenwoordigers van de ministers van Defensie, BiZa en Justitie.
- Taken: 1972-1976: adviseren inzake het probleem van de geïmproviseerde explosieven alsmede het opstellen van maatregelen erop gericht de overheid in staat te stellen haar taken in deze zo goed mogelijk te verrichten; 1976-1979: het opstellen van een eindrapport (de regeling >Het optreden bij bommeldingen=) waarin de in de praktijk te volgen procedures inzake de geïmproviseerde explosieven worden vastgelegd.
- Begin- en eindjaar: 1972(?) - 1979 (opgevolgd door de Interdepartementale Begeleidings- en Adviescommissie inzake het optreden bij bommeldingen).

### **Interdepartementale Begeleidings- en Adviescommissie inzake het optreden bij bommeldingen**

- Aard: interdepartementaal.
- Ingesteld door: de ministers van Binnenlandse Zaken, van Defensie en van Justitie, 1979, nr. 17137I S.G./KABINET (BiZa), 388840/5 D (Defensie), R70/26 (Justitie).
- Samenstelling: voorzitter: vertegenwoordiger van DG Openbare Orde en Veiligheid (BiZa); leden: vertegenwoordigers van BiZa, Defensie en Justitie; secretariaat bij Defensie (EOD, EOC-KL).
- Taken: het adviseren van de drie ministers over, het begeleiden van de uitvoering van, en het rapporteren over het functioneren van de regeling >Het optreden bij bommeldingen=.
- Begin- en eindjaar: 1979-heden (?).

### **Overlegcommissie Maritieme Search and Rescue-zaken.**

- Aard: interdepartementaal.
- Ingesteld door: Staatssecretaris van Verkeer en Waterstaat en Minister van Defensie, d.d. 9-6-1975, nr. J/S-23.286.
- Samenstelling: voorzitter: waarnemend directeur Loodswezen en Scheepvaartverkeer van DGSM); plv. voorzitter: hoofd afdeling Luchtvaart Marinestaf; leden: vijf vertegenwoordigers van Verkeer en Waterstaat, negen van Defensie; secretariaat: directie Loodswezen en Scheepvaartverkeer DGSM (V&W).
- Taken: adviseren over de voor de departementen van Defensie en van Verkeer en Waterstaat van gemeenschappelijk belang zijnde aspecten verbonden aan een herziening van bestaande Search and Rescue-regelingen; adviseren inzake de inrichting, taak, bevoegdheden en verantwoordelijkheden van een gecombineerd aëronautisch/maritiem RCC. In de nationale werkgroep Maritieme Search and Rescue-zaken hebben alle betrokken instanties zitting, bijvoorbeeld ook de reddingsmaatschappijen. Het is een breed overleg waar optredende (samenwerkings-)problemen besproken worden en informatie wordt uitgewisseld.
- Begin- en eindjaar: 1975-heden (?).

### **Begeleidingscommissie voor de Kustwacht**

- Aard: interdepartementaal.
- Ingesteld door: ministers van V&W, Justitie, LNV, Def en BiZa, d.d. 26-2-1987.
- Samenstelling: leden: de DGn Scheepvaart en Maritieme Zaken, Rijkswaterstaat, Politie en Vreemdelingenzaken, Belastingen, de plv. secretaris-generaal van het ministerie van LNV, de sous-chef Operatiën

Marinestaf, de DG Openbare Orde en Veiligheid, vertegenwoordiger van de kustprovincies.

- Taken: het regelmatig evalueren van het functioneren van de Kustwacht en het rapporteren in deze aan de betrokken ministers. Voor onderwerpen waarvoor interventie op hoog ambtelijk en/of politiek niveau nodig is, departementaal of interdepartementaal, treden de leden van de commissie in voorkomend geval op als ter zake aangewezen ambtelijk verantwoordelijken.
- Begin- en eindjaar: 1987-heden.

#### **Examencommissie Loodsen.**

- Aard: interdepartementaal.
- Ingesteld door: zie artikel 8 van het Algemeen Loodsreglement 1932.
- Samenstelling: voorzitter: directeur Loodswezen; leden: één of meer commissarissen van het Loodswezen, één of twee gezagsvoerders van koopvaardij schepen en twee of meer loodsschippers der 1e klasse, stuurlieden of loodsden.
- Taken: het afnemen van examens aan kandidaten die tot het loodsambt willen toetreden.
- Begin- en eindjaar: 1945-1979 (voor Defensie).

#### **Commissie Oorlogsbetonning en -verlichting**

- Aard: departementaal.
- Ingesteld door: Chef Marinestaf, d.d. 17-5-1952, nr. S.3454 G.
- Samenstelling: voorzitter: sous-chef bureau Hydrografie; leden: vertegenwoordigers van de Marinestaf, de CDZNED, het Loodswezen, van België (voor wat betreft de Schelde).
- Taken: adviseren van de Chef Marinestaf terzake van de detail uitwerking van de oorlogsbetonning en -verlichting langs de Nederlandse kust.
- Begin- en eindjaar: 1952-?.

#### **Commissie tot Herziening van de Loodswet 1957 (Commissie-Duk).**

- Aard: interdepartementaal.
- Ingesteld door: Minister van Defensie, d.d. 7-10-1976 (Stcrt. 196).
- Samenstelling: voorzitter: prof. mr. W. Duk; leden: vertegenwoordigers van Defensie (tevens secretariaat), BiZa, Fin, V&W, Volksgezondheid en Milieuhygiëne, de gemeentes Amsterdam en Rotterdam, de Koninklijke Nederlandse Redersvereniging en de Bijzondere Commissie Loodswezen.
- Taken: adviseren van de Minister van Defensie omtrent de meest wenselijke inhoud en structuur van de taken op het gebied van het Loodswezen, de betonning, bebakening en verlichting, zulks in relatie tot de veiligheid van de scheepvaart; een daarop afgestemde vorm van inrichting en bestuur en de plaats van de dienst; het in verband met het bovenstaande doen verrichten van een doelstellingsanalyse. Zie ook *De stuurlieden aan wal* (PIVOT-rapport nr. 21), 128.
- Begin- en eindjaar: 1976-1981.



## 9 Lijst van gebruikte afkortingen

1LK	1e Legerkorps
ABC	atomaire, biologische, chemische
ABMT	Anti-Ballistic Missiles Treaty
ACE	Allied Command Europe
ADA	Adviesraad Defensie Aangelegenheden
AFNORTH	Allied Forces North
AICKMC	Algemeen Inspecteur tevens Commandant Korps Mobiele
Colonnes	
AID	Algemene Inspectiedienst
AIVD	afdeling Inlichtingen en Veiligheid
AMVB	algemene maatregel van bestuur
Arbo	Arbeidsomstandigheden
AV	Algemene Vergadering van de VN
AVV	Adviesraad Vrede en Veiligheid
AZ	(ministerie van) Algemene Zaken
BABOV	Bureau Aanleg en Beheer Onderhoud van Vliegvelden
BB	Bescherming Bevolking
BDL	Bevelhebber der Luchtstrijdkrachten
BDZ	Bevelhebber der Zeestrijdkrachten
BI	Bureau Inlichtingen
BiZa	(ministerie van) Binnenlandse Zaken
BLS	Bevelhebber der Landstrijdkrachten
BNV	bureau Nationale Veiligheid
BMVT	bureau Militaire Voorbereiding Terugkeer
BuiZa	(ministerie van) Buitenlandse Zaken
BVD	Binnenlandse Veiligheidsdienst
BVVK	bureau Voorbereidingen en Voorzieningen aan
Kunstwerken	
BW	Biologisch Wapenverdrag
C-	Commandant (van de/het)
CCD	Conference of the Committee on Disarmament
CCIS	Command, Control and Information Systems
CD	Conference on Disarmament
CDS	Chef Defensiestaf
CDS/DG-beraad	Chef Defensiestaf/Directeuren Generaal-beraad
CGS	Chef Generale Staf
CHYD	Chef der Hydrografie
CINCHAN	Commander in Chief Channel
CIS	Communicatie- en Informatiesystemen
CLAS	Chef Landmachtstaf
CLS	Chef Luchtmachtstaf
CMMHLDR	Commandant der Maritieme Middelen te Den Helder
CMS	Chef Marinestaf
CO	Centrale Organisatie
COCOM	Coördinatiecommissie voor Multilaterale Strategische Exportcontrole
COCS/B	Comité Chefs van Staven/Bevelhebbers
COMNORTHAG	Commander Northern Army Group
COVEK	Commissie Verbindingen Elektronica Krijgsmacht
cpx	commando post exercise
CSBM	Confidence and Security Building Measures
CSE	Conventionele Strijdkrachten in Europa
CTBT	Comprehensive Test Ban Treaty
CV	Civiele Verdediging
CVCS	Comité Verenigde Chefs van Staven
CVD	Centrale Veiligheidsdienst
CVKL	Commando Verbindingen Koninklijke Landmacht
CVSE	Conferentie over Veiligheid en Samenwerking in Europa
CW	Chemisch Wapenverdrag
CZ	Circulaire voor de Zeemacht

CZM	Commandant der Zeemacht
CZMNED	Commandant der Zeemacht in Nederland
DAB	Directie/Directeur Algemene Beleidszaken
Def	(ministerie van) Defensie
DG	Directeur Generaal
DGSM	Directoraat-Generaal Scheepvaart en Maritieme Zaken
DGWT	Directie/Dienst Gebouwen Werken en Terreinen
DJZ	Directie/Directeur Juridische Zaken
DKTP	Defensie Korte Termijn Programma
DLTP	Defensie Lange Termijn Plan
DOKL	Directie Operatiën KL
DOPKLu	Directie Operatiën KLu
DPC	Defence Planning Committee
DPKLu	Directie Personeel KLu
DPM	Defensie Planning Memoranda
DR	Defensieraad
DSP	Defensie Strategisch Plan
DV	Directie/Directeur Voorlichting
ECMMY	European Community Monitoring Mission in Yugoslavia
EDC	European Disarmament Conference
EDG	Europese Defensie Gemeenschap
EEG	Europese Economische Gemeenschap
EG	Europese Gemeenschap
ENDC	Eighteen-Nation Disarmament Committee
ENMOD	Environmental Modification Convention
EOC	Europese Ontwapenings Conferentie
EOCKL	Explosieven Opruimingscommando KL
EOD	Explosieven Opruimingsdienst
EOV	Electronische Oorlogvoering
EU	Europese Unie
EZ	(ministerie van) Economische Zaken
Faweu	Forces answerable to WEU
FHQ	Force Headquarters
Fin	(ministerie van) Financiën
FMPU	<b>Forces Military Police Unit</b>
ftx	field training exercise
GBVB	Gemeenschappelijk Buitenlands en Veiligheidsbeleid van de EU
GS	Generale Staf
HTK	Handelingen der Tweede Kamer / Kamerstukken II
IAEA	International Atomic Energy Agency
IDPP	Integraal Defensie Planning Proces
IED	improvised explosive devices
IGK	Inspecteur Generaal Krijgsmacht
IHO	International Hydrographic Organization
IMS	International Military Staff
INF	Intermediate-range Nuclear Forces
IS	Internationale Spectator
JCG	Joint Consultative Group
Jus	(ministerie van) Justitie
JVV	Jaarboek Vrede en Veiligheid
KB	Koninklijk Besluit
KL	Koninklijke Landmacht
KLu	Koninklijke Luchtmacht
KM	Koninklijke Marine
KMar	Koninklijke Marechaussee
KMC	Korps Militaire Colonne
KMD	Krijgsmachtdeel
KMG	Kwartiermeester Generaal

KTCB	Krijgsmacht Telecommunicatiebureau
KTP	Korte Termijn Programma
KTTB	Krijgsmacht Telefoon- en Telegraafbureau
Lamed	Landmachtmededeling
LAMID	Landmacht Inlichtingendienst
LaO	Landmachtorder
LNV	(ministerie van) Landbouw, Natuurbeheer en Visserij
LO	Legerorders
LRTNF	Longe-Range Theatre Nuclear Forces
LTP	Lange Termijn Plan
LUID	Luchtmacht Inlichtingendienst
MACK	Military Armistice Commission in Korea
MARID	Marine Inlichtingendienst
MBFR	Mutual and Balanced Force Reductions
MFO	Multinational Force and Observers
MICIV	Ministeriële Commissie van Inlichtingen- en
Veiligheidsdiensten	
MID	Militaire Inlichtingendienst
MILVA	Militaire Vrouwenafdeling
MLD	Marine luchtvaartdienst
mmv	materiële mobilisatievoorbereiding
MP	Ministeriële Publicaties
MS	Militaire Spectator
MTCR	Missile Technology Control Regime
NATRES	Nationale Reserves
NAVO	Noord-Atlantische Verdragsorganisatie
NBCD	Nuclear Biological Chemical Damage
NDPP	Nederlands Defensie Planning Proces
NDVN	Nederlands Detachement der Verenigde Naties
NIVV	Nederlands Instituut voor Vredesvraagstukken
NLC	Nationaal Logistiek Commando/Commandant
NNSCK	Neutral Nations Supervisory Commission in Korea
NPG	Nuclear Planning Group
NPV	Non-Proliferatie Verdrag
NSG	Nuclear Suppliers Group
NTB	Nederlandse Territoriale Bevelhebber
NTC	Nationaal Territoriaal Commando/Commandant
NTCB	Nationaal Telecommunicatiebureau
NTR	Nationale Telecommunicatieraad
OHQ	Operations Headquarters
omv	operationele en onderdeelmobilisatievoorbereiding
ONUC	Opération des Nations Unies au Congo
OPCW	Organisation for the Prohibition of Chemical Weapons
OSRD	Opsporings- en Reddingsdienst
PB	Politiek Beraad
PC	Planning Cel
PIVOT	Project Implementatie Verkorting Overbrengingstermijn
plv.	plaatsvervangend(e)
PMC	Provinciaal Militair Commando/Commandant
pmv	personele mobilisatievoorbereiding
PTBT	Partial Test Ban Treaty
RAROM	Raad voor Ruimtelijke Ordening en Milieuhygiëne
RCC	Reddingscoördinatiecentrum
RIO	Rapport Institutioneel Onderzoek
RMC-N	Regionaal Militair Commando/Commandant-Noord
ROSK	Reglement Ontploffingsgevaarlijke Stoffen Krijgsmacht
SACEUR	Supreme Allied Commander Europe
SACLANT	Supreme Allied Commander Atlantic
SALT	Strategic Arms Limitation Talks



SAR	Search and Rescue
SCG	Special Consultative Group
SG	Secretaris Generaal
SHAPE	Supreme Headquarters Allied Powers Europe
SIDS	sectie Inlichtingen Defensiestaf
SMT	Structuurschema Militaire Terreinen
STANAG	Standardization Agreement (NATO)
STANAVFORCHAN	Standing Naval Force Channel
STANAVFORLANT	Standing Naval Force Atlantic
START	Strategic Arms Reduction Talks
Stb.	Staatsblad
Stcrt.	Staatscourant
SvB	Staat van Beleg
SvO	Staat van Oorlog
TB	Territoriale Bevelhebber
TBN	Territoriale Bevelhebber Nederland
TC	Territoriale Commandant
Trb.	Tractatenblad
UCK	Unified Command in Korea
UNAMIC	United Nations Advance Mission in Cambodia
UNAMIR	United Nations Assistance Mission for Rwanda
UNAVEM	United Nations Angola Verification Mission
UNDC	United Nations Disarmament Commission
UNHCR	United Nations High Commissioner for the Refugees
UNIFIL	United Nations Interim Force In Lebanon
UNIIMOG	United Nations Iran-Iraq Military Observer Group
UNIPOM	United Nations India-Pakistan Observation Group
UNMIH	United Nations Mission in Haiti
UNMO	United Nations Military Observer
UNOGIL	United Nations Observation Group in Lebanon
UNOMOZ	United Nations Operation in Mozambique
UNOMSA	United Nations Observer Mission in South-Africa
UNOMUR	United Nations Observer Mission in Uganda-Rwanda
UNOSOM	United Nations Operation in Somalia
UNPO	United Nations Police Observer
UNPROFOR	United Nations Protection Force
UNSCOM	United Nations Special Commission
UNTAC	United Nations Transitional Authority in Cambodia
UNTAG	United Nations Transition Assistance Group
UNTSO	United Nations Truce Supervision Organisation
UNYOM	United Nations Yemen Observation Group
VGKV	Verzameling van Gemeenschappelijke Verordeningen voor de Krijgsmacht
VIPOL	Visserij-politie
VN	Verenigde Naties
VVKM	Verzameling van Verordeningen voor de Koninklijke
Marine	
VR	VeiligheidsRaad van de VN
VROM	(ministerie van) Volkshuisvesting, Ruimtelijke
Ordering en Milieu	
VS	Voorschriften voor de Koninklijke Landmacht
V&W	(ministerie van) Verkeer en Waterstaat
Vz	Voorzitter
WEU	West-Europese Unie
WU	Westerse Unie
WVC	(ministerie van) Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur
WvS	Wetboek van Strafrecht



## 10 Selectie van geraadpleegde literatuur en uitgaven wet- en regelgeving

### Afkortingen

HTK	Handelingen der Tweede Kamer / Kamerstukken II
IS	Internationale Spectator
JVV	Jaarboek Vrede en Veiligheid
MS	Militaire Spectator
Stb.	Staatsblad
Stcrt.	Staatscourant
Trb.	Tractatenblad

### Algemeen

- Bervoets, J. A. A., *Het Rijk onder dak. Een institutioneel onderzoek naar het handelen van de rijksoverheid op het beleidsterrein van de rijkshuisvesting over de jaren 1945-1994, en in het bijzonder de Rijksgebouwendienst (1922-1994)*. PIVOT-rapport nr. 45, =s-Gravenhage, 1997.
- Bogaarts, J. W. J. M., *De heilige koe geboekstaafd. Een institutioneel onderzoek naar het handelen voor de Rijksdienst voor het Wegverkeer, 1951-1994*. PIVOT-rapport nr. 18, =s-Gravenhage, 1994.
- Bogaarts, J. W. J. M., *Waterstaat. Rapport van een institutioneel onderzoek naar het overheidshandelen op het beleidsterrein waterstaat over de periode 1945-1994*. PIVOT-rapport nr. 28, =s-Gravenhage, 1995.
- Bongers, R. D. J. en C. G. T. C. Wagemakers, >Fundamentele herziening van de defensieplanning=, *Carré* 11 (7), 6-8.
- Bongers, R. D. J. en C. G. T. C. Wagemakers, >Defensieplanning in de steigers. Het integraal Defensieplanningsproces=, *MS* 157 (12) (1988), 552-560.
- Brouwer, L., e.a. (red.), *Tussen vloot en politiek. Een eeuw Marinestaf 1886-1986*, Amsterdam, 1986.
- *Circulaires voor de zeemacht (CZ)*, serie, 1945-.
- Broos, I., *Eenheid in verscheidenheid. Een institutioneel onderzoek naar actoren en handelingen op het terrein van staatkundige verhoudingen en samenwerking tussen de landen van het Koninkrijk der Nederlanden*. PIVOT-rapport nr. 29, =s-Gravenhage, 1996.
- Brouwer, L. E., >Leiding en hulpleiders bij het houden van oefeningen van de Koninklijke Landmacht=, *MS* 122 (10) (1953), 554-561.
- *Defensiekrant*. Uitgave directie Voorlichting ministerie van Defensie.
- *Defensienota*=s 1950-.
- *Defensieplanning*. Uitgave Instituut Defensie Leergangen, 1992.
- Doe, F. van der, en M. L. Loef, *Geef acht. Een institutioneel onderzoek naar bedrijfsprocessen en handelingen op het beleidsterrein militair personeel: beroeps- en reservepersoneel in dienst van het ministerie van Defensie en voorgangers, 1945-1993*. PIVOT-rapport nr. 25, =s-Gravenhage, 1995.
- *Doelstellingen structuur Nederlandse Defensie*, =s-Gravenhage, 1980.
- Engelen, D., *Inlichtingendienst buitenland. Een institutioneel onderzoek naar de Buitenlandse Inlichtingendienst/Inlichtingendienst Buitenland (1946-1996)*. PIVOT-rapport nr. 30, =s-Gravenhage, 1996.
- *Handelingen der Tweede Kamer / Kamerstukken II*.
- Hoffenaar, J. en B. Schoenmaker, *Met de blik naar het oosten, de Koninklijke Landmacht 1945-1990*, =s-Gravenhage, 1994.
- Hoogen, T. J. G. van den, *De besluitvorming over de defensiebegroting, systeem en verandering. Een onderzoek naar structuur, ontwikkeling en poging tot ingrijpende verandering van de besluitvorming met betrekking tot de Nederlandse defensiebegroting in de jaren 1951-1980*. Leeuwarden, 1989.

- Hovy, L., *Luchtvaart gebonden. Een institutioneel onderzoek op het terrein van de burgerluchtvaart, 1945-1993*. PIVOT-rapport nr. 16, =s-Gravenhage, 1994.
- J. A. A. M. Jansen, *De Legerraad 1945-1982*, =s-Gravenhage, 1982.
- *Jaarboeken van het departement van Buitenlandse Zaken, serie, 1950/51-1988/89*.
- *Jaarboeken van de Koninklijke Marine, serie, 1954-*.
- *Jaarboeken van de Koninklijke Luchtmacht*.
- Jong, A. P. de (red.), *Vlucht door de tijd. 75 jaar Nederlandse luchtmacht*, Houten 1988.
- Kavelaars, M. J. B., *Handelen met de sterke arm (Deel II). Rapport institutioneel onderzoek naar het beleidsterrein >politie= 1994*. PIVOT-rapport nr. 31, =s-Gravenhage 1996.
- *Keesings Historisch Archief*.
- Klinkenberg, J. T., *De stuurlied aan wal. Een institutioneel onderzoek naar het beleidsterrein scheepvaart en maritieme zaken 1980-1994*. PIVOT-rapport nr. 21, =s-Gravenhage, 1994.
- *Legerorders, landmachtorders, landmachtmededelingen en landmachtcirculaires, series, 1945-*.
- *Luchtmachtstructuren in beweging*.
- *Luchtmachtorders, luchtmachtmededelingen en luchtmachtcirculaires, series, 1950-*.
- Luyk, H., *De organisatie en werkwijze van de topleiding*, Alphen aan den Rijn 1968.
- *Ministeriële Publicaties (MP), serie, 1980-*.
- *Organisatiehandboek ministerie van Defensie, 1976- (voorlopige versies, losbladig, 2 delen)*.
- Oskam, J., *Reorganisatie van de Defensietop*. Doctoraalscriptie Sociaalwetenschappelijk Instituut Erasmusuniversiteit, Rotterdam, 1978.
- *Overzichten adviesorganen van de centrale overheid, ministerie van Binnenlandse Zaken, =s-Gravenhage, 1981/1986*.
- *Prioriteitennota, =s-Gravenhage, 1993*.
- Schaap, M. en A. Spijksma, *Ter bevordering van menswaardige arbeid. Rapport institutioneel onderzoek op het beleidsterrein arbeidsomstandigheden, 1940-1993*. PIVOT-rapport nr. 24, =s-Gravenhage, 1994.
- Spijksma, A., *Driemaal =s Raads recht. Een institutioneel onderzoek naar de taakgebieden van de Raad van State*, PIVOT-rapport nr. 17, =s-Gravenhage, 1994.
- *Staatsalmanak voor het Koninkrijk der Nederlanden, serie, 1945-*.
- *Staatsblad*.
- *Staatscourant*.
- *Tractatenblad*.
- *De toekomst van de Nederlandse defensie. Bevindingen en aanbevelingen van de commissie van militaire en civiele deskundigen tot onderzoek van de Nederlandse defensie (Commissie Van Rijckevorsel), =s-Gravenhage, 1972*.
- *Verzameling van Gemeenschappelijke Verordeningen voor de Krijgsmacht (VGVK), serie, 1971-1980*.
- *Verzameling van Verordeningen voor de Koninklijke marine (VVKM), serie, 1945-*.
- *Voorschriften voor de Koninklijke landmacht (VS), serie, 1945-*.
- Vries, A. G. de, *Roeien met de riemen. Een institutioneel onderzoek naar instituties, bedrijfsprocessen en handelingen met betrekking tot het beleidsterrein militair materieel Koninklijke Marine, 1945-1993*. PIVOT-rapport nr. 20, =s-Gravenhage, 1995.
- Wetenschappelijk Raad voor het Regeringsbeleid, *Rapporten aan de regering. Externe adviesorganen van de centrale overheid, =s-Gravenhage, 1970*.
- Wijk, R. de, *>Strategievorming bij Defensie: omgaan met onzekerheid=, MS (3) (1996), 127-133*.

## **Territoriale verdediging van het Koninkrijk der Nederlanden**

- *Algemene informatie betreffende het Nationaal Logistiek Commando*, Deventer z.j.
- Bakker, T. H., >De verzorging van de KL in vredes- en oorlogstijd na de oprichting van het Basis-commando=, *Vereniging ter beoefening van de krijgswetenschap 1954/5*, 109-139.
- Beekmans, J. R., en C. Schildt (red.), *Drijvende stuwten voor de landsverdediging: een geschiedenis van de IJssellinie*. Stichting Menno van Coehoorn, Utrecht, 1996.
- Beemt, F. H. van den, D. Boekema en K.K. Thijssens (red.), *300 jaar bouwen voor de landsverdediging*. Uitgave DGWT, =s-Gravenhage 1988.
- Boer, W. de, >Taak en wijze van optreden van territoriale eenheden=, *MS 122 (2) (1953)*, 88-95.
- Bouwmeester, H. J., *Vernielingsvoorbereidingen in vreedstijd verleden tijd*. Bureau Voorbereiding Voorzieningen aan Kunstwerken. Uitgave van de Dienst Gebouwen, Werken en Terreinen, 1993.
- Daelen, J. L. C. A. R. van, G. H. Eleveld en W. M. van de Guchte, >Opleiding en oefening bij het Eerste Legerkorps=, *MS 146 (1) (1977)*, 5-14.
- Ecluse, J. C. D. de l=, *Inventaris van het archief van de Inspektie der Militaire Muziek Koninklijke Landmacht 1948-1989*. Sectie Semi-statische archieven KL-staf. =s-Gravenhage, 1992.
- Engbersen, M. C., en P. J. Oosting, >Infantriebeveiliging=, *MS 158 (7) (1989)*, 324-328.
- Evenhuis, J. R., >EOV: wat doen we ermee?=:, *MS 151 (5) (1982)*, 213-218.
- Fabri, H. F., *Gedenkboek 40-jarig bestaan van de Staf Inspecteur-Generaal*, =s-Gravenhage 1985.
- Geerts, G. A., >De territoriale beveiliging in de jaren 1975-1980=, *MS 144 (7) (1975)*, 308-315.
- Henrichs, L. E., >Enkele gedachten over de territoriale sector=, *MS 132 (6) (1963)*, 253-262.
- Hoof, M. P. van, >Stafoefeningen te velde=, *MS 123 (9) (1954)*, 378-421.
- Huysman, G. J. en B. W. F. Husken, >Elektronische oorlogvoering: speeltuin voor specialisten?=:, *MS 154(11) (1985)*, 509-516.
- Janssens, P. J. E., >De vliegveiligheidsdienst bij de Koninklijke luchtmacht=, *MS 126 (10) (1957)* 458-464.
- Johannisse, W., R. T. P. Sassen en J. H. Groeneveld, >De Koninklijke marechaussee tijdens de najaarsoefeningen 1983=, *MS 153 (2) (1984)*, 53-64.
- Kaub, O. A., >De Koninklijke marechaussee te velde=, *MS 123 (7) (1954)*, 288-292.
- Kautz, P. M., >Berichteninlichtingendienst en berichtenveiligheid=, *MS 118 (1) (1949)*, 74-82.
- Kluiters, F. A. C., *De Nederlandse inlichtingen- en veiligheidsdiensten*, vol. 1 en supplement, =s-Gravenhage 1993 en 1995.
- Koning, B., >De Nederlandse territoriale verdediging=, *MS 125 (3) (1956)*, 118-126.
- *Het Nationaal Territoriaal Commando en de Staf Nationaal Territoriaal Commando. Taken en middelen*, Sectie Voorlichting Staf NTC, 1989.
- Neppelenbroek, E. H., >De geleide velddienstoefening=, *MS 129 (7) (1960)*, 250-289.
- *Operationele logistiek*. Uitgave van de Koninklijke Militaire Academie, november 1990.
- >Overzicht van de organisatie der Kon. Landmacht op 1 November 1945=, *MS 114 (2) (1945)*, 66-68.
- Reijer, E. C. de, *De IJssellinie 1950-1968*. Rijksdienst voor de Monumentenzorg, Zwolle, 1997.
- Tabak, W., *De Inspecteur-Generaal - arbiter, raadgever, vertrouwensman*, =s-Gravenhage 1995.
- Tiggelman, G. J. M., >336 Squadron=, *MS 165 (11) (1996)*, 505-508.

- Veelenturf, D. en J. de Vries (red.), *Het Commando Verbindingen Koninklijke Landmacht*. Voorlichtingsbrochure CVKL (1994).
- Vilsteren, G. J. van, >Legerplanning en ruimtelijke ordening=, *MS* 138 (7) (1969), 318-321.
- Vos, J. J. J. M. M., >Het vermogen tot mobiliseren anno 1985=, in: C. A. Kuyt (red.), *Nederland mobiliseert*. Stichting Maatschappij en Krijgsmacht, =s-Gravenhage, 1985, 17-25.
- Vries, K. de, >Onze elektromagnetische defensie=, *MS* 151 (5) (1982), 219-34.
- Waning, J. van, >Verkeersregeling: enkele algemene richtlijnen=, *MS* 121 (8) (1952), 458-470.
- Warringa, J. G., >Oefening Drietand=, *MS* 122 (10) (1953), 597-603.
- Wennekes, G. J., >Zodiac: grote sprong voorwaarts voor het legerkorpsrayonverbindingssysteem=, *MS* 155 (3) (1986), 109-115.

#### **Bijdrage aan de verdediging in bondgenootschappelijk verband**

- Horn, G. H., >De Westeuropese Unie: onbekend en onbemind?=:, *MS* 164 (2) (1995), 61-69.
- *NAVO-Handboek*, Brussel 1996.
- *NAVO-Zakboekje*, Brussel 1993.
- *De Noord Atlantische Verdrag Organisatie, feiten en cijfers*. Uitgave NAVO-Voorlichtingsdienst, elfde editie, Brussel 1991.
- Raafs, F. W. M., *Geschiedenis: Secretariaat voor Militair Politieke Aangelegenheden van het Hoofdkwartier van de Generale Staf (1949-1955), WU (1948-1955), EDG (1950-1954), NAVO (1949-1955)*, =s-Gravenhage 1990.
- *WEU: history, structures and prospects*. WEU Press & Information Service, vijfde editie, Brussel, 1995.

#### **Internationale vrede en veiligheid**

- *Ambitie en middelen: Defensie in de gevarenzone*, rapport Adviesraad Vrede en Veiligheid 15, 1994.
- Baehr, P. R. e.a., *VN te velde*, reeks Nederlands Instituut voor Vredesvraagstukken no. 26, =s-Gravenhage, 1980.
- Baehr, P. R. en L. Gordenker, *De Verenigde Naties. Ideaal en werkelijkheid*, Meppel/Amsterdam, 1992.
- *Blauwhelmen voor de vrede*. Uitgave Nederlands Instituut voor Vredesvraagstukken, =s-Gravenhage, 1970.
- Blokker, N., S. Muller en D. Raic, >VN-vredesmachten na de Koude Oorlog. Operation Enforcing the Peace?=:, *IS* 47 (7-8) (1993), 386-393.
- Boer, J. J. de, >Het 1e Nederlands-Belgische VN-transportbataljon. Formatie en inzet=:, *MS* 163 (4) (1994), 142-150.
- Bolderman, J. C. L., *In dienst van de vrede. Het Nederlandse VN-bataljon in Libanon*, Franeker, 1992.
- Boogaard, A. C. P. van den, >Angola, een verscheurd land=:, *MS* 163 (1-2) (1994), 18-28, 77-84.
- Borchardt, K. D., *De Europese eenwording. Oorsprong en groei van de Europese Unie*, Luxemburg, 1995.
- Bosch, J. J. A., >Peacebuilding in Cambodja. Nederlandse Alessons learned=:, *MS* 163 (7) (1994), 325-327.
- Bremner, J. S. en J. M. Snell, >The changing face of peacekeeping=:, *MS* 162 (10) (1993), 432-438.
- Carter, T., >VN-vredesmachten sinds 1956=:, *IS* 38 (1) (1984), 43-52.
- Doe, E. van der Doe en L. van der Mey, >Beteugeling van nucleaire export? De club van Londen en verdere initiatieven=:, *Transaktie* 13 (2) (1984), 111-137.
- Elands, M., *Nederlandse militairen in Angola. De VN-vredesmissie UNAVEM II, 1991-1993*. Uitgave sectie Militaire Geschiedenis Koninklijke Landmacht, =s-Gravenhage, 1994.

- Everts, P. P. en H. W. Tromp (red.), *Tussen oorlog en vrede*, Amsterdam, 1980.
- Faber, H., >Irak onder permanent toezicht=, MS 165 (12) (1996), 539-544.
- *Financieel inzicht in vredesoperaties*, rapport Algemene Rekenkamer, 1997.
- Gorissen, P. W. en H. G. Scheltema, >CVSE, conflictpreventie en crisisbeheersing. Een tussenstand=, MS 163 (4) (1994), 171-177.
- Hagdorn, A. H. M., >Met de HMS AOcean= aan de westkust van Korea=, *Marineblad* 99 (1989), 216-227.
- Hardenbol, J., >Doctrine-aspecten van vredesoperaties. De toepasbaarheid van grondbeginselen=, MS 164 (2) (1995), 83-89.
- Huijssoon, W. A., >United Nations Transitional Authority in Cambodja. Een terugblik op een grootse VN-missie=, MS 163 (12) (1994), 525-535, en 164 (1) (1995), 27-37.
- *In vredes naam. Vredesoperaties van de Verenigde Naties*. Uitgave ministerie van Defensie, 1968.
- *Jaarboeken Vrede en veiligheid*, 1984-1994, Studiecentrum voor Vredesvraagstukken KU Nijmegen.
- Kooymans, P. H., >Actuele VN-vredesoperaties=, *Militair Rechtelijk Tijdschrift* 86 (2) (1993), 41-47.
- Lange, J. de, >Aspecten van het uitzenden van troepen naar het buitenland=, MS 163 (8) (1994), 337-346.
- *Leren van vredesoperaties*, rapport Algemene Rekenkamer, 1996.
- Leurdijk, D. A., >VN-vredesmachten, macht of onmacht?=?, *Maatschappij en Krijgsmacht* 6 (1986), 14-24.
- Leurdijk, D. A., >De smalle marges van VN-vredesoperaties=, *Marineblad* 99 (6) (1989), 264-275.
- Michielsen, M., >VN-peacekeeping na het einde van de Koude Oorlog=, *IS* 48 (2) (1994), 56-62.
- Moskos jr., C. C., *Peace Soldiers. The sociology of a United Nations Military Force*, 1976.
- *Military balance*, 1990/91 - 1995/96, International Institute for Strategic Studies.
- *Nederland en de vredestaken van de Verenigde Naties*, rapport Adviesraad Defensie Aangelegenheden, 1980.
- *Nederland op vredesexpeditie*, NIIB/Clingendael-Notitie, 1996.
- >New peacekeeping after the Cold War=, *IS* 47 (11) (1993).
- *Ontwapening, veiligheid, vrede*, nota betreffende het ontwapeningsvraagstuk door de Minister van Buitenlandse Zaken, =s-Gravenhage, 1964.
- *Ontwapening en veiligheid*, nota over het vraagstuk van ontwapening en veiligheid door de Minister van Buitenlandse Zaken, =s-Gravenhage, 1975.
- *Overzicht van de Verenigde Naties en de gespecialiseerde organisaties*. Uitgave ministerie van Buitenlandse Zaken (losbladig, 1987-).
- *Peacekeeper=s handbook*. Uitgave International Peace Academy, New York, 1984.
- Röling, B. V. A., *Vredeswetenschap. Inleiding tot de polemologie*, Utrecht/Antwerpen, 1981.
- Schoonoord, D. C. L., *De Koninklijke Marine in actie voor de Verenigde Naties: mariniers in Cambodja, 1992-1993*, Leeuwarden/Mechelen, 1993.
- Serry, R., >UNIFIL, Nederland en de rol van de Verenigde Naties in Libanon=, *IS* 39 (5) (1985), 273-280.
- Siccama, J. G., >Mandaat voor de post-Helsinki-onderhandelingen over conventionele wapenbeheersing=, *IS* 46 (7-8) (1994), 448-451.
- Siekmann, R. C. R., >Het Nederlands buitenlands beleid t.a.v. de deelname aan vredesoperaties=, *Nederlands Juristenblad* 58 (12) (1983), 384-385.
- Siekmann, R. C. R., >De terugtrekking van het Nederlandse contingent uit UNIFIL=, *IS* 40 (2) (1986), 93-103.
- Siekmann, R. C. R., *Juridische aspecten van de deelname met nationale contingenten aan VN-vredesmachten (Nederland en UNIFIL)*, =s-Gravenhage, 1988.

- *SIPRI-Yearbook*, 1987-1996.
- Sybesma-Knol, N., >Peacekeeping en de rol van de Verenigde Naties=  
[bewerkt door J.F.W. van Angeren], *MS* 162 (10) (1993), 445-451.
- Tack, J. P., >Het Nederlandse VN-optreden in Korea=, *MS* 153 (1), 30-44,  
en 153 (2) (1984), 76-90.
- Talens, M., >Uniformering, distinctieven, uitrusting van het Nederlands  
Detachement Verenigde Naties, 1950-1954=, *Armentaria* 16 (1981), 158-179.
- Terwisscha van Scheltinga, F. J. A., >Politieke aspecten van VN-  
vredesoperaties=, *IS* 20 (3) (1966), 203-223.
- >Toekomstperspectieven voor de Verenigde Naties. Een Nederlandse Atour  
d=horizon≡=, *VN Forum* 8 (2) (1995).
- *United Nations peace-keeping operations. Information notes*, update no. 2,  
1993.
- *United Nations handbook*, 1946-1995.
- *Verloren onschuld. Nederland en VN-operaties*, rapport Adviesraad Vrede en  
Veiligheid 20, 1996.



- Vijver, J. G. van de (red.), *UNIFIL. Nederland en VN-vredesmachten*. Uitgave Stichting Volk en Verdediging, =s-Gravenhage, 1980.
- Voorhoeve, J. J. C., >Het zwaard van Damocles. Proliferatie van nucleaire, biologische en chemische wapens=, *IS* 51 (2) (1997), 87-92.
- Vos, H., >Nieuwe instabiliteiten, nieuwe prioriteiten. De Nederlandse krijgsmacht en crisisbeheersing=, *MS* 162 (1) (1993), 34-37.
- *Wat is de vrede ons waard? De Verenigde Naties na de Koude Oorlog*, rapport Adviesraad Vrede en Veiligheid 10, 1992.
- Weger, A. M. J. de, >Peacekeeping: grenzenloos?=, *MS* 163 (2) (1994), 69-76.
- Wijk, R. de (red.), *Crisisbeheersing na de koude oorlog*. Uitgave Stafafdeling Conceptuele Zaken Defensiestaf, 1993.
- Witte, R. B. J., >De Verenigde Naties als politiemacht=, *Staatscourant* 1991, nr. 121, 15-16.
- Woerlee, M. G., >Het Nederlandse VN-contingent in Libanon 1979-1985', *MS* 158 (9), 407-414, en 158 (10) (1989), 448-457.
- Zandee, P., >Heeft wapenbeheersing nog toekomst?=?, *IS* 46 (2) (1992), 71-77.

#### **Militaire bijstand en steunverlening**

- Blommaart, J. J., >Van Bomb Disposal tot Explosieven Opruimingsdienst=, *MS* 134 (1) (1965), 13-18.
- Blommaart, J. J., >De explosievenopruimingsdienst in het moderne gevecht=, *MS* 139 (7) (1970), 336-339.
- >Burger bij het Explosieven Opruimings Commando (EOC). AJe moet een schaap met vijf poten zijn=, *Nota* (februari 1983), 3-7.
- Buurman van Vreeden, J. T., >Enkele aantekeningen betreffende het AVoorschrift Militaire Bijstand Nederland=, *MS* 131 (8) (1962), 391-393.
- Geneste, W. J. J., >De Opsporings- en Reddingsdienst (OSRD)=, *Maritiem gezien* 4 (4) (1987), 12-16.
- Hanson, E. J. >Het ontstaan van de civiele verdedigingsorganisatie en de taak van het KMC daarin=, *MS* 149 (8) (1980), 369-379.
- Horn, G. H., >De civiele verdediging van Nederland. Onderdeel van het veiligheidsbeleid=, *MS* 155 (10) (1986), 451-461; (11), 533-540.
- >Hydrografie belangrijke vredestaak voor marine=, *Helderse Courant*, 27 januari 1989.
- Idema, F., >De AID te land, ter zee en in de lucht=, *Met name magazine*. Maandblad voor de medewerkers van het ministerie van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij, 3 (1994), 11-14.
- Jansen, B. M. J., >Groep helikopters Koninklijke Luchtmacht=, *MS* 162 (8) (1993), 337-343.
- Lange, J. de, >Terreurbestrijding: wel of geen militaire taak?=?, *MS* 148 (11) (1979), 509-514.
- Langstraat, D. J., >De Nederlandse visserij op de Noordzee en aangrenzende wateren=, *Marineblad* 91 (11) (1981), 480-484.
- *Maritieme Geschiedenis der Nederlanden*. 4 delen, Bussem 1978.
- Poelen, W. J., >De wordingsgeschiedenis van het KMC=, *MS* 149 (8) (1980), 346-348.

- Pols, A., >Ontstaan en ontwikkeling van de Explosieven Opruimingsdienst=, *De Onderofficier* 2 (5) (1964).
- *Sanering Interdepartementale Commissies*. Tweede interimrapport, deel II, ministerie van Binnenlandse Zaken. Project reorganisatie rijksdienst, september 1985.
- Schrijver, G. H. A., >Luchttransport. Op weg naar een gevarieerde, multifunctionele vloot=, *MS* 162 (12) (1993), 539-549.
- Sentse, R., >Terrorisme en zijn bestrijding=, *MS* 158 (6) (1989), 268-278.
- >Vermist is erger dan dood=. Voorlichtingsbrochure Gravedienst KL.
- Vonk, W. A., >Civiele dienstverlening door de Koninklijke Landmacht=, *MS* 140 (5) (1971), 218-226.
- Whittle, P. W. E., >SAR: redders binnen en buiten de KLu=, *MS* 163 (8) (1994), 354-357.
- Woerlee, M. G., >Het Korps Mobiele Colonne in de nieuwe rampenbestrijdingsorganisatie=, *MS* 155 (4) (1986), 165-172.